

**Международная научно-теоретическая конференция
"Конституционные ценности: теория и практика"
Российская Федерация, Ивановский государственный университет
13 декабря 2010 г.**

ЕСЕТОВА САЛТАНАТ КОНУСБАЕВНА

кандидат юридических наук
доцент кафедры теории и истории государства и права, конституционного и
административного права юридического факультета Казахского
национального университета имени аль-Фараби
(Республика Казахстан, г.Алматы)

**ЦЕННОСТЬ ПРЕЕМСТВЕННОСТИ В ПРЕАМБУЛЕ КОНСТИТУЦИИ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
(НА ПРИМЕРЕ ПОЛИТИКИ РЕПАТРИАЦИИ)**

В науке теории государства и права распространено употребление категорий «приоритет», «ценность», «цель». Эти термины имеют философское содержание, что объясняется близостью философии и теории права. Для юриспруденции важным представляется раскрытие правового содержания указанных категорий, так как они прочно укрепились в правовой науке. По мнению В.С. Нерсисянца в праве создаются собственные ценности, которые затем признаются и применяются в разных областях жизни [1, С. 28].

Непосредственное влияние на жизнь общества оказывают *конституционные ценности*, так как конституции имеют высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории страны. Наибольшую значимость в этом отношении имеет преамбула конституции, так как она выполняет особую философско-правовую роль.

Именно в преамбуле конституции излагаются основные, фундаментальные основы, устремления всего народа, ценности, которые красной нитью проходят через весь текст конституции. Преамбула отражает чаяния нации, при этом, она не создает правовых норм, но должна приниматься в расчет при толковании правовых норм.

По мнению французского политолога и правоведа, лектора Университета социальных наук в Гренобле Жан-Люка Шабо, существует три вида интерпретации правовой силы преамбул. Первый вид не признает позитивной силы текстов преамбулы, но допускает их в качестве норм естественного права, связывает с этическими и философскими принципами.

Другой вид интерпретации признает за преамбулами полную правовую силу конституционного уровня, а конституционные суды наделяются широкими полномочиями. В этом случае, общество исходит из понимания того, что основополагающие принципы политических систем в их

концептуальном формулировании не только предполагают расширительное толкование, но и во многом полисемантичны.

Третий вид интерпретации исходит из понимания того, что чтобы «выявлять различия в содержании рассматриваемых текстов по материальным и неформальным критериям: некоторые положения, годные для непосредственного применения, приобретут полную конституционную силу, другие потребуют вмешательства законодателя для придания им позитивной правовой силы» [2, С. 157].

Фактически, замысел преамбулы передает ключевую мысль Конституции. Однако, зачастую декларации прав и преамбул современных конституций не имеют правового значения, и поэтому повторяются в основной части конституции. Эта мера предпринимается для того, чтобы обеспечить признание их конституционной силы.

Рассмотрим Преамбулу Конституции Республики Казахстан, принятой на республиканском референдуме 30 сентября 1995 года: «Мы, народ Казахстана, объединенный общей исторической судьбой, созидая государственность на исконной казахской земле, создавая себя миролюбивым гражданским обществом, приверженным идеалам свободы, равенства и согласия, желая занять достойное место в мировом сообществе, осознавая свою высокую ответственность перед нынешним и будущими поколениями, исходя из своего суверенного права, принимаем настоящую Конституцию» [3].

В приведенной Преамбуле можно выделить следующие группы базовых ценностей:

1. ценности патриотизма: *народ Казахстана, объединенный общей исторической судьбой; желая занять достойное место в мировом сообществе;*

2. ценность преемственности: *созидая государственность на исконной казахской земле; осознавая свою высокую ответственность перед нынешним и будущими поколениями;*

3. ценности государственности: *созидая государственность на исконной казахской земле; исходя из своего суверенного права;*

4. ценности социального мира: *сознавая себя миролюбивым гражданским обществом;*

5. ценность интернационализма: *желая занять достойное место в мировом сообществе;*

6. ценности демократии: *приверженным идеалам свободы, равенства и согласия;*

7. нравственные ценности: *осознавая свою высокую ответственность перед нынешним и будущими поколениями.*

В приведенной классификации ярко выражена системность приведенного набора ценностей. Приверженность идеалам свободы, равенства и согласия не может быть достигнута сама по себе. Для этого необходима сплоченность всего народа.

Ценности свободы, демократии, равенства и согласия сочетаются с нравственными ценностями, ценности патриотизма - с ценностями государственности, ценности преемственности поколений - с ценностью интернационализма, нравственные ценности – с ценностями патриотизма.

Сущность Преамбулы состоит в том, что она связывает нравственные и юридические нормы Конституции. Поведение человека состоит из поступков, которые воодушевляются чувствами. Право не регулирует чувства, но может регулировать поступки, которые вызываются чувствами. Основанием чувств являются определенные ценности, отраженные в конкретных нормах Конституции.

Рассмотрим, например, как развивается через Конституцию, законы и иные нормативно-правовые акты ценность преемственности.

Первый уровень: в тексте преамбулы объявляется стремление народа Казахстана, который осознает свою высокую ответственность перед нынешним и будущими поколениями построить государственность на исконной казахской земле.

Второй уровень: в тексте первого раздела «Общие положения» Республика Казахстан провозглашает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы. Во второй части данной статьи указываются принципы деятельности государства: общественное согласие и политическая стабильность, *казахстанский патриотизм*.

Третий уровень: на основе и во исполнение Конституции принимается Конституционный закон «О гражданстве Республики Казахстан», в статье первой которого указывается обязанность граждан защищать интересы Республики Казахстан, ее территориальную целостность, уважительно *относиться к обычаям, традициям, государственному языку и языкам всех национальностей*, проживающих на ее территории, способствовать укреплению могущества, суверенитета и независимости Республики Казахстан [4]. Также указываются основания приобретения, в том числе, в результате приема в гражданство Республики Казахстан. Одним из основных путей формирования населения в Республике Казахстан является репатриация этнических казахов на историческую родину.

Четвертый уровень: в законе «О миграции населения» провозглашаются принципы миграционной политики Республики Казахстан, в том числе - обеспечение прав человека на свободный выбор места проживания, свободу передвижения, обеспечения, соответствия миграционного законодательства Республики Казахстан международным нормам с учетом *исторического прошлого и традиций, перспектив развития*; всестороннее содействие переселению лиц казахской национальности в Республику Казахстан [5].

Пятый уровень: указом Президента страны принимаются Концепции миграционной политики Республики Казахстан, одним из основных принципов которых провозглашаются: *сохранение и развитие национальной идентичности страны*, предполагающей системное и последовательное

проведение политики, ориентированной, прежде всего, на стимулирование возвращения соотечественников, проживающих за рубежом [6].

Шестой уровень: во исполнение Конституции, конституционного закона «О гражданстве», закона «О миграции населения» принимаются различные подзаконные нормативно-правовые акты. Так, за период 1991 по 2009 годы в рамках реализации программы репатриации Республика Казахстан приняла более 706 тыс. этнических казахов. Начиная с 1993 года переселение этнических иммигрантов регулируется установлением квоты иммиграции. Квота иммиграции оралманов в последние годы (2005-2008 годы) составляла 15 тыс. семей ежегодно. С 2009 года, в соответствии с поручением Главы государства, квота иммиграции оралманов увеличена до 20 тыс. семей в год [7].

Государство оказывает оралманам необходимую социальную помощь и поддержку. В настоящее время с учетом единовременного пособия, средств для приобретения жилья, возмещения расходов по проезду и провозу имущества, каждой семье. В стране функционируют 14 центров временного размещения оралманов. Реализуемые в центрах программы адаптации предусматривают консультирование по правовым вопросам, обучение государственному языку и по желанию - русскому языку, профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации.

Всем оралманам обеспечена доступность медицинского обслуживания, образования и социального обеспечения; они отнесены к одной из целевых групп, в отношении которых применяются меры содействия занятости.

Особая роль в реализации политики репатриации принадлежит Президенту страны Н.А. Назарбаеву. В одной из своих работ глава государства отмечает: «Молодое суверенное государство самоопределившейся казахской нации, все народы Казахстана находятся на пути к новому состоянию. Общество и экономика приобретают все более открытый характер» [8, с.11].

Вообще, репатриация рассматривается как часть миграционной политики государства рассчитанной на достаточно длительный период. Репатриация по существу близка к культурно-этнической концентрации, т.е. сосредоточению в данной стране основной части этноса, своего рода «собираанию диаспоры».

Репатриация, «собирающая нацию», как активная миграционная политика, является также способом обеспечить дополнительный миграционный прирост в стране, восполняющий определенный дефицит кадров или недостаточный прирост населения. Таким образом, репатриационная политика, направленная на собирание единого национального этнокультурного компонента совпадает с «механической» составляющей миграционной политики по увеличению прироста населения за счет иммиграции.

Принимать репатриантов - это своего рода моральный долг Республики Казахстан перед своими потомками. Тем более что, по стечению обстоятельств, во многих странах, откуда прибывают репатрианты

нестабильная экономическая или политическая обстановка, в то время как Казахстан благополучное государство, и это признает международное сообщество.

Таким образом, ценность преемственности, озвученная в Преамбуле Конституции Республики Казахстан, находит свое выражение в конституционном законодательстве, текущем законодательстве и деятельности государственных органов.

Список использованных источников

1. Нерсисянц В.С. Философия права. М., 1998.
2. Шабо Ж.- Л. Государственная власть: конституционные пределы. — Политические исследования, № 3, 1993.
3. Конституции Республики Казахстан. База данных ИС «Параграф» по состоянию на 26.11.2010 // <http://online.prg.kz/>
4. О гражданстве Республики Казахстан // Закон Республики Казахстан от 20.12.1991 года // База данных ИС «Параграф» по состоянию на 26.11.2010 // <http://online.prg.kz/>
5. О миграции населения // Закон Республики Казахстан от 13 декабря 1997 года № 204-І // База данных ИС «Параграф» по состоянию на 26.11.2010 // <http://online.prg.kz/>
6. О Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2007-2015 годы // Указ Президента Республики Казахстан от 28 августа 2007 года № 399 // База данных ИС «Параграф» по состоянию на 26.11.2010 // <http://online.prg.kz/>
7. О квоте иммиграции оралманов на 2009-2011 годы // Указ Президента Республики Казахстан от 17 ноября 2008 года № 690 // База данных ИС «Параграф» по состоянию на 26.11.2010 // <http://online.prg.kz/>
8. Назарбаев Н.А. Стратегия становления и развития Казахстана как суверенного государства. - Алматы, 1992. – 65 с.