

**МИНИСТЕРСТВО ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
КОСТАНАЙСКАЯ АКАДЕМИЯ ИМЕНИ ШРАКБЕКА КАБЫЛБАЕВА**

Муканов М.Р.

**МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ И ПРОБАЦИОННОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Учебное пособие

Костанай, 2022

УДК 343.8 (075.8)
ББК 67.409 я73
М90

Рекомендовано к печати решением Ученого совета
Костанайской академии МВД Республики Казахстан имени Ширакбека
Кабылбаева

Р Е Ц Е Н З Е Н Т Ы:

Шнарбаев Болатбек Кабдушевич, доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры права, Костанайского филиала Челябинского государственного университета.

Тулкинбаев Нурлан Аккалашович, кандидат педагогических наук, доцент, полковник полиции, начальник кафедры организации социальной работы в ОВД Костанайской академии МВД Республики Казахстан имени Ширакбека Кабылбаева.

Муканов М.Р.

Международно-правовое регулирование уголовно-исполнительной и пробационной деятельности Учебное пособие / Алматы: ТОО ADAL KИТАР, 2022.-537с.

ISBN 978-601-7931-28-5

В работе рассмотрены вопросы организации деятельности органов, осуществляющих уголовно-исполнительную и пробационную деятельность в зарубежных странах и их персонал.

Работа носит характер комплексного исследования которая позволит закрепить, расширить и углубить их знания о содержании и возможных тенденциях развития, как процесса осуществления уголовно-исполнительной и пробационной деятельности, так профессионального образования персонала учреждений и органов их осуществляющих, которые могут быть использованы ими при проведении научных исследований, в области сравнительного правоведения.

Учебное пособие, предназначена для студентов, курсантов и слушателей, магистрантов, докторантов вузов, научных сотрудников, работников правоохранительных органов и для широкого круга читателей, интересующихся вопросами относящихся к персоналу учреждений и органов, работающих с правонарушителями, а также организации их профессиональной подготовки в зарубежных странах.

ISBN 978-601-7931-28-5
ББК 67.409 я73

Содержание

Перечень использованных аббревиатур и сокращений.....	6
Предисловие.....	7
Глава 1. Общепризнанные принципы и нормы международного права, относящиеся к персоналу учреждений и органов, осуществляющих уголовно-исполнительную и пробационную деятельность.....	9
1.1. Положения, относящиеся к персоналу, работающему с правонарушителями, содержащиеся в международных документах, определяющих стандарты и правила обращения с правонарушителями	9
1.2. основополагающие международные документы, непосредственно относящиеся к персоналу учреждений и органов, работающих с правонарушителями.....	23
1.3. Международные документы, относящиеся к медицинским работникам и адвокатам, работающим с правонарушителями.	39
Глава 2. Уголовно-исполнительные (пенитенциарные) системы, зарубежных стран и их персонал.....	42
2.1. Зарождение и генезис мировых уголовно-исполнительных (пенитенциарных) систем.....	42
2.2. Современные уголовно-исполнительные (пенитенциарные) системы зарубежных стран и основные направления, виды и формы международного сотрудничества в уголовно-исполнительной (пенитенциарной) сфере.....	62
2.3. Персонал учреждений и органов уголовно-исполнительных (пенитенциарных) систем в зарубежных странах: правовой статус, организация отбора, международные стандарты подготовки.	71
2.4. Историко-правовые аспекты и организационные основы профессиональной подготовки персонал учреждений и органов уголовно-исполнительных (пенитенциарных) систем в зарубежных странах	77
Глава 3. Система органов и учреждений, осуществляющих уголовно-исполнительную и пробационную деятельность в ряде стран Восточной и Центральной Европы и их персонал.....	85
3.1. Виды, уголовно-правовых санкций, по законодательству ряда стран восточной Европы, система органов и учреждений их исполняющие и их персонал.....	85
3.2. Виды, уголовно-правовых санкций, по законодательству ряда стран Центральной Европы, система органов и учреждений их исполняющие и их персонал.....	119
Глава 4. Система органов и учреждений, осуществляющих уголовно-исполнительную и пробационную деятельность в ряде стран Западной и Южной Европы и их персонал.....	171
4.1. Виды, уголовно-правовых санкций, по законодательству ряда стран Западной Европы, система органов и учреждений их исполняющие и их персонал.....	171

4.2. Виды, уголовно-правовых санкций, по законодательству ряда стран Южной Европы, система органов и учреждений их исполняющие и их персонал.....	205
Глава 5. Система уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, и организация их исполнения в Скандинавских странах.....	230
5.1. Виды, уголовно-правовых санкций, по законодательству Скандинавских государствах.....	230
5.2. Организация деятельности органов и учреждений, осуществляющих уголовно-исполнительную и пробационную деятельность в Скандинавских государствах.....	269
5.3. Персонал органов и учреждений, осуществляющих уголовно-исполнительную и пробационную деятельность в Скандинавских государствах и организация его профессиональной подготовки.....	277
Глава 6. Система органов и учреждений, осуществляющих уголовно-исполнительную и пробационную деятельность в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии их персонал.....	292
6.1. Виды, уголовно-правовых санкций, по законодательству Великобритании и организация их исполнения.....	292
6.2. Особенности осуществления уголовно-правового воздействия в отношении несовершеннолетних в Великобритании.....	320
6.3. Система органов и учреждений, осуществляющих уголовно-исполнительную и пробационную деятельность в Великобритании и их персонал.....	328
Глава 7. Система органов и учреждений, осуществляющих уголовно-исполнительную и пробационную деятельность в странах Северной Америки их персонал.....	348
7.1. Виды, уголовно-правовых санкций по законодательству Соединенных Штатов Америки.....	348
7.2. Система органов и учреждений осуществляющих уголовно-исполнительную и пробационную деятельность, в Соединенных Штатах Америки и их персонал.....	359
7.3. Виды, уголовно-правовых санкций, по законодательству Канады, система органов и учреждений их исполняющие и их персонал.....	421
Глава 8. Система органов и учреждений, осуществляющих уголовно-исполнительную и пробационную деятельность в Японии и ряде стран Юго-Восточной Азии их персонал.....	440
8.1. Виды, уголовно-правовых санкций, по законодательству Японии, система органов и учреждений, их осуществляющих, и их персонал.....	440
8.2. Виды, уголовно-правовых санкций, по законодательству Китайской Народной Республике, система органов и учреждений, их осуществляющих, и их персонал.....	479
8.3. Виды, уголовно-правовых санкций, по законодательству Республики Корея (Южная Корея), система органов и учреждений, их осуществляющих, и их персонал.....	509

8.4. Виды, уголовно-правовых санкций, по законодательству Монголии, система органов и учреждений, их осуществляющих, и их персонал.....	518
Заключение.....	522
Список использованных источников.....	525

Перечень использованных аббревиатур и сокращений

ООН	Организация Объединенных Наций
ЭКОСОС	Экономический и Социальный Совет
СНГ	Содружество Независимых Государств
США	Соединённые Штаты Америки
МВД	Министерство внутренних дел
МО	Министерство обороны
ОРД	Оперативно розыскной деятельности
МЮ	Министерство юстиции
ЕС	Европейский союз
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ФРГ	Федеративная Республика Германия
ГУУР	Главное управление уголовного розыска
ВППШ	Высшей полицейской школе
НАТО	Организация Североатлантического договора
ФКГУ	Федеральный колледж государственного управления
МП	Местная полиция
ПЛС	Пожизненное лишение свободы
УИП	Уголовно исполнительное право
УИК РК	Уголовно исполнительный кодекс Республики Казахстан
УК РК	Уголовный кодекс Республики Казахстан
УПК РК	Уголовно процессуальный кодекс Республики Казахстан
УИС	Уголовно исполнительная система
УДО	Условно досрочное освобождения
МРП	Месячный расчетный показатель
ФСИН России	Федеральная служба исполнения наказаний России
ОВД	Органы внутренних дел
СИЗО	Следственный изолятор
МПС	Местная полицейская служба

Предисловие

Интеграция Казахстана в международное сообщество, потребовало более последовательной реализации в национальном законодательстве и правоприменительной практике общепризнанных международных норм, составляющих юридическую основу деятельности мирового сообщества. При этом, исходя из того, что во Всеобщей декларации прав человека (1948 г.) закреплён принцип уважения прав человека все государства должны, во-первых, рассматривать права и свободы человека как непосредственно действующие, неотчуждаемые и неприкосновенные.

Во-вторых, не допускать дискриминации, по каким либо признакам, и, в-третьих, сотрудничать друг с другом в этой сфере. Причем в современных государствах, основанных на демократических принципах, одним из главных приоритетов является обеспечение прав и свобод человека и гражданина. Права человека составляют и основу, как внутренней социальной политики, так и внешней в отношениях с другими государствами и со всем мировым сообществом.

Признание приоритета общечеловеческих ценностей и закрепление их в Конституции Республики Казахстан, предопределило новые подходы к организации и содержанию социальной политики государства. В связи с этим, неуклонное соблюдение прав и законных интересов своих граждан, Казахстан рассматривает как необходимое условие эффективного функционирования политической системы общества.

При этом Республика Казахстан являясь правовым и социальным государством, при формировании своей социальной политики, основывается на современной конституционной теории, о том, что главным предназначением права должно являться обеспечение нормальной жизни гражданского общества. Но существующие институты гражданского общества не всегда способны должным образом обеспечить правопорядок, соблюдение установленных норм и правил.

Поэтому выполнение функции защиты прав и свобод человека, обеспечение законности и общественной безопасности берет на себя государство, прежде всего, путем создания системы правоохранительных органов, частью которой являются учреждения и органы уголовно-исполнительной системы. Причем, в настоящее время динамично продолжают процессы развития и совершенствования уголовно-исполнительной системы Казахстана, в том числе в области профессионального образования, направленного на подготовку специалистов высокого уровня, способных противостоять угрозам и вызовам времени, быть надежными защитниками общественной безопасности, прав и свобод граждан.

В числе мер, обеспечивающих эффективную модернизацию учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, в том числе, выступает знание организации, как уголовно-исполнительной и пробационной деятельности, так и профессиональной подготовки персонала их осуществляющих, в ряде

зарубежных государств, которые значительно раньше столкнулись с проблемами осуществления своей деятельности в условиях развитой демократии, рыночной экономики и борьбы с теми видами преступной деятельности, которые появились у нас в последнее время, и основных направлений возможности использования имеющегося положительного опыта в национальной практике.

При этом, несмотря на то, что Казахстан не может и не должна копировать существующие в зарубежных странах модели подготовки деятельности по осуществлению уголовно-исполнительной и пробационной деятельности, и подготовки персонала для учреждений и органов их осуществляющих, мировой опыт в этой области – один из важнейших источников новых подходов и путей повышения эффективной деятельности национальной уголовно-исполнительной системы.

Глава 1. Общепризнанные принципы и нормы международного права, относящиеся к персоналу учреждений и органов, осуществляющих уголовно-исполнительную и пробационную деятельность

1.1. Положения, относящиеся к персоналу, работающему с правонарушителями, содержащиеся в международных документах, определяющих стандарты и правила обращения с правонарушителями

Положения, относящиеся к персоналу, работающему с правонарушителями, содержащиеся в первую очередь в международных документах, определяющих стандарты и правила обращения с ними, в частности в таких как: *Конвенция ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 г.)*; *Минимальные стандартные правила ООН в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы) (2015 г.)*; *Минимальные стандартные правила ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила) (1990 г.)*; *Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) (1985 г.)*; *Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (1990 г.)*; *Рекомендации Комитета Министров Совета Европы «О Европейских пенитенциарных правилах» (2006 г.)*, *«О Европейских правилах исполнения наказаний без изоляции от общества» (1992 г.)*, *«О Правилах Совета Европы о пробации» (2010 г.)*; *«Об электронном надзоре» (2014 г.)*.

Так в *ст. 10 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 г.)* указано, что: «Каждое государство-участник обеспечивает, чтобы учебные материалы и информация относительно запрещения пыток в полной мере включались в программы подготовки персонала правоприменительных органов, гражданского или военного, медицинского персонала, государственных должностных лиц и других лиц, которые могут иметь отношение к содержанию под стражей и допросам лиц, подвергнутых любой форме ареста, задержания или тюремного заключения, или обращению с ними. Каждое государство-участник включает это запрещение в правила или инструкции, касающиеся обязанностей и функций любых таких лиц».

В свою очередь в *Минимальных стандартных правилах ООН в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)*, принятыми Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 17 декабря 2015 г., отмечается, что **тюремная администрация должна:**

заботиться о тщательном отборе персонала всех категорий, ибо надлежащее управление тюремным учреждением зависит от добросовестности, гуманности, компетентности и личных качеств этих сотрудников;

неустанно прививать своим сотрудникам и общественности в целом убеждение в том, что эта работа имеет большое общественное значение, в том

числе для укрепления этого убеждения она должна использовать возможности общественной информации.

Для достижения вышеуказанных целей сотрудников следует *назначать на полное рабочее время* в качестве специализированного тюремного персонала, пользующегося статусом государственных служащих и имеющих уверенность в сохранении их в должности при условии их хорошего поведения, эффективности их работы и физической способности выполнять возлагаемые на них задачи. *Их заработная плата* должна устанавливаться с таким расчетом, чтобы привлекать и удерживать на этой работе способных заниматься ею мужчин и женщин. Принимая во внимание исключительно трудные условия данной работы, этим людям следует обеспечивать *соответствующие льготы и условия труда*.

Директор, его заместитель и большинство других сотрудников тюремного учреждения должны знать язык, на котором говорят большинство заключенных, или же язык, понятный для большинства из них. Там, где это необходимо, следует пользоваться услугами компетентного переводчика. Весь тюремный персонал должен быть достаточно образованным и должен иметь возможность и средства профессионально выполнять свои обязанности.

Перед поступлением на работу все сотрудники *должны пройти подготовку* с учетом общих и конкретных обязанностей тюремного персонала, которая должна отражать современную обоснованную наилучшую практику в уголовно-правовых науках. На работу в тюремных учреждениях должны приниматься только те кандидаты, которые успешно сдали теоретические и практические экзамены в конце такого обучения. Кроме того тюремная администрация должна постоянно *организовывать учебные курсы* без отрыва от работы с целью поддержания и повышения знаний и профессиональной квалификации своих сотрудников после поступления на работу и в ходе всей их дальнейшей деятельности. *Подготовка персонала должна включать как минимум обучение по следующим вопросам:*

соответствующее национальное законодательство, нормативно-правовые акты и политика, а также применимые международные и региональные документы, положениями которых должен руководствоваться тюремный персонал в своей работе и контактах с заключенными;

права и обязанности тюремного персонала при осуществлении им своих функций, включая уважение человеческого достоинства всех заключенных, и запрещенные виды поведения, в частности пытки и другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения или наказания;

охрана и безопасность, включая концепцию динамической безопасности, применение силы и средств усмирения и обращение с агрессивными правонарушителями, с должным учетом предупредительных методов и методов разрядки ситуации, таких как переговоры и посредничество;

оказание первой помощи, психосоциальные потребности заключенных и соответствующая динамика в тюремных условиях, а также социальная помощь и содействие, в том числе раннее выявление проблем с психическим здоровьем.

Сотрудники тюремных учреждений, которые отвечают за *работу с определенными категориями заключенных* или которым поручено выполнение специализированных функций, проходят подготовку, в ходе которой соответствующим вопросам уделяется особое внимание. Все сотрудники тюремных учреждений всегда должны вести себя и выполнять свои обязанности так, чтобы служить примером для заключенных и завоевывать их уважение.

В тюремных учреждениях, где содержатся как мужчины, так и женщины, женское отделение должно находиться в ведении ответственного сотрудника женского пола, в руках которой должны находиться ключи, открывающие доступ к данному отделению. Ни один сотрудник мужского пола не допускается в женское отделение, если только он не сопровождается сотрудником женского пола. Заботу о находящихся в заключении женщинах и надзор над ними следует возлагать только на сотрудников женского пола. Это не должно, однако, мешать сотрудникам мужского пола, в частности врачам и учителям, выполнять свои профессиональные обязанности в женских исправительных учреждениях или отведенных для женщин отделениях тюремных учреждений.

В своих отношениях с заключенными тюремный персонал имеет право *прибегать к силе только* в случае самозащиты или в случае попыток к бегству, равно как и в случаях активного или пассивного противодействия приказам, основанным на законодательстве и нормативно-правовых актах. Прибегающие к силе сотрудники обязаны оставаться в пределах необходимого и немедленно сообщать о такого рода инцидентах директору тюремного учреждения. При этом следует обеспечивать специальную физическую подготовку сотрудников тюремных учреждений, позволяющую им усмирять проявляющих агрессивные намерения заключенных. Сотрудники тюремных учреждений, находящиеся при выполнении своих обязанностей в непосредственном контакте с заключенными, *не должны носить оружия*, кроме как в исключительных случаях. Кроме того, право носить оружие должны иметь только сотрудники тюремного учреждения, прошедшие соответствующую подготовку.

Особое внимание уделяется отбору на *руководящие должности* пенитенциарных учреждений. Так на должность директоров тюремных учреждений следует назначать лиц, достаточно квалифицированных в силу их характера, административных способностей, надлежащей подготовки и опыта. Директор тюремного учреждения должен посвящать все свое время выполнению служебных обязанностей и должен работать на полной рабочей ставке. Он должен проживать либо на территории вверенного ему тюремного учреждения, либо в непосредственной близости от него. Когда на одного и того же директора возлагается управление двумя или несколькими тюремными учреждениями, он обязан посещать каждое из них в достаточно короткие промежутки времени. Руководство каждым из этих учреждений следует возлагать на проживающего на месте ответственного сотрудника.

По мере возможности тюремный персонал должен включать достаточное число таких специалистов, как психиатры, психологи, социальные работники, учителя и преподаватели ремесленных дисциплин. Социальных работников, учителей и преподавателей ремесленных дисциплин следует назначать в качестве постоянных сотрудников, не исключая, однако, и работу лиц, работающих неполный рабочий день, или же добровольных работников.

В каждом тюремном учреждении должна быть медико-санитарная служба, в состав которой должна входить многопрофильная бригада с достаточным количеством квалифицированных сотрудников, обладающих полной клинической независимостью и имеющих достаточный опыт и знания в области психологии и психиатрии. Каждый заключенный должен иметь возможность пользоваться услугами квалифицированного стоматолога. Отношения между врачом или другими медицинскими специалистами и заключенными должны регулироваться такими же этическими и профессиональными стандартами.

В соответствии с *Минимальными стандартными правилами ООН в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)*, которые были приняты Генеральной Ассамблеей ООН Резолюцией от 14 декабря 1990 г., при наборе персонала работающего с данной категорией правонарушителей *не допускается* какая-либо дискриминация по признаку расы, цвета кожи, пола, возраста, языка, религии, политических или других убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, места рождения или иного статуса. При этом политика набора персонала должна учитывать национальную политику квотного набора и отражать разнообразие правонарушителей, подлежащих надзору.

Также лица, назначаемые для применения не связанных с тюремным заключением мер, должны обладать соответствующими личными качествами и, по возможности, надлежащей профессиональной подготовкой и практическим опытом. При этом для набора и удержания квалифицированного профессионального персонала необходимо обеспечивать соответствующее служебное положение, надлежащие оклады и льготы, соответствующие характеру работы, и предоставлять широкие возможности для профессионального роста и продвижения по службе.

До поступления на службу персонал должен проходить подготовку, включающую инструктаж о характере мер, не связанных с тюремным заключением, о целях надзора и различных способах применения не связанных с тюремным заключением мер. Цель профессиональной подготовки персонала должна заключаться в том, чтобы разъяснить персоналу его обязанности в отношении возвращения правонарушителя к нормальной жизни в обществе, обеспечения прав правонарушителя и защиты общества. Подготовка также должна способствовать пониманию персоналом необходимости осуществлять сотрудничество и координировать деятельность с соответствующими учреждениями. После поступления на службу персонал поддерживает и совершенствует свои знания и профессиональные навыки путем прохождения

подготовки без отрыва от службы и на курсах повышения квалификации. Для этой цели необходимо обеспечивать необходимые условия.

В Минимальных стандартных правилах ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), принятые Резолюцией Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1985 г., относительно персонала, который должен работать с несовершеннолетними правонарушителями, отмечается, на необходимость специальной подготовки всех должностных лиц по обеспечению правопорядка, участвующих в отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних. Для обеспечения и поддержания необходимой и профессиональной компетентности всего персонала, занимающегося делами несовершеннолетних, следует использовать профессиональную подготовку, обучение в процессе работы, курсы переподготовки и другие соответствующие виды обучения.

Персонал правоохранительных органов по делам несовершеннолетних *должен подбираться* с учетом различных категорий несовершеннолетних, которые вступают в контакт с системой правосудия по делам несовершеннолетних, следует приложить усилия для обеспечения справедливого представительства женщин и национальных меньшинств в органах правосудия по делам несовершеннолетних. Все эти лица должны иметь минимальную подготовку в области права, социологии, психологии, криминологии и наук о поведении.

Это требование имеет столь же важное значение, как и организационная специализация и независимость компетентного органа власти. Вряд ли возможно требовать от работников социального сектора и должностных лиц системы пробации профессиональной специализации в качестве предварительного условия для передачи им любых функций в отношении несовершеннолетних правонарушителей. *Поэтому профессиональный инструктаж* в ходе их работы является минимальной необходимой квалификацией.

Профессиональная квалификация является необходимым элементом для обеспечения беспристрастного и эффективного отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. *Поэтому необходимо улучшить набор, продвижение и профессиональную подготовку персонала и обеспечить его необходимыми средствами, которые позволяли бы ему соответствующим образом выполнять свои функции.* В целях достижения беспристрастности при отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних следует *избегать любой дискриминации* на политической, социальной, половой, расовой, религиозной, культурной или любой другой основе в отношении отбора, назначения и продвижения персонала в системе правосудия по делам несовершеннолетних.

В свою очередь в *Правилах ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы*, принятых Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1990 г. говорится, что персонал пенитенциарных учреждений, где они содержатся, должен быть квалифицированным, и в его состав должно входить достаточное число таких специалистов, как воспитатели, инструкторы

производственного обучения, работники социальных служб, психиатры и психологи. Эти и другие специалисты должны, как правило, наниматься на постоянной основе. Но это не должно исключать использование специалистов, занятых неполный рабочий день или работающих на добровольной основе, в тех случаях, когда это целесообразно и полезно с точки зрения объема той помощи и уровня той подготовки, которые они могут обеспечить.

Администрация пенитенциарных учреждений должна *обеспечивать тщательный подбор и наем сотрудников всех уровней и профессий*, поскольку надлежащее его функционирование зависит от их честности, гуманности, способности работать с несовершеннолетними, профессиональных навыков, а также личной пригодности к такой работе. Для достижения вышеуказанных целей персонал должен приниматься на работу в качестве профессиональных сотрудников с надлежащим вознаграждением, чтобы привлечь и сохранить на работе подходящих мужчин и женщин. Следует *постоянно поощрять персонал учреждений для несовершеннолетних к гуманному, добросовестному и эффективному выполнению своих обязанностей*, к тому, чтобы их поведение служило образцом для несовершеннолетних и положительно ориентировало их на будущее.

Кроме того администрация учреждения должна устанавливать такие формы организации и управления, которые облегчали бы общение между различными категориями персонала в каждом учреждении, с целью обеспечения сотрудничества между различными службами по наблюдению за несовершеннолетними, а также между персоналом и администрацией, с тем, чтобы персонал, находящийся в непосредственном контакте с несовершеннолетними, имел возможность работать в условиях, благоприятствующих эффективному выполнению им своих обязанностей.

Персонал должен получать такую подготовку, которая позволяла бы ему эффективно выполнять свои обязанности, включая, в частности, подготовку в области детской психологии, благополучие ребенка и ознакомление с международными нормами в области прав человека и прав ребенка, в том числе с настоящими Правилами. Персонал должен поддерживать и совершенствовать свои знания и профессиональные навыки путем посещения курсов профессиональной подготовки без отрыва от работы, которые должны организовываться через надлежащие периоды времени в течение всей его профессиональной деятельности.

Относительно директора данного учреждения то в Правилах указано, что он должен иметь квалификацию, соответствующую возложенной на него задаче с точки зрения административных способностей, надлежащей подготовки и опыта, и должен выполнять свои обязанности в течение полного рабочего дня. При выполнении своих обязанностей персонал таких пенитенциарных учреждений должен уважать и охранять человеческое достоинство и основные права всех несовершеннолетних, *В частности весь персонал должен:*

знать и соблюдать данные Правила. Сотрудники, имеющие основания полагать, что имело или может иметь место серьезное нарушение Правил,

должны сообщать об этом в вышестоящие инстанции или органы, уполномоченные рассматривать и устранять недостатки. При этом ни один сотрудник не может применять, провоцировать или допускать какие-либо пытки или любое иное жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание ни под каким предлогом и ни при каких обстоятельствах;

обеспечивать полную охрану физического и психического здоровья несовершеннолетних, включая защиту от физических, сексуальных злоупотреблений и эксплуатации и издевательств над психикой человека, и принимать, когда это требуется, немедленные меры для обеспечения медицинского наблюдения. При этом ни один сотрудник не может применять, провоцировать или допускать какие-либо пытки или любое иное жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание ни под каким предлогом и ни при каких обстоятельствах;

уважать право несовершеннолетнего на личную жизнь, и в частности сохранять конфиденциальный характер всех сведений, касающихся несовершеннолетних или их семей, полученных при выполнении его профессиональных функций;

стремиться свести к минимуму различия между жизнью внутри ИУ и вне его, которые могут сказаться на должном уважении к достоинству несовершеннолетних как людей.

решительно выступать против любых актов коррупции и бороться с ними, незамедлительно сообщая о них компетентным властям.

К основополагающим документам, определяющим стандарты и правила обращения с правонарушителями, содержащим положения, относящиеся к персоналу, работающему с ними, *принятым Советом Европы*, в частности относятся: *Рекомендации Комитета Министров Совета Европы: «О Европейских пенитенциарных правилах» (2006 г.)*; *«О Европейских правилах по общим санкциям и мерам» (Европейские правила исполнения наказаний без изоляции от общества) (1992 г.)*; *«О Правилах Совета Европы о пробации» (2010 г.)*; *«Об электронном надзоре» (2014 г.)*.

Так согласно *Европейским пенитенциарным правилам* (Европейские тюремные правила), принятых Комитетом министров Советом Европы Рекомендацией от 11 января 2006 г., каждое *пенитенциарное учреждение должно иметь главу администрации, который должен обладать достаточной квалификацией* для замещения этой должности в соответствии со своими личными качествами, обладанием административными навыками, соответствующей профессиональной подготовки и опытом. Глава администрации назначается на должность с условием занятости полный рабочий день и должен посвящать все свое время своим официальным должностным обязанностям. При этом администрация пенитенциарного учреждения должна гарантировать, что каждое пенитенциарное учреждение постоянно находится под управлением главы администрации, его заместителя или другого уполномоченного должностного лица.

Пенитенциарные учреждения должны управляться с соблюдением этического контекста, в рамках которого признается, что заключенным необходимо относиться гуманно и с уважением к неотъемлемому достоинству человеческой личности. При этом администрация пенитенциарного учреждения должна уделять приоритетное внимание соблюдению правил для персонала и особое внимание организации отношений между персоналом пенитенциарного учреждения, работающим в непосредственном контакте с заключенными, и заключенными, находящимися под их опекой. Кроме того администрация пенитенциарного учреждения должна ввести системы организации и управления, которые:

гарантируют, что пенитенциарные учреждения управляются в соответствии с высокими стандартами, установленными международными и региональными правовыми актами;

обеспечивают надежное взаимодействие между заключенными и между различными категориями персонала в отдельных пенитенциарных учреждениях;

надлежащее сотрудничество всех подразделений, как внутри, так и за пределами пенитенциарного учреждения, которые предоставляют обслуживание заключенных, в частности, в плане обеспечения их быта и социальной реабилитации.

Также должны быть предусмотрены мероприятия для администрации пенитенциарного учреждения по консультированию с персоналом в целом по общим вопросам и, в особенности, по вопросам касающимся условий их найма и работы и меры для содействия максимально возможному взаимодействию между администрацией пенитенциарного учреждения, остальным персоналом, иными ведомствами и заключенными. Персонал пенитенциарного учреждения должен демонстрировать ясное осознание цели пенитенциарной системы. Администрация должна показывать пример в достижении этой цели. Обязанности персонала пенитенциарного учреждения шире обязанностей тех лиц, которые в большей степени охраняют, и должны учитывать необходимость содействовать возвращению заключенных в общество после отбывания наказания на основе программы позитивной мотивации и помощи.

В своей работе он должен придерживаться высоких норм профессионального и личного поведения, и всегда должен вести себя и исполнять свои обязанности таким образом, чтобы подавать заключенным хороший пример и вызывать их уважение. Глава администрации, администрация и большинство остального персонала пенитенциарного учреждения должны владеть языком, на котором говорит большинство заключенных, или языком, который понимает большинство заключенных.

За исключением случаев чрезвычайной необходимости, персонал пенитенциарного учреждения не должен носить смертоносное оружие в пределах пенитенциарного учреждения. Открытое ношение другого оружия, включая дубинки, лицами, находящимися в непосредственном контакте с заключенными в пределах пенитенциарного учреждения должны быть

запрещены, если только в этом нет необходимости вследствие обеспечения безопасности и режима для того, чтобы разобраться с конкретным происшествием. Персонал пенитенциарного учреждения не должен получать оружие, если он не прошел подготовку по его применению.

Так же персонал пенитенциарного учреждения *не должен применять силу против заключенных, за исключением случаев* самообороны или в случае попытки побега, или активного или пассивного физического сопротивления установленному законом порядку, и всегда это должно быть крайней мерой. Масштабы применяемой силы должны быть минимально необходимыми и период ее применения должен быть минимальным. При этом должны быть *установлены детальные процедуры применения силы, включая ситуации относительно:*

различных видов силовых действий, которые могут применяться;

обстоятельств, при которых может применяться каждый вид силовых действий;

членов персонала пенитенциарного учреждения, имеющих право использовать различные виды силы;

уровня власти, требуемого для использования какой-либо силы;

отчетов, которые должны составляться после того, как силы были использованы.

Персонал пенитенциарного учреждения, который непосредственно взаимодействует с заключенными, должен быть *обучен таким методам*, которые позволяют им минимально использовать силовое воздействие при сдерживании заключенных, настроенных агрессивно. *Сотрудники других правоохранительных ведомств в исключительных обстоятельствах могут непосредственно работать с заключенными в пенитенциарных учреждениях.* При этом должно существовать *официальное соглашение* между администрацией пенитенциарного учреждения и любыми другими такими правоохранительными ведомствами, если отношения уже не урегулированы национальным законодательством. В таком *соглашении оговариваются:*

обстоятельства, при которых сотрудники других правоохранительных ведомств могут входить в пенитенциарные учреждения для принятия мер по разрешению любого конфликта;

пределы полномочий, которые такие другие правоохранительных ведомств должны иметь в ходе пребывания в пенитенциарном учреждении, а также их взаимоотношения с главой администрации пенитенциарного учреждения;

различные виды силовых действий, которые могут применять сотрудники таких ведомств;

обстоятельства, в которых каждый из видов силового воздействия может использоваться;

уровень властных полномочий, требуемый до того, как силовое воздействие будет использовано;

отчеты, которые должны составляться после использования силового воздействия.

Персонал пенитенциарных учреждений должен отбираться и назначаться на равноправной основе, без дискриминации по какому-либо основанию, будь то пол, раса, цвет кожи, язык, религия, политические или иные убеждения, национальное или социальное происхождение, принадлежность к национальному меньшинству, отношения собственности, рождение или иной статус. Вместе с тем, он должен иметь надлежащую подготовку, которая проводится как при поступлении на работу, так и на протяжении ее, он должен оплачиваться на уровне профессиональных работников, а также иметь статус, пользующийся уважением в гражданском обществе.

При подборе нового персонала администрация пенитенциарного учреждения должна придавать особое значение необходимости обеспечения честности, гуманности, владению профессиональными навыками и личной пригодности к сложной работе, которую они должны будут выполнять. При этом мужчины и женщины должны быть представлены равным образом в составе персонала пенитенциарного учреждения. Персонал пенитенциарного учреждения, имеющий специальное образование, как правило, должен приниматься на постоянную работу и иметь статус государственного служащего, которому гарантируется работа, только при условии хорошего поведения, результативности, хорошего физического и психологического состояния здоровья, а также соответствующего уровня образования.

Уровень заработной платы должен быть достаточным для того, чтобы привлекать и удерживать подходящий для работы персонал. Предоставляемые льготы и условия труда должны отражать ответственный характер работы в правоохранительном ведомстве. В случае необходимости найма персонала, занятого на неполный рабочий день, к нему должны применяться указанные выше критерии, насколько это необходимо.

До вступления в свои должностные полномочия персонал должен пройти курс подготовки по выполнению своих общих и специальных обязанностей, а также должен сдать теоретический и практический экзамены. Курс подготовки всего штатного персонала должен включать ознакомление с международными и региональными правовыми актами и стандартами в области защиты прав человека и, в особенности, с **Европейской конвенцией** о защите прав человека и его основных свобод, а также с **Европейской конвенцией** по предупреждению пыток и бесчеловечного и унижающего человеческого достоинства наказания, а также изучение вопросов, связанных с применением Европейских пенитенциарных правил.

Кроме того администрация пенитенциарного учреждения должна гарантировать, чтобы в течение всего срока выполнения своих должностных обязанностей весь персонал поддерживал и повышал свои знания и профессиональные навыки на курсах подготовки и повышения квалификации без отрыва от работы, организованных с надлежащей периодичностью. Персонал, который должен работать с особыми группами заключенных,

например, с иностранными гражданами, женщинами, малолетними или психически больными заключенными, и так далее, должен проводить специализированную подготовку, соответствующую особому характеру работы.

Насколько это возможно, в состав персонала пенитенциарного учреждения *должно быть включено достаточное количество специалистов, таких как психиатры, психологи, социальные работники, учителя и преподаватели профессиональной подготовки, физической культуры, а также спортивные инструкторы.* Если это возможно, должно поощряться участие в работе с заключенными персонала, занятого на неполный рабочий день, а также волонтеров.

При этом каждое пенитенциарное учреждение *должно иметь персонал, надлежащим образом получивший медицинскую подготовку и не менее одного врача общей медицинской практики, имеющего соответствующую квалификацию.* И должны быть предприняты меры, гарантирующие всегда, что помощь врача общей медицинской практики доступна незамедлительно при неотложном случае. В том случае, когда в пенитенциарных учреждениях нет врача общей медицинской практики, работающего в штате, врач, занятый на неполный рабочий день, должен регулярно осматривать заключенных. Услуги квалифицированных дантистов и окулистов должны быть доступны каждому заключенному.

Также Советом Европы были приняты ряд документов, содержащих требования к персоналу органов и учреждений, осуществляющих исполнение уголовных наказаний и других уголовно-правовых санкций не связанных с изоляцией правонарушителей от общества. Так в *Европейских правилах по общим санкциям и мерам* (Европейские правила исполнения наказаний без изоляции от общества), принятых Комитетом Министров Совета Европы, Рекомендацией от 19 октября 1992 г. содержатся правила поведения персонала, ответственного за исполнение общественных санкций и мер не связанных с изоляцией осужденных от общества, и членов общества, которые участвуют в работе с ними (правила 37-41). *Так в частности:*

штатный персонал, ответственный за исполнение таких санкций и мер, должен быть достаточным в количественном отношении для эффективного выполнения, возложенных на него обязанностей и он должен обладать личными качествами и профессиональной квалификацией, необходимой для решения поставленных задач. В связи с этим следует разработать соответствующие нормы и меры для обеспечения того, чтобы по своему численному составу штатный персонал мог справиться с предлагаемым объемом работы, а по качеству соответствовал требованиям, предъявляемым к его уровню профессиональной подготовки и опыту, необходимому для её выполнения;

с точки зрения закона, выделения финансирования и продолжительности рабочего дня порядок назначения штатного персонала должен быть разработан таким образом, чтобы обеспечивалась профессиональная и личностная

преимущество кадров, чтобы укреплялось осознание персоналом степени его ответственности, чтобы его общественный статус с учётом условий работы был равным статусу других профессиональных сотрудников, выполняющих сопоставимые обязанности;

при приеме на работу, отборе и продвижении по службе штатного персонала не должно быть дискриминации по признаку половой, расовой, национальной, языковой и религиозной принадлежности, по цвету кожи, в зависимости от политических и иных убеждений, гражданства, общественного и материального положения, места рождения и иных критериев. Кроме того, при приеме на работу и отборе следует учитывать специфику политики, проводимой в интересах той или иной отдельной категории лиц, а так же разнообразие подлежащих надзору правонарушителей;

штатный персонал, ответственный за исполнение наказаний, должен пройти соответствующую подготовку и получить сведения, которые позволили бы ему реально воспринимать всю специфику своей сферы деятельности, свои практические обязанности и этические требования к выполняемой работе. Профессиональная подготовка персонала должна регулярно усиливаться и развиваться в рамках проведения курсов повышения квалификации, аттестаций и переаттестаций;

штатный персонал должен быть подотчетен установленному законом органу власти, ответственному за исполнение судебных решений (исполняющему органу). При этом данный орган должен определить служебные функции, права и должностные обязанности своего персонала, организовать процесс контроля за его работой и оценки ее эффективности.

Кроме того в Рекомендации «О совершенствовании Европейских правил применения общественных санкций и мер воздействия» от 29 ноября 2000 г., отмечается, что время от времени *следует предпринимать количественные и качественные оценки рабочих нагрузок на персонал при выполнении им различных задач общественных санкций и мер воздействия, чтобы достигать высокого уровня эффективности, крепить дух и психическое здоровье работников*

В принятых Комитетом министров Совета Европы, Рекомендацией от 20 января 2010 г., *Европейских правилах пробации*, отмечается, что соответствующие органы государства *должны обеспечивать эффективность деятельности службы пробации*, в том числе путем рациональной организации работы персонала, должным вниманием и его мотивацией, проведение научных исследований, результаты которых должны использоваться для совершенствования ее политики и практики. При этом структура, статус и обеспечение службы пробации должны соответствовать уровню задач, которые на нее возложены, и должны отражать значение для общества функций, которые она выполняет.

Кроме того *независимо от того, является ли служба пробации государственной или частной организацией, она должна работать в соответствии с нормами и правилами, установленными компетентными*

органами. Причем любая частная организация, осуществляющая функции пробации в отношении осужденных, должна быть утверждена компетентными органами в соответствии с национальным законодательством. Служба пробации должна работать так, чтобы завоевать уважение других правоохранительных органов и общества, благодаря статусу и работе сотрудников службы пробации. В службах пробации должна быть создана обстановка, при которой руководители советуются с сотрудниками по вопросам, касающимся профессиональной деятельности и условий работы.

При этом соответствующие органы государства должны способствовать достижению этой цели, обеспечивая службу необходимыми ресурсами, качественным подбором и комплектованием кадрами, адекватным денежным содержанием сотрудников и хорошим руководством. Причем оплата труда сотрудников, система поощрений и условия их труда должны отражать особенности их профессиональной деятельности и соответствовать характеру труда с тем, чтобы привлекать новых сотрудников и удерживать старых.

Количество сотрудников должно быть достаточным, чтобы они могли эффективно выполнять свою работу. Каждый сотрудник должен иметь такую нагрузку, которая бы позволяла осуществлять эффективно и гуманно контроль и надзор за ними, оказывать им помощь и, по возможности работать с их семьями, а также с потерпевшими. Если нагрузка слишком велика, руководство должно найти правильное решение и дать указание сотрудникам о приоритетности выполняемых обязанностей. В процессе работы должна быть создана такая обстановка, при которой руководители советуются с сотрудниками по вопросам, касающимся профессиональной деятельности и условий работы.

В процессе осуществления своей деятельности сотрудники службы пробации должна уважать права человека. Все средства воспитательного воздействия должны осуществляться без дискриминации по признакам пола, расы, цвета кожи языка, вероисповедания, физических недостатков, сексуальной ориентации, политических и иных взглядов, национального или социального происхождения, принадлежности к этническим меньшинствам, наличия собственности и др.

Также необходимо принимать во внимание достоинство личности, состояние здоровья, безопасность и благополучие правонарушителей. При этом должны учитываться особенности личности правонарушителей, их личные обстоятельства и проблемы для того, чтобы обращаться с ними справедливо. Кроме того во всех случаях, когда они имеют дело с жертвами преступлений, они должны уважать их права и принимать во внимание их проблемы.

При исполнении любого наказания или меры сотрудники службы пробации, не должны возлагать на осужденных какие бы то ни было ограничения, превышающие те, которые предусмотрены решением суда или административного органа и которые необходимы в каждом конкретном случае в зависимости от тяжести совершенного преступления либо проведенной

должным образом оценки риска совершения повторного преступления. При этом по мере возможности они должны получить согласие и желание осужденных на сотрудничество для осуществления на них воспитательного воздействия.

Также в соответствии с Европейскими правилами probation, задачи, решаемые персоналом службы probation, и ролью в обеспечении общественной безопасности, условия его работы признаются исключительно сложными, а труд весьма важным и нужным. В связи с этим в них содержатся требования о том, что службы probation *должны заботиться о тщательном отборе персонала всех категорий*. Сотрудники должны подбираться и назначаться на должности в соответствии с принятыми требованиями, среди которых особое внимание следует уделять честности, гуманности, профессионализму и личным качествам, необходимым для выполнения сложных обязанностей, которые на них возложены.

Все сотрудники должны пройти первоначальную подготовку и приобрести необходимые навыки, знания и ценностные ориентации, соответствующие их роли и уровню профессиональных обязанностей. Оценивать знания сотрудников следует в установленном порядке с присвоением квалификации, которая подтверждает уровень полученной подготовки. При этом сотрудники должны получить соответствующую подготовку и использовать в работе знания в области юриспруденции, этики, организации, современные методики и кодекс поведения.

В процессе подготовке *следует уделять особое внимание осужденным и, по возможности, жертвам*, которые могут создавать определенные проблемы или испытывают некоторые трудности. Кроме того сотрудники, которые работают или будут работать с осужденными, совершившими специфические преступления, должны получить специальную подготовку. Так же в течение срока службы все сотрудники должны *поддерживать и пополнять уровень знаний и профессиональных навыков* на курсах без отрыва от работы, которые должны быть организованы для них.

В дальнейшем Совет Европы, в частности признавая, признавая необходимость разработки этических и моральных критериев применения электронного надзора, на которые могли бы ориентироваться национальные органы власти, включая судей, прокуроров, тюремную администрацию, службы probation, полицию и организации, предоставляющие соответствующие технические средства или же осуществляющие надзор за подозреваемыми и осужденными, в лице Комитетом министров Совета Европы, Рекомендацией от 19 февраля 2014 г. принимает *Европейские рекомендации об электронном надзоре*.

Согласно их положениям при применении электронного надзора *не должно быть дискриминации* по признаку половой, расовой, национальной, языковой и религиозной принадлежности, по цвету кожи, половой ориентации, в зависимости от политических и иных убеждений, национального происхождения, общественного и материального положения, принадлежности к

тому или иному национальному меньшинству или же физического и умственного состояния. Также не должно ущемлять права и свободы подозреваемого или же осужденного в большей степени, нежели чем это предусмотрено соответствующим судебным решением.

Кроме того необходимо учитывать как при применении электронного надзора *он отразится на правах и интересах семьи, третьих лиц* в том месте, которым будет ограничена свобода правонарушителя. При этом, ни при каких обстоятельствах оборудование, предназначенное для электронного надзора, не может использоваться с целью преднамеренного причинения физических или же психологических страданий/вреда подозреваемому лицу или же осужденному.

Персонал, ответственный за исполнение решений об установлении электронного надзора, *должен быть достаточно укомплектованным в количественном отношении, соответствующим образом подготовленным*, для эффективного и профессионального выполнения своих обязанностей при соблюдении наивысших этических норм. Также лица задействованный в применении средств электронного надзора должен *пройти соответствующую подготовку для того чтобы:*

знать: как устанавливаются и снимаются соответствующие технические средства; как оказывается техническая помощь и поддержка с целью обеспечения их эффективной и бесперебойной работы; преимущества как автоматизированной, так и операторской обработки информации, собираемой центрами электронного надзора; методы и формы защиты данных;

в общении с правонарушителями информировать их понятным им образом и на понятном им языке: о порядке применения технических средств надзора, о его влиянии на их личную и семейную жизнь; а также о последствиях неправильного их использования;

давать ему возможность работать с потерпевшими лицами в тех случаях, когда электронный надзор применяется с целью их защиты.

В программу регулярной подготовки персонала, работающих со средствами электронного надзора должно входить изучение вопросов защиты полученных в ходе его осуществления конфиденциальных данных. Кроме того персонал, отвечающий за установление или же ведение электронного надзора, должен регулярно проходить курсы повышения квалификации по эксплуатации специального оборудования, а также по его воздействию на поднадзорных лиц.

1.2 Основополагающие международные документы, непосредственно относящиеся к персоналу учреждений и органов, работающих с правонарушителями

К основополагающим международным документам, содержащим непосредственно положения относящимся к персоналу всех правоохранительных органов, принятых ООН и Конгрессами ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями относятся:

Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (1979 г.); Руководящие принципы для эффективного осуществления Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (1989 г.); Основные принципы ООН о применении силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (1990 г.).

Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятый Генеральной Ассамблеей ООН, Резолюцией от 17 декабря 1979 г., хотя не имеет силы закона и не сопровождается специальной процедурой принуждения, вместе с тем он имеет значительный вес как документ, устанавливающий правила, относящиеся к характеру функций по защите общественного порядка, и определяющий границы правомерного поведения указанных лиц, а также содержит ряд положений процессуального и организационного характера относительно деятельности по поддержанию правопорядка.

Принятие этого документа обусловлено важностью поддержания правопорядка, как для жизни отдельных лиц, так и для всего общества, и направлено на недопущение злоупотреблений со стороны должностных лиц в этой сфере обеспечения правопорядка. При этом после принятия Кодекса Генеральная Ассамблея обратилась к правительствам различных стран о возможности ратификации документа и приведения их внутреннего законодательства в соответствии с данным документом. Положения Кодекса приобретают нормативный характер для должностных лиц по поддержанию правопорядка конкретной страны с момента включения их в национальное законодательство.

Кодекс состоит из 8-ми статей, и в него включены помимо новых специальных положений, так и заимствованные из ряда Конвенций и Деклараций ООН, которые содержат положения, относящиеся к правоохранительным органам. При этом в нем указывается, что Генеральная Ассамблея ООН сознает важность задачи, которую добросовестно и с достоинством осуществляют, должностные лица по поддержанию правопорядка, зная, однако, о возможных злоупотреблениях, которые связаны с осуществлением этих обязанностей. Кодекс содержит комментарии к статьям, которые представляет собой международную информацию в целях содействия использованию Кодекса в рамках национального законодательства и правоприменительной практики.

В соответствии с Кодексом, *должностные лица по поддержанию порядка* - это лица, которые обладают полицейскими полномочиями, особенно полномочиями на задержание правонарушителей. В тех странах, где полицейские полномочия осуществляются представителями военных властей в форменной или гражданской одежде или силами государственной безопасности, определение понятия «должностные лица по поддержанию правопорядка» охватывает и сотрудников таких служб (ст. 1 Кодекса). *При выполнении своих обязанностей должностные лица по поддержанию правопорядка должны:*

уважать и защищать человеческое достоинство и права человека по отношению ко всем лицам (ст. 2 Кодекса);

применять силу только в случае крайней необходимости и в той мере, в какой это требуется для выполнения их обязанностей (ст. 3 Кодекса). Следовательно, в Кодексе отмечается, что должностные лица по поддержанию правопорядка могут быть уполномочены на применение силы, которая должна является разумно необходимой при данных обстоятельствах, в целях предупреждения преступления или при проведении правомерного задержания правонарушителей или подозреваемых правонарушителей, или при оказании помощи при таком задержании. Но такая сила не может превышать необходимые для этих целей пределы, и подчеркивается, что применение силы должно носить исключительный характер;

обеспечивать полную охрану здоровья задержанных ими лиц и принимать немедленные меры по обеспечению оказания медицинской помощи в случае необходимости (ст. 6 Кодекса). Под «медицинской помощью», в данном случае необходимо понимать «услуги, оказываемые любым медицинским персоналом, включая врачей-практиков, имеющих надлежащее удостоверение, и медицинский вспомогательный персонал, оказывается в случае необходимости или в ответ на просьбу». При этом должностные лица по поддержанию правопорядка должны обеспечивать оказание медицинской помощи жертвам правонарушений или несчастных случаев, происходящих в ходе правонарушений.

сохранять в тайне получаемые сведения конфиденциального характера, если исполнение обязанностей или требования правосудия не требуют иного (ст. 4 Кодекса). Любое разглашение такой информации в других целях является полностью неправомерным.

Особо в ст. 5 Кодекса подчеркнуто, что: «Ни одно должностное лицо по поддержанию правопорядка не может осуществлять подстрекать или терпимо относиться к любому действию, *представляющему собой пытку или другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания*, и ни одно должностное лицо по поддержанию правопорядка не может ссылаться на распоряжения вышестоящих лиц или такие исключительные обстоятельства, как состояние войны или угроза войны, угроза национальной безопасности, внутренняя политическая нестабильность или любое другое чрезвычайное положение для оправдания пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания».

При этом в Кодексе отмечается, что должностные лица по поддержанию правопорядка не должны *совершают какие-либо акты коррупции*, препятствовать любым таким актам и борются с ними, поскольку это несовместимо с их служебным статусом (ст. 7 Кодекса). Причем в комментарии к данной статье, говорится, что хотя *понятие коррупции* («акта коррупции»), должно определяться в соответствии с национальным законодательством, вместе с тем, *под ней необходимо понимать, что оно охватывает «совершение*

или не совершение какого-либо действия при исполнении обязанностей или по причине этих обязанностей, в результате требуемых или принятых подарков, обещаний или стимулов или их незаконное получение всякий раз, когда имеет место такое действие или бездействие», также «попытку подкупа».

В нем так же подчеркивается, что должностные лица по поддержанию правопорядка *должны уважать закон и положения Кодекса*, и использовать все свои возможности, для предотвращения и препятствованию всем его нарушениям (ст. 8 Кодекса). Кроме того, в случае если они имеют основания полагать, что нарушение Кодекса имело место или будет иметь место, они обязаны сообщить об этом «вышестоящим инстанциям а, в случае необходимости, «другим соответствующим инстанциям или органам, обладающим полномочиями по надзору или правовому контролю, имеющие полномочиями рассматривать жалобы и претензии, возникающие в связи с нарушениями в сфере действия Кодекса.

Также должностные лица по поддержанию правопорядка *могут обоснованно, в качестве крайней меры и в соответствии с законами и обычаями своих собственных стран, а также с соблюдением конфиденциальности сведений*, полученных в ходе служебной деятельности *обратить на эти нарушения внимание общественности* через средства массовой информации. При этом лица, сообщившие фактах нарушения закона или Кодекса, не должны не подвергаются административным или иным мерам наказаниям.

В свою очередь в комментарии к ст. 8 Кодекса отмечается, *что должностные лица по поддержанию правопорядка, соблюдающие его положения, заслуживают уважения, полной поддержки и сотрудничества со стороны общества и органа по поддержанию правопорядка*, в котором они служат, а также лиц, которые способствуют поддержанию правопорядка. Причем данное положение касается не только должностных лиц по поддержанию правопорядка, но и к их руководителей и коллег, а также общественности.

Руководствуясь стремлением содействовать более эффективному осуществлению Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, ЭКОСОС ООН своей Резолюцией от 24 мая 1989 г., принимает *Руководящие принципы для эффективного осуществления Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка*, согласно положениям которых, *принципы, содержащиеся в Кодексе, должны отражаться в национальном законодательстве и применяются на практике*. Причем все должностные лица по поддержанию правопорядка и соответствующие компетентные власти должны иметь Кодекс на их родном языке, а правительства должны распространять его все устанавливающие его вступление в силу внутренние законы, чтобы обеспечить ознакомление широкой общественности с принципами и правами, содержащимися в нем.

При рассмотрении мер, направленных на содействие применению Кодекса, правительствам также необходимо организовывать симпозиумы о роли и функциях должностных лиц по поддержанию правопорядка в деле защиты прав

человека и предупреждения преступности. При этом *понятие «должностные лица по поддержанию правопорядка», согласно Руководящим принципам, должно трактоваться более шире, и его положения применяться ко всем должностным лицам по поддержанию правопорядка, независимо от их ведомственной принадлежности.* Так же в них указано, что:

первостепенное значение должно *отводиться отбору, обучению и подготовке* должностных лиц по поддержанию правопорядка. При этом правительства также должны содействовать обучению и подготовке этих лиц, путем плодотворного обмена опытом на региональном и межрегиональном уровнях. Также должны приниматься необходимые меры для ознакомления должностных лиц по поддержанию правопорядка в ходе основного обучения и на всех последующих курсах переподготовки и повышения квалификации с положениями национального законодательства, связанного с Кодексом, а также с другими основополагающими документами по вопросу о правах человека;

всех должностных лиц по поддержанию правопорядка *необходимо обеспечивать надлежащим вознаграждением и надлежащими условиями работы;*

должен быть создан эффективный механизм для *обеспечения внутренней дисциплины и внешнего контроля*, а также надзора за должностными лицами по поддержанию правопорядка, в том числе включающий порядок приема и рассмотрения жалоб на их действия от представителей общественности;

правительства должны информировать Генерального секретаря ООН, не реже одного раза в 5-ть лет, о степени осуществления Кодекса. В свою очередь Генеральный секретарь готовит периодические доклады о ходе осуществления Кодекса, с учетом также замечаний в сотрудничестве со специализированными учреждениями соответствующих межправительственных организаций и неправительственных организаций, имеющих консультативный статус при ЭКОСОС.

Восьмым Конгрессом ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, который состоялся в 1990 г. в Гаване (Куба), были приняты *Основные принципы о применении силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка.* Принципы основаны на идее, что поддержание правопорядка часто может носить опасный характер, а также отмечают, что угроза жизни или безопасности должностных лиц по поддержанию правопорядка является угрозой стабильности общества в целом. В то же время они *устанавливают жесткие правила применения силы и огнестрельного оружия*, обеспечивающие баланс между обязанностями должностных лиц по поддержанию правопорядка (далее – должностные лица) и их обязанностью защищать право человека на жизнь и безопасность.

Согласно данным Принципам *правительства и правоохранительные органы обязаны:*

во-первых принимать и осуществлять нормативные положения о применении должностными лицами силы и огнестрельного оружия. При разработке таких норм и положений должны учитываться этические вопросы, связанные с

применением силы и огнестрельного оружия. При этом нормативные положения о применении должностными лицами силы и огнестрельного оружия должны включать руководящие принципы, которые:

определяют обстоятельства, при которых должностные лица уполномочены носить огнестрельное оружие, и оговаривать разрешенные виды огнестрельного оружия и боеприпасов;

обеспечивать, чтобы огнестрельное оружие применялось лишь в надлежащих обстоятельствах и таким образом, чтобы можно было бы уменьшить опасность летального исхода;

запрещать применение таких видов огнестрельного оружия и боеприпасов, которые наносят чрезвычайно тяжелые ранения или служат источником неоправданного риска;

регулировать контроль, хранение и выдачу огнестрельного оружия, включая процедуры, обеспечивающие подотчетность должностных лиц за выданное им огнестрельное оружие и боеприпасы;

определять предупреждения, которые в соответствующих случаях даются перед выстрелом из огнестрельного оружия;

предусмотреть систему отчетности во всех случаях, когда должностные лица применяют огнестрельное оружие при исполнении служебных обязанностей;

во-вторых, разрабатывать более широкий арсенал средств и обеспечивать должностных лиц различными видами оружия и боеприпасов, позволяющими дифференцированно применять силу и огнестрельное оружие. В их число входит разработка не приводящих к смерти, но нейтрализующих видов оружия, в целях сужения сферы использования средств, носящих летальный характер. В тех же целях необходимо также оснащать должностных лиц, для их самозащиты таким снаряжением, как щиты, каски, пуленепробиваемые транспортные средства для уменьшения необходимости использования любого рода оружия;

в-третьих, все должностные лица должны отбираться с помощью надлежащих процедур. При этом обладали соответствующими моральными, психологическими и физическими качествами для эффективного выполнения своих функций и проходили непрерывную и тщательную профессиональную подготовку, в том числе к действиям в условиях применения силы, и получали разрешение на ношение оружия, только по завершении специального курса обучения их применению. Кроме того следует периодически осуществлять проверку их пригодности для исполнения таких функций.

Также *при подготовке должностных лиц* следует обращать особое внимание на вопросы полицейской этики и прав человека, особенно в процессе ведения расследований, на альтернативы применению силы и огнестрельного оружия, включая мирное урегулирование конфликта, понимание поведения больших масс людей и методы убеждения, ведения переговоров и посредничества, а также технические средства с целью ограничения применения силы или огнестрельного оружия. При этом следует пересматривать свои учебные

программы и оперативные процедуры в свете конкретных инцидентов. Кроме того, необходимо уделять особое внимание консультированию на случай стресса должностных лиц попадающих в ситуации, в которых применяется сила или огнестрельное оружие;

в-четвертых, устанавливать эффективные процедуры представления и разбора рапортов в отношении всех инцидентов, связанных с применением оружия, и возможность осуществления их при надлежащих обстоятельствах независимыми административными органами или органами, осуществляющими судебное преследование. При этом в случае смерти и серьезного ранения или других тяжелых последствий немедленно направлять материалы компетентным органам, ответственным за независимый административный разбор дела и судебный контроль. Лица, пострадавшие от применения силы и огнестрельного оружия, или их законные представители должны иметь доступ к независимому процессу, включая судебный процесс. В случае смерти таких лиц настоящее положение соответствующим образом распространяется на их иждивенцев;

в-пятых, обеспечить привлечение старших должностных лиц к ответственности, если им известно или должно было быть известно, об имевшихся или имеющихся случаях незаконного применения силы или огнестрельного оружия находящимися в их подчинении должностными лицами и они не предприняли всех имеющихся в их распоряжении мер для предотвращения, пресечения таких случаев или сообщения о них;

в-шестых, чтобы в отношении должностных лиц, которые в соответствии с Кодексом поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка и Основными принципами отказываются выполнять приказ о применении силы или огнестрельного оружия или которые сообщают о таком применении силы или огнестрельного оружия другими должностными лицами, не применялись никакие уголовные или дисциплинарные меры.

При этом исполнение приказов вышестоящих должностных лиц не является оправданием, если должностные лица знали о явной незаконности приказа о применении силы и огнестрельного оружия, что привело к смерти или серьезному ранению какого-либо лица, и имели разумную возможность отказаться от его исполнения. В любом случае ответственность возлагается также на вышестоящих должностных лиц, отдавших незаконные приказы;

в-седьмых, чтобы произвольное или злонамеренное применение силы или огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка каралось в соответствии с их законом как уголовное преступление. При этом чрезвычайные обстоятельства, такие, как внутренняя политическая нестабильность или любые другие чрезвычайные общественные явления, не могут служить оправданием для любого отхода от Основных принципов.

В свою очередь должностные лица при осуществлении своих функций должны:

насколько это возможно, использовать ненасильственные средства до вынужденного применения силы или огнестрельного оружия. Они могут применять силу и огнестрельное оружие только в тех случаях, когда другие средства являются неэффективными или не дают каких-либо надежд на достижение намеченного результата;

во всех случаях, когда применение силы или огнестрельного оружия неизбежно, проявлять сдержанность в таком применении силы и действовать исходя из серьезности правонарушения и той законной цели, которая должна быть достигнута; сводить к минимуму возможность причинения ущерба и нанесения ранений и охраняют человеческую жизнь; обеспечивать предоставление медицинской и другой помощи любым раненым или пострадавшим лицам в самые кратчайшие сроки,

если применение должностными лицами силы или огнестрельного оружия приводит к ранению или смерти, они немедленно сообщают об этом вышестоящему начальству, а в кратчайшие сроки об этом уведомлялись родственники или близкие друзья раненых или пострадавших лиц.

Огнестрельное оружие не должно применяться против людей, за исключением случаев:

самообороны или защиты других лиц от неминуемой угрозы смерти или серьезного ранения;

с целью предотвращения совершения особо серьезного преступления, влекущего за собой большую угрозу для жизни:

в целях ареста лица, представляющего такую особую опасность, сопротивляющегося представителям власти, или предотвращения его побега и лишь в тех случаях, когда менее решительные меры недостаточны для достижения этих целей.

В любом случае преднамеренное применение силы со смертельным исходом может иметь место лишь тогда, когда оно абсолютно неизбежно для защиты жизни. При данных обстоятельствах, должностные лица должны дать четкое предупреждение о намерении применять огнестрельное оружие, предоставить достаточное время для ответной реакции на это предупреждение, за исключением тех случаев, когда эти действия создают для должностных лиц ненужную опасность или создают опасность смерти или нанесения серьезного ущерба другим лицам, или же были бы явно неуместными или ненужными при создавшихся обстоятельствах инцидента.

Поскольку в соответствии с принципами, изложенными во Всеобщей декларации прав человека и Международном пакте о гражданских и политических правах, *участие в законных и мирных собраниях* может принимать каждый человек, правительства и учреждения и должностные лица должны осознать, что сила и огнестрельное оружие могут применяться лишь в исключительных случаях. *При разгоне противозаконных собраний* ненасильственного характера должностные лица должны избегать применения силы или, если это возможно, ограничивают такое применение до необходимого минимума. При разгоне собраний насильственного характера

должностные могут применять огнестрельное оружие лишь в тех случаях, когда нельзя применить менее опасные средства, и лишь в той мере, в какой это минимально необходимо.

Должностные лица в отношении с лицами, находящимися под стражей или в заключении, должны применять силу, только в случаях, когда это строго необходимо для поддержания безопасности и порядка в пенитенциарном учреждении или когда создается угроза для личной безопасности. В свою очередь в отношении данной категории лиц огнестрельного оружия, может применяться только в случаях самообороны или защиты других лиц от непосредственной угрозы смерти или серьезного ранения, или когда это строго необходимо для предотвращения побега лица, находящегося под стражей или в заключении и представляющего большую опасность. При этом вышеизложенные принципы применяются без ущерба для прав, функций и обязанностей персонала тюрем, изложенных в Стандартных минимальных правилах обращения с заключенными.

К основополагающим документам, непосредственно содержащим положения, относящимся к персоналу, работающему с правонарушителями принятым Советом Европы можно отнести: Рекомендации Комитета Министров Совета Европы: «О персонале, занимающемся осуществлением санкций и мер» (1997 г.) и «О Европейском Этическом кодексе для тюремного персонала» (2012 г.);

Так в Рекомендации Совета Европы «О персонале, занимающемся осуществлением санкций и мер», которая была принята 10 сентября 1997 г. отмечается, что принимая во внимание интерес Совета Европы к установлению общих принципов карательной политики для контроля над преступностью и способов работы с подозреваемыми или осужденными преступниками, считает, что удовлетворительное осуществление общественных и связанных с лишением свободы санкций и мер требует использования высоко компетентного, квалифицированного и преданного персонала для достижения целей этих санкций и мер.

Причем под персоналом, «занимающимся осуществлением санкций и мер» в данных Рекомендациях понимается персонал служб, который обладает практическими или управленческими обязанностями по осуществлению санкций и мер, в отношении подозреваемых или осужденных преступников (обычно это тюремный персонал или персонал пробации). При этом они содержат основополагающие принципы, которыми необходимо руководствоваться при наборе, отборе, обучении, создании условий работы и мобильности персонала, занимающегося осуществлением санкций и мер (далее – персонал). В частности к этим принципам относятся:

открытая политика в отношении персонала, должна быть закреплена в официальном документе или документах, предусматривающих все аспекты набора, отбора, обучения, административных обязанностей, условий труда и мобильности. Эта политика должна подчеркивать этический характер

корпоративных и персональных обязанностей, уделяя особое внимание национальной приверженности документам о правах человека.

Она должна формулироваться после консультаций с персоналом и (или) его профессиональными представителями и предусматривать адекватные финансовые средства в бюджете на нужды осуществления этой политики. Условия труда и оплаты должны позволять набирать и удерживать на должностях эффективно работающий персонал, предоставлять сотрудникам возможность должным образом осуществлять свои функции и формировать свое профессиональное сознание.

Также в данной политике должна быть установлены гарантии социального обеспечения персонала для предоставления персоналу помощи в решении личных и частных проблем, которые, возможно, могут оказывать влияние на работу. Персоналу должна быть доступна полная информация о характере оказываемой помощи. Кроме того должны быть предприняты усилия для обеспечения того, чтобы труд персонала, осуществляющего санкции и меры, получал общественное признание, которого он заслуживает.

В той степени, в какой политика в отношении персонала подвержена влиянию изменений, касающихся осуществления санкций и мер, и, в более общем плане, административных, профессиональных и социальных результатов развития, принципы политики должны пересматриваться и при необходимости в них должны вноситься изменения;

персонал, должен быть достаточно многочисленным для эффективного осуществления возлагаемых на него различных обязанностей. Сотрудники персонала должны обладать личными качествами и чертами характера, равно как и профессиональной квалификацией, необходимыми для осуществления их функций;

для эффективного выполнения обязанностей необходимо, чтобы персонал осознавал основные принципы, которые обеспечивают основу их труда. Для этого политика, определяющая общие цели, принципы, ценности и методы конкретных служб, должна быть надлежащим образом закреплена и, по мере необходимости, обновляться. Подготовка такой политики должна осуществляться при широких консультациях с персоналом для обеспечения его интересов и необходимого участия в политике с самого начала, и должна охватывать деятельность служб, отвечающих за общественные и связанные с лишением свободы санкции и меры, и акцентировать внимание на важности сотрудничества и взаимопонимания. При этом там, где службы, отвечающие как за общественные, так и за связанные с лишением свободы санкции и меры, должны управляться отдельно, в целях отсутствия противоречий принципов и ценностей работы различных служб.

В дополнение к политике должен быть разработан план достижения целей, закреплённых политикой. Эти цели должны быть реалистичными и потенциально достижимыми. Должно выясняться и учитываться профессиональное мнение персонала при установлении целей. В основе методов, с помощью которых достигаются цели, должны использоваться

основанный на профессионализме творческий подход и чувство ответственности персонала каждого уровня организации. По этой причине управление на всех уровнях должно подкреплять, поддерживать и развивать профессионализм и навыки каждого сотрудника персонала;

управление на всех уровнях должно прилагать усилия для предупреждения появления симптомов стресса среди сотрудников персонала в существующих условиях труда путем соответствующих мероприятий по вопросам физической безопасности, разумного рабочего времени, самостоятельности принятия решений, открытого общения и психологически благоприятного климата в каждом рабочем подразделении. Там, где персонал подвергался случаям травматизма при исполнении своих обязанностей, сотрудникам должна предлагаться в случае необходимости немедленная помощь в форме разбирательства произошедших инцидентов, в виде личного консультирования и любых других долгосрочных мероприятий;

информация о возможностях продвижения по службе должна быть доступной для персонала. Решения о продвижении по службе должны констатировать компетентность, т. е. владение навыками, необходимыми для хорошего исполнения работы. При оценке компетентности процедуры отбора должны предусматривать должное внимание к опыту работы, успехи в работе и профессиональное качество выполненной работы, включая способность к сотрудничеству с другими и получению сотрудничества от других.

Систематическое и обоснованно частое оценивание сделанной работы должно быть предметом обсуждения с заинтересованными лицами с тем, чтобы помочь полному развитию сотрудниками своего потенциала и подготовке к возможному продвижению по службе. Продвижение по службе не должно быть единственной формой признания компетентности.

Где это уместно, необходимо изыскивать и использовать другие формы признания компетентности. Должны поощряться исследования деятельности персонала. Эти исследования должны стремиться, *inter alia*, к определению того, до какой степени работа соответствующей службы могла бы быть значительно улучшена путем использования лучших форм набора, отбора, обучения, организации работы, стимулирования и профессиональной поддержки персонала;

профессионализм является корнем понимания и этичного применения всей совокупности специальных знаний, а также развития этих знаний и профессиональных навыков. Поэтому обычно сотрудникам всех уровней и категорий должны быть предоставлены разнообразные возможности для обучения, чтобы быть информированными о последних разработках в области своей деятельности. В частности, сотрудникам, занимающимся пробацией, должны предоставляться возможности изучать проблемы работы в тюрьмах и попытки их разрешения. Персоналу тюрем должны быть предоставлены аналогичные возможности для изучения проблематики пробации.

Для этого в целях усиления эффективности работы в рамках тюремных служб и служб пробации должно оказываться содействие сотрудникам одной

службы в том, чтобы временное командировались сотрудники служб пробации в тюремные службы, а сотрудники тюрем – для занятия работой в области пробации. Но такое командирование должно иметь место только с согласия лица и быть временным и не должно приводить, к каким бы то ни было изменениям в официальном статусе лица как сотрудника персонала.

Срок командирования, который не должен приводить к постоянному изменению характера занятости, должен определяться исходя из его цели или целей. Временное командирование должно зависеть от наличия соответствующих квалификаций у лица. Ограниченность бюджетных ресурсов не должна приводить к командированию лиц, не обладающих необходимой квалификацией. Любые формы обучения или подготовки должны предоставляться до командирования. Постоянный перевод сотрудника персонала тюремной работы на работу в области пробации и, наоборот, должен рассматриваться как следствие желания такого трудоустройства и вызываться национальными условиями.

Так же в Рекомендациях изложены обязывающие этические руководящие принципы для персонала, к которым относятся, в частности, следующие:

персонал, должен преданно и добросовестно исполнять обязанности, которые на него возлагаются правовыми актами, применяемыми в государстве. Это же положение должно касаться согласованности политики, практики и предписаний служб, занимающихся осуществлением санкций и мер, при выполнении их обязанностей, в той степени, в которой они, очевидно, не отличаются от применяемых правовых актов;

службы, занимающиеся осуществлением санкций и мер, обязаны разъяснять своему персоналу этические требования, применяемые при осуществлении санкций и мер, таким образом, чтобы работа на каждом уровне организации могла быть основана на оправданных этических допущениях. Указанные службы должны стремиться предупреждать, или, где это необходимо, разрешать этические сомнения персонала относительно его политики, практики или применяемых актов путем создания соответствующих процедур и руководства к действию;

персонал, должен вести себя, как при исполнении, так вне исполнения своих обязанностей, в соответствии с политикой, принципами и документами соответствующих служб, не оказывать вредного влияния на исполнение своих обязанностей и не подрывать доверия к этим службам;

персонал должен немедленно информировать своих вышестоящих по иерархии лиц о любом поведении или действии, которые, возможно, будут иметь вредные последствия для указанных служб;

персонал должен воздерживаться от поведения, которое может дать повод для подозрения в том, что деньги или другие материальные средства, предоставляемые для нужд службы, используются не должным образом. В случае сомнения лицо должно запрашивать руководство к действию, которое должно предоставляться службой. Когда информация, касающаяся подозреваемого или осужденного преступника, должна быть передана властям,

уполномоченным на ее получение, на персонале лежит этическое обязательство обеспечить объективность, искренность и полноту этой информации, в частности, если информация касается какой-либо противозаконной деятельности преступника;

дух сотрудничества, взаимовыручки должен главенствовать в отношениях между коллегами для содействия формированию рабочей среды со здоровым физическим и психологическим климатом и безопасной как для персонала, так и для подозреваемых или осужденных преступников;

персонал должен с готовностью предлагать свою помощь любому коллеге, который нуждается в такой помощи в ходе исполнения своих обязанностей, особенно, что, касается вспышек насилия или любых других печальных инцидентов;

персонал, должен уважать права своих коллег, независимо от их расы, этнического и национального происхождения, цвета кожи, языка, религии, возраста, пола, сексуальных наклонностей, физического или психического состояния. Сотрудники персонала, ни при каких обстоятельствах, не должны принимать участие в каких бы то ни было формах агрессии или дискриминации, или даже пытаться оправдать подобное поведение;

персонал, должен уделять должное внимание различным мнениям, чтобы избегать оскорбления кого-либо и обеспечивать уважение других. Сотрудники персонала не должны критиковать своих коллег в присутствии подозреваемых или осужденных преступников или кого-либо из его или ее семьи или знакомых;

персонал должен исполнять свои обязанности честно, открыто для остальных людей или организаций, работающих со службами, применяющими санкции и меры, и с общественностью для воспитания уверенности в службе и ее сотрудниках;

службы, занимающиеся осуществлением санкций и мер, имеют этическое обязательство обеспечивать полную информированность сотрудников персонала о характере контактов, которые они могут иметь со средствами информации в соответствии с каким бы то ни было национальным законодательством о свободе выражения мнения и какой бы то ни было политикой или какими бы то ни было основанными на нем предписаниями. Когда сотрудники персонала делают заявления средствам информации, они должны действовать законно в соответствии с указанным законодательством, политикой или предписаниями. В таких случаях они должны демонстрировать честность, объективность и искренность;

вся работа в связи с осуществлением санкций и мер должна основываться на уважении достоинства отдельного человека и прав, предоставленных подозреваемому или осужденному преступнику национальными или международными документами. Уважение, проявляемое к подозреваемому или осужденному преступнику, должно также распространяться на его или ее семью и родственников. При этом сотрудники должны воздерживаться от любой формы дискриминации при осуществлении санкций и мер и делать все

возможное в их силах для предупреждения дискриминации со стороны других сотрудников или организаций;

в своей работе с подозреваемыми или осужденными преступниками все сотрудники персонала должны законно стремиться к достижению целей применения санкций или мер в соответствии с политикой и практикой служб, занимающихся осуществлением санкций и мер. При этом они должны воздерживаться от причинения насилия или любой другой формы дурного физического или психического обращения по отношению к подозреваемым или осужденным преступникам, находящимся под их руководством, и должны делать все возможное в их силах для обеспечения того, чтобы подобное поведение не осуществлялось кем-либо другим;

сотрудники персонала должны воздерживаться от, какого бы то ни было поведения, которое провоцирует находящихся под их руководством подозреваемых или осужденных преступников. Наоборот, они должны стремиться к пробуждению положительного поведения подозреваемых или осужденных преступников, подавая им конструктивный пример в отношениях, словах и действиях. На сотрудниках персонала, работающих в непосредственном контакте с подозреваемыми и осужденными преступниками, лежит этическое обязательство их информирования о своих обязанностях и правах в связи с осуществлением применяемых санкций и мер, а, равно как и формах помощи, которые могут быть предложены им для адаптации к законопослушному поведению;

с информацией о подозреваемых и осужденных преступниках и об их положении, равно как и с той, что касается их семей, необходимо обращаться с уважением и использовать ее в соответствии с законодательными либо административными положениями о конфиденциальности;

сотрудники персонала, ни при каких обстоятельствах не должны принимать взятки или участвовать в коррупции с подозреваемыми или осужденными преступниками или их семьями и должны делать все возможное в их силах для обеспечения того, чтобы в подобных актах не участвовал ни один из других сотрудников персонала.

отдельные сотрудники персонала должны устанавливать и поддерживать профессиональные отношения с подозреваемыми или осужденными преступниками и их семьями. Они должны запрашивать руководство к действию в любом случае, когда испытывают сомнения по поводу корректности их отношений с преступниками и их семьями;

сотрудники персонала, выполняющие надзорные обязанности, не должны испытывать колебаний, предпринимая соответствующие действия, касающиеся, каких бы то ни было, сомнительных отношений субординации с преступниками и их семьями.

В дальнейшем учитывая, что тюремный персонал играет важную роль в системе уголовного правосудия, а также то, что при исполнении наказаний в виде лишения свободы и обращение с заключенными, требуют учета требований охраны, безопасности и хорошего порядка, а также обеспечения

таких условий содержания в тюрьмах, которые не ущемляют человеческого достоинства и обеспечивают значимую профессиональную деятельность и программы лечения заключенных, подготавливая их таким образом к реинтеграции в общество, Комитетом министров государств-членов Совета Европы Рекомендацией от 12 апреля 2012 г. был принят *Европейский Этический кодекс для тюремного персонала*.

Положения Этического кодекса *применяется к тюремному персоналу на всех иерархических уровнях*. При этом термин «*тюрьма*» используемый в нем *включает в себя* учреждений, как предназначенных для содержания лиц, которые были заключены под стражу судебным органом, также лишены свободы после осуждения. Согласно Этическому кодексу *основными задачами тюремного персонала в демократическом обществе, являются:*

- выполнять все свои обязанности в соответствии с национальным законодательством и международными стандартами;

- защищать и уважать основные права и свободы личности;

- обеспечить, чтобы все заключенные находились в безопасности и содержались в условиях, соответствующих соответствующим международным стандартам;

- уважать и защищать право общественности на защиту от преступной деятельности;

- работать над социальной реинтеграцией заключенных после освобождения, предоставляя им возможность позитивно использовать свое время в тюрьме.

При этом *функции и обязанности тюремного персонала должны быть отличные от функций полиции, военных, прокуратуры и судебных органов в отношении заключенных*. Однако он должен надлежащим образом сотрудничать с соответствующими учреждениями системы уголовного правосудия, в том числе со службами probation, где они существуют. В соответствии с Этическим кодексом *тюремный персонал должен:*

- поддерживать и поощрять высокие стандарты личной честности и порядочности;

- всегда относиться к заключенным, коллегам и всем другим лицам, входящим в тюрьму, с вежливостью и уважением, а также поощрять дух сотрудничества, поддержки, взаимного доверия и взаимопонимания между коллегами;

- выполнять свои обязанности честно, объективно и последовательно, а также соблюдать все законные инструкции, должным образом изданные его начальством, и воздерживаться от выполнения любых инструкций, которые серьезно и явно нарушают закон, и сообщать о таких инструкциях, не опасаясь санкций;

- уважать и защищать право каждого на жизнь и человеческое достоинство, а также поддерживать и отстаивать естественные права человека;

- уважать презумпцию невиновности заключенных, которые не были осуждены или осуждены судом;

ни при каких обстоятельствах, в том числе по приказу вышестоящего начальника, не применять, подстрекать или терпеть любые пытки или другие бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания;

не допускать дискриминации в отношении любого заключенного по признаку пола, возраста, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальному меньшинству, имущественного положения, рождения или иного статуса, а также вида преступления, предполагаемого или совершенного этим заключенным. Кроме того в полной мере учитывать необходимость борьбы с расизмом и ксенофобией и борьбы с ними, а также поощрять гендерную чувствительность и предотвращать сексуальные домогательства в любой форме как по отношению к другим сотрудникам, так и по отношению к заключенным;

учитывать особые потребности отдельных лиц, таких как несовершеннолетних, женщин, меньшинств, иностранных граждан, заключенных пожилого возраста и инвалида, а также других заключенных, которые могут быть уязвимы по другим причинам, и прилагать все усилия для удовлетворения их потребностей;

уважать и защищать физическую, сексуальную и психологическую неприкосновенность всех заключенных, в том числе от посягательств со стороны других заключенных или любого другого лица;

вмешиваться в право человека на неприкосновенность частной жизни только в случае крайней необходимости и только для достижения законной цели, а также проводить личный досмотр только в случае крайней необходимости и не унижать заключенных в ходе этого процесса;

обеспечивать безопасность, гигиену и надлежащее питание лиц в период их содержания под стражей, и прилагать все усилия для обеспечения того, чтобы условия содержания в тюрьмах соответствовали требованиям международных стандартов, в частности Европейским тюремным правилам;

обеспечивать полную охрану здоровья лиц, содержащихся под стражей, и, в частности, принимать незамедлительные меры по обеспечению их медицинской помощи, когда это требуется;

обеспечивать, чтобы заключенные могли осуществлять свое право на регулярный и адекватный доступ к своим адвокатам и семьям в течение всего срока их тюремного заключения;

применять объективные и справедливые дисциплинарные процедуры, предусмотренные Европейскими тюремными правилами, и при этом уважать принцип, согласно которому заключенные, обвиняемые в дисциплинарном проступке, считаются невиновными до тех пор, пока их вина не будет доказана;

хранить в тайне информацию конфиденциального характера, находящуюся в их распоряжении, если только исполнение служебных обязанностей или потребности правосудия строго не требуют иного. Особое внимание при этом должно быть уделено соблюдению принципа врачебной тайны. Кроме того, хранение и использование персональных данных сотрудниками

пенитенциарных учреждений осуществляются в соответствии с принципами защиты персональных данных и, в частности, ограничиваются в той мере, в какой это необходимо для выполнения законных, законных и конкретных целей.

содействовать социальной реинтеграции заключенных посредством осуществления программы конструктивной деятельности, индивидуального взаимодействия и оказания помощи, а также сотрудничеству с правительственными или неправительственными организациями и общественными группами, работающими на благо заключенных;

применять силу против заключенных, только в целях самообороны или в случаях попытки побега или активного или пассивного физического сопротивления законному порядку, и всегда в качестве крайней меры. При этом также использовать средства сдерживания только в соответствии с Европейскими тюремными правилами, не использовать их в отношении беременных женщин, женщин, во время родов и сразу после них.

стремиться поддерживать позитивные профессиональные отношения с заключенными и членами их семей. При этом не допускать, чтобы его личные, финансовые или иные интересы вступали в противоречие с его положением, и избегать таких конфликтов интересов и запрашивать руководство в случае возникновения сомнений;

выступать против всех форм коррупции в пенитенциарной службе, и информировать начальство и другие соответствующие органы о любой коррупции в пенитенциарной службе.

Тюремный персонал на всех уровнях *должен нести персональную ответственность* за свои действия, бездействие или приказы подчиненным и принимают на себя ответственность за их последствия, также соблюдать положения Этического кодекса. Также они обязаны, в меру своих возможностей предотвращать и строго противодействовать любым нарушениям этого права. Кроме того сотрудники пенитенциарных учреждений, имеющие основания полагать, что имело место или вот-вот произойдет нарушение Этического кодекса, должны сообщить об этом вышестоящему начальству и, при необходимости, другим соответствующим органам.

1.3 Международные документы, относящиеся к медицинским работникам и адвокатам, работающим с правонарушителями

Существует ряд положений, закрепленных в международных документах ООН, относящиеся к различным профессиональным группам, которые связаны в своей деятельности с правонарушителями. В частности к таким документам в первую очередь относится специальный документ, посвященный деятельности медицинского персонала, работающего с правонарушителями: *Принципы медицинской этики, относящиеся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных или задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или*

унижающих достоинство видов обращения и наказания (1982 г.). А также имеются два международных документа определяющих основные принципы деятельности адвокатов работающих с лицами лишенными свободы, это Основные положения о роли адвокатов (1990 г.) и Стандарты независимости юридической профессии Международной Ассоциации Юристов (1990 г.).

Принципы медицинской этики, относящиеся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных или задержанных лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1982 г.) основываются на Токийской Декларации Всемирной медицинской ассоциации, принятой в 1975 г. Ее основные положения изложены в первом параграфе: «Врач не должен санкционировать, допускать, или участвовать в пытках и других формах жестокого, бесчеловечного или унижительного обращения с заключенными, независимо от того, в каком преступлении жертва такого обращения подозревается, обвиняется или виновна, а также от ее убеждений или мотивов, в любых ситуациях, включая вооруженные конфликты и гражданские столкновения».

Данная Декларация была положена в основу своеобразного «этического кодекса», разработанного Советом международных медицинских организаций по просьбе ВОЗ и впоследствии, принятой Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря 1982 г., в виде вышеуказанных Принципов. Существуют 6-ть Принципов медицинской этики.

Первый принцип гласит, что осужденные (заключенные) должны обеспечиваться лечением такого же качества и уровня, как и лица, не являющиеся заключенными или задержанными.

Второй провозглашает, что участие или соучастие в пытках или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания является грубым нарушением медицинской этики.

Третий принцип трактует роль врачей в тюремных заведениях. Работники здравоохранения, в особенности врачи, нарушают медицинскую этику, если они вовлечены в любые другие профессиональные отношения с заключенными или задержанными лицами, «целью которых не является исключительно обследование, охрана или улучшение их физического или психического здоровья».

Четвертый принцип рассматривает вопрос участия врачей в вынесении приговора. Он гласит, что медицинский персонал не должен участвовать в допросах заключенных или удостоверять, что состояние здоровья осужденных или задержанных лиц позволяет подвергать их любой форме наказания, которое может оказать отрицательное воздействие на их здоровье и которое не согласуется с соответствующими международными документами.

Усмирение заключенных - это область, в которой возможны нарушения прав человека. Поэтому *принцип пятый гласит*, что медицинский персонал может участвовать в процедуре усмирительного характера, только если это необходимо для охраны здоровья самого заключенного или для безопасности

окружающих, и если она не создает угрозы его здоровью. В шестом Принципе подчеркивается, что: «Не может быть никаких отклонений от вышеизложенных принципов, ни на каких основаниях, включая чрезвычайное положение».

Основные положения о роли адвокатов, которые иногда именуется еще как *Основные принципы, касающиеся роли юристов*, были приняты на VIII Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, который состоялся в Нью-Йорке, в 1990 г. Они предусматривают, что обязанностью правительств является обеспечение возможности каждому быть *проинформированным компетентными властями о его праве получить помощь адвоката по его выбору при его аресте, задержании или помещении в тюрьму или обвинений в уголовном преступлении* (п. 5).

При этом любое вышеуказанное лицо, которое не имеет адвоката, в случаях, если интересы правосудия требуют этого, должно быть обеспечено помощью адвоката, имеющего соответствующую компетенцию и опыт ведения подобных дел, чтобы обеспечить ему эффективную *юридическую помощь без оплаты* с его стороны, если у него нет необходимых средств (п. 6). Правительства также должны обеспечить, чтобы человек, подвергнутый задержанию, аресту или помещению в тюрьму с предъявлением или без предъявления обвинения в совершении преступления, получил быстрый доступ к адвокату, в любом случае не позднее чем *через 46-ть часов с момента задержания или ареста* (п. 7). К тому же данным лицам должны быть обеспечены необходимые условия, время и средства для встречи и консультаций с адвокатом без задержки, с полной их конфиденциальностью (п. 8).

Ряд положений касающихся работе адвокатов с лицами лишенными свободы содержат *Стандарты независимости юридической профессии Международной Ассоциации Юристов*, которые были приняты на конференции МАЮ, состоявшейся в сентябре 1990 г. в Нью-Йорке. Согласно п. 12 данных Стандартов *независимость адвокатов при ведении дел лиц, лишенных свободы* должна гарантироваться с тем, чтобы обеспечить оказание им свободной, справедливой и конфиденциальной юридической помощи, в том числе обеспечить право на посещение этих лиц. Гарантии и меры предосторожности должны обеспечиваться так, чтобы не допускать любых возможных предложений о тайном сговоре с властями, установке, полученной от властей, или зависимости от них юриста, действующего в интересах лиц, лишенных свободы.

В свою очередь в п. 13 Стандартов отмечается, что «юристам должны быть предоставлены такое *оборудование и возможности*, которые необходимы для эффективного выполнения ими профессиональных обязанностей, в том числе: обеспечение конфиденциальности отношений между адвокатом и клиентом, включая защиту обычной и электронной системы всего адвокатского делопроизводства и документов адвоката от изъятия и проверок, а также обеспечение защиты от вмешательства в используемые электронные средства связи и информационные системы...».

Глава 2. Уголовно-исполнительные (пенитенциарные) системы, зарубежных стран и их персонал

2.1. Зарождение и генезис мировых уголовно-исполнительных (пенитенциарных) систем

Характерный для социально-правовых наук принцип историзма означает необходимость изучения заявленных проблем в развитии, с учетом правил конкретности, взаимозависимости с иными родственными проблемами, в связи с практическим опытом. Историзм включает и прогнозирование, т.е. определение основных тенденций развития явления в будущем, предсказание его исторических перспектив.

Изучение истории становления и развития международных уголовно-исполнительных (пенитенциарных) систем, призвано способствовать более плодотворному определению перспектив дальнейшего движения теоретической мысли, а также эффективных путей совершенствования законодательства об исполнении наказаний и социальной практики его применения. При этом исходя из того термины *«пенитенциарная система»* и *«уголовно-исполнительная система»*, хотя и имеют разное содержание, но исходя из того, что они взаимозаменяемы, т.к. «пенитенциарная система (от лат. *poenitentia* - раскаяние) - во многих странах является единым государственным институтом ведающий исполнением наказаний как связанных, так и не связанных с лишением свободы, а также содержанием лиц в отношении которых применена меры процессуального пресечения в виде заключения под стражу, мы будем использовать термин *«пенитенциарные системы»*.

При этом следует подчеркнуть, что пенитенциарные системы в зарубежных странах создавались с учетом исторических особенностей развития каждого государства. Если в США и Англии уже в конце XVIII - начале XIX в. появились пенсильванская, оборнская системы, а также система реформаториев, то пенитенциарная система Японии окончательно сформировалась только после Второй Мировой войны.

Вместе с тем первые тюрьмы (тюрьма от тюркского «тюря» – темница, заключение) возникли в глубокой древности. В древности тюрьмы устраивались для содержания преступников, пленных и должников, как частных, так и государственных, а также и для усиления других наказаний и для приведения в исполнение различных казней. Задачей тюрьмы было сохранение преступника впредь до востребования.

В Древней Греции, разбитой на отдельные государства, существовали разные тюрьмы. Однако число их было невелико, и тюремное заключение редко служило карательной мерой. Как правило, тюрьму использовали в качестве предварительного ареста или наказания в отношении должников. Заключение в Афинах имели большую свободу, жили в общих помещениях, могли принимать посетителей. Во время некоторых празднеств заключенные даже отпускались на свободу, но при условии поручительства за них. При этом

необходимо отметить, еще древнегреческий философ и политик Платон, в своей работе «Законах» предлагал создать тюрьму 3-х типов, из которых одна должна служить местом наказания для неисправимых преступников.

Широкое распространение тюремное наказание получает в Римской империи. Вместе с тем, из-за отсутствия строгой регламентации тюремного законодательства на практике случались злоупотребления, когда людей помещали в тюрьмы на неопределенный срок. Обращение с арестантами в значительной степени зависело от их имущественного и общественного положения и, конечно, от тюремщиков; соответственно, бедняки и лица низкого происхождения надеяться на послабление режима вряд ли могли.

Так к более «высоким лицам» из древнеримского общества применялся вольный арест (*custodialibera*), т.е. домашний. О тюрьмах для рабов говорить не приходится - об их ужасных условиях заключения можно только догадываться. Обращение с арестантами в значительной степени зависело от их имущественного и общественного положения и, конечно, от тюремщиков; соответственно, бедняки и лица низкого происхождения надеяться на послабление режима вряд ли могли. Так в Древнем Риме с легендарных времен Сервия Туллия существовала подземная тюрьма Туллианум, в которой от заразных болезней погибло огромное количество христиан.

В Средние века широко практиковалось заключение пленных, должников, преступников и политически вредных лиц в монастырских кельях, в башнях крепостей и рыцарских замков, а также в городских ратушах. Печальную известность приобрели Тауэр в Лондоне, темница во дворце дожей в Венеции и подземелья Нюрнбергской ратуши. В прошлом лишение свободы также применялось для изоляции от общества таких социально опасных категорий, как бродяги, нищие, проститутки. В Англии король Эдуард VI на базе старого замка в 1563 г. создал тюрьму для нищих и бродяг. В 1687 г. Людовик XIV учредил во Франции тюрьму для проституток. Широко применялось лишение свободы и церковью для изоляции инакомыслящих и еретиков.

Развившееся после Крестовых походов массовое нищенство послужило поводом к учреждению в Европе первых смиренных домов (нем. *Zuchthaus*). Подобный дом – *House of correction* был устроен в Лондоне в 1550 г.; затем в 1588 г. – в Амстердаме и специальный дом для помещения нищих детей в Нюрнберге; в 1613 г. – Любеке, в 1615 г. – в Гамбурге и в 1682 г. в Мюнхене. Туда заключались не только бродяги, нищие, разного рода преступники, но и рабочие и слуги за лень и дерзкое поведение. Вследствие этого смиренные дома вскоре переполнились и превратились в очаги разврата и заразных болезней (тюремный тиф).

Так Н.С. Таганцев отмечает: «Мы с любопытством осматриваем теперь в более старых городах Европы или в развалинах замков эпохи феодальной подземные каменные гробы, лишённые света и воздуха, или такие же клетки с раскаляющейся свинцовой кровлей; теперь мы видим в них интересные исторические памятники, но представим мысленно то время, когда они были страшной действительностью, когда в них проводили годы, десятки лет, целую

жизнь заживо погребенные, прикованные к стене, или хотя и пользующиеся свободой движения в двух-трехсаженном логовище, но среди скученных товарищей по несчастью – живых, а нередко и мертвых, по неделям остававшихся без погребения, без всякой одежды, или в разодранных лохмотьях, покрытые насекомыми всякого рода, в удушливой атмосфере сырости, плесени, не выносившихся нечистот, поддерживая свои силы заплесневевшим хлебом да какой-нибудь похлебкой, мало отличною от помоев. Тюрьма была действительно юдолью плача и страданий, заставлявшей только удивляться выносливости человеческого организма и силе привычки к жизни».

В том же ужасающем положении оставались все почти тюрьмы в течение XVIII века. Тюремные помещения были низки, узки, без достаточного света и воздуха. Женщины, мужчины, дети содержались вместе; пища давалась скудная, обыкновенно хлеб и вода; постелью служили связки гнилой соломы на земляном, пропитанном подпочвенной водой полу. Крупнейший и влиятельнейший реформатор пенитенциарной системы Джон Говард, объездивший много тюрем не только Англии, но и Франции, Испании, Голландии, Германии, Дании, Швеции, России и Польши был возмущен их запущенностью и переполненностью, распространенными в них «болезнями и вонью».

Так, в частности, что он пишет о состоянии Английских тюрем того периода: «Арестантам со средствами было в тюрьме привольно, они веселились и бражничали, образуя кружки и компании для веселого препровождения времени и игры в карты, кости, кегли. В устроенные внутри тюрем кабаки допускалась и публика до поздней ночи. Зато тюрьма была настоящим адом для бедняков, которые не могли купить снисхождения смотрителей и снискать при входе в тюрьму благорасположение своих товарищей-арестантов посредством приличного угощения. С ними и товарищи и начальство обращались как с собаками: оборванные, полунагие, голодные, покрытые вшами, они содержались в вонючих и влажных подвалах на сыром полу, на полусгнившей соломе.

Редкая тюрьма имела отхожие места. Воздух пропитан был столь заразительными миазмами, что посетитель, выходя оттуда, должен был проветривать одежду, бумаги; даже крепкий уксус, взятый с собою, как средство против зловония, терял очень скоро свою силу и приобретал нестерпимый запах». «В лондонской тюрьме Флит (Fleet) (Палюмбецкий) — хозяин тюрьмы, купивший себе должность у прежнего смотрителя за 5 тысяч фунтов стерлингов, занимался разного рода торговлей, включая сюда и предметы продовольствия, отдачей в наем комнат и содержанием трактира. Рассчитывая на большой доход, он назначал на все невероятные цены и неумолимо требовал уплаты, хотя бы это стоило жизни должнику. Деньги составляли для хозяина главное, и с ними можно было у него купить все, даже позволение разломать стены тюрьмы и бежать. Но кто не мог платить, осуждался на безнадежный и пожизненный плен, хотя бы имел полное право на свободу. Когда началось парламентское исследование состояния лондонских

тюрем, то во Флите нашли 52 человека, задержанных незаконно в продолжение девяти, десяти и одиннадцати лет».

В тюрьме в Честере под комнатами, где жили днем мужчины и женщины вместе, находился глубокий, темный, со спертым воздухом коридор, а подле него несколько стойл, в каждое из них запирали на ночь трех или четырех человек. В Плимутской тюрьме были комнаты, где арестанты содержались без воздуха и света, где им даже нельзя было стоять прямо. Чтобы поддерживать жизнь, они прижимались по очереди к небольшому отверстию в двери. Тюрьмы, предоставленные частной эксплуатации, ветшали, грозили падением, доставляли легкие случаи для побега. Для предупреждения последних нередко принимались меры самые варварские. В Кембриджском графстве арестантов, например, клали спиною на железные полосы, укрепленные в полу, приковывали цепью, надевали на шею железное, с большими иглами, кольцо, мешавшее наклонять голову к земле, и покрывали еще другой тяжелой полосой ноги».

Тюремные сидельцы нередко, впрочем, сугубо расплачивались с обществом за свои страдания. Howard приводит свидетельство Backer, что когда в 1577 г. суд присяжных собрался в оксфордском замке, куда бывшие на суде подсудимые занесли тюремную горячку, жертвами коей сделались президент суда, шериф и более 300 человек присутствовавших; вся эта масса умерла в течение 40 часов, и сами ассизы получили название черных. Позднее, уже почти ко времени Говарда, в ассизах таунтонских, 1730 г., подсудимые также заразили залу суда, и жертвами тюремной горячки сделались президент, шериф и несколько сотен жителей. В 1755 г. в Оксминстере один освобожденный арестант заразил свою семью, а затем и целый город; то же повторилось в Лондоне в 1750 г.

Разрушая здоровье, делаясь гнездилищем заразы, тюрьмы еще губительнее действовали на нравственность заключенных. В редких тюрьмах существовало разделение по полам; вместе с несостоятельными должниками в тюрьмах Англии обыкновенно сидели их жены и дети, помещавшиеся вместе с другими заключенными, иногда по 14, по 15 человек в одной небольшой комнате. О разделении преступников по возрастам, об отделении тяжких закоренелых злодеев, ожидавших виселицы, от новичков, обвинявшихся в краже, мошенничестве, от малолетних, захваченных в нищенстве и бродяжестве, конечно, не было и речи.

Праздное время наполнялось рассказами опытных тюремных сидельцев, игрой, кутежами, самыми непозволительными, разнузданными оргиями. В Англии нередко откупщики-тюремщики содержали в самих тюрьмах кабаки, игорные дома, притоны разврата, в которых вместе с зажиточными арестантами пировали и развратничали местные жители. Тюрьмы были действительно вертепами, в которых гнездились болезни и разврат; над их входными дверями была начертана рукою самого же общества скорбная надпись Дантонова ада: «Lasciateognisperanza, voich'entrate» («Оставь надежду всяк сюда входящий».

При этом первая в Европе регулярная тюрьма «схутхауз», имевшая классические признаки этого учреждения, была создана в Голландии в г. Амстердаме в 1595 г. Условия и режим содержания в определенной степени заложили основу создания современной тюрьмы. Заключенные размещались в общих спальнях, они обеспечивались спальными принадлежностями и регулярным питанием. Заключенные привлекались к труду, за который получали небольшую оплату, чего прежде не было ни в одной стране мира. Также впервые было введено обучение заключенных грамоте и арифметике.

Режим содержания отличался особой жесткостью. За малейшее нарушение заключенных помещали в карцер, уменьшали им нормы питания, наказывали плетью и даже увеличивали срок лишения свободы. В штате тюрьмы была должность врача, но не для оказания медицинской помощи заключенным, а в целях предупреждения возможной смерти заключенного во время экзекуции. В 1596 г. в г. Амстердаме была открыта женская тюрьма с аналогичным режимом содержания.

Первые попытки организации тюремного заключения на началах исправления преступников относятся к XVII в., так в Дании король Христиан IV устроил приют для детей с обязательными работами. В Германии в 1671 г. было учреждено исправительное заведение; в 1656 г. в Генуе был устроен для детей исправительный дом, с обязательными работами, молчанием и строгой дисциплиной, куда за плату на непродолжительный срок бюргеры направляли своих детей для их исправления и привития уважения к роди-телям. В начале XVIII в. в Риме был открыт исправительный дом, св. Михаила, в 1766 г. была построена тюрьма с отдельными кельями в Милане; в 1772 г. учрежден, по образцу римского, исправительный дом в Генте.

В 1775 г. в Голландии была выстроена особая тюрьма (г.Гент), в которой заключенные работали днем вместе под строгим надзором, а ночью водворялись в отдельные камеры. Кроме ночного разобщения арестантов, имевшего целью охранение нравственности арестантов, в Генте впервые введена была и другая исправительная мера – распределение заключенных по их нравственным качествам на отдельные группы. Таким образом, Гентская тюрьма была первой, в которой преследовались цели исправления преступников.

Первая по времени пенитенциарная система, т.е. совокупность всех мероприятий, практикуемых тюрьмой в видах кары и исправления заключенных, так называемая пенсильванская или филадельфийская, была выработана в США. В 1776 г. в г. Филадельфия (штат Пенсильвания) было учреждено тюремное общество, преобразованное в 1833 г. и существующее до сих пор под названием Philadelphia prisonsociety. Члены этого общества, принадлежавшие к секте квакеров, исходя из идеи о совершенстве человека в так называемом естественном состоянии, стремились удалить от заключенного все, что могло бы рассеять его, помешать его самосозерцанию и нарушить его покой; они оставляли преступника без всякого развлечения и занятия, наедине с

самим собою, с Богом и Библией, чтение которой могло бы направить его на путь истины.

В 1786 г. в виде опыта, к старой тюрьме на Вальнут-Стрите они сделали в новую пристройку с 30 одиночными камерами. Это было началом одиночного заключения как особого типа тюрьмы. Такие тюрьмы стали называться от латинского языка *penitentiary* – «пенитенциарием», от чего произошло и название современной пенитенциарной системы, а сама система отбывания наказания стала именоваться как «филадельфийская» (пенсильванская) или «системой молчания».

В течение всего срока наказания арестанты содержались в одиночном заключении, при полном разобщении друг с другом и с вне-тюремным миром. Осужденного в такой тюрьме одевали в спецодежду с номером и в обувь с войлочной подошвой (для бесшумного передвижения). Надзиратели не должны были знать ни имени, ни фамилии, ни срока наказания, ни рода преступления, ни каких-либо прочих данных о заключенных: для надзирателя существовал лишь анонимный заключённый с номером, с которым запрещено вступать в любые разговоры. В тюрьме царствовало ничем не нарушаемое молчание; даже со сторожами арестанты должны были говорить шепотом; колеса тюремных экипажей были обтянуты кожей, сторожа и надзиратели носили резиновую или войлочную обувь.

Режим абсолютного молчания и абсолютной изоляции от мира соблюдался и в остальном: и свидания, и переписка, и получение посылок или передач, и газеты, и книги находились под строжайшим запретом; заключённым было дозволено читать только Библию. Выход из камеры разрешался исключительно в маске, чтобы встретившиеся в прогулочном двореке заключенные нипочем не могли узнать друг друга. Не только камеры, но и прочие устройства в таковых тюрьмах были устроены одиночно: прогулочный дворик был рассчитан только на одного человека; больница устраивалась в специальных камерах; баня – ряд одиночных камер с душем; церковь – расположенные амфитеатром одиночные будочки, в которых заключённые не могли смотреть ни в стороны, ни вниз, ни вверх, а только вперед (на священника). Работа не была обязательной и допускалась только в виде исключения, как награда за хорошее поведение. За проступки арестанты наказывались отнятием Библии, содержанием на хлебе и воде, заключением в темной келье; наградой служила похвала тюремного начальства.

В 1790 г. филадельфийскому тюремному обществу удалось провести закон, который требовал, чтобы в каждой тюрьме было заведено число келий для содержания в них самых опасных преступников, а остальные должны были делиться на разряды по полу, возрасту и роду преступлений, с тем, чтобы каждый разряд содержался особо. Полное торжество пенсильванская система получила в 20-х годах XIX в., когда законодательным собранием штата было поручено квакерам и филадельфийскому обществу устройство 2-х крупных пенитенциариев – в Питсбурге и в Черри-Гилле. Первый из них был открыт в

1826 г., но оказался неудобным, так что его пришлось переделать, второй же, открытый в 1839 г., послужил образцом для других пенитенциариев.

С первых же лет сказались преимущества одиночной тюрьмы: побегов стало меньше, заговоры и совместные протесты, а также развращение арестантов оказались невозможными. Но полное разъединение со всем обществом, запрещение переписки даже с родными доводило многих до сумасшествия; заболеваемость достигала высокой цифры; нравственное состояние заключенных было постоянно угнетенное; в них развивалось безучастное отношение ко всему существующему. Вместе с тем вскоре опыт доказал, что уединение только тогда может исправить преступника, когда в душе его есть уже известный запас добрых склонностей, мыслей и убеждений, могущих содействовать нравственному его перерождению; при отсутствии этого условия уединение ведет или к сумасшествию, или к самоубийству, или к полному отупению.

Результаты келейного уединения без работы были столь печальны, что еще до открытия черригильского пенитенциария одиночество без работы было преобразовано в отдельное содержание с работою: введено было также обучение заключенных и ежедневное посещение их духовным лицом, учителем и посторонними посетителями. В 1842 г. Чарльз Диккенс посетил одно из заведений одиночного режима – громадную Восточную каторжную тюрьму в Филадельфии.

Вот как он ее описывает: У каждой камеры двойные двери: внешняя - из крепкого дуба и внутренняя, представляющая собой железную решетку. В решетке имеется окошко, через которое заключенному подают пищу. У него есть Библия и другие - специально подобранные - книги, письменные принадлежности, бритва, тарелка, кружка и тазик, а также ткацкий станок, верстак или прялка. Из камеры он может выйти в маленький огороженный прогулочный дворик.

Больше всего поразила Диккенса тишина. В тюрьму осужденного приводят в наброшенном на голову черном капюшоне. Его помещают в камеру, которую он не покинет до полного истечения срока его заключения. Он ничего не знает о жене и детях, о доме и друзьях, о жизни или смерти какого-либо живого существа. К нему заходят лишь тюремщики, - кроме них он никогда не видит человеческого лица и не слышит человеческого голоса. Он заживо погребен; его извлекут из могилы, когда годы медленно свершат свой круг, а до той поры он мертв для всего, кроме мучительных тревог и жуткого отчаяния. Его имя, его преступление, срок его страданий - не известны даже тюремщику, который приносит ему раз в день пищу.

Проживи он в одной и той же камере хоть десять томительных лет, ему так и не придется узнать, вплоть до последнего часа, в какой части здания он находится, какие люди окружают его, и в долгие зимние ночи напрасно он будет томиться догадками, есть ли поблизости живые существа, или же он заперт в каком-нибудь заброшенном уголке большой тюрьмы и от ближайшего собрата по мукам одиночества его отделяют стены, переходы и железные

двери. Диккенс пришел в ужас от такой бесчеловечности. Увиденное им было образцом одиночного режима. Однако по данной системе были построены первые тюрьмы одиночного заключения и в Европе: Пентонвиль – в Англии, Моабит – Пруссии, Мазас – во Франции, и др. В 1790 г. был открыт пенитенциарий в Глочестере, в 1807 г. обращенный, однако, в тюрьму общего заключения, так как правительство предпочло систему ссылки в Австралию.

В ряде штатах США, особенно в Нью-Йорке и Массачусетсе, учение пенсильванских квакеров вызвало сильную оппозицию. Нью-йоркское тюремное общество выработало другую пенитенциарную систему. Противники пенсильванской системы считали преступление следствием лени, непривычки к труду и порядку, склонности к чувственным удовольствиям. Поэтому исправления преступника они стремились достигнуть приучением к труду, аккуратности и дисциплине, а потому требовали, чтобы тюрьма была рабочим домом: арестанты днем работают в общих мастерских, при чем, во избежание дурного влияния одних заключенных на других, им, под страхом телесного наказания, строго запрещаются всякие разговоры; на ночь арестанты запираются по одиночке в кельях. Работ были обязательными и прерывались только прогулками и непродолжительным отдыхом; известное число часов в неделю посвящено школьному обучению.

Приверженцам этой системы удалось осуществить ее при перестройки тюрьмы в г. Обурне, отчего, сама система получила название «обурнской» (оборонской). Тюрьма в Обурне, рассчитанная на 550 заключенных, с таким же количеством отдельных келий для ночного разобщения, была окончательно устроена в 1820 г. В этой тюрьме предполагалось обязательное молчание заключенных и их разобщение на ночь. Утром арестанты выпускались из камер и препровождались в общие мастерские. Там они работали под строгим надзором в полнейшем молчании, которое продолжалось и за обеденным столом, причем обедающие рассаживались лицом в одну сторону.

За всякое нарушение режима полагалось немедленное взыскание, заключавшееся в ударах плетью, которая находилась постоянно в руках надзирателей. Заключенные подвергались наказанию плетью не только за сказанное слово, но и за всякую рассеянность во время работы. Вечером арестанты разводились снова по камерам и стоя слушали вечернюю молитву, произносимую священником в коридоре.

В США за непродолжительное время было выстроено до 13 тюрем этого типа, в том числе и знаменитая тюрьма Синг-Синг близ Нью-Йорка с 1 000 камер. Оборнская система быстро проникла также и в Европу, где она, правда, претерпела значительные смягчения. В настоящее время «обурнская» система преобладает в США, на тюрьмы «пенсильванской» системы приходится там всего 4% всех заключенных.

Несмотря на недостатки «пенсильванской» и «обурнской» систем, как справедливо отмечает Н.С. Таганцев, который характеризуя эти системы писал: «На тюрьмы не смотрят уже только как на место содержания лиц, удаленных навсегда или на время из общества, а в заключении думают найти средство

борьбы с вредным и опасным для государства населением. Заботы о тюремных арестантах не ограничиваются только улучшением тюремной гигиены, пищи и т. п. Надежды идут гораздо далее: появляется стремление придать тюрьме такое устройство, при котором она могла бы влиять на умственную и нравственную природу заключенного. Конечно, первоначальные попытки ввести пенитенциарный режим в тюрьмах, как свидетельствует нам история, встречались и ранее, даже в XVII веке, в Европе, но Америка придала этим зачаткам большую законченность, сделала из них действительные типы, послужившие образцом для современных тюрем».

Выработанные в США пенитенциарные системы обратили на себя внимание и европейские страны. Для осмотра американских тюрем посылаются из Франции - Г. де Бомон и Токвиль (1831), Деметц и Блюэ (1839), из Пруссии - Юлиус (1836). В различных государствах Европы начинают осуществлять на практике обе системы: обурнская принимается для долгосрочного заключения, пенсильванская - для краткосрочного. В Европе начинается постройка собственных пенитенциариев по американским образцам: в Англии – Milbank (1815-1822) и в Швейцарии – пенитенциарии в Женеве (1822-1825), Лозанне, Берне.

Так, например, в 1834 г. британское правительство отправило Уильяма Кроуфорда, вскоре назначенного одним из первых государственных тюремных инспекторов, в США для изучения обеих систем: ему предстояло оценить, какая из них лучше. Кроуфорд вернулся в Англию, убежденный в преимуществах одиночного режима. В своем отчете он писал об одиночном заключении: «Ум раскрывается для наилучших впечатлений и приготавливается к восприятию тех истин и утешений, каковые может дать только христианство».

Однако, перед тем как вводить эту систему в Великобритании, ее следовало модифицировать. Найти средства, необходимые для переоборудования всех старых тюремных зданий под тюрьмы с одиночным режимом, было невозможно: чтобы предоставить каждому заключенному отдельную камеру и отдельный прогулочный дворик, требовались огромные деньги. Поэтому было принято компромиссное решение: заключенным будет дозволено работать в общем помещении при условии соблюдения строжайшего молчания; работе не должно отдаваться предпочтение перед исполнением религиозных обрядов.

В континентальной Европе первую применила выработанные в США пенитенциарные системы Швейцария: в 1822 - 26 гг. «обурнская система» была введена в Лозанне, в 1825 - 1826 гг. в Женеве, в 1837 - 39 гг. в С.-Галлене. Но в Женеве «обурнская система» дала настолько плохие результаты, что с 1833 г. ее заменили новой классификационной системой, выработанной Обанелем. По этой системе все заключенные делятся на 4 разряда:

приговоренные к уголовным наказаниям взрослые рецидивисты содержатся по пенсильванской системе и, при хорошем поведении, по истечении года переводятся во второй разряд;

присужденные в первый раз к уголовному наказанию, без увеличивающих вину обстоятельств, содержатся по «обурнской системе»;

присужденные к исправительному наказанию, а также переведенные из второго разряда за хорошее поведение, содержатся первое время в одиночном заключении, а затем по «обурнской системе», при чем, для них установлены более мягкие дисциплинарные взыскания и разные льготы;

малолетние преступники моложе 16 лет и переведенные из третьего разряда за хорошее поведение содержатся по «обурнской системе», но им разрешается говорить во время работ (взрослым – между собою, малолетним – с надзирателями) и предоставлены разные льготы.

Женевская система дала прекрасные результаты и получила широкое распространение, но в разных тюрьмах изменяется число классов, на которые делятся заключенные. Видоизменением классификационной системы является система, введенная в мюнхенской тюрьме «Обермайером»: арестанты содержатся в общем заключении, разделяясь на группы по поведению, характеру и роду работ; каждая группа помещается отдельно.

При этом стремление к тюремной реформе, несколько охладевшее в 20-30 гг. XIX столетия, снова начало возрастать к концу 40-х годов, благодаря в особенности уменьшению применения смертной казни и, в частности, отмене в Англии ссылки. Так начало движению в пользу тюремной реформы, например, в Англии было положено именно Джоном Говардом, по предложению которого парламент, в 1778 г., решил построить в Англии тюрьмы одиночного заключения. В 1790 г. был открыт пенитенциарий в Глочестере, в 1807 г. обращенный, однако, в тюрьму общего заключения, так как правительство предпочло систему ссылки в Австралию. Затем исправление преступников стало рассматриваться как основная цель тюремного заключения и в других странах. При этом первоначально для этого в протестантских странах была испробована система тюрем особо строгого режима.

При этом необходимо отметить, в Англии уже в 1823 г. была принята в тюрьмах общего заключения система классификации заключенных по возрасту, роду преступления и поведению. В 1833 - 1835 гг. была введена система молчания, а в 1834 г. местной администрации предоставлено было вводить в краткосрочных тюрьмах «пенсильванскую систему». В 1837 г.. в целях упорядочения ссылки, в Англии была принята так называемая «система испытаний» » (probationsystem) для приговоренных к ссылке; эта система состояла из одиночного заключения, отбывавшегося по «пенсильванской системе», затем из общих каторжных работ, с разобщением на ночь и разделением на разряды и, наконец, из ссылки в Австралию, куда направлялись только лучшие из арестантов, обнаружившие склонность к исправлению.

При этом просматривались две довольно характерные для процесса усовершенствования пенитенциарной системы Англии черты. Первая: обольщение идеями, сулящими «излечение» преступников от их преступных наклонностей; такие идеи, к сожалению, иллюзорны. Вторая: возвышенные идеи создания эффективной системы на практике часто терпят крах из-за

элементарного отсутствия денег. В таких случаях обычно принимается компромиссное решение и вводится система временная, являющаяся всего лишь полумерой. В результате всех этих исследований, анализа, столкновения различных точек зрения и энтузиазма оптимистов на Британских островах стали стремительно появляться грандиозные монументы новой пенитенциарной философии: Пентонвилль, открытый в 1842 году, где приговоренные к ссылке содержались в одиночном заключении сначала 18 месяцев, а с 1849 г. - 12 месяцев.

Аналогичная тюрьма для малолетних преступников была построена в Паркхарсте (1838 г.) и тюрьма «Перт» в Шотландии (1842 г.). Новый вид наказания удовлетворил всех - и сторонников ужесточения прежних методов, и реформаторов. Режим одиночного заключения был введен повсеместно, хотя заключенный подвергался ему только на протяжении первых полутора лет срока. Узников помещали в камеры, где были верстак, койка и Библия. Дверь запиралась, и они оставались наедине с собой - думать, работать и молиться.

Главные особенности этих тюрем XIX века заключались в том, что для того чтобы заключенные не могли общаться друг с другом, применялись нехитрые приспособления. На прогулки их выводили в специальных козырьках, которые позволяли смотреть только вниз, на ноги, но ни вверх, ни по сторонам. В тюремной церкви каждого сажали в отдельный маленький бокс, откуда виден был только священник, а с соседями слева и справа общаться было невозможно. В некоторых тюрьмах заключенных заставляли работать - обслуживать некий механизм, представляющий собой огромный барабан со множеством ступенек-педалей. Обычно его крутили ногами по двадцать минут кряду с двадцатиминутным перерывом - порой по десять часов в день. Иногда машину использовали, например, для размола зерна, однако большей частью это была работа впустую. Бессмысленность такого изнурительного и унижительного труда являлась одним из компонентов наказания.

Новую систему нельзя было назвать удачной. Дело в том, что заключенные сходили с ума. В 1850 г. 32 из 10 000 содержащихся в Пентонвилле узников пришлось освободить по причине потери рассудка. В других тюрьмах, где не существовало одиночного режима, эта пропорция составляла 5,8:10 000. В связи с ростом случаев помешательства в систему были внесены некоторые коррективы. В Пентонвилле, например, начальный период одиночного заключения сократили с восемнадцати до девяти месяцев. Крохотные прогулочные дворики заменили просторным двором, где заключенные могли гулять вместе. Были отменены козырьки и боксы в церкви.

Во второй половине XIX в. в уголовном праве появляется новая теоретическая школа — социологическая, которая в противоборство с классической стала выдвигать новые идеи борьбы с преступностью и обращения с преступниками и иными асоциальными элементами. Этот период характеризуется тем, что «неоспоримые» достоинства системы одиночного заключения, «где царит торжественное безмолвие старинных монастырей, где

камеры вытягиваются в линию с неумолимой суровостью могил», были поколеблены.

Начались новые поиски «рациональной» тюремной системы, развернулось движение за «исправительные» учреждения, которые гарантировали бы не только безопасность преступников, но и их ресоциализацию. В результате проводившихся экспериментов появились новые системы тюремного заключения – английская, ирландская, названные позже прогрессивными. В свою очередь в США это движение приняло характер воплощения идей реформаториев. Реформаторий (от лат. «реформация» – преобразование, изменение) по существу заключал в себе две идеи: идею преобразования, изменения самой тюремной системы и идею исправления (реформации) преступников, которые в них содержатся. При этом в основу исправления кладется так называемая прогрессивная система учета и оценки поведения заключенного, побуждающая его к самоисправлению, к тому, чтобы он взял «собственную судьбу в свои руки».

Впервые идеи реформатория проявились в эксперименте английского капитана А. Мэконочи, предпринятом им в 40-х гг. XIX в. в одной из английских колоний на острове Норфолк, расположенном в тысяче миль от побережья Австралии. В эту колонию отправляли преступников-рецидивистов. Выработанная Мэконочи «исправительная программа» включала в себя следующие положения:

- отмену приговоров с определенным сроком, в зависимости от выполненной работы;

- систему оценок-марок, которыми оценивалась выполненная работа, трудолюбие и поведение осужденного;

- возмещение всех расходов за счет заключенных, каждый из которых должен вносить свою лепту (все расходы на его существование добавлялись к его общему «долгу» в виде оценок-марок);

- разбивка заключенных на маленькие группы (в 6-7 человек) и введение системы круговой поруки (вся группа отвечает за поведение и труд каждого ее члена и наоборот);

- смягчение условий содержания в последний период пребывания заключенного в тюрьме путем перевода на полусвободный режим.

При этом необходимо отметить, что капитана А. Мэконочи признают родоначальником существующих в настоящее время прогрессивных систем отбывания наказания в виде лишения свободы, и называли «великим человеком в своей специальности, считали тем же, что Лавуазье в химии, что Коперник в астрономии». Выражая основную идею своей системы, Мэконочи отмечал, что важнее всего устроить так, чтобы судьба каждого арестанта, насколько возможно, была в его руках, чтобы собственными усилиями он мог улучшить свое положение.

Как пишут американские криминологи Г.Е. Барнс и Н.К. Титерс, «начинание этого храброго пионера было лишь мгновенным лучом в долгой ночи дикости и закостенелой бюрократии, которые характеризовали австралийскую систему

заклучения преступников». Прогрессивную исправительную философию Мэконочи не только не поддержали, но и фактически отвергли. Его позвали на родину «после небольшой попытки превратить эту наполненную жестокостью колонию в подобие порядка и надежды».

Вместе с тем, какое действие оказала эта система на существующую в то время систему отбывания наказания в колонии, можно судить по следующей фразе ее автора: «Я увидел Норфольк адом, а оставил его упорядоченным и спокойным». При этом, как уже было сказано выше, идеи Мэконочи сыграли определенную роль в дальнейших поисках путей «рационализации» тюремных систем, например, они в известной мере воплотились в системе реформаториев. С первой половины 70-х гг. XIX в. в США, сначала в Нью-Йорке, а затем и в других штатах, стали возникать особые тюрьмы-реформатории (от англ. «геіхэгт» – «исправлять»), которые быстро привлекли к себе внимание общественности и в глазах некоторых тюремоведов до настоящего времени являются тюремным идеалом. Первый такой реформаторий был открыт в г. Эльмайра (штат Нью-Йорк) в 1876 г.

Созданием реформаториев был проведен смелый по своей оригинальности опыту устройства тюрем, основанный не на режиме полного молчания и изоляции заключенных в одиночных камерах, а на организации их здорового общения между собой и с миром вне тюрьмы. Рассмотренная система была попыткой практического применения теории неопределенных приговоров. Ее сторонники полагали, что суд при вынесении обвинительного приговора должен лишь установить, что подсудимый виновен и подлежит лишению свободы, а срок исполнения наказания должен продолжаться до тех пор, пока не будет достигнуто исправление осужденного. Главный инициатор создания первого реформатория – Броквей являлся горячим защитником абсолютно неопределенных приговоров. Свою позицию по этому вопросу он аргументировал следующим образом: как нельзя отдавать в больницу на заранее определенный срок, так же нельзя отдавать преступников в исправительные заведения иначе, как до исправления.

Первым признаком реформатория была неопределенность сроков содержания в нем заключенных. Однако полной неопределенности срока лишения свободы самому Броквею добиться не удалось. Согласно закону, изданному специально для Элмайрского реформатория в 1876 г., лица, приговариваемые к отбыванию в нем наказания, направлялись туда только на относительно определенный срок, то есть в приговоре не указывался срок заключения поступающих в реформаторий, но по закону оно не могло продолжаться более максимального срока, указанного в статье, по которой состоялось обвинение (минимальный срок отбывания наказания – 12 месяцев. Таким образом, освобождение осужденного зависело не от судебного органа, а от администрации реформатория.

Однако позднее в 1885 г., неопределенность сроков содержания в реформатории заключенных, была закреплена законом штата, согласно которому суд не определял срок заключения, но если в целях исправления

оказывалось необходимым заключение свыше пяти лет, то суд выносил новое определение (давал санкцию). В зависимости от поведения и результатов исправления заключенного администрация реформатория решает вопрос о сроке пребывания в нем. Вначале реформатории принимали преступников до 40-летнего возраста, позднее – в основном молодых правонарушителей, хотя в этом вопросе в разных реформаториях нет единообразия. Притом надо иметь в виду, что американские судьи выносят приговоры, в которых конкретно указывается реформаторий или иная тюрьма, в которую помещается осужденный.

Вторым признаком реформатория является разделение пребывающих в нем заключенных на классификационные группы в зависимости от исправления и перевод из одной группы в другую. Обычно всех осужденных разбивают на три класса. Вновь прибывшие лица зачислялись во второй класс, откуда они могли быть переведены в высший или низший класс в зависимости от их поведения. Достигнувшие высшего класса могут быть условно-досрочно освобождены. Нарушение установленного порядка отбывания наказания, плохая учеба в школе влекли за собой лишение полученных баллов и перевод в низший класс. Кроме трех названных классов, реформаторий предусматривал особый класс, предназначенный для неисправимых заключенных, которые содержались в отдельном здании в одиночных камерах, без привлечения к труду и учебе, с допущением только получасовой прогулки на свежем воздухе в случае хорошей погоды. Таких лиц стараются перевести из реформатория в обыкновенную тюрьму с одиночным заключением.

Третьим признаком реформатория является система стимулов и льгот, побуждающая осужденных «исправляться». Эти стимулы дифференцируются сообразно с тем, к какому классу-разряду относится тот или иной осужденный. Высший класс, например, имеет лучшие камеры, лучшую столовую, может пользоваться вечером электрическим светом, участвовать в дебатах по вопросам этики. Одежда для разных классов неодинаковая: высший класс носит синюю одежду, средний – темно-серую и низший – красную. Для низшего класса отводятся худшие камеры, дается скудная пища, они лишены прав на свидания и переписку. Существует марочная, балльная система, которая «регулирует» все переходы из класса в класс, предоставление льгот (для нормального движения линии «прогресса» осужденный должен заработать в месяц 9 марок: 3 – за поведение, 3 – за работу и 3 – за учебу).

Четвертый признак реформатория – это введение различных занятий с осужденными: школьных, ремесленно-профессиональных, гимнастических и военных. Попытки введения элементов военизации в жизнь и быт заключенных: осужденные разбиваются на «роты» и «батальоны», а будучи сведенными в «полк», вооружаются макетами оружия.

Для достижения цели исправления заключенных в реформатории серьезное внимание уделялось их образованию. Здесь была создана богатейшая библиотека (до 90 тыс. выдач книг в год). В отличие от обыкновенных тюрем, где образование ограничивалось элементарным обучением чтению, письму,

счету, закону Божьему. В реформатории заключенным преподавали социологию, этику, политическую экономию, английскую литературу, философию, историю. Занятия ремеслами также практиковались весьма широко, что позволяло заключенному выйти на свободу хорошим специалистом. Осужденные имели возможность обучаться нескольким специальностям: столярным, токарным, штукатурным, гончарным, стенографии, печатанию на пишущей машинке, телеграфированию, живописи и многому другому.

В США по образцу Элмайрскому реформаторию были созданы несколько подобных исправительных учреждений: в Конкорде (штат Массачусетс), Сент-Клу (штат Миннесота), Гентингтоне (штат Пенсильвания) и др. При этом ученые-тюрьмоведы и практики со дня возникновения реформаториев уделяли постоянное внимание их деятельности, и естественно, новая тюремная система имела своих противников и защитников.

Вместе с тем при всей кажущейся прогрессивности система реформаториев не решила проблемы «рационального» исполнения наказания и исправления преступников. Как отмечают известные криминологи Г.Е. Барнс и Н.К. Титерс: «Реформатории не оказали существенного влияния на тюрьмы для взрослых. Идеалы, питавшие движение за реформатории, последовательно не были воплощены в жизнь.». Так же они подчеркивают, что администрация реформаториев, как и других тюрем, прежде всего озабочена строгой изоляцией и охраной заключенных, наведением порядка и поддержанием дисциплины.

Все это заставляет ее прибегать к самым жестоким методам обращения с заключенными, изоциряться в современных средствах охраны, сигнализации и связи. Поэтому и внешне реформатории ничем не отличаются от обычных тюрем. В свою очередь русский профессор С.В. Познышев к существенным недостаткам системы американских реформаториев относил такие факты:

отрицание теорией неопределенных приговоров общей превенции как цели наказания привело к тому, что единственной задачей этих учреждений являлось исправление осужденных, достижение которой, кстати, не поддается установлению;

рассматриваемая тюремная система допускает широкий произвол по отношению к заключенным со стороны тюремной администрации. Нередко с целью добиться послушания представители администрации прибегают к угрозам, о том что его могут оставить в учреждении до предельного срока, если он не исполните того-то или чего-то;

неопределенность срока наказания вызывает у осужденных нервное беспокойство и постоянное напряжение.

крайняя зависимость от тюремной администрации усиливает лицемерие осужденных: они не исправляются, а приспособляются. Не следует полагать, что в высшем классе находятся все исправившиеся, это просто более успевающие в лицемерии осужденные;

не отвечают общему духу реформатория дисциплинарные меры, применяемые к осужденным третьего класса и неисправимым заключенным: ограничение пищи, лишение права переписки с родными, телесные наказания.

Напротив, защитники системы подчеркивали, что администрация реформатория не отягощает положение осужденного, а может лишь смягчить судебный приговор и освободить исправившегося заключенного даже после годичного срока отбывания наказания. Так знаменитый русский ученый-тюрьмовед М.Н. Гернет замечает, что нет нужды, например, заключенному, которому по закону установлен максимальный срок лишения свободы 10 лет, отбывать весь срок наказания, если администрация признает его уже через два года исправившимся. «Здесь преследуется не возмездие, а исправление. И действительно, из 12 877 заключенных 10% пробыли назначенный им срок полностью, более 7% вышли по истечении года, около 21% – через два года, столько же – в течение третьего года и около 13% получили условное освобождение через три года».

Как было отмечено ранее, идея прогрессивного отбывания лишения свободы наказания в зависимости от поведения осужденного впервые была выдвинута и претворена в жизнь английским капитаном Мэконочи. Она нашла свое отражение не только в системе американских реформаториев, но и в тюремных системах самой Англии и Ирландии. Появляются тюремные системы, именуемые в тюрьмоведческой литературе как «английская и ирландская прогрессивные тюремные системы».

Так, с прекращением ссылки в Австралию, Законами 1853 и 1857 гг. вводится «английская прогрессивная система», состоящая из одиночного заключения, общих каторжных работ и условного отпуска по особым билетам (ticketsofleave). Эта система стремится заинтересовать в исправлении самих заключенных, что достигается:

- выдачею за работу марок, известное число которых сокращает срок наказания на 1/4, (для женщин - на 1/3);

- отчислением в пользу арестованных части заработной платы;

- предоставлением им права принимать посещения родных, писать и получать от них письма.

Первые 9-ть месяцев заключенные содержатся в одиночных кельях, при чем знающие какое-нибудь мастерство занимаются соответствующими работами, а остальные шиплют пеньку; платы за труд им не полагается. Затем заключенные переводятся в каторжные тюрьмы, где днем работают вместе, а на ночь запираются по отдельным кельям; они зачисляются в испытательный класс, в котором должны заработать не менее 720 марок; за каждый день исправной работы полагается 6 марок, за особенно усиленную работу может быть прибавлено 2 марки в день, так что в испытательном классе заключенный должен пробыть не менее 3 месяцев; платы за труд в этом классе не полагается.

В каждом из следующих двух классов (3 и 2) заключенный должен заработать 2 920 марок, т.е. пробыть не менее 1 года в каждом. В первом классе (последнем) заключенный остается столько времени, сколько ему приходится

отсидеть в тюрьме за исключением последнего года, на который, за отличное поведение, он перечисляется в специальный класс. За каждые 240 марок заключенные получают определенную заработную плату, размер которой увеличивается с повышением в классах; точно также с повышением в классах заключенным предоставляются льготы относительно посещения родных и переписки с ними, прогулок по двору и улучшения пищи; арестанты специального класса носят особую одежду. В случае дурного поведения арестант возвращается в низшие классы и может быть даже переведен обратно в одиночную тюрьму.

Женщины, при английской прогрессивной системе, последние 6 месяцев перед освобождением проводят в субсидируемых правительством благотворительных приютах, где ведут полусвободную жизнь. Осужденные, достигшие, до истечения срока судебного приговора, специального класса и заработавшие соответствующее число марок (считая по 180 в месяц), получают условный отпуск по билетам.

В данном билете указывались обязанности, которые он должен выполнять, в частности: не совершать никаких правонарушений; не общаться с лицами, ведущими антиобщественный образ жизни; добывать средства к жизни честным трудом; постоянно иметь при себе отпускной билет и предъявлять его по первому требованию мирового судьи или чинов полиции; сообщать полиции о перемене места жительства в течение 48 часов; проходить ежемесячно регистрацию в полиции. Условно освобожденный постоянно находится под особым полицейским надзором и может быть арестован без особого на то приказа. Если названные обязанности, освобожденным условно не будут выполняться, то он может быть возвращен в тюрьму для полного отбывания части наказания, от которой был условно освобожден.

В Ирландии практиковалась другая прогрессивная система отбывания лишения свободы. С учетом марочной системы Мэконочи в 50-х годах XIX в тюремным деятелем Вальтером Кронфортом в Ирландии вводится «ирландская прогрессивная система», (собственно «классическая» прогрессивная тюремная система, позднее получившая разветвления в разных странах). Она была введена Законом 7 августа 1854 г., и отличалась от английской, тем, что марки даются не только за работу, но и за хорошее поведение и успехи в науках, а также тем, что, в целях приучения заключенных к свободной жизни в обществе, их перед освобождением переводят в переходные тюрьмы, где арестанты содержатся без стражи, занимаются земледельческими работами и некоторыми ремеслами, получают за труд известное вознаграждение, частью которого могут распоряжаться, и пользуются относительно свободой.

Данная система была направлена на социализацию преступника посредством возбуждения в нем стремления к самостоятельности и постепенного перевода его из разряда отверженных в среду полноправных граждан. Для этой цели долгосрочное наказание отбывалось по степеням (всего 4) с последовательным смягчением режима. При этом первые две стадии ее полностью совпадают с первой и второй стадиями английской системы.

Так первую степень составляет одиночное заключение в течение 9 мес. (для женщин 4 месяца), причем (4 первых месяца) осужденный при самой тяжелой работе получал только вегетарианскую пищу, а затем уже переводится на смешанную пищу и более легкую работу. При хорошем поведении срок одиночного заключения мог быть сокращен на 1 месяц, а в обратном случае продлен на целый год.

Вторая степень заключалась в совместной с другими арестантами дневной работе с разобщением на ночь а одиночную камеру и делилась на 5 классов: разряд испытуемых, в который поступают только лица, отличавшиеся дурным поведением в одиночном заключении, 3, 2 и 1 класс и, наконец, специальный класс. Во время пребывания в 3-м, 2-м и 1 классе осужденному ежемесячно ставились отметки с выдачей марок отдельно за поведение, затем учение и, наконец, за работу. В зависимости от их количества заключенные переводились в следующий класс. По прохождении всех 5 или последних 4-х классов заключенные переводились в особые переходные тюрьмы, составлявшие третью степень наказания.

Третья стадия существенно отличается от английской прогрессивной системы. Задача этой стадии – «укрепить волю арестанта, смягчить резкость контраста между неволей и свободой, подготовить его к свободной жизни. Переходная тюрьма должна упражнять и развивать его способность самому руководить собой». Иными словами, на данной стадии необходимо подготовить осужденного к освобождению, оказать ему помощь в социальной адаптации. Можно сказать, что в этих тюрьмах заключенные находились в положении вольнонаемных рабочих.

В них тюремный режим почти совершенно отсутствовал, и заключенные не только получали увеличенную плату за свою работу, но и пользовались относительной свободой. Они имели право самостоятельно посещать церковь, общественные учреждения, магазины и т. п. Работники заводов, фабрик, мастерских могли свободно посещать переходные тюрьмы, знакомиться с осужденными, изучать возможности предоставления им работы на своих предприятиях. Время пребывания в переходных тюрьмах также сокращалось прогрессивно, в зависимости от зачтенного уже времени и продолжительности не отбытого еще наказания.

На весь остающийся затем по приговору срок арестанты переводились в четвертую степень, т.е. они пользовались условным досрочным освобождением по отпускным билетам, которые, однако, за дурное поведение на свободе во всякое время могли быть отобраны с заключением провинившихся снова в тюрьмы. Эта система повлияла на гуманизацию тюремного заключения в Европе.

В дальнейшем карательная философия продолжала развиваться. В первые десятилетия XX в. надежды, ранее возлагавшиеся на религию, трансформировались, породив иные формы воздействия, включая психологические. Началась новая эра пенитенциарной политики. Заключенных стали рассматривать как больных, нуждающихся в лечении. Тюрьмы

превратились в полигоны для специалистов. Считалось, что, если правильно разделить заключенных на категории и соответствующим образом их «лечить», они избавятся от своих преступных наклонностей.

Так в Англии по Закону от 1908 г. была создана специальная система молодежных тюрем – Борстальская система (для лиц от 16 до 21 года), получившая свое название по местечку Борсталь, по названию деревушки в Кенте, расположенному близ г. Рочестер, где появилась первая такая тюрьма. Продолжительность пребывания там – зависела от поведения юного заключенного. Когда становилось ясно, что после «переподготовки» он никогда больше не свернет с истинного пути, его освобождали. При этом известный английский тюремный комиссар, Александр Патерсон, назначенный на эту должность в 1922 г., уверенно заявлял: «Проблема рецидивизма невелика, уменьшается и вполне разрешима». Патерсон не сомневался в эффективности новой системы: преступники непременно излечатся.

Однако эта система ничего особо нового не внесла, и многие исследования, проведенные в то время, показали, что в целом эта система не дала желаемых результатов. Она представляет собой видоизмененную американскую систему реформаториев только без неопределенных приговоров. В борстальских учреждениях позднее были введены относительно неопределенные приговоры; помещение в борстальскую тюрьму означает отдачу правонарушителя в распоряжение тюремной администрации на четыре года, в пределах которых он должен реально отбыть не менее 9 месяцев и не более трех лет. На оставшийся до 4-х лет срок освобожденный из этого учреждения берется под официальный надзор. В последние годы борстальские учреждения в Англии потеряли свое значение, по существу их упразднили.

При этом необходимо иметь в виду, сфера развитие тюремных систем проходила не путем смены одних систем другими, а посредством опробования новых учреждений наряду с функционированием старых. Как отмечает З.А. Астемиров: «Тюрьмы и учреждения тюремного типа по своей сути существенных изменений не претерпели, хотя в них происходили какие-то реформы, предпринимались попытки реализовать новые, более «прогрессивные» пенитенциарные идеи, создавалась видимость изменения тюремной этики». Тюремное заключение не стало панацеей от зла, именуемого преступностью. Пребывание в тюрьме далеко не всегда способствовало исправлению – скорее, наоборот.

Психологическое «лечение» базировалось на убежденности в том, что дефекты личности можно исправить в тюрьме – любыми приемлемыми там способами. В связи с этим возникла новая теория, заключающая в том, что заключенных стали рассматривать в совокупности с их семьями, социальными группами, социоэкономическим происхождением и жизненными перспективами. Сколь бы ни был талантлив работающий в тюрьме психолог, он не мог оказать на заключенного большего влияния, чем его прошлая жизнь на свободе и перспективы будущей, после освобождения. Так возникла точка зрения, принятая сейчас в большинстве стран Западной Европы.

Кроме того, в конце 70-х годов XX в. в США была выработана новая пенитенциарная система – неопределенного по сроку заключения. Она практикуется в Эльмирской тюрьме (штат Нью-Йорк) и в Конкордском заведении (штат Массачусетс) и заключается в том, что управление тюрьмы может либо держать заключенного в течение всего срока, положенного в законе за совершенное им преступление, либо ранее отпустить его на свободу, сначала в виде опыта, на полугодовой срок; если, затем, управление убедится, что освобожденному можно без опасений дать полную свободу, то оно в праве признать отбытие наказания окончанным.

При этом необходимо отметить, что на рубеже XVIII–XIX вв., под влиянием философии Просвещения наказание в виде лишения свободы рассматривалось как альтернатива более суровым и бесчеловечным наказаниям, в частности, смертной казни и различным видам членовредительства. И долгое время сложившимся стереотипом являлось представление о лишении свободы как об универсальном средстве реагирования государства на любые формы криминала, независимо от направленности и тяжести содеянного.

Наказания, сопряженные с изоляцией осужденного от общества, основаны на презумпции того, что лицо, совершившее преступление, ценит личную свободу превыше всего и угроза помещения в пенитенциарное учреждение является фактором, сдерживающим преступность. На практике же подобный сдерживающий эффект достаточно минимален. Более того как показала практика, изоляцию от общества далеко не всегда можно считать необходимым и адекватным условием достижения задач уголовной политики.

При этом как показывают проведенные исследования заложенный в лишении свободы потенциал дифференциации карательного воздействия, слишком мал, для того, чтобы в большинстве случаев обеспечивать адекватность наказания содеянному, а стало быть, и рассчитывать всецело на успешное достижение его целей. Кроме того тюремное заключение оказывает и негативное воздействие как на лиц, совершивших преступление, так и на общество в целом. В связи с этим уже в XIX в. лишение свободы стало подвергаться критике за неспособность решить свою главную задачу, заключающуюся в ресоциализации и исправлении осужденных.

Сначала научная общественность, а за ней и представители государственной власти стали приходить к мнению о необходимости внедрения в карательную практику наказаний без изоляции от общества. При этом первопричиной являлось низкая эффективность лишения свободы, поскольку постоянно существенно возрастали масштабы рецидивной преступности, что являлось прямым свидетельством неэффективности существующей судебной и уголовно-исполнительной политики. Однако, несмотря на то, что в 70-х гг. XX в. тюремное заключение (в том числе краткосрочное) было по различным причинам переоценено, но, это никак не повлияло на самостоятельное становление альтернатив лишению свободы, как прочных элементов системы санкций.

Вместе с тем, некоторые государства стали осознавать вышеназванные проблемы и искать пути их разрешения. В частности, это осуществлялось через распространение применения наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества. Представление о лишении свободы как об универсальном способе реагирования государства на любые преступления, начинает уходить в прошлое. Поэтому, в результате непрерывной критики, высказываемой большинством престижных международных организаций и форумов, так называемые традиционные альтернативы непосредственному тюремному заключению, такие как штраф, отсрочка тюремного заключения и пробация, а также различные формы общественно полезных работ, стали частью системы уголовных наказаний во многих странах мира.

В связи с этим начали создаваться различные специальные как государственные так частные подразделения и организации, на которые было возложено их исполнение. В разных странах они имеют разные названия – службы пробации, уголовно-исполнительные инспекции, службы защитного надзора и др., вместе с тем они практически выполняют одни и те же функции.

2.2. Современные уголовно-исполнительные (пенитенциарные) системы зарубежных стран и основные направления, виды и формы международного сотрудничества в уголовно-исполнительной (пенитенциарной) сфере

Правовая система каждого государства отражает закономерности развития данного общества, его исторические, национальные, культурные особенности. В настоящее время каждое государство имеет свою правовую систему, которая имеет как общие черты с правовыми системами других стран, так и отличия от них, т.е. специфические особенности. Однако вместе с тем некоторые общие черты правовых систем государств позволяют объединить их в определенные группы (или типы). Такие группы (типы) получили название *правовых семей*. В настоящее время в мире существуют две основные правовые семьи, хотя ими, безусловно, не ограничивается весь современный юридический мир.

К первой относится *Романо-германская семья* (или континентальная), ведущая свое происхождение от римского права, объединяет правовые системы многих государств современного мирового сообщества. Она сформировалась на территории стран Континентальной Европы. К романо-германской правовой семье в настоящее время относятся правовые системы и Скандинавских государств, вся Латинская Америка, значительная часть Африки, страны Ближнего Востока. Влияние этой правовой семьи нашло выражение в правовых системах Японии, Индонезии, других государств.

Ко второй правовой семье относится *Англо-американская* (или неконтинентальная), которая представляет собой семью, основанную на так называемом общем праве. Английское право развивалось автономно от континентальной Европы, рецепция римского права его не затронула. Исторические особенности формирования общего права сыграли решающую

роль в том, что английское право не знало деления на публичное и частное, категории и понятия римского права не были восприняты, судебная практика выработала собственные категории, неизвестные правовым системам континентальной Европы. Чтобы придать этой системе стабильность, которую в других странах обеспечивает закон, судебная практика ввела правило обязательности прецедента: однажды сформулированное судебное решение в последующем становилось обязательным как для судьи, его вынесшего, так и для всех других судей.

Относительно существующей в мировой практики организации деятельности пенитенциарных систем, следует отметить, что их структура в различных странах практически одинакова и представляет собой: орган исполнительной власти, осуществляющий общее руководство системой; региональные органы управления пенитенциарной системой; органы и учреждения, исполняющие наказания и реализующие иные меры уголовно-правового воздействия.

Вместе с тем существует несколько институциональных моделей пенитенциарных систем, в зависимости от ее подчиненности тому или иному государственному ведомству. В зависимости от принадлежности системы к тому или иному государственному ведомству можно выделить 5-ть моделей организации таких систем:

Модель, в которой система исполнения наказаний находится в ведении министерства юстиции;

Модель, при которой система исполнения наказаний находится в ведении в МВД или его эквиваленту;

Модель, при которой система исполнения наказаний находится в ведении объединенного министерства юстиции и внутренних дел (полиции);

Модель, при которой система исполнения наказаний находится в ведении отдельного государственного департамента неподконтрольного ни министерству юстиции, ни министерству внутренних дел;

Смешанная модель, при которой различные виды наказаний или меры процессуального принуждения находятся в ведении различных ведомств: пенитенциарные учреждения, в которых содержатся осужденные лица, находятся в ведении министерства юстиции, а места предварительного заключения – в ведении МВД.

1. Наиболее распространенной институциональной моделью организации системы исполнения наказаний, как в европейских, так и других странах мира является, там где система исполнения наказания находится в ведении министерства юстиции. Данная модель используется:

почти во всех странах Европы (Австрия, Бельгия, Босния и Герцеговина, Великобритания, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Исландия, Италия, Люксембург, Македония, Нидерланды, Польша, Португалия, Сербия, Словакия, Словения, Франция, Финляндия, Чехия, Азербайджан, Эстонии, Молдова, Россия; Грузия, Латвия, Литва, Армения, Болгария, Румыния, Албания);

в некоторых странах Северной и Латинской Америки (США, Аргентина, Бразилия, Колумбия, Коста-Рика, Перу, Чили);

в некоторых странах Азии (Афганистан, Пакистан, Тайвань, Таиланд, Турция, Шри-Ланка, Южная Корея, Япония);

в ряде стран Африки (Бенин, Кот-д'Ивуар, Буркина-Фасо, Гвинея Биссау, Демократическая Республика Конго, Кабо-Верде, Камерун, Конго, Лесото, Либерия, Ливия, Мавритания, Мадагаскар, Мали, Мозамбик, Марокко, Нигер, Свазиленд, Сенегал, Того, Тунис, Центральная Африканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея).

Для управления пенитенциарной системой в составе министерства юстиции образуется специальный департамент, напрямую подотчетный министру юстиции. В разных странах существуют различные названия данного государственного органа: Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН) в России; Агентство по уголовным наказаниям в Финляндии; Центральный Комитет Тюремной Службы в Польше; Национальное Агентство Исправительных Учреждений (НАИУ) в Нидерландах; Дирекция пенитенциарной администрации во Франции; Национальная единая Администрация Служба Тюрем и Пробации, в Швеции; Департамент (Служба) исполнения наказаний в Дании и т.д. В Великобритании существуют три независимые системы исполнения наказаний: Северной Ирландии, Шотландии и Великобритании (Англии и Уэльса). При этом, например, управление системой исполнения наказания в Великобритании осуществляется Службой тюрем и пробации Ее Величества. Структура и организация службы исполнения наказаний также может варьироваться от страны к стране.

2. Органы, исполняющие наказания, находятся в ведении МВД в таких странах как Испания, (за исключением Каталонии), Узбекистан, Туркменистан, Канада, во многих странах Африки (Ангола, Габон, Гамбия, Египет, Замбия, Кения, Малави, Намибия, Нигерия, Судан, Танзания, Руанда), Латинской Америки (Аргентина, Белиз, Боливия, Гватемала, Гондурас, Мексика, Никарагуа, Уругвай, Эквадор), Азии (Бангладеш, Вьетнам, Индия, Камбоджа, Лаос, Северная Корея, Сингапур) и практически во всех странах Ближнего Востока (Израиль, Иордания, Йемен, Катар, Кувейт, Ливан, Саудовская Аравия, Сирия, Объединенные Арабские Эмираты, Оман).

При этом необходимо отметить, что в Канаде, Австралии и других бывших британских колониях министрами внутренних дел являются не полицейские чины, а профессиональные политики и члены Парламента, что, влияя на методы управления и контроля за пенитенциарными учреждениями, смягчает их чрезмерную милитаризованность и карательный характер режима в пенитенциарных учреждениях. Кроме того, различные подразделения таких министерств часто организованы на автономных началах, не связаны жесткой вертикалью подчинения, а министр не имеет полномочий вмешиваться в непосредственную работу полиции, тюремных структур.

3. В ряде стран система исполнения наказания находится в ведении объединенных министерств. Так сложилось, что в некоторых странах нет отдельных министерств внутренних дел (полиции) и юстиции. В этих странах одно государственное ведомство выполняет функции, как министерства

юстиции, так и министерства внутренних дел, а в некоторых странах и других министерств. Данная модель используется в таких странах, как, например Андорра, Венесуэла, Дания, Мальта, Норвегия, Панама, Сальвадор, Суринам, Швейцария, Швеция.

Так в Норвегии Министерству юстиции подчиняются и полиция. Организация исполнения всех наказаний возложено на Департамент исполнения наказаний (Исправительную службу, служба тюрем и пробации). В Швеции Министерству юстиции подчиняются прокуратура, суд, полиция. В составе Министерства юстиции, имеется Национальная единая Администрация Служба Тюрем и Пробации, возглавляемая Генеральным директором. При этом необходимо отметить, что Министерства юстиции осуществляет только политическое руководство, и не вмешивается в деятельность Национальной Администрации. Ведомственный контроль сводится только к проведению аудиторских проверок. В Швейцарии, центральное руководство системой исполнения наказаний осуществляет совместное Министерство юстиции и полиции. Главное отличие пенитенциарной системы Швейцарии от подобных структур других европейских государств это отсутствие единого законодательства об исполнении уголовных наказаний.

4. На фоне подавляющего большинства стран мира, в которых система исполнения наказаний находится в ведении какого либо министерства, встречаются крайне редкие случаи, когда система исполнения наказаний находится в ведении независимого государственного органа, подотчетного напрямую главе правительства. Среди таких стран можно назвать Южную Африку, Киргизию, Украину. Так в ЮАР в результате реформы проведенной в начале 90-х годов XX в. пенитенциарную службу из Министерства юстиции передали в компетенцию нового Департамента исправительной службы (Department of Correctional Services). В течение первых лет работы нового Департамента пенитенциарная система претерпела следующие изменения: изменился состав работников пенитенциарной системы и управления; прошла демилитаризация пенитенциарной системы; были введены институты независимого контроля за департаментом исправительной службы, например, была создана должность судьи-инспектора.

При этом, как отмечают международные эксперты, от проведенной данной радикальной реформы сильно пострадала эффективность исправительной системы: поспешная замена старых кадров на новых работников не сопровождалась надлежащей подготовкой новых сотрудников, а демилитаризация была ошибочно расценена новыми работниками как отказ от дисциплины. В настоящее время в ЮАР, самое большое число заключенных их всех стран Африки – 186 739, по отношению к общему числу населения проживающего в государстве число заключенных на 100 тысяч населения составляет 413.

Относительно Украины, то также международные эксперты отмечают, что создание в 1998 г. Государственного Департамента Украины по вопросам исполнения наказаний на базе Главного управления исполнения наказаний

(ГУИН) МВД, как отдельной структуры явилось компромиссной мерой, обеспечив в срочном порядке вывод пенитенциарной системы из структуры МВД. Украина на тот момент не была готова сразу передать пенитенциарную систему в Министерство юстиции, как того требовали международные обязательства Украины перед Советом Европы. Она отложила проведение полноценной реформы пенитенциарной системы, и до сегодняшнего момента сохраняется неопределенность в окончательном определении подведомственности системы исполнения наказаний в Украине.

В целом, по мнению специалистов, создание независимого ведомства по исполнению наказаний нецелесообразно ни по финансовым причинам, ни по каким-либо другим причинам. Наоборот это чревато тем, что пенитенциарная система приобретет более закрытый и неконтролируемый характер. Кроме того, это может привести к ослаблению социальной защищенности сотрудников пенитенциарных учреждений. При этом, например, в Киргизии пенитенциарные учреждения находятся в ведении подчинении Главного управления исполнения наказания, а службы пробации в ведении Министерства юстиции.

5. В некоторых странах применяется «смешанная модель», при которой различные виды наказаний или меры процессуального принуждения находятся в ведении различных ведомств: пенитенциарные учреждения, в которых содержатся осужденные - в ведении Министерства юстиции, а места предварительного заключения - в ведении Министерства внутренних дел. Одним из вариантов такой модели является система, при которой функции управления учреждениями, в которых содержатся заключенные под стражу, делятся между различными министерствами. Так, например, в Китае и Ираке, в компетенцию Министерства юстиции входит управление пенитенциарными учреждениями, в которых содержатся осужденные, в то время как МВД отвечает за содержание лиц заключенных под стражу на этапе предварительного расследования и суда.

При этом, например, в Китае в составе Министерства юстиции, создано Центральное Пенитенциарное Управление, которое осуществляет контроль за пенитенциарными учреждениями во всей стране. При этом, хотя руководство пенитенциарными учреждениями осуществляет министерство юстиции, непосредственно в учреждении персонал является сотрудниками тюремной полиции. Тюремная полиция – одно из подразделений народной полиции. Наряду с полицией общественной безопасности и транспортной полицией она имеет соответствующее правовое положение.

Мировая пенитенциарная практика, ее организация и функционирование может быть проанализирована не только по подчиненности этой системы тому или иному министерству, но и точки зрения «территориального устройства пенитенциарные системы» («вертикальному разделению функций и полномочий»). В унитарных государствах, например, во Франции и Финляндии, они централизованные. В федерациях (Германия, Канада, Австралия, Швейцария), а также в Великобритании пенитенциарные системы

напротив децентрализованы. Как правило, децентрализация подразумевает существование на национальном уровне рамочных правил, касающихся принципов исполнения наказаний, гарантий прав человека и т. п. При этом управление тюремной системой и ее финансирование осуществляются на уровне территориальных единиц независимо друг от друга.

В США, где юрисдикцией по уголовным делам обладают как штаты, так и федерация в целом, пенитенциарная система двухуровневая, включающая в себя федеральные тюрьмы и тюрьмы штатов. Но Россия, хотя и является федеративным государством, он имеет централизованную пенитенциарную систему. В Канаде компетенция по исполнению наказаний разделена между федеральным правительством и правительствами отдельных провинций. Все наказания связанные с лишением свободы на срок, превышающий 2 года, исполняются Исправительной службой Канады, подчиненной Министру общественной безопасности (Minister of Public Safety), канадскому аналогу МВД.

В обязанности Исправительной службы Канады входит не только управление федеральными тюрьмами, но она также отвечает за надзор за правонарушителями, осужденными условно или отбывающими «наказание в обществе». Кроме того персонал службы также отвечает за реабилитацию освобожденных досрочно, и заключенных в период нахождения их в тюрьме. На уровне же провинций управление пенитенциарными учреждениями и службами, исполняющими наказания не связанными с лишением свободы (как правило, это службы пробации), может находиться в компетенции либо провинциального Министерства юстиции, либо министерства, отвечающего за охрану правопорядка (в провинциях Квебек и Онтарио). В составе вышеперечисленных ведомств, созданы специальные департаменты или управления, которые непосредственно занимаются организацией исполнения уголовных наказаний. При этом, например, в провинции Онтарио исполнение приговоров ювенального суда находится в ведении Министерства по делам самоуправления, семьи и детства.

Также Аргентина является федеративным государством, в состав которой входят относительно самостоятельные, в том числе и в правовом плане провинции. Федеральные тюрьмы подчиняются МВД, в котором имеется Директорат Пенитенциарных учреждений. Провинциальные тюрьмы и федерального (столичного) округа находятся в подчинении местных органов власти. Австралии все пенитенциарные учреждения находятся в юрисдикции отдельных штатов (всего 7-мь). Также как и в Канаде, управление тюрьмами может находиться как в компетенции министерства юстиции, как, например, в Виктории, так и в компетенции полицейского ведомства, как, например в Квинсленде. Там эту функцию выполняет Министерство Полиции и Исправительной Службы (Office of the Minister for Police and Corrective Services).

В Швейцарии, как мы уже отмечали, центральное руководство системой исполнения наказаний осуществляет совместное Министерство юстиции и

полиции и главное отличие пенитенциарной системы Швейцарии от подобных структур других европейских государств это отсутствие единого законодательства об исполнении уголовных наказаний. В связи с этим каждый Кантон самостоятельно решает вопросы о системе тюрем, их количестве, порядке и условиях исполнения и отбывания наказания. В настоящее время в каждом Кантоне имеются свои тюрьмы, в которой могут вместе содержаться, как подследственные, так и осужденные. Вместе с тем условия и порядок содержания осужденных в местах лишения свободы Швейцарии практически одинаковы в каждом Кантоне. Взаимоотношения государства и системы исполнения наказания строятся практически лишь на том, что государство оказывает финансовую помощь учреждениям, исполняющим наказание.

Сколько-либо жесткой связи между тем, в ведении какого ведомства находится пенитенциарная система, и ее «гражданским» либо «военизированным характером» не существует. Так, в большинстве стран Европы службы исполнения наказаний, находящиеся в подчинении министерств юстиции, гражданские, однако в России или, например, в Польше они военизированные. С другой стороны, в Испании, несмотря на подведомственность МВД, обязанности по охране 11 тюрем с 2012 г. были переданы частным компаниям.

В ряде стран часть функций пенитенциарной системы может осуществляться частными коммерческими и некоммерческими организациями. Частные тюрьмы существуют в США, Великобритании, Австралии и ряде других стран. Неудачные попытки создания частных тюрем предпринимались в Канаде и Израиле. Во Франции частным компаниям может быть передан подряд на бытовое обслуживание тюрьмы (столовая, прачечная). В ряде стран Южной Америки пенитенциарные учреждения курируют различные религиозные организации.

Кроме того в разных странах существуют и различные по своим масштабам пенитенциарные системы. Так в США, Китае, России, Бразилии и Индии сформированы достаточно большие пенитенциарные системы как, например, по количеству осужденных к лишению свободы, так и по количеству исправительных учреждений. Пенитенциарные системы скандинавских стран относительно малы. Среди стран со средней наполняемостью исправительных учреждений лидируют страны бывшего Советского Союза (Белоруссия, Украина), Великобритания и т.д.

Виды учреждений, исполняющих наказания, в каждой стране определяются законодательством и зависят от количества осужденных. Тюрьмы располагаются в районах с различной плотностью населения, непосредственно в городах и на удалении от них; труднодоступность каждой тюрьмы обуславливается строгостью установленного в ней режима содержания. В большинстве тюрем зарубежных стран практикуется покамерное содержание осужденных в отдельно стоящих корпусах. Корпуса тюрем, исходя из требований безопасности, представляют собой малоэтажные здания в форме «креста», «веера», «звезды», «снежинки» и др. Подобное построение позволяет

к тому же значительно сэкономить денежные средства на подведение к новому корпусу коммуникаций, линий связи и т.п.

Поскольку все учреждения и органы, исполняющие наказания и иные меры уголовно-правового воздействия, постоянно нуждаются в высококвалифицированном персонале, обеспечивающем их работу. В каждом государстве в пенитенциарную систему также входят образовательные организации, осуществляющие разноуровневую подготовку ее сотрудников: от первоначальной подготовки, повышения квалификации до подготовки руководящего состава (директората).

В уголовно-исполнительной (пенитенциарной) сфере международное сотрудничество способствует поддержанию международно-правового и внутригосударственного правопорядка, является одним из компонентов взаимодействия государств в борьбе с преступностью, содействует выработке общей стратегии и тактики по вопросам совершенствования управления (уголовно-исполнительными) пенитенциарными системами стран, а также кадрового, образовательно-научного, методического и технического обеспечения их функционирования.

Организация международного сотрудничества в уголовно-исполнительной (пенитенциарной) сфере основывается на следующих объективных факторах:

- взаимосвязи и взаимозависимости государств в современном мире;

- постоянном расширении, видов форм, как преступности в целом и пенитенциарной преступности в частности, представляющих международную опасность;

- заинтересованности различных национальных уголовно-исполнительных (пенитенциарных) систем в совместном поиске наиболее эффективных путей, средств и методов противодействия криминальным проявлениям.

Данное взаимодействие осуществляется по нескольким направлениям:

- регламентация юридических вопросов и прав личности в области осуществления уголовно-исполнительной и пробационной деятельности;

- обмен информацией, представляющей взаимный интерес для правоохранительных органов;

- обмен опытом работы и исследование научно-практических проблем;

- оказание содействия в подготовке кадров для уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы;

- предоставление материально-технической и консультативной помощи.

Основными задачами международного сотрудничества в уголовно-исполнительной (пенитенциарной) сфере является:

- установление и развитие партнерских отношений с уголовно-исполнительными (пенитенциарными) системами иностранных государств для обмена опытом и информацией по различным аспектам исполнения уголовных санкций;

- установление взаимодействия с иностранными неправительственными общественными организациями и зарубежными средствами массовой информации;

внедрение в деятельность уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы международных стандартов обращения с правонарушителями;

изучение и распространение передового зарубежного опыта в сфере уголовно-исполнительной и пробационной деятельности, а также содержания лиц под стражей, решения задач, направленных на либерализацию уголовно-исполнительной политики, расширение практики применения уголовно-правовых мер, не связанных с изоляцией от общества;

проведение совместных научных исследований по актуальным вопросам уголовно-исполнительной и пробационной деятельности;

подготовка, проведение, а также участие в работе международных научно-практических конференций, форумов по проблемам осуществления уголовно-исполнительной и пробационной деятельности;

организация визитов зарубежных делегаций с целью участия в международных научных и иных мероприятиях;

организация работы по подготовке и публикации совместных научных работ и их публикации, в том числе в периодических изданиях, издаваемых зарубежными партнерами;

подготовка и публикация на национальных языках правовых актов, научных работ зарубежных коллег в периодических изданиях;

осуществление взаимодействия с зарубежными пенитенциарными службами и образовательными учреждениями в рамках подготовки высококвалифицированных кадров для УИС;

осуществление выездов представителей персонала органов и учреждений уголовно-исполнительных (пенитенциарных) систем, в зарубежные командировки с целью сбора, обобщения и анализа зарубежного опыта в, в том числе в сфере подготовки кадров, и последующего внедрения его, в частности в образовательный процесс;

организация работы по участию курсантов, студентов, адъюнктов в международных научных, спортивных и творческих мероприятиях с целью обмена обучающимися;

прохождение совместных стажировок представителей персонала органов и учреждений уголовно-исполнительных (пенитенциарных) систем различных государств и т.д.

В рамках международного сотрудничества осуществляются: приемы иностранных делегаций; служебные командировки за границу; реализация совместных проектов, в том числе издательских; международные научно-практические мероприятия; стажировки в зарубежных странах, в том числе в специальных образовательных учреждениях. Сотрудничество также осуществляется по линии обмена информацией, методическими разработками, учебными программами, обучения сотрудников.

При организации международного сотрудничества необходимо учитывать следующие факторы: актуальность; перспективность; системность; профессионализм; прикладной характер; результативность; публичность; сложившийся, в том числе научный диалог.

При этом, например, И.В. Евдокимов выделяет три группы стран, по уровню взаимодействия в уголовно-исполнительной (пенитенциарной) сферах, которых осуществляется по определенным направлениям и проблемам.

Первая группа – это страны, являющиеся разработчиками международных пенитенциарных стандартов, где уже накоплен богатый опыт демократичного развития систем исполнения наказаний, признан авторитет соблюдения прав и законных интересов, как правонарушителей, так и сотрудников, обеспечивающих их защиту.

Вторая группа стран – это страны, где проводятся преобразования в организации систем исполнения уголовно-правовых санкций наказаний в соответствии с признанными международными стандартами. Их опыт поиска сочетания высоких требований мировых стандартов и особенностей национального менталитета, учета реальных, конкретных возможностей экономики, законодательства также представляет определенный взаимный интерес для развития сотрудничества.

Третья группа стран – государства, возникшие на территории бывшего Советского Союза. Так как ранее это была единая уголовно-исполнительная система, в том числе система исправительно-трудовых учреждений, общая законодательная база, то существуют и общие проблемы необходимости преобразований.

2.3. Персонал учреждений и органов уголовно-исполнительных (пенитенциарных) систем в зарубежных странах: правовой статус, организация отбора, международные стандарты подготовки

Когда люди думают о «тюрьме», то чаще всего вспоминают ее чисто физические характеристики: стены, заборы, здание с закрытыми дверьми и решетками на окнах. Реальность же заключается в том, что наиболее важным аспектом «тюрьмы» является человеческий фактор, поскольку пенитенциарные учреждения, прежде всего, занимаются людьми. При этом наиболее важными в данном случае являются две группы – это заключенные и персонал, и ключом к эффективной деятельности любого пенитенциарного учреждения является взаимоотношение между этими двумя группами.

Пенитенциарные учреждения обычно не могут выбирать своих заключенных – они обязаны принимать тех, кого к ним направляют по решению суда органами осуществляющие управление ими. Однако они могут подбирать свой персонал. Причем на практике обязанности персонала значительно разнятся в зависимости от тюрем, стран и обстоятельств. В некоторых странах тюремные работники редко заходят в блоки заключенных, в то время как в других они налаживают положительные взаимоотношения и применяют свои навыки межличностного общения, особые компетенции и полномочия.

Кроме того тюрьмы значительно различаются по своему назначению и характеру. Существуют тюрьмы с низким, средним и высоким уровнем безопасности, тюрьмы закрытого и открытого типа; среди прочих - тюрьмы,

предназначенные для мужчин, женщин и несовершеннолетних. В некоторых тюрьмах пребывают тысячи заключенных, в то время как остальные вмещают только небольшое их количество. Каждая тюрьма обладает собственной атмосферой и совокупностью общих ценностей в отношении различных вопросов. Если в некоторых из них важны профессионализм, уважение и реабилитация, другие характеризуются атмосферой страха, недоверия и насилия.

Работа в пенитенциарной системе, как правило, является государственной службой. Вместе с тем в ряде стран существуют как государственные, так и частные тюрьмы. Причем персонал тюрем, работающий в двух различных видах учреждений, в значительной степени по-разному воспринимают качество их трудовой деятельности по ряду аспектов. Среди прочего это связано с тем, что частные тюрьмы в значительной степени менее склонны к образованию профсоюзов, и их руководство обладает большей свободой действий в вопросах найма и увольнения сотрудников, что приводит к большей текучке рабочей силы. Профсоюзы могут играть важную роль в представлении интересов персонала и улучшения условий их работы. Тем не менее, в некоторых обстоятельствах они оказывали негативное воздействие на трудовые отношения и трудовую атмосферу в тюрьмах, в частности, в случаях, когда представители местного профсоюза не желали идти на компромисс и принимать изменения.

Также международные эксперты отмечают, что важную роль в организации работы пенитенциарной системы играет и тот факт кто «курирует тюремные учреждения». Несмотря на то, что международные стандарты предусматривают, что персонал тюрьмы должен состоять из гражданских лиц, в ряде стран руководство тюрьмами осуществляет армия или полиция и это естественным образом влияют на условия труда персонала. К примеру, учреждения под руководством армии или полиции имеют склонность быть крайне иерархическими и регламентированными и характеризуются недоверием по отношению к заключенным и карательным подходом к тюремному заключению. Зачастую это проявляется в культуре насилия с негативными последствиями, как для заключенных, так и для персонала.

Вместе с тем общим аспектом «тюремной культуры» является тот факт, что сотрудники пенитенциарных учреждений «воспринимают себя как часть неуважаемой категории работников». Часто это приводит к тому, что ими руководство воспринимается как бюрократы, которые не понимают характер оперативной работы, вовлеченных опасностей и трудностей, и складывается мнение, что руководство тюрьмы не поддерживает работников должным образом. Доверие, законность и объективность так же важны как для персонала тюрем, так и для заключенных. Их восприятие того, как к ним относится руководство, влияет на их мотивацию и то, как они относятся к заключенным. Негативные переживания и эмоции обычно сопряжены с более низким качеством жизни заключенных. Поэтому профессионализм руководства тюремной администрации играет ключевую роль. Он включает в себя

эффективные методы общения с персоналом и ориентацию на поддержание или улучшение условий работы персонала тюрьмы.

Кроме того сотрудники пенитенциарных учреждений часто обладают сильным «корпоративным духом», который особое значение придает солидарности с сослуживцами. Он также зачастую включает в себя запрет становиться на сторону заключенных или «мягко» с ними обращаться. В ряде случаев может осуществляться групповое давление со стороны персонала относительно «установленного порядка вещей» и те работники, которые не соответствуют установленному порядку, могут столкнуться с запугиванием, притеснениями и гонениями. К примеру, по имеющимся сведениям, в шотландской тюрьме одно подразделение столкнулось с бойкотом со стороны остальных сотрудников по той причине, что это подразделение работало с заключенными, которые считались наиболее опасными и непослушными, в участливой и конструктивной манере. В крайних случаях тюремные работники могут столкнуться с жестокостью со стороны коллег, которая является частью процесса их обучения или обряда посвящения, с целью «включения» их в «карательную культуру».

Работа в пенитенциарной системе является весьма сложной. Она включает в себя работу с лицами, которых лишили свободы, многие из которых, скорее всего, имеют психические расстройства, страдают алкоголизмом или наркоманией, характеризуются антиобщественным поведением, плохо образованы и происходят из маргинальных групп населения. Часть из них могут быть опасны и агрессивны; другие могут прилагать все усилия к побегу. Никто из них не хочет находиться в тюрьме. Но каждый из них является индивидуальностью.

Персонал пенитенциарных учреждений ежедневно взаимодействуют с заключенными и их влияние на то, как заключенные переживают свое заключение, нельзя переоценивать. То, как представители персонала воспринимают качество своей трудовой деятельности, и то, как к ним относятся руководство и коллеги, играет значительную роль в создании атмосферы в пенитенциарном учреждении и того, как они относятся к заключенным. Если сотрудник чувствует, что ему доверяют его ценят и уважают на работе, он скорее будет относиться так же к заключенным. Это связано с тем, что они непосредственно контактируют с заключенными и несут ответственность за их содержание под стражей, распределение, распорядок дня, меры безопасности, программу действий, их защиту и допуск во внешний мир. Они также могут быть вовлечены в определение реабилитационных и образовательных программ.

При этом сотрудники пенитенциарных учреждений обладают практически неограниченной властью над заключенными, которые полагаются на персонал в вопросах обеспечения фундаментальных потребностей и обеспечения соблюдения их прав. Поэтому работа в тюрьме требует уникальной комбинации личных качеств и технического мастерства. Тюремный персонал должен обладать личными качествами, которые позволяют ему обращаться

беспристрастно, гуманно и справедливо со всеми заключенными, в том числе с трудными и опасными. Из этого следует, что необходимо иметь четкий процесс набора и отбора кадров, позволяющий набирать на работу в заведение лишь тех лиц, которые обладают нужными качествами. Только при наличии такого персонала работу в тюрьме можно будет рассматривать в качестве профессии.

Вместе с тем в ряде стран привлечь кого-либо к работе в тюрьме оказывается весьма трудным делом. В результате на такую работу соглашаются лишь те лица, которые не могут найти никакой иной. Иногда они приходят на работу в тюрьму в качестве альтернативы обязательной службе в армии, и уходят с нее при первой возможности. Поскольку такие сотрудники оказываются плохо обученными и получают низкую зарплату, то вполне предсказуемо, что у них отсутствует чувство профессиональной гордости за выполняемую работу, они легко поддаются соблазну быть вовлеченными в коррумпированные сделки и у них отсутствует ощущение выполнения полезной государственной службы.

Отбор персонала на службу пенитенциарную систему является важнейшей работой с кадрами, потому что, подобрав неквалифицированного и непригодного работника, государство понесет огромные убытки в будущем. Особенно тяжелые последствия для общества возникают по причине коррумпированности сотрудников. При этом международные эксперты в области правоохранительной деятельности сходятся во мнении, что к личности кандидата на службу предъявляются повышенные требования, объясняемые широкими полномочиями, которыми наделен сотрудник правоохранительных органов, от действий которого часто в немалой степени могут зависеть как свобода личности, так и авторитет государства. На сегодняшний день международной практикой выработаны ряд требований касающихся найма и отбора кандидатов на службы в пенитенциарную систему. Так:

помимо необходимого уровня образования, особенностей характера и надлежащей квалификации и опыта, кандидаты должны обладать гибкой и стабильной индивидуальностью, проявлять явный интерес к работе, которую они хотят получить, иметь качества, необходимые для формирования хороших человеческих отношений и быть готовыми к учебе;

порядок найма и отбора должен носить четкий, ясный, безупречно справедливый характер. При этом в каждом государстве необходимо иметь четкий набор процедур, которые обеспечивают прием на работу только тех кандидатов, которые действительно соответствуют требованиям. В первую очередь такие процедуры должны позволять проверить честность и гуманность кандидатов, а также их вероятную реакцию на трудные ситуации, с которыми они могут столкнуться в процессе ежедневной работы. Эта часть процедуры наиболее важна, поскольку охватывает качества, существенно необходимые для работы в тюрьме. Только после того, как кандидаты продемонстрируют соответствие этим требованиям, следует переходить к проверке таких моментов, как образовательный уровень кандидатов, их физическое состояние, данные о предыдущей работе и способности к усвоению нового;

у тюремной администрации должна быть четкая политика поощрения подачи заявлений о приеме на работу лицами, подходящими для работы в тюрьме. Если пенитенциарная служба уже установила свою шкалу ценностей и этический контекст, в котором должна протекать ее работа, то важно, чтобы соответствующая информация была четко и ясно изложена в процессе приема на работу;

при выборе персонала не следует допускать какую-либо дискриминацию. Это означает, что найм и отбор персонала должен осуществляться с учетом желательности обеспечения надлежащей представленности среди сотрудников мужчин и женщин и этнических меньшинств для удовлетворения потребностей вверенных им подозреваемых или осужденных правонарушителей.

При этом женщины должны получать ту же зарплату, проходить то же самое обучение и иметь равные возможности для продвижения по службе. Кроме того опыт ряда стран показал, что женщины могут исполнять обычные обязанности столь же успешно, как и мужчины. Причем, в ситуациях конфронтации присутствие женского персонала зачастую может разрядить потенциально взрывоопасную обстановку.

Также существует несколько ситуаций, таких как надзор за санитарными зонами или производство личного обыска, когда участвующий в этом деле тюремный сотрудник должен быть того же пола, что и заключенный. За исключением этих ситуаций женский персонал может исполнять все остальные обязанности.

Кроме того в некоторых тюрьмах существенное количество заключенных относятся к небольшим расовым или этническим группам. В таких случаях тюремная администрация должна постараться набрать достаточное количество персонала аналогичного происхождения;

любому желающему поступить на службу, должно быть четко объяснено, что ожидается от будущего сотрудника в плане поведения и отношения к заключенным. При этом человек с неприемлемыми личными стандартами, например, в части обращения с расовыми меньшинствами, с женщинами или с иностранцами, не должен приниматься на работу в пенитенциарную систему;

во избежание убыли сотрудников по причине неудовлетворенности, ведущей к преждевременному уходу с работы, и с целью создания солидной основы для последующей профессиональной подготовки следует принимать меры по ориентированию новых сотрудников при выходе на работу и формированию у них реального восприятия их трудовой деятельности.

Высоким личным и профессиональным стандартам должен отвечать весь персонал тюрьмы, но в особенности это относится к тем сотрудникам, которые в том или ином качестве соприкасаются непосредственно с заключенными. К ним относится персонал первой линии – одетые в форму сотрудники или охранники, а также профессиональные сотрудники, такие как учителя и инструкторы. С особой тщательностью следует отбирать сотрудников, которые ежедневно вступают в контакты с заключенными.

Особое внимание следует уделить набору в штат специалистов. Скорее всего, это должны быть лица, которые уже обучены определенной профессии. В их число входят учителя, инструкторы и работники здравоохранения. В некоторых тюрьмах понадобятся также психиатры и психологи. При этом не следует думать, что лица, имеющие профессиональную подготовку, например учителя, автоматически оказываются пригодными для работы в тюремных условиях. Они также нуждаются в тщательном отборе, и у них должна быть полная ясность в отношении той роли, которую они должны играть в этой организации.

Многие администрации тюрем испытывают большие трудности в наборе высококвалифицированного персонала. Этому могут способствовать различные причины. Может оказаться слишком низким уровень зарплаты. Другой причиной может служить низкий статус работника тюрьмы в глазах местного общества. Возможно, что причиной является конкуренция со стороны других органов поддержания правопорядка, таких как полиция.

В связи с этим, необходимо проведения работы по информированию населения о происходящем за тюремными стенами. Это поможет развеять ложные представления и возбудить интерес у населения вообще и, в частности, у потенциальных сотрудников тюрьмы. Если члены гражданского общества ничего не знают о реалиях жизни в тюрьме, то вряд ли кто-то из них будет рассматривать даже самую возможность работы в пенитенциарной системе. Информирование населения можно осуществлять различными путями. Можно поощрять посещение тюрем представителями общественности, что позволит им своими глазами увидеть жизнь тюрьмы. Можно осуществлять регулярные контакты со средствами массовой информации и поощрять публикацию достаточно разнообразной информации о тюрьмах, а не только критических статей в те моменты, когда в тюрьме происходят какие-то неприятные события.

Также, тюремная администрация должна обратить внимание на конкретные организации, которые могут поставлять кадры для пенитенциарной системы. Это могут быть образовательные учреждения типа колледжей или университетов, либо какие-то группы населения. Им необходимо предоставить конкретную информацию о роли персонала тюрьмы, о том, какого типа люди могут захотеть работать в пенитенциарной системе, и объяснить, что такая работа является хорошей карьерой на государственной службе.

После отбора и набора персонала необходимо провести соответствующее обучение. Надлежащее обучение персонала – это требование, которое должно соблюдаться с момента приема сотрудника на работу и вплоть до его выхода на пенсию. Должны существовать возможности для совершенствования персонала всех возрастов и на всех должностях. Это позволит персоналу быть в курсе новейших технологий, а также обеспечит обучение специфическим навыкам тех сотрудников, которые работают в специализированных областях, и даст возможностям сотрудникам старшего звена развить свои управленческие навыки.

При этом зарубежные исследователи считают, что обучение не самоцель, а средство достижения высочайшего качества уголовно-исполнительной деятельности. Причем учебные программы должны основываться на организационном видении профессионализма персонала и являться частью последовательного подхода к профессиональному развитию персонала с обязательными прохождением курсов при найме и с регулярными интервалами в течение всей карьеры.

2.4. Историко-правовые аспекты и организационные основы профессиональной подготовки персонал учреждений и органов уголовно-исполнительных (пенитенциарных) систем в зарубежных странах

Обучение является ключевым моментом в обеспечении готовности персонала пенитенциарных учреждений к выполнению своих обязанностей и хорошему выполнению своей работы. Обучение предназначено обеспечить персонал навыками, необходимыми для выполнения их функций, включая навыки межличностного общения и правильного управления тюрьмой, а также основным ценностям их профессии, включая уважение достоинства и недопущения дискриминации всех людей, пребывающих в тюрьме.

К вопросам профессиональной подготовки сотрудников пенитенциарных учреждений очень серьезно относятся во всем мире, поскольку именно подготовка сотрудников к службе во многом определяет эффективность их дальнейшей деятельности и как следствие благополучие и спокойствие всего общества. При этом проблема, связанные с совершенствованием процесса подготовки персонала для пенитенциарных учреждений на современном этапе, во многих странах характеризуются, не только поиском новых, но и возрождением ранее не востребованных образовательных концепций и моделей. В связи с этим актуализируется вопрос о необходимости обращения к истокам организации целенаправленной подготовки пенитенциарного персонала.

При этом вопрос об организации специальных учебных учреждений для подготовки сотрудников для пенитенциарной системы был поднят еще в 1870 г. в США на национальном Пенитенциарном конгрессе, который проходил в г. Цинциннате. На международном уровне вопрос о необходимости осуществления специальной подготовки персонала для работы в пенитенциарных учреждениях впервые был поднят в 1878 г. на II Международном тюремном конгрессе, который проходил в Стокгольме (Швеция). Из 16 докладов, которые были заслушаны на данном конгрессе, данному вопросу был посвящено выступление Главного инспектора тюрем Италии Мартино Бельтрани-Скалия. Так, он отмечал, что теоретическое обоснование необходимости существования специальных школ по подготовке тюремного персонала, как одной из составляющих «преобразования тюремного дела» существовало еще в XVIII в. Однако в тот период почва общественного и государственного осознания для принятия этой мысли была мало подготовлена.

Практическая ее реализация началась лишь во второй половине XIX в. с создания в 1850 г. в г. Люнебурге (Пруссия) школы для подготовки тюремных надзирателей. За 9 лет ее существования было подготовлено 127 надзирателей. И хотя, в среднем, эта школа выпускала 14-16 человек в год, большинство ее выпускников оказали значительное влияние на рабу персонала в тех пенитенциарных учреждениях, где они работали. Прусская модель обучения тюремных сотрудников была в основном теоретической, поскольку, курсанты данной школы, в процессе обучения никогда не посещали пенитенциарные учреждения. Процесс обучения заключался в следующем, в том, что в течение 2–3 недель обучаемые знакомились с техническими и психологическими новинками в области пенитенциарной системы, перед ними ставились теоретические задачи, которые они должны были решать, опираясь на существующее пенитенциарное законодательство.

В дальнейшем аналогичное учебное заведение начало функционировать в 1867 г. в Бельгии. Причем ко времени проведения II Международного тюремного конгресса подобные образовательные учреждения имелись в Германии, Бельгии, Швеции, Швейцарии и Италии. При этом о Центральной школе по подготовке тюремного персонала, созданной в 1873 г. в Риме на этом конгрессе было отмечено, что «это заведение устроено так хорошо, что может служить образцом всему свету».

Данное учебное заведение находилось в ведении Итальянской тюремной администрации, в штате которой состояли 83 преподавателя (директора). Срок обучения в ней длился 6 месяцев. Образовательный процесс предполагал примерно 6 часов теоретических (классных) занятий, и плюс полтора-два часа военной и физической подготовки (в основном гимнастики). Также предусматривалось время для практических занятий «под руководством директоров», которые, представляли собой, по-видимому, аналог предусмотренной в настоящее время, такой формы проведения занятия как самостоятельной работы обучающихся под руководством преподавателя.

Вместе с тем недостатком в организации учебного процесса, осуществляемого в учебных заведениях, готовящих специалистов для пенитенциарных учреждений, существовавших во всех вышеперечисленных странах, являлось то, что все занятия проводились в учебных кабинетах, и в программах обучения не предусматривалось посещение тюрем, т.е. «будущих мест работы» выпускников. Однако даже в этом случае надзиратели, прошедшие обучение в данных школах, выгодно отличались от других сотрудников пенитенциарных учреждений. В тот же период во Франции начала применяться такая форма пенитенциарного образования, которая предполагала, изначально изучение соответствующего теоретического курса, после которого человек трудоустраивался, но дальнейшая его карьера, зависела от постоянного повышения своей квалификации.

Причем во второй половине XIX в. многие ученые юристы и общественные деятели подчеркивали необходимость специальной подготовки сотрудников для пенитенциарной системы, включала бы в себя не только теоретическое

обучение, но и приобретение определенных практических навыков и умений. Так известный русский юрист Н.С. Таганцев, писал, что: «...ныне считается желательным, чтобы все члены тюремного персонала, в особенности более высшие, кроме общего образования получали специальную подготовку при тюрьмах».

В свою очередь, Мартино Бельтрани-Скалиа, в своем докладе на II Международном тюремном конгрессе отмечал, что необходимо готовить персонал для пенитенциарных учреждений, особенно высшей, учитывая специфику их дальнейшей работы и контингент, с которым они будут работать, т.к., например, заключенные в рабочий дом требуют другого надзора, чем находящиеся в следственной тюрьме или земледельческой колонии. При этом он предлагал разделить процесс профессиональной подготовки в специальных школах на два этапа.

Первый продолжительностью до 4-х месяцев, который должен быть направлен на подготовку персонала для работы в тюрьмах всех видов. На данном этапе учащиеся изучают в основном теорию, т.к. «они еще не знакомы с делом». На втором этапе учащиеся откомандировываются сроком на 2-4 месяца, именно в ту тюрьму, в которой предполагается, что они в дальнейшем будут работать, с обязанностью «посвящать свое время практическим занятиям». Таким образом, второй образовательный этап представлял собой, не что иное, что на сегодняшний день является «стажировкой», т.е. деятельность вновь принятого сотрудника, связанная с приобретения определенного практического опыта по своей специальности.

Причем в одной из резолюций принятой II Международным тюремным конгрессом большинством голосов, содержались положения о необходимости осуществления, не только теоретической, но и практической подготовки тюремного персонала перед окончательным определением их на службу. Однако с этими решениями был категорически не согласен полномочный представитель от правительства России, член Государственного совета, статс-секретарь К.К. Грот, который считал ненужным устройство специальных школ для подготовки тюремных надзирателей.

Вместе с тем представители Главного тюремного управления (ГТУ), которое было создано в феврале 1879 г., для воплощения в жизнь основных направлений тюремных преобразований в Российской Империи, не захотели оставаться в стороне от общеевропейской тенденции по подготовке пенитенциарного персонала, основные образовательные концепции которой планировалось использовать при организации подобных учреждений в России. При этом его специалисты на основе изучения зарубежных пенитенциарных образовательных моделей подготовки тюремного персонала, существующих на тот момент, выделили две преобладающие из них:

прусскую образовательную модель, которая реализовалась в виде организации пенитенциарных курсов, на которых в течение 12-14 дней тюремных служащих, прокуроров и судей с знакомились с новейшими достижениями в теории и практике пенитенциарного дела, и представляла

собой теоретическое ознакомительное обучение с опорой на общепенитенциарные проблемы и поиски способов их решений;

французскую образовательную модель, которая была более практико-ориентированной, ставившей жесткое условие успешного прохождения обучения на пенитенциарных курсах для любых соискателей должности в тюремной администрации или чиновников, уже состоящих на службе и желающих повышения по службе. Таким образом, она предполагала определенный алгоритм прохождения службы в пенитенциарной системе: начало службы - только через первоначальную подготовку, дальнейшее продвижение по службе - только через повышение квалификации.

В последующем в России стали создаваться образовательные учреждения для подготовки тюремного персонала на основе обеих данных моделей, но с доминированием основных положений французской. Так, в 1899 г. в Москве была открыта первая в России казенная школа тюремных надзирательниц, хотя она и не оказала, заметного влияния на существующую пенитенциарную систему, поскольку за 11 лет своего существования, в ней прошли обучения только 58 будущих надзирательниц, но вместе с тем она стала родоначальником сложившейся в впоследствии в России системы подготовки персонала для пенитенциарных учреждений.

В 1910 г. были рассмотрен законопроект об учреждении в Санкт-Петербурге Высших тюремных курсов («курсы тюрьмоведения») и школы старших тюремных надзирателей. Деятельность Высших тюремных курсов осуществлялась, путем ежегодных сборов (съездах) «известного числа начальников мест заключения и их помощников, в видах подготовки их к занятию в будущем более ответственных должностей по тюремной администрации». Но на курсах могли проходить обучения и лица желающие подготовиться к тюремной службе и окончившие высшие или средние учебные заведения (сторонние лица). При этом исходя из того, что курсы тюрьмоведения рассматривались как базовые для профессиональной подготовки управленческого персонала пенитенциарных учреждений, то преимуществом зачисления на них из сторонних лиц пользовались имеющие высшее юридическое образование или состоящие на действительной военной службе в офицерском чине, причем за последними сохранялось денежное довольствие по месту службы.

Следовательно, на курсах тюрьмоведения проходили обучение две совершенно разные группы людей. Во-первых, это лица, уже занимающие штатные управленческие должности в пенитенциарной системе, и которые обучение на данных курсах рассматривали, прежде всего, как возможность собственного карьерного роста через повышение своей квалификации. Во-вторых, лица, желающие поступить на службу в пенитенциарную систему, которые посредством обучения на курсах тюрьмоведения фактически проходили первоначальную профессиональную подготовку и, овладев определенными знаниями и навыками пенитенциарной деятельности, вполне могли конкурировать при назначении на управленческие должности с

претендентами - сотрудниками пенитенциарной системы, не имеющими подобного образования. Таким образом, обучение на Высших тюремных курсах, рассматривалось, как один из основных источников формирования кадрового резерва пенитенциарной системы.

Количество лиц, которые должны были пройти обучения в течение года на Высших тюремных курсах, определялось начальником ГТУ, а выпуск школ старших тюремных надзирателей, планировался в количестве 100 надзирателей и 25 надзирательниц в год. При этом, например, учебная программа курсов тюрьмоведения, была рассчитана на срок обучения до 1,5 месяца, и утверждалась министром юстиции Российской империи, по представлению начальника ГТУ, которое с 1895 г. являлось структурным подразделением данного министерства.

Образовательная программа Высших тюремных курсов, предполагала сочетание лекционных и практических занятий и включала изучение: начал уголовного права и учения о наказании; краткую историю и сравнительный анализ различных пенитенциарных систем; элементарные понятия по психологии и психопатологии; общих начал государственного устройства России, с более подробными объяснениями организации судебной и тюремной деятельности; тюремное строительство и хозяйство, в частности вопросов относящихся к «строительной части, тюремной гигиены, продуктового и вещевого довольствия, осуществления арестантских работ, тюремной статистики» и т.д.

Первые занятия на Высших тюремных курсах в Санкт-Петербурге начались 1 марта 1912 г., а школ для подготовки кандидатов на должности старших тюремных надзирателей в Санкт-Петербурге и Москве с 1 сентября 1913 г. Вместе с тем в руководство ГТУ, планировало в дальнейшей, осуществлять подготовку персонала для пенитенциарных учреждений, не только с использованием «курсовой подготовки». Курсы тюрьмоведения рассматривались как начальная ступень, для создания в будущем целой системы специализированных образовательных учреждений, для подготовки квалифицированного руководящего персонала тюрем, в том числе с высшим образованием.

Для этого были все предпосылки. Так еще в 1890 г. на IV Международном тюремном конгрессе, который проходил в Санкт-Петербурге обсуждался вопрос о преподавании тюрьмоведения в учебных заведениях, и в резолюции конгресса указывалось на необходимость создания в университетах всех государств кафедр тюрьмоведения, а в местах лишения свободы – библиотечных фондов по пенитенциарной тематике. Причем в этому времени в России уже был накоплен опыт преподавания тюрьмоведения. Так, в частности, И.Я. Фойницкий вел этот курс в Московском университете с 1871 г., а в 1889 г. вышла в свет его монография «Учение о наказании в связи с тюрьмоведением».

В настоящее время во многих странах уделяется большее внимание подбору и профессиональной подготовки кадров для работы с правонарушителями. При этом необходимо отметить, что, например в июле 1997 г. Европейский комитет

по проблемам преступности предложил принципы этики, которых должен придерживаться персонал исправительного учреждения. Особое значение в нем придается подбору персонала, а также обязанности уважать человеческое достоинство осужденных лиц, а также членов их семей. В составе Минимальных правил профессиональной этики пенитенциарного персонала нашли отражение следующие принципы:

- воздержания от применения физического или психического принуждения;

- запрещения любых форм дискриминации относительно лиц, к которым применяются уголовные меры;

- запрещения такой формы поведения, которая могла бы провоцировать лиц, лишенных свободы;

- обязанности лиц из числа персонала учреждения, имеющих непосредственный контакт с заключенными, информировать последних об их правах и обязанностях;

- обязанности членов персонала «устанавливать и поддерживать связь с лицами, находящимися на подозрении, и заключенными, а также членами их семей».

И как отмечает П. Щепеньяк: «В практике исполнения наказаний в виде лишения свободы в странах Западной Европы под влиянием тех же стандартов произошли изменения в функциях тюремных сотрудников: надзорную функцию сменила многофункциональная менеджерская. Надо подчеркнуть, что достижение высокого уровня развития персонала было результатом многолетнего процесса реформирования. В настоящее время наблюдается тенденция подготовки тюремного персонала в рамках профессионального совершенствования после поступления его на тюремную службу или совершенствования в пределах пенитенциарной системы тех лиц, которые были приняты на службу с определенными способностями. Эта подготовка, или профессиональное совершенствование, включена в цикл системы подготовительного обучения, продолжающегося несколько лет и включающего в себя разные курсы, практику».

На сегодняшний день организация профессионального обучения сотрудников пенитенциарных учреждений практически во всех странах мира осуществляется на трех уровнях: первоначальная подготовка, повышение квалификации во время прохождения службы и подготовка сотрудникам старшего звена. При этом в любой стране система общего и профессионального образования базируется на национальных традициях и менталитете своего населения. Зарубежный опыт последних десятилетий показывает, что к сотрудникам пенитенциарных учреждений, помимо профессиональных, предъявляются и личностные требования. Они должны: владеть коммуникативными и межличностными способностями; уметь использовать технологии разрешения проблемных ситуаций; использовать на практике современные информационные технологии. Кроме того большинство вновь принятых сотрудников почти или вовсе не обладает опытом тюремной работы или знанием тюремной специфики.

В связи с этим практически во всех странах осуществляется первоначальное обучение будущих сотрудников пенитенциарных учреждений. При этом длительность курсов первоначального обучения и способы их организации в разных странах разные. О важности первоначального обучения сотрудников за рубежом свидетельствуют данные о систематическом увеличении отводимого на обучение времени. Например, с 1965 по 1972 г. в большинстве штатов Америки продолжительность первоначального обучения персонала пенитенциарных учреждений выросла в три раза, а на сегодняшний день составляет порядка 500 учебных часов. Программы первоначального обучения имеют свои специфические особенности в каждом из штатов, например, в Висконсин она длится 520 учебных часов.

В ряде стран тюремный персонал низших звеньев направляется на обучение в течение более длительного периода (до 2-х лет), после чего он считается профессионально-пригодным для исполнения своих новых обязанностей в качестве квалифицированного тюремного работника. В зависимости от количества сотрудников, необходимых для выполнения имеющихся объемов работ в пенитенциарной системе, организация первоначальной подготовки осуществляется одним учебным заведением существующем в стране или же несколькими.

Согласно правилам организации деятельности пенитенциарных систем ряда стран принимаемые на работу сотрудники обязаны проходить курс смешанного обучения, который включает в себя изучение теории и применение её на практике, т.е. изучают теорию в учебных классах и применяют ее на практике, являющейся частью учебного процесса. В Гане, например, новые сотрудники проводят три месяца в специальной школе, затем три месяца работают в тюрьме, а потом еще три месяца обучаются в школе.

При этом согласно международным документам, определяющим стандарты и правила обращения с заключенными стандартный курс первоначальной подготовки всех работников пенитенциарных учреждений должен включать в том, чтобы все они твердо усвоили этический контекст, в рамках которого должно происходить управление тюрьмой. При этом необходимо совершенно четко объяснить им, что технические навыки, которые будут преподаны персоналу, базируются на уважении человеческого достоинства всех, находящихся в тюрьме.

Персонал должен быть обучен основным навыкам, которые необходимы как при обращении с людьми, так и при выполнении пристойным и гуманным образом процедур, некоторые из которых могут быть весьма неудобными и трудными. Это не просто предмет теории, а критически важный первый шаг в направлении будущего обучения. Первоначальное обучение предназначено обеспечить тюремных работников навыками, необходимыми для выполнения их функций, включая навыки межличностного общения и правильного управления тюрьмой, а также основным ценностям их профессии, включая уважение достоинства и недопущения дискриминации всех людей, пребывающих в тюрьме. Сюда относятся все заключенные, кем бы они ни были

и вне зависимости от преступлений, за которые они были осуждены, весь персонал и все посетители.

Также необходимо осуществлять техническое обучение персонала. Сотрудники должны знать требования по обеспечению режимной безопасности. Это требует изучения технологии обеспечения безопасности: ключи, замки, оборудование наблюдения. Сотрудники должны научиться вести надлежащие записи и составлять отчеты. Но прежде всего они должны проникнуться важностью непосредственных контактов с заключенными. Режимная безопасность, базирующаяся на замке и ключе, должна быть дополнена своего рода безопасностью, проистекающей из знания персоналом своих заключенных и их вероятного поведения.

В отношении поддержания порядка новый персонал тюрьмы должен понять, что предотвращение беспорядков - это всегда лучше, чем борьба с уже возникшими беспорядками. Беспорядками могут быть как отдельные инциденты с участием одного заключенного, так и массовые бесчинства и бунты. Беспорядки очень редко возникают совершенно неожиданно. Обычно имеется достаточно много тревожных сигналов о том, что назревает неприятность. Надлежащим образом обученный сотрудник обнаружит эти тревожные сигналы и примет меры к тому, чтобы такую неприятность отвести. Это мастерство, которому можно научить.

В дальнейшем в течение службы в пенитенциарной системе персоналу всех возрастов и на всех должностях, должна быть предоставлена возможность для совершенствования своих знаний и навыков. Это позволит персоналу быть в курсе новейших технологий, и обеспечит обучение специфическим навыкам тех сотрудников, которые работают в специализированных областях, и даст возможностям сотрудникам старшего звена развить свои управленческие навыки.

Тюремный персонал высшего звена требует гораздо более сложной организации обучения. Это справедливо и для тех, кто поступает на работу сразу на руководящие должности, и для тех, кто достиг этого уровня, продвигаясь по служебной лестнице. Нельзя согласиться с тем, что только наличие опыта делает человека способным занимать руководящие посты в тюремной системе. Даже те сотрудники, которые работали в тюрьме на должностях более низкого уровня, должны получить дополнительные навыки прежде, чем они смогут выполнять свои обязанности на более высокой должности. В некоторых странах, как например, в России, сотрудники направляются на работу непосредственно на должности руководителей, но для этого они должны иметь высшее образование, при этом курс обучения длится несколько лет. Директор тюрьмы и его (или ее) заместители определяют и создают в тюрьме соответствующие условия и атмосферу. Сотрудники на эти должности должны подбираться с особой тщательностью, с учетом их характера и после прохождения соответствующей комплексной программы обучения.

Глава 3. Система органов и учреждений, осуществляющих уголовно-исполнительную и пробационную деятельность в ряде стран Восточной и Центральной Европы и их персонал

3.1. Виды, уголовно-правовых санкций, по законодательству ряда стран восточной Европы, система органов и учреждений их исполняющие и их персонал

В настоящее время система органов и учреждений, работающих с правонарушителями европейских государств, во многом отличаются от уголовно-исполнительной системы нашей страны, хотя она также регламентируется различными законодательными актами, нормами, которые регулируют всю деятельность страны. При изучении порядка и условий осуществления мер уголовно-правового воздействия, существующий, как в странах западной, так и восточной Европы, можно выделить много прогрессивного для нашей страны. При этом страны Континентальной Европы накопили достаточный опыт в организации работы с правонарушителями.

Несмотря на национальные и другие особенности, их опыт позволит сэкономить время и избежать ошибок в перестройке деятельности учреждений и органов, связанных с работой с правонарушителями Казахстана, учесть свои местные условия и разработать, возможно, более эффективную казахстанскую уголовно-исполнительную систему. Поэтому необходимо обратиться к их опыту.

С середины 90-х гг. XX в. в *Чешской Республике* в уголовное законодательство были введены новые институты. Все они, по сути, являются новыми для существовавшего законодательства. В частности к ним относится *условное прекращение уголовного преследования*. Эта мера применяется как наказание за правонарушения, которые по закону караются сроком не более 5-ти лет лишения свободы. Данный институт позволяет прокурору прекратить преследование на досудебной стадии, а судье - уголовное преследование лица совершившего подобное преступление. Это может произойти при условии, если правонарушитель признал себя виновным, компенсировал нанесенный ущерб (если они были), а также, если он заключил соглашение о компенсации с потерпевшим или предпринял другие меры по возмещению нанесенного ущерба. А кроме того - если это наказание считается достаточным с учетом поведения правонарушителя в прошлом и по обстоятельствам дела. В решении об условном прекращении уголовного преследования назначается probation на срок до двух лет и за период probation правонарушитель должен возместить пострадавшему нанесенный ущерб.

Внесудебное урегулирование применяется к правонарушителю на любой стадии ведения дела судьей, по представлению прокурора, за преступления, карающиеся сроком не 5-ти лет лишения свободы. Правонарушитель может сделать заявление судье о том, что он признает себя виновным и принимает меры по возмещению ущерба потерпевшему. Внесудебное урегулирование

должно быть одобрено и потерпевшим, и правонарушителем. В случае мелкого правонарушения *судья может не назначать наказания*, если нарушитель выразил раскаяние, готов устранить последствия и если поведение его в прошлом дает веские основания полагать, что само по себе слушание дела в суде и надзор в течение срока probation, будет достаточной мерой для его исправления. Кроме того, судья может принять решение отказаться от назначения наказания, если какая-либо ассоциация или заслуживающее доверия лицо гарантирует исправление правонарушителя и суд сочтет это достаточной воспитательной мерой, не требующей дополнительных ограничений. В таком случае, считается, что правонарушитель не имеет уголовной судимости.

Также существует такой институт как *«условный отказ от назначения наказания с установлением надзора»*. Такое решение судья может принять, если совершено мелкое правонарушение, а правонарушитель выразил раскаяние, готов возместить ущерб и если поведение правонарушителя в прошлом дает основания полагать, что само по себе слушание дела в суде и надзор в течение срока probation будут достаточными для его исправления. Судья может принять гарантию, выданную ассоциацией или заслуживающим доверие лицом, выданную в отношении нарушителя. Если в течение срока probation правонарушитель ведет себя хорошо и соблюдает все предписанные ему условия, судья приходит к заключению, что правонарушитель исправился. В противном случае он решает вопрос о наказании. Такое решение может быть принято во время срока probation. Кроме того, с установлением надзора судья может наложить соответствующие ограничения. Соблюдение условий наказания в течение срока probation контролирует административный персонал суда.

В Чехии суд может наложить на осужденного *денежный штраф* в размере от 2000 до 5 миллионов чешских крон (приблизительно от 60 до 150 тыс. долларов США), если правонарушитель извлек или пытался извлечь материальную выгоду из своего уголовного деяния. Денежный штраф накладывается за преступление, которое наказывается лишением свободы заключением на срок не более трех лет, и с учетом характера совершенного деяния и возможности исправления правонарушителя, одновременное наказание в виде тюремного заключения не назначается. При определении суммы штрафа суд принимает во внимание личность правонарушителя и его материальное положение. Он также устанавливает альтернативные санкции вместо тюремного заключения сроком до двух лет, если штраф не выплачивается в течение предписанного судом срока.

В Чехии назначение и исполнение общественных работ как меры уголовного наказания (работы в общине) регулируется статьями 45 и 45а, а также статьями 335-340б УК. Согласно положениям данных статей, если судья назначил наказание за правонарушение, которое карается лишением свободы на срок не более 5-ти лет, и, если с учетом характера правонарушения и возможности исправления правонарушителя судья может обосновано полагать, что наказание без изоляции от общества достигнет цели, судья может приговорить

правонарушителя к общественно-полезным работам. При этом согласие осужденного не требуется.

Данное наказание предусматривает выполнение осужденным бесплатных работ в количестве от 50 до 400 часов или в местной общине, или на благо общества. Общественные работы должны выполняться в течение года после вынесения судьей соответствующего приказа (приговора). Осужденный должен выполнять свои обязанности как можно ближе к месту своего постоянного проживания и, кроме того, выполнить бесплатную работу в свободное время. Обычно общественные работы осуществляются в округе, где живет правонарушитель, под юрисдикцией соответствующего суда. Однако с согласия правонарушителя ему может быть предписано выполнение его обязанностей в другом округе.

При назначении наказания в виде общественных работ, суд может наложить некоторые ограничения на осужденного, чтобы обеспечить его законопослушный образ жизни. В частности: пройти курс переподготовки для получения соответствующей профессиональной квалификации; пройти соответствующее социальное обучение и программу перевоспитания; пройти курс лечения от наркотической зависимости; пройти программу психологических консультаций; воздержаться от посещения определенных мест и общения с определенными людьми; воздержаться от азартных игр и заключения пари. Кроме того, суд может обязать осужденного компенсировать ущерб, нанесенный совершенным им преступлением.

Если за период с вынесения приказа (приговора) и до завершения срока общественных работ осужденный не ведет себя должным образом или если намеренно не исполняет наказание в течение установленного срока, судья может заменить эти работы или оставшуюся их часть на тюремное заключение. При этом каждые два часа или их часть в счет невыполненных работ приравниваются к одному дню тюремного заключения.

В период выполнения осужденным общественных работ он находится под контролем службы пробации и должен сотрудничать с сотрудником службы пробации, который помогает ему вести правильный, законопослушный образ жизни. Сотрудник службы пробации поддерживает контакты с местными органами власти, в чьем округе осужденный отбывает наказание. В случае необходимости готовит для суда информацию, на основании которой суд определит, предоставить ли отсрочку приговора, воздержаться ли от этого или изменить меру наказания. Прежде чем принять такое решение, суд может попросить сотрудника службы пробации изучить вопрос о том, насколько общественные работы подходят для осужденного лица с точки зрения состояния его здоровья, а также социального и семейного положения.

Лишение свободы в Чехии отбывается в тюрьмах. До 1970 г. пенитенциарная система находилась в ведении МВД, а потом перешла в подчинение Министерства юстиции, но примерно до конца 1989 г. она продолжала строиться на репрессивном компоненте. Только после 1990 г. началась постепенная гуманизация и реформирование этой системы. В настоящее время

для руководства пенитенциарной системой в составе Министерства юстиции функционирует Служба тюремного надзора. Всего на территории Чешской Республики действует более 30 учреждений, в которых отбывается лишение свободы, а также содержатся лица находящиеся под следствием. В настоящее время отбывает наказание или ожидает вынесения приговора около 23 000 человек.

В современной тюремной системе Чешской Республики тюрьмы для отбывания лишения свободы, делятся на 2-ве категории (с умеренным режимом, и со строгим режимом), которые определяются осужденному судебным вердиктом. А пенитенциарная служба сама решает, в какой конкретно тюрьме, в рамках этих 2-х категорий и их внутренней дифференциации, будет находиться тот или иной заключенный. Такие решения принимаются на основании персональной характеристики осужденного, которую подготовят соответствующие специалисты, и которая позволит решить, куда конкретно его необходимо поместить: в открытое отделение, полуоткрытое или, возможно, полностью закрыто.

Порядок содержания под стражей регламентируется Законом «О пребывании под стражей» 1993 г. и постановлением Минюста «О порядке содержания под стражей» 1994 г, а порядок отбывания лишения свободы Законом «Об отбывании наказания в виде лишения свободы» 1999 г., постановлением Минюста «О порядке отбывания наказания» 1999 г. и Законом «О нахождении в специальном исправительном учреждении» 2008 г. При этом, в частности, согласно положениям данных нормативных актов *Находящиеся под стражей (задержанные) и заключенные-осужденные:*

могут получать и отправлять корреспонденцию без ограничений. Связанные с этим расходы они оплачивает самостоятельно. Корреспонденция подвергается проверке, которая включает в себя знакомство с содержанием. Корреспонденция может быть задержана, если ее содержание возбуждает подозрения в преступной деятельности а в отношении задержанных, также если может помешать следствию (задержанный будет об этом проинформирован). Проверка не проводится в случае переписки с защитником или адвокатом, государственными органами Чешской Республики, дипломатической миссией, консульским учреждением иностранного государства или международной организацией, которая по международному договору, в который входит Чехия, уполномочена на решение вопросов, касающихся защиты прав человека. Такого рода корреспонденция отправляется без задержек и, если заключенный не располагает финансовыми средствами, то ее отправку оплачивает пенитенциарное учреждение. Заключенному, который не умеет читать или писать, предоставляется помощь в прочтении входящей корреспонденции и написании заявления, запроса или жалобы в государственные органы или защитнику;

могут пользоваться телефоном для контактов с близкими людьми по расписанию, определенному внутренним распорядком места содержания. Телефон может использоваться для переговоров с защитником или адвокатом. Расходы, связанные с телефонной связью, заключенные оплачивают

самостоятельно. При этом если задержанный не располагает финансовыми средствами, то пенитенциарное учреждение обеспечит ему первый звонок за свой счет. В некоторых случаях использование телефона может быть ограничено или запрещено. При наличии серьезных причин могут быть разрешены звонки иным лицам. Телефон, а также иные средства связи и записи нельзя постоянно иметь при себе или использовать. Если заключенному разрешены телефонные звонки, необходимо использовать телефон, установленный в учреждении. При этом использование телефона задержанным согласуется с судьей или прокурором, в зависимости от этапа рассмотрения дела. Все телефонные разговоры (за исключением контактов с защитником или адвокатом, государственными органами Чешской Республики, дипломатической миссией, консульским учреждением иностранного государства или международной организацией, которая по международному договору, в который входит Чехия, уполномочена на решение вопросов, касающихся защиты прав человека) тюремная служба имеет право прослушивать или записывать. Все телефонные разговоры регистрируются;

получать посылки с продуктами и вещами для личного пользования весом до 5-ти кг. (задержанные 1-н раз в 3-ри месяца, а заключенные осужденные 1- раз в 6-ть месяцев). При этом для в отношении заключенных осужденных право на получение посылок и срок отсчета полугодий ведется со дня начала отбывания наказания. Ограничение не распространяется на посылки, содержащие сменную одежду, книги, газеты и журналы, гигиенические средства, а также вещи для ребенка, находящегося у матери, содержащейся под стражей или отбывающей наказания. Задержанным в некоторых случаях директор учреждения может разрешить получение посылки ранее установленного срока. Посылки подлежат проверке представителями пенитенциарного учреждения. Посылка не может содержать драгоценности, деньги, оружие и патроны, мобильную телекоммуникационную технику, теле- и радиотехнику, записывающую или счетную технику и ее детали, вещества, вызывающие привыкание, включая растения и химикаты для их изготовления, яды, пищевые продукты для спортсменов, изделия для нанесения татуировок, взрывчатые вещества, лекарства, алкогольные напитки (в т.ч. пиво), изделия, содержащие алкоголь и иные жидкости, вещи в стеклянной упаковке, быстропортящиеся продукты, продукты с содержанием мака, спрей, печатные материалы, пропагандирующие какого-либо рода дискриминацию, притеснение прав и свобод человека, насилие, печатную продукцию, содержащую описание производства или использования ядов, взрывчатых веществ, оружия и патронов, веществ, вызывающих привыкание. При этом заключенный не может получить вещи, противоречащие цели заключения, а также вещи, которые не разрешено иметь в соответствии с правилами пребывания, особенно предметы, которые могут угрожать жизни и здоровью его собственному или окружающих. О невручении посылки составляется заключение, с которым должен быть ознакомлен заключенный. Если заключенный не располагает финансовыми средствами на отправку неразрешенных вещей, они будут отправлены на деньги

пенитенциарного учреждения и записаны на счет заключенного. Также они могут быть отправлены обратно за счет изначального отправителя.

без ограничений получать «направленные ему деньги». При этом пенитенциарное учреждение в отношении задержанных обязана обеспечить их безопасный прием на хранение и обеспечить им возможность ими распоряжаться (связанные с этим расходы оплачивает задержанный). Полученные в адрес заключенных осужденных денежные средства направляются на его счет, который оформляется ему пенитенциарным учреждением. Иметь при себе наличные деньги нельзя.

имеют право на покупку продуктов и вещей для личного пользования в магазине пенитенциарном учреждении, не менее 1-го раза в неделю в ассортименте, установленном внутренними правилами пенитенциарного учреждения. Оплата производится по безналичному расчету. Покупку лекарственных средств можно произвести только после предварительного письменного согласия врача учреждения. Директор учреждения может установить максимальную сумму, на которую можно совершить покупки за один раз.

пользование имеющимися настольными играми и библиотекой.

могут заказывать книги, газеты и журналы, в том числе иностранные, если они распространяются в стране пребывания. Связанные с этим расходы он оплачивает самостоятельно. Также разрешено пользование имеющимися настольными играми и библиотекой. Кроме того задержанные могут иметь в камере письменные принадлежности, корреспонденцию, бумаги по его делу, книги, газеты и журналы, цифровые и иные игры, юридические сборники, религиозную литературу, фотографии, карманные или наручные часы. Но собственный радиоприемник и телевизор можно использовать после проведения проверки, которая оплачивается задержанным. Если технические условия пенитенциарного учреждения позволяют, то после проверки директор учреждения может разрешить использование данной техники.

Задержанного могут посетить не более 4-х лиц 1-н раз в 2-ве недели. Срок посещения – 90 минут. В некоторых случаях директор пенитенциарного учреждения может разрешить посещение большему количеству людей или чаще, чем раз в 2-ве недели или на срок более 90 минут. В некоторых случаях (определенные причины нахождения под стражей) возможность посещения согласует прокурор или судья. У задержанных в рамках международных дел условия посещения согласует председатель Сената или прокурор. Посещения проходят в соответствующих помещениях в присутствии представителей пенитенциарного учреждения. В некоторых случаях директор учреждения может разрешить посещение без слухового или зрительного контроля, а также посещение без личного контакта (в помещении, разделенном перегородкой). В некоторых случаях посещения могут быть запрещены (этот факт будет внесен в личное дело задержанного). Также в некоторых случаях посещение может быть прервано или окончено досрочно.

Посещения задержанного защитником не ограничены и вышеуказанные ограничения не относятся к посещениям защитником. При необходимости задержанного может посетить также нотариус. Все вещи, переданные задержанному во время посещений, попадают под действие правил, установленных в отношении получения посылок.

В свою очередь заключенного осужденного близкие люди могут посетить 1-н раз в месяц. Срок посещения - 3 часа. Как правило, количество посетителей – не более 4-х человек. Также в некоторых случаях директор пенитенциарного учреждения может разрешить посещение иным кругом лиц. Посещения проходят в соответствующих помещениях в присутствии представителей пенитенциарного учреждения. В некоторых случаях директор учреждения может разрешить посещение без слухового или зрительного контроля, а также посещение без личного контакта (в помещении, разделенном перегородкой). В некоторых случаях посещение может быть прервано или окончено досрочно.

Одним из самых крупных пенитенциарных учреждений является тюрьма «Панкрац», которая была построена в еще в конце XIX в. и является учреждением смешанного типа. На первом этаже находятся камеры СИЗО, на втором – камеры для осужденных. В Панкраце содержатся около 1 400 человек при норме 728 мест для подследственных (а их около 1 000 человек) и 289 – для осужденных (их 400). Из числа подследственных – около 500 иностранцев из более 40 стран. Обычная камера для подследственных, рассчитанная на 4-ре человека. В камерах для осужденных содержатся по 3-и человека, а в камерах для несовершеннолетних – по 2-ва, так как закон требует, чтобы на каждого заключенного было по 3,5 квадратных метра площади, и в камерах, где содержатся несовершеннолетние, администрация пенитенциарного учреждения не имеет права превысить эту норму. Камеры оборудованы железными кроватями (с матрасами, одеялами и постельным бельем), столом и табуретками унитазом и раковиной. Но поскольку тюрьме «Панкрац» уже более ста лет, вода тут подается только холодная. Заключенный может иметь в камере часы, изделия не из драгоценных металлов, но при этом сам несет ответственность за их сохранность.

На первом этаже находится и отделение для несовершеннолетних. Режим у несовершеннолетних отличается от режима взрослых. В камерах находятся по два человека. Молодые правонарушители могут читать, заниматься по интересам в кружках в отдельном помещении: музыкой, работой на компьютере, играть в настольные игры. Они находятся под опекой опытных педагогов и воспитателей. Раз в квартал для них организуются спортивные соревнования: по шахматам, настольному теннису и т.д. Во время Рождества и Пасхи готовится специальная программа. Несовершеннолетние подследственные могут смотреть телевизор, видеопрограммы, которые специально готовятся персоналом.

Регламент позволяет обвиняемому иметь свой телевизор или радиоприемник на батареях, но у большинства подростков нет на это денег, поэтому для них есть помещение, в котором находится телевизор. Перед тем, как пойти туда,

подростков разбивают на несколько групп для выполнения условий, которые рекомендуются для пребывания заключенных, например, чтобы при этом не встречались соучастники преступления. Однако иногда, как наказание, может быть запрещено смотреть телевизор. Кормят заключенных 4-ре раза в день. Прогулка – час утром или после обеда. Осужденным разрешается заниматься спортом во время прогулки.

Закон разрешает задержанному иметь гражданскую одежду при условии, что у него будет обеспечен регулярный обмен белья и одежды, но если это правило не выполняется, тюрьма обеспечивает его своей формой и сама берет на себя обязанность менять ее каждую неделю. Стирается и сушится она в тюремной прачечной теми, кто отбывает наказание. При этом только 32% отбывающих наказание, в данной тюрьме имеют работу.

Согласно чешскому законодательству, заключенных с психическими (не исключаяющим вменяемости) и физическими отклонениями - если они не буйные и не представляют серьезную угрозу для общества, необходимо содержать в специальных учреждениях. Таких заключенных содержат специальных отделениях, открытых при обычных тюрьмах. Так, например, такое отделение существует при тюрьме «Страж под Ральскем». Оно рассчитано на 40 осужденных. Причем, обращая внимание на психическое состояние пациентов, они «расселены» в камеры по 2-ва человека, в отличие от «простых» заключенных, которые содержатся в камерах от 4-х до 10-ти человек. В некоторых случаях, в зависти от рекомендаций врача, возможно размещение и в одноместной камере. Поскольку некоторые заключенные могут неординарно реагировать на тюремный режим или проявлять агрессию, то в этом отделении работает специально подготовленный персонал. Кроме того с такими заключенными будут работать психологи, социологи, педагоги, социальные работники.

В рамках образовательно-терапевтической программы умственно отсталые заключенные учатся правильно читать и говорить по-чешски, изучают историю, политологию и географию. С ними проводятся занятия по практической математике, где их учат, как распоряжаться финансами или полученной зарплатой. Попавшие в отделение для умственно отсталых и душевнобольных преступников проходят и курс успешного поведения при устройстве на работу, учатся общаться с потенциальным работодателем, а также осваивают коммуникацию с различными ведомствами и учреждениями. Но это отделение для умственно отсталых и душевнобольных преступников при тюрьме «Страж под Ральскем», не единственное в Чехии.

Первое такое «Пилотное» отделение было создано в 2006 г. при тюрьме «Острава-Гержманице». В настоящее время такие отделения созданы еще при нескольких тюрьмах, поскольку чешское законодательство приписывает размещать заключенных как можно ближе к месту их постоянного проживания. Подобные отделения при тюрьмах в последнее время открылись не только в Чехии, но и соседних странах - Словакии, Польше, Венгрии. При этом например в Словакии они функционируют уже несколько десятилетий. Все они

появились в связи с принятием новых правил размещения заключенных при вступлении новых стран в Европейский Союз.

Уголовным законодательством Чехии предусмотрена возможность досрочного освобождения от отбывания лишения свободы. Данный институт применится к лицам, которые отбыли не менее 1/2 назначенного им срока наказания. При этом осужденный должен отбыть не менее 6-ти месяцев лишения свободы. Представление по смягчению наказания тому или иному заключенному вносится директором тюрьмы. Поведение досрочно освобожденных отслеживаться с помощью системы электронного наблюдения (электронных браслетов).

В настоящее время в Чехии все вновь принимаемые сотрудники на работу в пенитенциарную службу 8-ти месяцев проходят основную профессиональную подготовку, включая практику (специальная подготовка), которая осуществляется непосредственно в пенитенциарных учреждениях. В свою очередь система повышения квалификации рассчитана на весь персонал, и обучение осуществляется по программе рассчитанной 15 лет для каждого работника. Сама же программа состоит из 10 ступеней, первые из которых - это профессиональная (теоретическая) и специальная (практическая) базовая подготовка. Далее следует получение «аттестата зрелости», являющегося одним из условий приема на работу в тюрьму, и обучение в вузах для получения требуемой квалификации с целью занятия определенной должности.

Основной ступенью программы повышения квалификации считаются организуемые Институтом образования курсы. Их содержание строится «на основе профессиональных требований и отражает актуальную ситуацию в пенитенциарной системе». Следом идут контакты с негосударственными организациями (напр., Penal Reform International) и учеба в рамках программы Европейского сообщества, затем стажировки за рубежом, контакты с зарубежными организациями. Высшая ступень программы повышения квалификации сотрудников чешской пенитенциарной системы - это послевузовская учеба, научно-исследовательская деятельность, печатные труды и лекции. Завершающей ступенью является «энвайроментальное» воспитание, т.е. экологическое воспитание, воспитание социальной средой и различные мероприятия, осуществляемые в свободное время.

В Польше УК, вместе с УПК и Финансовым УК составляют систему уголовного правосудия, которую часто называют «уголовным законодательством». Предусмотренная действующим УК Польши 1997 г. система наказаний включает следующие виды: штраф, ограничение свободы, лишение свободы (ст. 32 УК). Смертная казнь была отменена в 1997 г. Высшей мерой наказания является ПЛС. Таким образом, система наказаний в польском уголовном праве не отличается большим разнообразием. Исходя из содержания наказаний, их можно представить лишь в 2-х видах: затрагивающие экономическую сферу (штраф) и ограничивающие свободу передвижения (ограничение или лишение свободы).

Штраф назначается в ставках дневного заработка путем определения количества ставок. Устанавливая дневную ставку, суд должен учитывать доходы виновного, его личные и семейные условия, материальное положение и возможности получения заработка. Вместе с тем дневная ставка не может быть ниже 10 злотых или выше 2 000 злотых. Если санкций статьи не устанавливает иное, наименьшее количество ставок равно 10, наибольшее — 360. При этом суд может назначить штраф также наряду с лишением свободы, если виновный совершил деяние с целью получения имущественной выгоды или когда имущественную выгоду получил (ст. 33 УК).

Наказание в виде ограничением свободы, если санкция статьи не предусматривает иное, устанавливается на срок не менее 1 и не более 12 месяцев и исчисляется в месяцах. Во время отбывания ограничением свободы осужденный: не может без согласия суда менять место постоянного пребывания; обязан выполнять работу, указанную судом; обязан давать пояснения относительно отбывания наказания. Кроме того суд может возложить на осужденного и такие обязанности как извиниться перед потерпевшим и произвести выплату на содержание другого лица. Суд может обязать осужденного устранить причиненный вред полностью или частично либо уплатить потерпевшему определенную денежную выплату. Назначая наказание в виде ограничением свободы, суд может передать осужденного под надзор куратора или лица, заслуживающего доверия, объединения, учреждения либо общественной организации, к деятельности которой относится забота по воспитанию, предупреждение деморализации или оказание помощи осужденным.

Обязанность в виде «выполнения работ, указанных судом», предполагает выполнение осужденным неоплачиваемых общественных работ, в размере от 20-ти до 40-ка часов в месяц, на соответствующем предприятии, объекте службы здравоохранения, социальной защиты, организации или учреждения, оказывающих благотворительную помощь, или в пользу местной общественности. Место, время, вид и способ выполнения общественных работ, суд определяет, выслушав осужденного. Вместе с тем в отношении работающего лица суд вместо выполнения общественных работ, может произвести отчисления от 10% до 25% заработка в пользу государства либо на общественные цели, указанные судом. При этом во время отбывания наказания осужденный не может без согласия суда прекратить трудовые отношения (статьи 34-36, 72 УК).

Если осужденный в процессе отбывания ограничения свобод, соблюдал правопорядок и добросовестно выполнял указанную судом работу, и исполнял все другие возложенные на него обязанности, а также назначенные ему уголовно-правовые меры, суд может освободить от отбывания оставшейся части наказания, считая ее отбытой, после отбытия не менее 1/2 назначенного срока наказания (ст. 83 УК).

Лишение свободы по УК Польши выступает в трех видах: лишение свободы на срок от не менее 1-го месяца и не более 15-ти лет; лишение свободы на срок

в 25 лет и ПЛС. При этом если санкция статьи предусматривает уменьшение либо увеличение верхнего предела установленной санкции в случаях, когда в санкции предусматриваются альтернативные наказания, снижение либо увеличение относится к каждому из этих наказаний. Однако наказание, не может быть увеличенное, больше 540 дневных ставок штрафа, 18-ть месяцев ограничения свободы либо 15-ть лет лишения свободы. Если закон предусматривает уменьшение верхнего предела установленной санкции, срок наказания, назначенного за преступление, за которое предусмотрено ПЛС, не может быть больше 25-ти лет, а за преступление, за которое предусмотрено наказание лишением свободы на срок в 25-ть лет, не может быть больше 15 лет лишения свободы (статьи 32, 37 УК).

Вместе с тем наряду с системой наказаний в польском уголовном праве существуют система уголовно-правовых мер и система мер безопасности. Самостоятельное значение имеют также институт пробации (*probie*), т.е. меры, связанные с применением к виновному испытательного срока. При этом, например, в отличие от наказания уголовно-правовые меры не предусмотрены в санкциях статей, устанавливающих ответственность за конкретные виды преступлений и проступков. Порядок назначения таких мер регламентирован в Общей части УК. Система уголовно-правовых мер по существу представляет собой систему дополнительных правоограничений, определяемых судом при назначении наказания за то или иное преступление.

К уголовно-правовым мерам, согласно УК Польши, отнесены: лишение публичных прав, запрещение занимать определенную должность или заниматься определенной профессией, запрещение управлять транспортными средствами, конфискация, возмещение вреда, денежная компенсация, денежная выплата, доведение приговора до публичного сведения (ст. 39 УК). В отличие от наказания уголовно-правовые меры не предусмотрены в санкциях статей, устанавливающих ответственность за конкретные виды преступлений и проступков. Порядок назначения таких мер регламентирован в Общей части УК.

Так лишение публичных прав включает утрату активного и пассивного избирательного права в органы публичной власти, в органы профессионального или хозяйственного самоуправления, утрату права участвовать в отправлении правосудия, а также исполнять функции в государственных органах и учреждениях и органах территориального или профессионального самоуправления, а также утрату воинского звания и разжалование в рядовые. Лишение публичных прав включает, кроме того, утрату орденов, наград и почетных званий, а также утрату способности к их приобретению на срок лишения прав. Лишение публичных прав, может быть назначено тогда, когда лицо осуждается к лишению свободы на срок не ниже 3-х лет за такое преступление, которое совершено «по мотивам, заслуживающим особого осуждения» (ст. 40 УК).

Суд может постановить о запрете занимать определенную должность либо исполнять определенную профессию, если виновный злоупотребил при

совершении преступления своей должностью или исполняемой профессией либо показал, что дальнейшее занятие этой должности или исполнение профессии угрожает существенным интересам, охраняемым правом. В свою очередь в случае осуждения лица за совершение преступления, связанного с осуществлением определенной деятельности, если дальнейшее ее осуществление угрожает существенным интересам, охраняемым правом суд может постановить о запрещении заниматься определенной хозяйственной деятельностью (ст. 41 УК).

Запрещение управлять транспортными средствами по УК Польши может выступать в 2-х формах. Во-первых, в виде запрета на управление средством передвижения определенного вида, которое применяется в случае осуждения лица, участвующего в движении, за преступление против безопасности движения, в особенности, если из обстоятельств совершенного преступления следует, что дальнейшее управление средством передвижения этим лицом угрожает безопасности движения. Во-вторых, в виде запрещения управлять любыми механическими средствами передвижения либо механическими средствами передвижения определенного вида, если виновный в момент совершения преступления, находился в состоянии опьянения, под воздействием одурманивающего средства или скрылся с места происшествия. Осужденный, лишенный права на управления транспортным средством обязан сдать документ, дающий право на управление средством передвижения.

Лишение публичных прав, а также запрещение управлять транспортными средствами устанавливается в пределах от 1-го года до 10-ти лет. Лишение публичных прав или запрет на управление транспортным средством обязательны с момента вступления решения суда в законную силу. Но сроки, на которые эти мера назначены, не начинают течь во время отбывания лишением свободы. При этом суд может постановить о запрещении управлять любыми механическими средствами передвижения пожизненно, если в момент совершения преступления, его последствием являлась смерть другого лица или был причинен тяжелый вред его здоровью, либо в момент совершения преступления, виновный находился в состоянии опьянения, под воздействием одурманивающего средства или скрылся с места происшествия. Кроме того запрет пожизненно управлять любыми механическими средствами передвижения навсегда, может быть применен в случае повторного осуждения лица, управлявшего механическим транспортным средством при обстоятельствах, указанных выше (статьи 42, 43 УК).

По истечении 1/2 срока, на который назначены уголовно-правовые меры, в виде лишения публичных прав, запрещение занимать определенную должность, исполнять определенную профессию или заниматься определенной хозяйственной деятельностью и запрещение управлять средствами передвижения, суд может признать их исполненными, если осужденный соблюдал правопорядок, а уголовно-правовая мера в отношении его была исполнена, по крайней мере, в течение 1-го года. По данное положение не распространяется на запрещение управлять средствами передвижения,

назначенного пожизненно, а также в отношении лица, совершившего автотранспортные преступления, которое находилось в состоянии опьянения, под воздействием одурманивающего средства или скрылся с места происшествия, или назначенного (статьи 39, 42, 84 УК).

Относительно конфискации, то в данном случае подлежат изъятию предметы, которые непосредственно были связаны с преступлением либо которые служили или были предназначены для совершения преступления, если эти предметы не подлежат возврату потерпевшему или иному субъекту. В случае, если виновный сознательно сделал невозможным принятие решения о конфискации вышеуказанных предметов, суд может обязать его уплатить денежную сумму, равную их стоимости. При осуждении лица за преступление, связанное с нарушением запрета на изготовление, владение, выпуск в обращение или перевозку определенных предметов, суд может также постановить об их конфискации. Если предметы, подлежащие конфискации не являются собственностью виновного, то конфискацию можно назначить только в случаях, предусмотренных в санкциях статей, а если они находились в совместной собственности, конфискации подлежит только часть их, принадлежащая виновному, либо на него возлагается обязанность уплатить денежную сумму, равную их стоимости. В случае если виновный, хотя бы косвенно получил от совершенного преступления имущественную выгоду, суд может назначить ее конфискацию или конфискацию ее эквивалента, если выгода или ее эквивалент не подлежат возврату пострадавшему или иному субъекту. Все конфискованные предметы и имущественная выгода или ее эквивалент переходит в собственность Государственной Казны с момента вступления приговора в законную силу (статьи 44, 45 УК).

Суд по заявлению потерпевшего или другого управомоченного лица может обязать возместить вред полностью либо частично, в случае осуждения лица за деяния, вызвавшее смерть, тяжелое расстройство здоровья, нарушение деятельности органов тела или расстройство здоровья, в случае совершения им преступления против безопасности движения или преступление против окружающей среды, собственности или хозяйственного оборота. При этом вместо обязанности, возместить причиненный вред, суд может постановить о выплате потерпевшему денежной компенсации с целью возмещения тяжелого вреда здоровью, нарушения деятельности органов тела, расстройства здоровья, а также за причиненный ущерб. Причем положения гражданского права об истечении срока давности по претензиям, а также возможности назначения платежей не применяются (ст. 46 УК).

В случае осуждения за умышленное преступление против жизни или здоровья либо другое умышленное преступление, результатом которого явилась смерть человека, тяжелое расстройство здоровья, нарушение деятельности органов тела или расстройство здоровья, а также за преступления против окружающей среды суд может постановить о выплате денежной компенсации (pawiażka), на общественные цели, связанные с охраной здоровья, либо связанные с охраной окружающей среды. При этом размер денежной

компенсации в первом случае не может быть больше 10-тикратного размера месячной заработной платы, а во втором случае денежная компенсация, может быть определена в размере от 3-хкратной до 20-тикратной минимальной заработной платы на момент вынесения решения в первой инстанции. При осуждении лица за совершения автотранспортных преступлений, управлявшего механическим транспортным средством, в состоянии опьянения или под воздействием одурманивающего средства либо если оно скрылось с места происшествия, суд может постановить о выплате денежной компенсации в пользу учреждения или общественной организации, которой поручено или которая в соответствии со своим уставом обязана оказывать помощь лицам, пострадавшим в транспортных происшествиях. Денежная компенсация, в данном случае назначается в размере от 3-хкратной до 100-тократной минимальной заработной платы на момент вынесения решения в первой инстанции (статьи 47, 47а, 48 УК).

При отказе от назначения наказания, суд может постановить о денежной выплате (*swiadczenie pieniezne*), на определенную общественную цель. При этом эта денежная выплата не может превышать 3-хкратной месячной заработной платы на момент вынесения решения в первой инстанции. Так же при совершении лицом автотранспортного преступления, если лицо находилось в состоянии опьянения или под воздействием одурманивающего средства, управляя механическим сухопутным, водным или воздушным средством передвижения, суд может постановить о денежной выплате, в пользу учреждения или общественной организации, которой поручено или которая в соответствии со своим уставом обязана оказывать помощь лицам, пострадавшим в транспортных происшествиях. В данном случае денежная выплата не может превышать 10-тикратного размера минимальной заработной платы на момент вынесения решения в первой инстанции (статьи 49, 49а УК).

Суд может постановить о доведении приговора до публичного сведения определенным им способом. Также считая необходимым постановить о лишении или ограничении родительских или опекунских прав в случае совершения преступления во вред несовершеннолетнему или в соучастии с ним, суд уведомляет об этом соответствующий суд по семейным делам. Кроме того в случае осуждения лица за преступление, в результате которого физическое, юридическое лицо или организационная единица без образования юридического лица получили имущественную выгоду, а виновный действовал от их имени или в их интересах, суд обязывает субъекта, который получил имущественную выгоду, возратить ее полностью или частично Государственной Казне. Но это не касается имущественной выгоды, подлежащей возвращению иными субъектами (статьи 50-52 УК).

Институт probation (*probie*), в Польше применяется в виде условного прекращения уголовного преследования, отсрочки исполнения наказания и условного освобождения от отбывания оставшейся части лишения свободы (УДО). Так, суд может условно прекратить уголовное преследование, если вина и общественная вредность содеянного не являются значительными,

обстоятельства его совершения не вызывают сомнения, а личность виновного, ранее не подвергавшегося наказанию за умышленное преступление, его личные особенности и условия жизни, а также прежний образ жизни позволяют допустить, что несмотря на прекращение уголовного преследования, он будет соблюдать правопорядок, в особенности не совершит преступления. В данном случае условное прекращение может применяться к виновному в преступлении, за которое предусматривается наказание в виде лишения свободы на срок не свыше 3-х лет. В случае, же когда потерпевший примирился с виновным, а последний устранил вред или потерпевший и виновный договорились о способе его устранения, условное прекращение может быть применено к лицу, совершившему преступление, за которое предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок не более 5-ти лет (ст. 66 УК).

Лицу в отношении, которого применено условное прекращение уголовного преследования, определяется испытательный срок, в размере от 1-го года до 2-х лет, и на период испытательного срока оно судом может быть передано под надзор куратора или лица, заслуживающего доверия, объединения, учреждения либо общественной организации, к деятельности которой относится забота о воспитании, предупреждение деморализации или оказание помощи осужденным. При применении условного прекращения уголовного преследования, суд может возложить на лицо, в частности такие обязанности как: устранить причиненный вред полностью или частично; информировать суд или куратора о прохождении испытательного срока; извиниться перед потерпевшим; произвести выплату на содержание другого лица, воздерживаться от употребления алкоголя или потребления другого одурманивающего средства. Кроме того суд может назначить денежную выплату, а также запретить управление средством передвижения на срок до 2-х лет. Сроки и способ исполнения возложенных обязанностей, суд определяет «выслушав осужденного» (статьи 67, 72, 74 УК).

В случае если лицо во время испытательного срока совершил умышленное преступление, за которое был осужден, суд отменяет условное прекращение уголовного преследования. Суд может также возобновить уголовное преследование, если виновный во время испытательного срока грубо нарушил правопорядок, в особенности, если совершил иное преступление (за исключением умышленного, за которое был осужден), а также, если уклоняется от надзора, выполнения возложенной на него обязанности или назначенной уголовно-правовой меры либо не выполняет соглашения, достигнутого с потерпевшим. Кроме того суд может возобновить уголовное преследование, если лицо после вынесения решения об его прекращении, но до вступления этого решения в силу, грубо нарушил правопорядок, а в особенности, если в это время совершил преступление. При этом условно прекращенное преследование нельзя возобновить по истечении 6-ти месяцев после окончания испытательного срока (ст. 68 УК).

С учетом личности виновного, его личных особенностей и условий жизни, прежнего образа жизни, а также поведение после совершения преступления,

суд может условно отсрочить исполнение наказания в виде лишения свободы, назначенного на срок не более 2-х лет, а также наказания в виде ограничения свободы или штрафа, назначенного как единственное наказание, если это является достаточным для достижения в отношении виновного целей наказания, а в особенности для предупреждения повторного преступления. Отсрочка исполнения наказания не применяется к лицу, совершившему умышленное преступление против жизни или здоровья, изнасилование, разбой, кражу со взломом или другое преступление против собственности с применением насилия или угрозой его применения, в течение 5-ти лет после отбытия полностью или частично ранее назначенного наказания в виде лишения свободы за умышленное преступление, за исключением чрезвычайного случая, обоснованного особыми обстоятельствами.

При применении условной отсрочки исполнения наказания лицу устанавливается испытательный срок в размере: от 2-х до 5-ти лет – в случае отсрочки исполнения лишением свободы; от 1-го года до 3-х лет – в случае отсрочки исполнения штрафа или ограничением свободы. В случае отсрочки исполнения лишения свободы лицу молодежного возраста или лицу, совершившему умышленное преступление против жизни или здоровья, изнасилование, разбой, кражу со взломом или другое преступление против собственности с применением насилия или угрозой его применения, в течение 5-ти лет после отбытия полностью или частично ранее назначенного наказания в виде лишения свободы за умышленное преступление период испытательного срока устанавливается от 3-х до 5-ти лет (статьи 64, 69, 70 УК).

Применив отсрочку исполнения наказания в виде лишения свободы, суд может назначить штраф в размере до 180-ти дневных ставок (если его назначение по другому основанию невозможно), а в случае отсрочки исполнения ограничением свободы, в размере до 90-то дневных ставок. Отсрочивая исполнение наказания, суд может обязать осужденного: информировать суд или куратора о прохождении испытательного срока; извиниться перед потерпевшим; выполнить возложенную на него обязанность произвести выплату на содержание другого лица; выполнить работу, пройти курс обучения или овладеть профессией; воздерживаться от употребления алкоголя или потребления другого одурманивающего средства; пройти курс лечения, в особенности направленного на отвыкание или реабилитацию; воздерживаться от пребывания в определенных среде или местах; вести себя иным соответствующим образом в течение испытательного срока, если этим можно предупредить совершение нового преступления. Кроме того суд может обязать осужденного устранить причиненный вред полностью или частично, хотя и была применена уголовно-правовая мера, в виде обязанности возместить вред, либо уплатить денежную выплату (статьи 71, 72 УК).

Сроки и способ исполнения возложенных обязанностей, суд определяет, заслушав осужденного, а на возложение такой обязанности как «пройти курс лечения, в особенности направленного на отвыкание или реабилитацию» требуется согласия осужденного. Отсрочивая исполнение наказания лишением

свободы, суд может на период испытательного срока передать осужденного под надзор куратора или лица, заслуживающего доверия, объединения, учреждения либо общественной организации, к деятельности которой относится забота о воспитании, предупреждение деморализации или оказание помощи осужденным. При этом установление надзора является обязательным в отношении лица молодежного возраста, виновного в совершении умышленного преступления, а также в отношении лица, совершившему умышленное преступление против жизни или здоровья, изнасилование, разбой, кражу со взломом или другое преступление против собственности с применением насилия или угрозой его применения, в течение 5-ти лет после отбытия полностью или частично ранее назначенного наказания в виде лишения свободы за умышленное преступление.

Из соображений воспитательного характера суд может в течение испытательного срока, определенного в отношении осужденного к лишению свободы с условной отсрочкой его исполнения, устанавливать, расширять или изменять ранее назначенные обязанности, либо освободить от их, за исключением таких как «информировать суд или куратора о прохождении испытательного срока» и «извиниться перед потерпевшим». Также суд не вправе освободить осужденного от обязанностей в виде устранения причиненного вреда и возмещении вреда, либо уплаты денежной выплаты. Кроме того в течение испытательного срока того суд не может передать осужденного под надзор либо освободить от надзора. Судимость подлежит погашению по истечении 6-ти месяцев после окончания испытательного срока. Но если осужденному назначен штраф или уголовно-правовая мера, судимость не может быть погашена до их исполнения, освобождения от исполнения либо истечения срока давности их исполнения. Но данное положение не относится к такой уголовно-правовой мере, как «обязанность возместить вред» (статьи 73, 74, 76 УК).

Если осужденный в период испытательного срока совершил умышленное преступление, за которое назначено лишением свободы суд постановляет об исполнении наказания. Также суд может постановить об исполнении наказания, если осужденный в период испытательного срока грубо нарушает правопорядок, в особенности, если он совершит иное преступление, (за исключением умышленное преступление, за которое назначено лишением свободы), либо если уклонялся от уплаты штрафа, от надзора, исполнения возложенных на него обязанностей или назначенных уголовно-правовых мер. Кроме того суд может постановить об исполнении наказания, если осужденный после вынесения приговора, но до вступления его в силу, грубо нарушает правопорядок, а в особенности, если он в этот период совершил преступление.

Причем в случае вынесения судом постановления об исполнении наказания в виде лишения свободы или ограничения свободы, штраф, назначенный при применении условной отсрочки исполнения наказания, не подлежит исполнению. Кроме того сроки лишения свободы или ограничения свободы подлежат сокращению на сроки, соответствующие числу полученных дневных

ставок с округлением до полного дня. При этом постановление об исполнении наказания не может быть вынесено по истечении 6-ти месяцев после окончания испытательного срока (статьи 71, 75 УК).

Суд может применить к осужденному отбывающему лишение свободы УДО, когда его личность, личные особенности и условия жизни, образ жизни до совершения преступления, обстоятельства его совершения, а также поведение после совершения преступления и в период отбывания наказания дают основание полагать, что он после освобождения будет соблюдать правопорядок, в особенности не совершит нового преступления. Осужденный отбывающий «простое лишение свободы» может быть освобожден по УДО после отбытия им 1/2 срока наказания, однако не ранее чем по отбытию 6-ти месяцев лишения свободы. Осужденный, ранее освобождавшийся по УДО, и в течение 5 лет после досрочного освобождения совершил умышленное преступление, может быть вновь освобожден по УДО после отбытия 2/3 срока наказания, а осужденный отбывающий лишения свободы за совершение умышленного преступления против жизни или здоровья, изнасилование, разбой, кражу со взломом или другое преступление против собственности с применением насилия или угрозой его применения, совершивший данные преступления в течение 5-ти лет после отбытия полностью или частично ранее назначенного наказания в виде лишения свободы, после отбытия 3/4 срока наказания. Причем УДО в отношении данных категорий осужденных не может быть применено, после отбытия ими не менее 1-го года лишения свободы.

При этом в особо обоснованных случаях суд, назначая наказание лишением свободы, в отношении конкретного осужденного может определить более строгие ограничения для применения к нему УДО. Вместе с тем независимо от вышеуказанных условий, осужденный может быть освобожден по УДО после отбытия 15-ти лет лишения свободы. Осужденный к лишению свободы на срок в 25-ть лет может быть освобожден по УДО после отбытия 15-ти лет наказания, а осужденный к ПЛС – после отбытия 25-ти лет лишения свободы. При применении УДО неотбытая часть наказания является испытательным сроком, который, однако, не может быть менее 2-х лет и более 5ти лет, а в отношении осужденных к которым возможно применение УДО после отбытия 2/3 и 3/4 срока наказания испытательный срок не может быть менее 3 -х лет. В случае освобождения лица по УДО от отбывания ПЛС испытательный срок составляет 10-ть лет (статьи 77-80 УК). В течение испытательного срока освобожденные находятся по контролю судебного куратора.

В случае отмены УДО новое досрочное условное освобождение не может быть применено ранее чем через 1-н год после направления осужденного в пенитенциарное учреждение, а в отношении осужденного к ПЛС – не ранее чем через 5-ть лет. Если в течение испытательного срока и последующих 6-ти месяцев УДО не было отменено, наказание считается отбытым с момента условного освобождения (статьи 81, 82 УК)

Меры безопасности по уголовному законодательству Польши могут, как сопровождать наказание и уголовно-правовые меры, так и быть

самостоятельным последствием совершения лицом общественно опасного деяния в случае признания его невменяемым. Меры безопасности включают: помещение в психиатрическое учреждение закрытого типа, помещение в учреждение закрытого типа для прохождения курса лечения от алкогольной зависимости или зависимости от одурманивающих средств; помещение лиц, признанных ограниченно вменяемыми, в пенитенциарное учреждение, совмещающее лишение свободы с проведением лечебно-реабилитационных мероприятий (ст. 92 УК).

При этом, например, меры безопасности, связанные с помещением лица в какие-либо учреждения закрытого типа, могут быть назначены лишь тогда, когда «это необходимо для предотвращения совершения лицом нового запрещенного деяния, связанного с его психическим заболеванием, умственной отсталостью или зависимостью от алкоголя или другого одурманивающего средства». При этом перед назначением такой меры суд обязан заслушать мнение психиатра и психолога (ст. 93 УК).

Если лицо, находясь в невменяемом состоянии, т.е. когда из-за психического заболевания, умственной отсталости или иного расстройства психической деятельности оно не могло, во время совершения деяния понимать его значение или руководить своим поведением, совершило запрещенное УК деяние, представляющее значительную общественную вредность, и имеется высокая вероятность совершения им нового такого деяния, суд постановляет о помещении лица в соответствующее психиатрическое учреждение. При этом время пребывания в таком учреждении не определяется заранее и суд может освободить лицо в любое время, если его дальнейшее пребывание в таком учреждении не вызывается необходимостью. Если в течение 5-ти лет с момента освобождения лица из такого учреждения оно совершило запрещенное деяние, представляющее значительную общественную вредность, и имеется высокая вероятность совершения им нового такого деяния, либо если это необходимо для предотвращения совершения лицом нового запрещенного деяния, связанного с его психическим заболеванием, умственной отсталостью или зависимостью от алкоголя или другого одурманивающего средства, суд может снова постановить о помещении такого лица, в соответствующее психиатрическое учреждение (статьи 93, 94 УК).

Если лицо совершило запрещенное деяние в состоянии невменяемости, суд может назначить в качестве мер безопасности и запреты, в виде запрещение занимать определенную должность, исполнять определенную профессию или заниматься определенной хозяйственной деятельностью, а также запрещение управлять средствами передвижения. Данные запреты, без определения срока и суд может их отменить в любое время, если устранены причины, вызвавшие их назначение. Если общественная вредность содеянного незначительна, а также в случае условного прекращения преследования либо если установлено, что возникли обстоятельства, исключающие наказание виновного в запрещенном деянии, суд может постановить о конфискации (статьи 39, 99, 100 УК).

Осуждая лицо к наказанию лишением свободы без условной отсрочки его исполнения за преступление, совершенное в состоянии ограниченной вменяемости, т.е. если в момент совершения преступления его способность понимать значение деяния или руководить поведением была в значительной степени ограничена, суд может постановить о помещении виновного в пенитенциарное учреждение, в котором применяются специальные лечебные или реабилитационные средства. И в случае если результаты лечения или реабилитации были положительны, суд может условно освободить такое лицо, если оно было осуждено на срок не более 3-х лет, с установлением постпенитенциарного надзора (ст. 95 УК).

В свою очередь, осуждая лицо к наказанию в виде лишения свободы на срок менее 2-х лет, без условной отсрочки его исполнения за преступление, совершенное в связи с зависимостью от алкоголя или иного одурманивающего средства, суд может постановить о помещении виновного в закрытое учреждение для прохождения курса лечения, если имеется высокая вероятность совершения им нового преступления, связанного с такой зависимостью. Время пребывания такого лица в закрытом учреждении для прохождения лечения заранее судом не определяется. Но оно не может продолжаться менее 3-х месяцев и более 2-х лет. Время пребывания лица в закрытом учреждении засчитывается в срок наказания.

Если результаты лечения, положительны, суд условно освобождает осужденного от отбывания оставшейся части наказания с установлением за ним надзора обязательно. При освобождении данного лица из закрытого учреждения, суд должен принимать решение на основании результатов лечения, а также мнения лечащего врача. Также в зависимости от результатов лечения, суд может направить лицо на период испытательного срока от 6-ти месяцев до 2-х лет на амбулаторное лечение или реабилитацию в лечебно-реабилитационное отделение, передавая его одновременно под надзор куратора или лица, заслуживающего доверия, объединения, учреждения либо общественной организации, к деятельности которой относится забота о воспитании, предупреждение деморализации или оказание помощи осужденным.

Суд также может постановить о помещении осужденного в закрытое учреждение для прохождения курса лечения либо в пенитенциарное учреждение, если осужденный в период испытательного срока уклоняется от лечения или реабилитации либо совершает преступление или грубо нарушает правопорядок либо режим лечебно-реабилитационного отделения. Если в период испытательного срока и в течение последующих 6-ти месяцев не было принято повторного постановления о помещении осужденного в закрытое учреждение для прохождения курса лечения либо в пенитенциарное учреждение, наказание считается отбытым по истечении испытательного срока (статьи 96, 97, 98 УК).

Истоки становления пенитенциарной системы Польши уходят своими корнями в XIV в., когда князья для наказания шляхты, преступившей закон,

применяли так называемые «нижние» и «верхние» башни. Время пребывания, в которых длилось от 1-го часа до 1-го года 6-ти недель. Условия содержания в верхних башнях были более легким: осужденный мог иметь собственные вещи и даже слугу. Пребывание в нижней башне - назначалась за тяжкие преступления и расценивалась как альтернатива длительному тюремному заключению или СК. Как и в других европейских странах, в средневековой Польше, осужденные содержались в тюрьмах, и отбывание наказания носило ярко выраженный репрессивный характер.

Первые учреждения, в которых проявлялось какое-то милосердие к гражданам, нарушившим закон и склонным к преступлениям, появились в Польше в середине XVIII в. Так, в 1732 г. в Варшаве был открыт первый покровительственный приют для бездомных и бедняков, в 1736 г. на пожертвования епископа Ростковского - дом «укрощения и исправления злых и озорных людей». В 1767 г. в Варшаве была организована «Маршальская тюрьма», подконтрольная военной администрации. Персонал данной тюрьмы относился к осужденным строго, но при этом вежливо и гуманно. Каждый отбывающий наказание в «Маршальской тюрьме» имел собственную кровать и получал чистое белье. Осужденные имели право на: свидания с родными и близкими; медицинскую помощь; заработок, обжалование действий персонала вплоть до обращения к маршалу.

Но несмотря на тенденцию к гуманизации, условия отбывания наказания граждан в польских пенитенциарных учреждениях, до конца XVIII века было относительно тяжелыми. Появляющиеся на западе Европы, во второй половине XVIII в., а затем под ее влиянием в конце XVIII в. в США, новые прогрессивные системы отбывания лишения свободы, в Польше признавались с трудом. Преобразования начались лишь в середине XIX в, когда, возглавивший польские тюрьмы в 1830 г, господин Скарбек, предпринял попытку по организации тюремной службы, основанной на раздельном отбывании наказания уголовников и подсудимых. Так же он разделил преступников на 2-ве категории: совершившие преступления в состоянии аффекта или из-за нищеты и склонных к делинквентному поведению в силу особенностей сформировавшегося характера и выбранного образа жизни. В своей деятельности Скарбек делал большой упор на организацию работы с молодежью, подверженной моральной опасности. В качестве целевой функции пенитенциарных учреждений он назвал предотвращение ее деморализации и профилактики преступности, а главным условием эффективного перевоспитания - знание характера осужденного, его склонностей и причин совершения преступления.

Несмотря на стремление к упорядочению системы мер превентивной и оперативной пенитенциарной деятельности, в Польше был большой пробел в ее законодательном регулировании. Польская тюремная служба в ее современном виде была создана в феврале 1919 г. В 1928 г. были унифицированы существовавшие ранее разнородные правила, регламентирующие организацию тюремного дела. В 1932 г. с принятием УК в

котором из общего числа преступников были выделены несовершеннолетние, что потребовало создание специальных воспитательно-исправительных заведений для них. При этом тюремное ведомство периода проводило большую работу по организации обучения безграмотных заключенных, «улучшению их нравов» путем приобщения к религии, повышало качество санитарной и врачебной помощи, в том числе в виде открытия специальных тюрем-лечебниц для психически нездоровых граждан.

Указанные выше преобразования потребовали повышения уровня профессиональных компетенций сотрудников пенитенциарных учреждений. В связи с этим, в 1923 г. в Варшаве была открыта Центральная школа для тюремных работников, которую должны были окончить все высшие должностные лица тюрьмы. Для подготовки персонала пенитенциарных учреждений к психолого-педагогической диагностике особенностей личности осужденных и разработке соответствующих им программ исправления, в 1933 г. была создана Комиссия по судебно-биологическим исследованиям. Разносторонние исследования заключенных, проведенные этой Комиссией среди приговоренных к тюремному заключению больше 1-го года, позволили уточнить категории заключенных и классифицировать пенитенциарные учреждения.

Начавшиеся реформы были приостановлены событиями Второй мировой войны. В 1944-1945 гг. польское тюремное ведомство приняло в свое владение разрушенные здания. Пенитенциарные учреждения испытывали острый недостаток специалистов. Тюремные служащие набирались из солдат и бывших партизан. Однако, несмотря на материальные и кадровые сложности, специалисты пенитенциарной системы не отказались от организации воспитательной работы с осужденными. Отдел по политической и воспитательной работе, открытый в 1944 г. при Министерстве безопасности на базе Отдела тюремной службы и лагерей (с 1945 г. - Департамент), стал выполнять функции не только подготовки кадров для своего ведомства, но и заниматься подготовкой осужденных к жизни на свободе.

В начале 1951 г. было принято решение о создании тюрьмы для малолетних в г. Явожно, где была создана специальная производственная база, позволяющая привлекать к труду заключенных. Коллектив тюрьмы на четверть состоял из пенитенциарных работников, инструкторов и учителей. Здесь впервые была введена должность воспитателя, в обязанности которого входили систематическая психолого-педагогическая диагностика, личности, проведение индивидуальных бесед с осужденными, рекомендация их к участию в управлении учреждением и УДО. Опыт социально-педагогического сопровождения процесса ресоциализации осужденных в г. Явожно стимулировал дальнейшее развитие пенициальной педагогики. В 1958 г. во всех тюрьмах были организованы воспитательные отделения.

Следующим шагом в этом направлении стало назначение воспитательных комиссий, коллегиальных органов управления исправительными учреждениями и СИЗО. В 1960 г. начали функционировать наблюдательно-

распределительные отделения, к основным задачам которых относились диагностика заключенных и разработка индивидуальных планов исправления. Принятые в 1966 г. новые законодательные акты, регламентирующие осуществление пенитенциарной деятельности, предусматривали несколько типов тюремных режимов (облегченный, обычный, усиленный), отличающихся строгостью условий отбывания наказания, объемом прав осужденного, правилами переписки и др. Выбор режима отбывания наказания осуществлялся пенитенциарной комиссией, которая учитывала размер нанесенного преступлением ущерба, вид и способ совершения преступления, наличие судимостей, возраст, состояние здоровья, степень отклонения осужденного в психосоциальном развитии. Также в 1966 г. были открыты полуоткрытые и открытые пенитенциарные учреждения.

В 1969-1981 гг. реализовывались идеи обучения, антиалкогольного лечения осужденных, развивался опыт пропускной системы, апробировались различные способы сотрудничества с обществом, в том числе и с семьями. После изменения политической системы (1989 г.), начались реформы в пенитенциарной системе, связанные с переходом от карательных функций к функциям управления процессом ресоциализации осужденных. Однако отсутствие должного материального обеспечения создавало целый комплекс проблем. Так, наметился ощутимый дефицит средств на культурно-просветительную работу с осужденными и специально оборудованных помещений (ранее существовавшие помещения были переоборудованы в камеры с целью их расселения).

В настоящее время пенитенциарная служба Польши является государственным органом исполнительной власти, ответственным за управление тюрьмами и исполнение уголовных наказаний и досудебных ограничений, включая тюремное заключение и содержание под стражей. Пенитенциарная служба Польши представляет собой вооруженное формирование, сотрудники которой носят форму. Основным документом, организующим функционирование польской пенитенциарной системы в вопросах прав и обязанностей заключенных, является УИК, принятый в 1997 г. Однако основным законодательным актом, регулирующим организацию пенитенциарной деятельности, является Закон «О пенитенциарной службе» (*Służbie Więziennej*) от 9 апреля 2010 г. Кроме того вопросы связанные с осуществлением пенитенциарной деятельности регулируются постановлениями министра юстиции «Об организационных правилах исполнения наказания в виде лишения свободы» и «Об организационных правилах предварительного заключения. Ряд правил, связанных с условий отбывания наказания устанавливаются директорами пенитенциарных учреждений в специальных внутренних положениях пенитенциарного учреждения (известных как «*Porządki wewnętrzne Zakładu Karnego*»).

В Польше пенитенциарная система находится в ведении Министерства юстиции, в составе которого имеется Центральное тюремное управление, возглавляемое Генеральным директором Пенитенциарной службы (*Dyrektor*

Generalny Służby Więziennej). Генеральный директор Пенитенциарной службы назначается премьер-министром по ходатайству министра юстиции. Генеральный директор Пенитенциарной службы возглавляет Центральный совет Пенитенциарной службы. У Генерального директора Пенитенциарной службы Тюремной службы имеются заместители по финансово-логистическим делам и по пенитенциарно-охранным делам. Главное управление Пенитенциарной службы состоит из 11 бюро и 5 отделов. В структуру Центрального тюремного управления входят 15 окружных управлений Пенитенциарной службы, Директора которых отвечают за деятельность пенитенциарных учреждений находящихся под его юрисдикцией.

Пенитенциарные учреждения управляются директорами, которые назначаются и освобождаются Генеральным директором Пенитенциарной службы по ходатайству соответствующего окружного директора. Сфера деятельности директора пенитенциарного это, в частности: координация пенитенциарных мероприятий, осуществляемых внутри пенитенциарного подразделения, и надзор за ними; обеспечение надлежащего и законного исполнения наказания в виде лишения свободы и предварительного заключения, а также обеспечение безопасности и порядка в пенитенциарном учреждении; надзор за школами и медицинскими подразделениями, работающими внутри пенитенциарной системы; рациональное использование финансовых ресурсов; обеспечение соответствующим персоналом и повышение его квалификации; определение количество рабочих мест в пенитенциарном учреждении; осуществление иных обязанностей, предусмотренных нормативными актами.

Современная пенитенциарная система Польши включает 156 пенитенциарных учреждений, из них 86 учреждений предназначенных для отбывания лишения свободы и 70 СИЗО. В пенитенциарных учреждениях ежегодно в среднем около 80 000 заключенных, в том числе: подследственных – около 11%, женщин – более 3%, несовершеннолетних – более 1%, иностранцев – около 1%. Наполняемость тюрем составляет более 103%. Количество заключенных на 100 000 населения составляет более 220 человек.

В настоящее время в Польше существуют пенитенциарные учреждения закрытого типа (60%), полуоткрытого типа (38%) и открытого типа (5%). Кроме того, функционируют учреждения для несовершеннолетних и женщин. При этом применяется принцип раздельного содержания различных категорий осужденных. В связи с этим пенитенциарные учреждения подразделятся, на предназначенных для содержания лиц, отбывающих лишение свободы впервые и для лиц, ранее отбывавших лишения свободы. Структурный состав заключенных, находящихся в этих учреждениях, выглядит следующим образом: несовершеннолетних – около 23% рецидивистов – около 42%, отбывающих наказание впервые – более 35%. Однако имеются «смешанные тюрьмы», где содержатся различные категории осужденных, но отдельно друг от друга. Также существуют отдельные пенитенциарные учреждения для военнослужащих.

Большинство пенитенциарных учреждений были построены в XIX и в начале XX вв. Однако некоторые из них функционировать еще со средневековья (Кроново, Новогард, Барчево) и из XVII и XVIII веков (Новы-Вишлиц, Камень-Поморский). При этом большинство тюрем, построенных в XIX в., были спроектированы как пенитенциарные учреждения. Более ранние были в основном преобразованы из религиозных объектов (монастырей). Причем пенитенциарные учреждения, построенные в XIX в., располагались, как правило, за пределами городов, однако в настоящее время они часто находятся в центре города (Седльце). Последнее пенитенциарное учреждение, рассчитанное на содержание 623-х заключенных, было запущено в эксплуатации в 2009 г. (Ополе Любельское). Это учреждение закрытого типа для мужчин, впервые отбывающих лишение свободы, и для молодых преступников с 2-мя отдельными отделениями для досудебных задержанных.

Самым большим пенитенциарным учреждением является СИЗО «Бялоленка», расположенное в Варшаве, рассчитанное на содержание 1 620 заключенных, а самый маленький СИЗО в Свиноуйсьце, где могут содержаться только 56 человек. Самым известным пенитенциарным заведением Польши являются тюрьма «Павяк», расположенная в Варшаве рассчитанная на содержание 1 000 человек. Данная тюрьма приняла первых заключенных в 1835 г. В 1940 г. после захвата Варшавы немецкими войсками тюрьма использовалась гестапо как пересыльная. Так из нее в концлагеря были направлены около 60 000 человек. Самые известные заключенные: Феликс Дзержинский, основатель ВЧК, содержавшийся в «Павяк», 6-ть месяцев за участие в первомайской демонстрации в 1912 г.; Константин Рокоссовский, будущий Маршал СССР и министр обороны Польши.

Также к известным тюрьмам относится и тюрьма в Мокотове (Варшава), которая была открыта в начале XX в. Во время Второй мировой войны использовалась гестапо. С 1945 г. здесь содержались немецкие солдаты и польские коллаборационисты. Затем тюрьма была передана в польское ведомство госбезопасности и печально прославилась как место где применялись пытки. С 1989 г. в ней отбывают наказания, осужденные к лишению свободы. При этом по данным международной правозащитной организации «Международной Амнистии» в период между 2002 и 2005 гг. на территории Польши действовала тайная тюрьма ЦРУ.

В тюрьмах Польши для осужденных созданы хорошие бытовые условия в соответствии с международными стандартами. В целях исправления и занятости осужденных имеются залы для занятий спортом, оборудованные настольным теннисом, тренажерами для тяжелой атлетики и т.п., залы для свиданий с родственниками. В польской системе пенитенциарной системе исполнения наказаний существует более 40-ка предприятий, которые производят товары различного назначения, в частности: мебель; металлические изделия; швейные изделия; обувь; полиграфическую продукцию; готовые строительные элементы. Данные предприятия имеют определенные

финансовые льготы, хотя они и не велики. Эти льготы частично компенсируют высокую стоимость труда заключенных вследствие его низкой квалификации.

Одна из задач работников польской пенитенциарной службы заключается в том, чтобы помочь установить контакт с обществом, семьей, помочь найти надежду и потерянную веру в себя. Немаловажное значение в этом имеет и воздействие религии. В каждой тюрьме имеется каплица, которую посещают верующие осужденные. Несколько раз в неделю тюрьму посещает священнослужитель.

В пенитенциарной системе Польши большое значение придается подготовке осужденных к освобождению. При этом, по мнению польских сотрудников пенитенциарной системы пребывая в тюремном заключении, преступники зачастую считает себя жертвой общества, т.к. он лишен возможности «нормально жить». Шок, который они переживает, довольно часто влияет на их последующую жизнь. Поэтому с самого первого дня отбывания наказания с осужденными проводится индивидуальная воспитательная работа, основанная на совместном поиске путей его исправления, максимальном в этих условиях сотрудничестве администрации учреждения с осужденными. Ежедневно с осужденными проводят беседы психологи, воспитатели, проводят занятия психотерапевты.

Работа по подготовке осужденных к освобождению ведется в различных направлениях. Во-первых, это борьба с алкоголизмом и наркоманией осужденных. Ведь зачастую именно из-за этих пагубных пристрастий и совершаются преступные деяния. При этом в пенитенциарных учреждениях около 30% заключенных - люди, зависимые от алкоголя, около 5% - зависимые от наркотиков. Для желающих освободиться от алкогольной и наркотической зависимости проводится лечение по методике «Атлантис». Для лечения таких заключенных созданы специальные терапевтических отделениях в тюрьмах г. Раковецка - для лечения больных алкоголизмом и г. Служивец - для лечения больных наркоманией. Кроме того в польской пенитенциарной системе существуют терапевтические отделения, предназначенные для содержания заключенных с психическими заболеваниями или умственно отсталых. Таких отделений в Польше более 40.

Во-вторых, это получение осужденными в местах лишения свободы среднего образования и специальности, что должно помочь им после освобождения решить вопросы по трудоустройству, найти свое место в жизни. При этом, например, в начальных школах учатся боле 60 человека, в гимназиях – около 440, в местах профессионального обучения – более 2 500, в профессиональных техникумах – около 600, в профессиональных лицеях – более 100, в общеобразовательных лицеях – более 200., в высших учебных заведениях - 7 человек.

Особая роль в подготовке осужденных к освобождению принадлежит институту судебных кураторов. Основная их функция заключается в оказании помощи в социальной реабилитации осужденным и лицам, освобождаемым из мест лишения свободы. К примеру, Калишском районе 6 судов, в которых

работают 32 судебных куратора, а в городе Калише 6 кураторов на 12 населенных пунктов. За 6-ть месяцев до освобождения осуждено по УДО либо истечения срока наказания в тюрьмах Польши проводится подготовка заключенного к освобождению. Заключенный до освобождения из тюремного учреждения имеет право обратиться в пенитенциарный суд с предложением установить по отношению к нему надзор профессионального куратора, прежде всего тогда, когда ожидающие его условия жизни после освобождения из тюремного учреждения могут препятствовать его общественной адаптации.

Судебный куратор, изучив личностные качества заключенного, его поведение в тюрьме, должен установить, какую помощь необходимо ему оказать для адаптации на свободе. В этом случае составляется индивидуальная терапевтическая программа, в которую включены контакты с обществом, семьей, местом будущей работы и т.д. Непосредственно перед освобождением заключенный по усмотрению руководства тюремного учреждения может отбывать наказание поближе к будущему месту жительства. Судебный куратор берет на себя опеку над освобождаемым на период испытательного. Для реализации своих функций куратор сотрудничает со всеми учреждениями и предприятиями, оказывает помощь не имеющим места жительства.

К такой работе привлекают и общественных кураторов, работающих под непосредственным руководством профессионального куратора. Из заработной платы осужденных 10% выделяется для осуществления работы куратора. Помимо судебных кураторов в ресоциализации осужденных большую роль играют различные реабилитационные центры. Одним из таких центров является Ассоциация социальной помощи, реабилитации и перевоспитания им. Ханса Христиана Кафеда. Это международная неправительственная польско-датская организация, основанная в г. Седельцы в 1997 г.

В пенитенциарной системе Польши работает около 24 000 аттестованных и более 2 260 неаттестованных сотрудников, из которых более 10 000 воспитателей и около 300 психологов. Относительно уровня образования, то 1% имеет основное и профессиональное образование, более 60% - среднее, более 3% - неполное высшее и около 40% - высшее. Кадровый состав молодой: более 26% аттестованных сотрудников в возрасте 20-30 лет, а более 42% - в возрасте 31-40 лет.

При этом в традиции тюремного ведомства в области подготовки сотрудников восходят к периоду между Первой и Второй мировыми войнами. Систематическое обучение персонала началось в 1923 г., когда в Департаменте по уголовным делам Министерства юстиции создали Школьную комиссию. В задачи комиссии входили подготовка инструкции по обучению, разработка программ обучения, выпуск учебников, надзор, школьная статистика, а также участие членов в работе экзаменационных комиссий.

По инициативе Школьной комиссии 10 сентября 1923 г. министром юстиции в Департаменте тюремного ведомства Министерства юстиции была создана Главная школа для чиновников (служащих) и сотрудников тюремной службы. Кроме того, были открыты школы для младшего персонала в местах, где

помещались апелляционные суды. Процесс обучения в центральной школе, расположенной в Варшаве продолжался четыре месяца. Управление школой было построено на воинских принципах. Преподавателями работали представители Министерства юстиции, суда и высших учебных заведений. Курсы, которые были организованы в главных тюрьмах, продолжались два месяца. Но из-за организационно-кадровых проблем школы на местах были вскоре закрыты, а сотрудников тюремной службы стали направлять на подготовку в Главную школу.

В 1932 г. был создан Корпус тюремной охраны для исполнения наказания в виде лишения свободы и предварительного заключения. Сотрудники разделялись на две группы: высшие и младшие по должности. В это время изменился и способ подготовки сотрудников: в 1933 г. в Главной школе в Варшаве начала свою деятельность школа для младших и высших сотрудников. Курс для высших сотрудников тюремной службы длился 6 месяцев. В программу подготовки входили такие предметы, как криминальная антропология, криминальная социология, психопатология, криминальная политика и тюремная педагогика. Курс для младших сотрудников продолжался 3 месяца. Следующая реформа системы профессиональной подготовки сотрудников тюремной службы была проведена в 1935 г. В это время в Варшаве в школе тюремной охраны были организованы три рода курсов:

2-хмесячный курс службы безопасности для младших сотрудников, которые окончили общую школу. После него сотрудник тюремной службы поступал на работу в отделение охраны;

3-хмесячный воспитательно-пенитенциарный курс для младших сотрудников, у которых есть среднее образование. После него сотрудники тюремной службы могли помогать воспитателям;

8-месячный курс для высших сотрудников. После него сотрудники могли занимать ответственные должности в тюремном ведомстве.

После Второй мировой войны, в 1949 г., в тюремном ведомстве началась систематическая подготовка кадров. В это время была открыта Главная школа работников тюремной охраны в г. Бартошиц, подготовку в которой проходили младшие сотрудники. Учеба в школе продолжалась свыше 3-х месяцев. Отличников направляли затем в офицерскую школу. В сентябре 1949 г. школу из Бартошиц перенесли в г. Илаву и изменили ее название. Теперь она стала Офицерской школой тюремной охраны. В 1950 г. в г. Щипёрни создается Школа работников тюремной охраны, в 1954 г. в Варшаве в Главном управлении тюремного ведомства – Центр подготовки кадров тюремной службы. Таким образом, в 50-е гг. XX в. тюремная служба располагала 3-мя центрами подготовки своих сотрудников.

В школе в Щипёрние профессиональную подготовку проходили унтер-офицеры, работающие в службе охраны и тюремными надзирателями. Школа в Щипёрние была военизированным учебным заведением. Слушатели были разделены на школьные компании, а компании – на взводы. Программу подготовки сотрудников составлял Департамент тюрем Министерства

внутренних дел. Курс длился 3 месяца, а затем, после введения новых общеобразовательных предметов, – 5 месяцев.

В августе 1955 г. по решению министра внутренних дел Офицерская школа тюремной службы в Илаве и Школа работников тюремной службы в Щипёрние объединяются и образуют Центр обучения тюремной службы в Щипёрние. В 1955 г. он переименовывается в Центр подготовки тюремной службы, а в 1957 г. – Главный центр подготовки тюремной службы, занятия на которых проводились в течение 5 месяцев.

В 1958 г. курсы подготовки были разделены на две части: 5-месячный курс для тюремных надсмотрщиков и 3-месячный – для караульных. В 1974 г. в школах тюремной службы изменяются программы подготовки сотрудников. Вместе с этим появляются и новые школы: Стационарная (очная) офицерская школа для сотрудников, у которых есть среднее образование (срок обучения – 1 год); Школа для рядовых (срок обучения — 5 месяцев; Тактико-охранный курс для сотрудников, у которых есть высшее образование.

Следующая модификация системы профессиональной подготовки тюремной службы была введена в 1987 г. В это время появляются новые школы: Стационарная офицерская школа (срок обучения – 3,5 месяца); Офицерская школа для высшего медицинского персонала (экстернат); Стационарная школа хорунжих (срок обучения – 10 месяцев; 3-месячная стажировка в пенитенциарном учреждении); Школа хорунжих для сотрудников, работающих в медицинских службах (экстернат); Стационарная школа рядовых: 5-месячная – для сотрудников, у которых есть основное образование; 3-месячная – для сотрудников, у которых есть среднее образование; 1,5-месячная – для сотрудников среднего медицинского персонала. Политические изменения в 1989 г. сильно повлияли на польскую пенитенциарную систему. Из программ подготовки исчез политический компонент, а в новых стандартах подчеркивается связь польской пенитенциаристики с международным опытом.

В настоящее время в Польше специалистов для тюремной службы готовят 12 школ тюремной службы (центров совершенствования кадров), Центр совершенствования кадров пенитенциарной службы (г. Попов) и Главный центр подготовки сотрудников пенитенциарной службы (г. Калиш) (далее - Главный центр подготовки). Систему школ тюремной службы образуют: офицерская школа для выпускников вузов, работающих на офицерских постах (срок обучения – 10 месяцев); школа хорунжих для сотрудников-выпускников унтер-офицерской школы, которые прошли 3-месячную стажировку после окончания школы (экстернат); стационарная унтер-офицерская школа для сотрудников, работающих на унтер-офицерских постах (срок обучения – 3 месяца); стационарная унтер-офицерская школа для сотрудников, работающих на унтер-офицерских постах: среднего персонала медицинской службы, секретарей, связистов, шоферов (сокращенная форма обучения: 52–62 дня). Центр совершенствования кадров пенитенциарной службы (г. Попов) занимаются в основном повышением квалификации сотрудников пенитенциарных учреждений.

При этом в Польше считают, что подготовка кандидата на работу в тюремном ведомстве в значительной степени зависит от его персональных особенностей и психофизических характеристик. В связи с этим процесс отбора в пенитенциарную службу довольно сложный и продолжительный. Для подачи заявления кандидаты на службу должны соответствовать следующим критериям: быть гражданином Республики Польша; не иметь судимостей; быть уполномоченным использовать публичные и гражданские права; подходить по физическим и психическим параметрам к работе в пенитенциарной службе; иметь, по крайней мере, среднее профессиональное образование; иметь безукоризненную репутацию. Также он должен быть не старше 35-ти лет, хотя Генеральный директор вправе допустить исключения.

При отборе кандидатов учитывается будущий характер задач, которые предстоит исполнять, условия и характер службы, подверженность стрессу, и иных особенностях пенитенциарной системы. Если кандидат не имеет уравновешенной нервной системы, низкого уровня страха, высокой степени эмоционального самоконтроля, высокой самооценки и определенных интеллектуальных возможностей, его пригодность может оказаться сомнительной, так как многоаспектность задач требует от кандидата большого потенциала, который во время подготовки будет развиваться в определенном направлении, а его отсутствие или недостаточность дискредитируют кандидата с точки зрения его профессиональной пригодности.

Процесс отбора состоит из нескольких этапов: изучение представленных документов и проверка данных, представленных кандидатом в заявлении; интервьюирование кандидата в целях определения его поведенческой модели, коммуникационных навыков и мотивации; медицинское обследование, проводимое медицинской комиссией, подтверждающее физическое и умственное здоровье кандидатов для работы в тюремной службе; психологическое тестирование; проверка физической подготовки в соответствии с установленными требованиями. При этом экзамен по физической подготовке состоит из 4-х этапов: силовые упражнения; динамические упражнения; бег на короткую дистанцию; бег на длинную дистанцию; спецпроверка; утверждение списка кандидатов работодателем. Кандидат не принимается, если: имеет судимость; не прошел психологический тест; не сдал экзамен по физической подготовке; полученная информация о кандидате не удовлетворяет общим требованиям.

В тюремной службе Польши отсутствуют учебные заведения, предлагающие «общепрофессиональное образование». Система обучения кадров – 3-х уровневая и включает начальную (вводную) специальную подготовку, профессиональное образование и повышение квалификации. Вся система ведомственного образования направлена на переподготовку и специализированное образование будущих и действующих сотрудников пенитенциарных учреждений. При этом они обучаются по программам, различающимся по объему и содержанию в зависимости от предполагаемой должности, и существенная доля времени отводится на освоение правовых

дисциплин, тактико-специальную и физподготовку. Все 3-ри уровня объединены процессом непрерывной и систематической профессиональной подготовки.

Каждый претендент на службу в пенитенциарной систем должен пройти 2-ва года подготовительной службы, которую можно сократить при наличии особых служебных достижений или продлить в случае объективных причин (например, болезни). Во время подготовительной службы все проходят полное обучение (вводное обучение и в зависимости от специальности и уровня общего образования – унтерофицеров, прапорщиков или офицеров).

Начальная (вводная) специальная подготовка состоит из практики в тюремном учреждении (от 3 до 11 месяцев) и стационарного подготовительного курса в Главном центре подготовки. В ходе практики начинающий сотрудник знакомится с условиями и характером службы во всех отделениях, условиями безопасности согласно программе, за которую отвечает директор учреждения. После сдачи итогового экзамена будущий сотрудник направляется на подготовительный курс, который утвержден генеральным директором тюремной службы. Обучение ведется по 12 предметам (112 часов) независимо от того, на каком отделении потом придется работать. После обучения слушатели сдают экзамены. В случае неудачи на повторном экзамене кандидат признается непригодным к службе.

Вторую часть системы обучения составляют школы: унтер-офицерская, прапорщиков и офицеров. В унтер-офицерскую направляются лица со средним общим образованием, в школу прапорщиков - окончившие унтер-офицерскую школу, в офицерскую школу - лица с высшим образованием. Третья часть системы обучения ориентирована на повышение квалификации сотрудников, так как постоянно меняются общественные требования, международные стандарты, исполнительный закон, уголовный закон, внутренние законы, распоряжения и правила, в связи с чем постоянное совершенствование профессиональной подготовки и развитие правовой культуры сотрудников пенитенциарной системы являются обязательными. Подобная практика позволяет точно решать задачи по подготовке специалистов, оперативно реагировать на потребности пенитенциарной системы и минимизировать потерю подготовленных кадров.

Профессиональная подготовка сотрудников тюремной службы Польши на каждом уровне образования носит ярко выраженную практическую направленность. Так, в рамках правовой подготовки сотрудники осваивают упражнения, имитирующие профессиональные ситуации, и решают их с позиции действующего законодательства. К таким упражнениям относятся тренинги по имитации конфликтных ситуаций, превентивному их преодолению; подготовке к выполнению различных служебных задач; развитию руководящих способностей.

При этом все уровни образования носят специализированный характер, и преследую главную цель – подготовку специалистов именно для пенитенциарных учреждений. В учебных заведениях Пенитенциарной службы даже не стараются

учить психолога психологии, педагога – педагогике и врача – медицине, а исходят из положения, что такую подготовку сотрудник уже имеет, получив образование в гражданских вузах. Часто Пенитенциарной службы сотрудничает с этими вузами, иногда оплачивает учебу специалистов. Будущие сотрудники обучаются пенитенциарной психологии, пенитенциарной педагогике. Это одна из отличительных особенностей данной системы образования, которая обуславливает и построение структуры учебных заведений.

Особое место среди учебных заведений занимает Главный центр подготовки в г. Калише, и является уникальным учебным заведением, единственным в своем роде в пенитенциарной системе Польши, поскольку обеспечивает получение специального образования практически всеми сотрудниками пенитенциарной системы. Это современное, интенсивно развивающееся учебное заведение, обеспечивающее высокий уровень профессиональной подготовки сотрудников. Главный центр подготовки ежегодно выпускает несколько сотен офицеров, прапорщиков и сержантов. В систему обучения и профессионального совершенствования Главного центра подготовки входят следующие школы и курсы повышения квалификаций:

- офицерская школа;
- школа прапорщиков;
- унтер-офицерская школа;
- курс для инструкторов по стрельбе;
- курс для сотрудников, заведующих оружием в учреждениях Пенитенциарной службы;
- курс для заведующих охранной сменой;
- курс для надзирателей отделения охраны;
- курс для сотрудников конвойных групп;
- курс для сотрудников ответственных за собирание и обработку информации необходимой для реализации основных задач Пенитенциарной службы;
- курс обслуживания генераторных агрегатов.
- курс для сотрудников ответственных за противопожарную охрану.

Срок профессионального обучения зависит от специализации, типа школы (прапорщиков или офицерской). В офицерской школе обучаются воспитатели и, можно сказать, будущие кандидаты в руководящий состав. Они должны лучше знать и понимать проблематику службы в целом, что позволяет им быть профессионально мобильными. В каждом типе школ предусмотрены определенные специализации. Так в офицерской школе возможно получение образования по таким специализациям, как пенитенциарная, трудоустройства, административная, финансовая, интендатская и другие. Аналогичные специализации присутствуют и в школе прапорщиков и в унтер-офицерской школе. Главный центр подготовки предлагает различные курсы без отрыва от производства.

Сотрудники пенитенциарных учреждений должны в обязательном порядке пройти обучение в Главном центре подготовки. В соответствии со своей квалификацией и занимаемой должностью они направляются для прохождения

обучения в предлагаемые школы центра: Офицерскую школу, Школу младшего командующего состава и Школу уоррент-офицеров. Продолжительность подготовки составляет 2 месяца. Количество обучающихся - около 300 человек. Сотрудники исправительных учреждений проходят соответствующее обучение, включающее ряд дисциплин, касающихся всех аспектов работы в тюрьме. Они получают общие знания по пенитенциарной тематике и изучают дисциплины, предусмотренные в соответствии с замещаемой должностью, а количество часов, выделенных для той или иной дисциплины, варьируется в соответствии с выбранной специальностью.

Школы представляют слушателям необходимую информацию, поощряют индивидуальное обучение и развитие необходимых для данной специализации практических навыков без отрыва от производства. Центр имеет в своем составе, кроме учебных корпусов, спортзал, стрелковый тир и библиотеку. Библиотека специализируется на литературе по вопросам, связанным с исполнением наказания в виде лишения свободы. Право пользоваться библиотекой должностные лица и работники тюремной службы, студенты и другие лица могут получить только с письменного согласия начальника центра.

Обучение предполагает теоретическую и практическую подготовку, что способствует всеобщему личностному и профессиональному развитию тюремного персонала. Слушатели участвуют в практических семинарах и тренингах, включающих ролевые игры. Это – междисциплинарное обучение, поддерживаемое Польской пенитенциарной традицией, связанное с международными стандартами, со ссылкой на Европейские пенитенциарные правила. В конце обучения они сдают письменные и устные экзамены на подтверждение полученных знаний.

Относительно практической подготовки, то упор, в том числе, делается, на подготовку сотрудников к выполнению служебных обязанностей в экстремальных условиях, систему контроля и оценки качества подготовки и др. Так, практическая подготовка сотрудников к выполнению служебных обязанностей в экстремальных условиях реализуется в двух направлениях: практическом и психологическом. Практическая подготовка осуществляется в форме практических занятий на определенных курсах и по определенным специальностям. Главной целью этих занятий является раскрытие и способ обладания активными формами защиты и правильной реакции в экстремальных условиях. В рамках этой подготовки сотрудники проходят ряд тренингов, упражнений, симулирующих настоящие опасные ситуации. К этим упражнениям принадлежат: тренинги по стрельбе «резиновый городок», симуляции опасных ситуаций, упражнения по командирским способностям, превенционное обеспечение, нападение, бегство, лишение свободы движения (парализование), транспортировка агрессивных лиц и т.п. В психологическом направлении подготовка к выполнению служебных задач в экстремальных условиях реализуется в форме психологических ситуационных тренингов, во время которых слушатели обнаруживают в себе необходимые способности и черты личности, нужные для правильного реагирования в трудной ситуации.

Следует также отметить, что в процессе подготовки уделяется особое внимание и физической подготовке. Так в процессе подготовки польских пенитенциарных кадров важное место занимает самооборона и дзюдо. Изучение самообороны имеет разные функции: оборонные, моральные, оздоровительные и служебной полезности. Занятия по самообороне в различном объеме присутствуют на всех направлениях во всех школах. В настоящее время занятия по физическому воспитанию в школе младших командиров осуществляются в объеме 30 часов, в школе младших командиров с охранной специализацией – 50-ти часов, в офицерской школе по специализации «Охрана» также занятия проводятся в объеме 50-ти часов, для остальных специализаций – по 30 часов и завершаются тестом. Оценивается качество применения слушателями техник самообороны в симулированной опасной ситуации.

Весьма интересна и практика контроля качества подготовки сотрудников. Система контроля и оценки качества профессиональной подготовки сотрудников формируется на основании ответов слушателей на вопросы анкет, разработанных для каждого учебного заведения. В офицерской и унтер – офицерской школах, а также в школе прапорщиков в рамках каждой из специальностей и на всех курсах, после окончания учебы слушатели (добровольно) заполняют анкеты, отвечая на вопросы касающиеся необходимости данного предмета к выполнению служебных задач, способа реализации учебного материала, атмосферы занятий, их динамики, методов и форм, применяемых преподавателем в ходе занятий. Обучающиеся оценивают также бытовые условия проживания, способ реализации задач, преподавателем данного предмета (анкета «Помоги мне стать лучшим преподавателем»), оценивают медицинскую помощь. Затем слушатели высказывают свои предложения по улучшению организации учебного процесса.

Кроме общих анкет – есть и анкеты индивидуальные, которые каждый из преподавателей может предложить своим слушателям после реализации данного предмета. Таким образом, при помощи анкетирования налаживается обратная связь между слушателями и педагогическими, административными работниками Главного центра подготовки, направленная в первую очередь на совершенствование образовательного процесса, приближение его к потребностям практических органов службы исполнения наказаний.

Система контроля и оценки качества профессиональной подготовки сотрудников формируется на основании ответов сотрудников на вопросы анкет, разработанных для каждого учебного заведения. В учебных заведениях слушатели добровольно заполняют анкеты в рамках каждой из специальностей и на всех курсах по окончании учебы, отвечая на вопросы, касающиеся соответствия правовой составляющей данной дисциплины выполнению служебных задач, способа реализации учебного материала юридической направленности, атмосферы занятий, их динамики, методов и форм, применяемых преподавателем в ходе занятий.

Главный центр подготовки тесно сотрудничает с другими учебными заведениями, в частности с Познаньским университетом им. А. Мицкевича и Гданьским университетом, Главной национальной школой подготовки пожарной команды в г. Ченстохова, школой подготовки пожарной команды в г. Познань, а также с неправительственными ассоциациями: Польская пенитенциарная ассоциация и Польская научная ассоциация физического образования. В рамках проведения семинаров и соревнований центр сотрудничает с такими странами, как Франция, Италия, Венгрия, Израиль, Литва, Латвия, Словакия, Россия, Чешская Республика, Япония, Монголия, Грузия и Бельгия.

Главный центр подготовки выпускает печатную продукцию: учебные пособия, учебники, статьи и другие публикации, которые используются и за пределами центра и систематически проводит такие мероприятия национального и международного значения как: кубок тюремной службы по стрельбе; кубок тюремной службы по методике применения силы; кубок спорта; международный семинар по боевым искусствам и методике применения силы; конференции, симпозиумы по пенитенциарной тематике, семинары.

3.2. Виды, уголовно-правовых санкций, по законодательству ряда стран Центральной Европы, система органов и учреждений их исполняющие и их персонал

В число стран Центральной Европы в частности входят Федеративная Республика Германия, Швейцарская Конфедерация, Австрийская Республика, Королевство Бельгия. При этом в *Германии* в ходе пятисотлетнего развития сложилась система органов и учреждений, работающих с правонарушителями, отвечающая критериям уголовно-исполнительной системы демократического правового государства, гарантирующего эффективную защиту прав всех своих граждан, как жертв преступлений, так и осужденных. Есть мнение, что данная система, и ее опыт обращения с правонарушителями с точки зрения демократических начал и отдельных институтов уникален и является едва ли не самым признанным в Европе.

При этом необходимо отметить, что Германия является федеративным государством, и определяющее значение в действующей системе законодательства на все территории Германии является Конституция ФРГ 1949 г, в соответствии с которой компетенция федерального законодательства по отношению к юрисдикции земель является приоритетной. На долю же земель отводится правовое регулирование в порядке конкурирующей компетенции решения вопросов, относящихся к образованию, культуре, деятельности местных органов власти, управления и полиции и т.п. При этом в 2006 г. были внесены изменения в Конституцию согласно которых, произошла передача законодательной компетенции по вопросам исполнения наказаний от федерального центра землям. Вопрос конкуренции законодательства решен таким образом, что компетенция Федерации состоит только в определении

порядка судебного процесса, без права контроля за исполнением наказания. Отныне отправная точка установления допустимости дальнейшего содержания под стражей (заключением) - мнение судьи, основанное на нормах УК.

Уголовное законодательство Германии базируется на Германском уголовном кодексе 1871 г., в основу которого было положено Прусское уголовное Уложение 1851 г. В процессе совершенствования уголовного законодательства Германии было подготовлено 8-мь проектов нового УК, но ни один из них, однако, не был реализован полностью. Лишь в период кайзеровской империи и Веймарской республики (в общем – период до 1953 г.) в него были включены частичные изменения и дополнения. Во времена фашистской диктатуры в уголовный закон были включены нормы, которые привели к полному произволу и беззаконию. После разгрома фашистской Германии ряд законов, принятых в период 1933-1945 гг., были отменены постановлением Союзного Командного Совета. УК был восстановлен в редакции 1933 г. В настоящее время в Германии действует УК ФРГ принятый 15 мая 1971 г., с изменениями и дополнениями, внесенными 2 января 1975 г. Вместе с тем действующая редакция УК ФРГ не охватывает всего круга уголовно-наказуемых деяний, и поэтому они встречаются еще более чем в 400-х других законодательных актах.

Уголовное право Германии, помимо вопросов о преступлении и наказании, содержит ряд норм, посредством которых приговор, постановленный в порядке уголовного судопроизводства о назначении наказания за совершение противоправного деяния, приводится в исполнение. Система наказаний в Германии включает основные и дополнительные наказания, а также дополнительные последствия как вид уголовно-правовых мер. Общая часть, действующего ФРГ содержит Раздел 3, который включает в себя уголовно-правовые предписания о правовых последствиях деяния. В Главе 1 рассматриваемого раздела «Наказание», предусмотрено два вида наказаний, которые по своей природе являются основными – лишение свободы и денежный штраф. Смертная казнь была отменена в 1949 г. согласно ст. 102 Конституции. К дополнительным наказаниям относится одно – запрещение управлять транспортным средством.

Новеллой УК ФРГ, является и такое специфическое для германского уголовного права, наказание, как *«имущественный штраф»*, который имеет особую правовую природу, так как его нельзя отнести ни к основным, ни к дополнительным наказаниям. Специфичным для системы правовых последствий деяния по УК ФРГ является и такой ее элемент, как дополнительные последствия. *Дополнительными являются такие последствия, которые наступают для осужденного, как правило, без специального назначения этих мер в приговоре (т.е. автоматически).* К дополнительным последствиям в уголовном праве Германии относятся: лишение права занимать определенные должности; лишение права пользоваться правами, полученными в результате публичных выборов; лишение права публично избирать или голосовать; лишение права быть избранным; лишение права голоса.

Лишение свободы, несмотря на сравнительно небольшой удельный вес в числе других применяемых судами Германии санкций (менее 10%), являются одним из важнейших компонентов уголовно-правового механизма страны, и может быть срочным (от 1-го месяца до 15-ти лет) либо пожизненным. ПЛС является высшей мерой наказания по уголовному законодательству Германии. Однако пожизненное заключение является относительным. По отбытии не менее 15-ти лет пожизненного лишения свободы суд при наличии соответствующих условий, лицо может быть освобождено по УДО. При этом в соответствии УК ФРГ «лишение свободы должно помочь правонарушителям и другим гражданам осознать всю тяжесть и недостойность преступного деяния, а также подготовить его к возвращению в общество».

В соответствии с действующим уголовным законодательством в Германии наряду с системой наказания существует и *система меры исправления и безопасности*, которые назначаются в зависимости от степени общественной опасности лица, совершившего правонарушение. В соответствии с § 61 УК ФРГ мерами исправления и безопасности являются: помещение в психиатрическую больницу; помещение в терапевтическое учреждение для алкоголиков и наркоманов; превентивное заключение; руководящий надзор; лишение водительских прав; запрет заниматься определенной профессией.

В немецкой правовой доктрине уголовно-исполнительное право рассматривается в качестве самостоятельной отрасли публичного права. Поскольку наказание исполняется государственными органами, уголовно-исполнительное право ФРГ считается частью не только уголовного права, но и административного. Его источниками являются: Конституция ФРГ, нормы уголовного и административного права, федеральное законодательство, законодательство земель об исполнении наказания в виде лишения свободы. Так, статья 2 Конституции ФРГ закрепляет право каждого гражданина на жизнь и личную неприкосновенность, а ст. 104 запрещает лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, ни морально, ни физически подвергать жестокому обращению. Вопрос о допустимости и продолжительности лишения человека свободы решается только судьей. Нарушение этих прав допускается исключительно на основании закона.

Положения ст. 2 и 104 Конституции ФРГ, отражают общий подход к ограничению прав лиц, содержащихся под стражей. Правовой статус данной категории граждан, порядок и условия отбывания ими наказания в исправительных учреждениях определены в Федеральном законе ФРГ от 16 марта 1976 г. «Об исполнении лишения свободы и мер исправления и безопасности, связанных с лишением свободы». До принятия данного закона (1949-1976 гг.) уголовно-исполнительное законодательство в ФРГ отсутствовало.

В настоящее время правовое регулирование исполнения лишения свободы в Германии осуществляется УК и принятым в и выше названным Законом «Об исполнении наказания в виде лишения свободы и выражающихся в лишении свободы мерах исправления и безопасности» (далее – Закон об исполнении

наказаний), положения которого вводились в действие поэтапно до января 1986 г. В ходе административной реформы 2006 г. полномочия по регулированию порядка и условий исполнения уголовных наказаний были переданы парламентам федеральных земель. Поэтому в каждой из 16 земель ФРГ существуют свои нормативные правовые акты об исполнении наказаний и действуют аналогичные законы практически во всех землях, но в основе каждого из них лежат единые критерии, выработанные на федеральном уровне. Кроме того ежегодно рассчитывается стоимость содержания одного заключенного, сумма не может варьироваться в зависимости от земли, равно как не может быть привязана к индивидуальным характеристикам лиц, содержащихся в пенитенциарных учреждениях.

Как федеральным, так и уголовно-исполнительным законодательством земель регламентируется деятельность тюрем и «социально-терапевтических» и иных заведений, которые, по инициативе земель и на их финансовые ассигнования, строятся в регионах. Особо следует отметить федеральную землю Бранденбург, где в настоящее время действуют три закона, регулирующие вопросы исполнения наказания в виде лишения свободы, исполнения наказания в виде лишения свободы, назначенного несовершеннолетним преступникам, предварительного заключения, ареста несовершеннолетних, а также содержания в заключении после отбытия наказания (превентивное заключение). Последнее касается преступников, которых признали не способными к исправлению. Данные законы не регламентируют производство о применении принудительных мер медицинского характера и помещении подозреваемых в психиатрический стационар для проведения судебно-психиатрической экспертизы.

Вместе с тем как федеральное, так и уголовно-исполнительное законодательство земель отражают главную цель исполнения наказания в виде лишения свободы - создание для осужденного условий, которые позволят ему после освобождения из-под стражи адаптироваться к новым жизненным обстоятельствам. Так, например, в Федеральном Законе об исполнении наказаний в виде лишения свободы, это – «сделать заключенного способным вести в будущем социально ответственную жизнь без совершения преступлений», «служить защите общества от преступных деяний». И мероприятия, проводимые в пенитенциарных учреждениях Германии, в первую очередь направлены на реинтеграцию осужденных в общество. При этом в решениях Федерального конституционного суда ФРГ неоднократно указывалось, что каждый осужденный имеет конституционное право на ресоциализацию, а учреждения исполнения наказаний обязаны ее осуществлять. Более того, эта задача считается первостепенной.

В связи с этим в ходе реформы 2006 г. уголовного и уголовно-исполнительного законодательства существенные изменения произошли в порядке назначения наказания и социальной ресоциализации заключенных. Так, отныне вопросы назначения наказания, его смягчения и отмены будут относиться к компетенции суда, принявшего решение об аресте лица, как

«судебной инстанции, наиболее полно знакомой с существом процесса». Признается, что ресоциализацию, и иные социальные мероприятия для заключенных - наиболее важный компонент процесса отбывания наказания, равно как получение трудовых навыков и образования «для последующего возвращения в общество людей, получивших заслуженное наказание за совершенные деяния».

Так, например, согласно ст. 2 Закона «Об исполнении наказания в виде лишения свободы, об исполнении наказаний в отношении несовершеннолетних правонарушителей и исполнении превентивного заключения», который действует с 1 января 2008 года в федеральной земле Бавария исполнение наказания в виде лишения свободы призвано защищать общество от дальнейших преступлений и должно способствовать адаптации осужденного к жизни на свободе и корректировке его сознания, исключающей совершение дальнейших преступлений (задача реабилитации). Данная задача определяет обязанности для всех лиц, ответственных за исполнение наказания: во время исполнения наказания в виде лишения свободы необходимо предпринять все возможные меры, чтобы предостеречь осужденного от совершения повторного преступления и подготовить его к жизни на свободе с осознанием социальной ответственности и следует заботиться о безопасности законопослушного населения и защите общества от дальнейших преступлений.

Законами об исполнении наказаний регламентируются права и обязанности заключенных. При этом они содержат общие положения об ограничении у заключенных провозглашенных Конституцией ФРГ основных прав граждан. Так § 198 Федерального Закона об исполнении наказания в частности, устанавливает, что этот он ограничивает права, предусмотренные абз. 2 ст. 2 (физическая неприкосновенность) и абзаца 1 ст. 10 (тайна переписки, почтовой и иной связи) Основного закона. Кроме того в § 4 Федерального Закона об исполнении наказания закреплено, что на заключенных распространяются только оговоренные в нем ограничения свободы. Помимо этого они могут подвергнуться лишь тем ограничениям, которые необходимы для поддержания безопасности и предупреждения серьезных нарушений порядка в пенитенциарном учреждении.

Законами об исполнении наказания подробно регламентируются также такие вопросы, как размещение и питание заключенных, их контакты с внешним миром (свидания, переписка, телефонные переговоры и телеграммы, посылки), порядок привлечения заключенных к труду, и его оплата и повышение квалификации, отправление религиозных обрядов, медицинское обслуживание, досуг заключенных, порядок предоставления правовой и социальной помощи и др. Так же он закрепляет право лишенных свободы обращаться с просьбами и заявлениями к администрации, а также обжаловать ее решения в судебном порядке.

Лишения свободы в Германии отбывается в пенитенциарных учреждениях открытого и закрытого типа. В *тюрьмах открытого типа содержатся* осужденные к кратким (до 6-ти месяцев) срокам лишения свободы либо за

незначительные преступные деяния, также переведенные из тюрем закрытого типа. При этом из смысла Закона об исполнении наказания вытекает, что размещение осужденных в учреждениях открытого типа признается в настоящее время более предпочтительным. Однако сеть этих учреждений невелика. Все осужденные за преступления, совершенные против государственного или общественного устройства, а также насильственные, против жизни и ряда других, которых уголовный закон называет «опасными преступниками», содержатся в *тюрьмах закрытого типа*. Это – основной вид пенитенциарного учреждения. Законодательством предусмотрены различные пенитенциарные заведения для взрослых преступников и лиц, не достигших 21-го года. В некоторых землях выделены специальные заведения для заключенных в возрасте от 21 года до 25 лет. Раздельно содержатся впервые судимые и так называемые случайные рецидивисты и привычные преступники. Заключенные в зависимости от опасности их личности направляются в пенитенциарные заведения с разной степенью изоляции.

Особый порядок отбывания наказания установлен для малолетних правонарушителей, который с 1953 г. распространен и на лиц в возрасте до 21-го года. Предусмотрено 2-ва вида учреждений, связанных с исполнением лишения свободы этих лиц: воспитание под надзором в закрытых заведениях и отбывание наказания по приговору в специализированных заведениях. При этом, в соответствии с решениями Федеральной судебной палаты (BGH) 2006 г. и решением Конституционного суда от 31 мая 2006 г. были созданы правовые рамки для исполнения наказания в отношении лиц, не достигших совершеннолетия, и определили основные направления реформирования системы в целом. В частности согласно им:

- наказание должно быть ориентировано на исполнение в будущем цели социальной интеграции;

- необходима разработка и выполнение достаточно четких требований по человеческим и финансовым ресурсам для достижения целей наказания;

- региональные законодатели при формировании, подготовке законодательных актов по данным вопросам должны использовать все существующие источники знаний, чтобы законопроекты были основаны на современных научных знаниях и методиках;

- необходимо учитывать «нормы международного права и международные стандарты в области прав человека.

Кроме того Федеральный конституционный суд потребовал создания механизма эффективной правовой защиты для несовершеннолетних лиц, задержанных и содержащихся под стражей. На федеральном уровне были внесены поправки в Закон «О судебной защите несовершеннолетних» 1974 г., а на региональном уровне признаны не соответствующими Основному закону страны отдельные правовые документы, например Правила, принятые землей Баден-Вюртемберг. Кроме того в 2007 г. был принят Закон «О правовой защите несовершеннолетних в системе исполнения наказания», а в 2008 г. Закон «О

мерах превентивного ареста для несовершеннолетних лиц в системе ювенальной юстиции».

В настоящее время всего в Германии около 250 тюрем, при этом пенитенциарная система включает в себя:

учреждения для предварительного заключения;

тюрьмы открытого типа;

тюрьмы закрытого типа, в которых осужденные содержатся под охраной;

учреждения, предназначенные для применения таких мер исправления и безопасности как: социально-терапевтические учреждения; учреждения для содержания рецидивистов в после отбытия ими срока наказания; психотерапевтические учреждения (в том числе для алкоголиков и наркоманов);

специальные лечебные учреждения, предназначенные для содержания инвалидов с физическими и умственными недостатками, совершившими преступления;

учреждения для содержания женщин;

учреждения для содержания лиц, молодежного возраста.

В пенитенциарных учреждениях Германии ежегодно в среднем содержатся от 73 000 до 77 000 заключенных при почти 83-миллионном населении, или около 96 человек на 100 000 населения (в том числе подследственных – около 20%, женщин – около 5%, несовершеннолетних - 4,5%, иностранцев - около 28%). Так например по данным статистики, в 2010 г. в пенитенциарных учреждениях ФРГ находились 72 052 человека, из них 10 941 - в камерах предварительного заключения (Untersuchungshaft), 6 008 - в учреждениях для несовершеннолетних (Jugendstrafvollzug) и 524 - под превентивным заключением (Sicherheitsverwahrung). А уже в 2011 г. в пенитенциарных учреждениях числились 77 669 человек, из них 4 506 женщин и 73 163 мужчины.

Причем по землям, содержащиеся в пенитенциарных учреждениях заключенные распределяются не равномерно так: Северный Рейн-Вестфалия (Nordrhein-Westfalen) – около 20 000; Бавария (Bayern) – около 12 000; Баден-Вюртемберг (Baden-Württemberg) – около 8 000; Нижняя Саксония (Niedersachsen) – около 80 000; Гессен (Hessen) – около 5 500; Берлин (Berlin) – около 5 000; Рейнланд-Пфальц (Rheinland-Pfalz) – около 4 000; Саксония (Sachsen) - около 4 000; Саксония-Ангальт (Sachsen-Anhalt) - около 2 500; Гамбург (Hamburg) - около 2 500; Бранденбург (Brandenburg) - около 2 000; Тюрингия (Thüringen) – 2 000 Шлезвиг-Гольштейн (Schleswig-Holstein) - около 2 000; Мекленбург-Ворпомен (Mecklenburg-Vorpommern) – около 1 500; Саарланд (Saarland) – около 900; Бремен (Bremen) – около 800.

При этом, например, в федеральной земле Бавария функционируют следующие 36 пенитенциарных учреждений: самостоятельные учреждения (21); их филиалы (15); учреждения, специализирующиеся на обучении осужденных; учреждения для содержания несовершеннолетних правонарушителей (6). В пенитенциарных учреждениях оборудовано более 11 600

места: около 10 800 мест для мужчин (включая около 840 мест в учреждениях открытого типа), а именно: около 7 000 мест - одиночных камеры, около 3800 мест - общие камеры; более 780 мест - для женщин (включая около 20 мест в учреждениях открытого типа), а именно: около 470 мест - одиночные камеры и около 315 мест - общие камеры.

Вместе с тем в последние годы в федеральной земле Бавария произошло увеличение численности осужденных, что привело в переполненности пенитенциарных учреждений и в настоящее время нехватка в них мест составляет около 1 500 человек. Существенными причинами таких изменений стали значительное увеличение численности осужденных, иностранцев (как находящихся под следствием и ожидающих вынесения решения суда, так и осужденных, совершивших уголовно наказуемые деяния), вследствие «наплыва» эмигрантов, а также усиливающейся глобализация тяжкой преступности, особенно бандитизма, наркомании. В настоящее время в Баварии примерно 45% лиц, находящихся под следствием и ожидающих вынесения решения суда, являются гражданами других государств. Относительно общего числа осужденных доля иностранных граждан составляет 30%. При этом в пенитенциарных учреждениях федеральной земли Бавария содержится блок находилось 3800 осужденных из 108 государств.

Все взрослые заключенные в Германии, осужденные на срок свыше 6-ти месяцев, при поступлении в пенитенциарное учреждение содержатся *первоначально в течение 6-ти недель* во вступительной секции тюрьмы в условиях одиночного заключения. В этот период психологи, юристы, педагоги, представители биржи труда внимательно наблюдают за осужденным, и производится их классификация («диагностирование»), на основании которого определяется режим, вид работы, обучения, медицинское, воспитательное и религиозное воздействие. По окончании пребывания во вступительной секции на каждого заключенного составляется *«план исполнения наказания»*.

Предполагается, что на первом этапе пребывания осужденного в пенитенциарном учреждении она должна облегчить работу персонала. Затем в нее будут вноситься изменения и дополнения, в зависимости от поведения осужденного и результатов более глубокого изучения его личности. И после своеобразного «обследования» осужденного направляют в учреждение, в котором ему легче адаптироваться в соответствии с общими характеристиками среды, в которую он будет помещен для отбывания наказания в виде лишения свободы. *Причем осужденные должны направляются в места отбывания наказания, расположенные не далее 110 км. от их постоянного места жительства.*

При этом, например, «План исполнения наказаний федеральной земли Бавария», утвержденный Министерством юстиции, определяет, в какое пенитенциарное учреждение на основании распоряжения компетентного судьи или ведомства по исполнению наказаний (прокуратуры) необходимо направить арестованного или осужденного для отбывания им наказания в виде предварительного заключения или лишения свободы. Предварительное

заключение исполняется, как правило, прокуратурой, осуществляющей руководство производством по делу. Для исполнения наказания в виде лишения свободы действуют следующие принципы:

в исправительные учреждения для отбывания наказания впервые направляются осужденные, которые до настоящего времени не отбывали наказание или отбывали наказание, продолжительность которого не превышала трех месяцев. Осужденные к лишению свободы на срок более трех месяцев отбывают наказание в других исправительных учреждениях;

ранее судимых осужденных направляют в исправительные учреждения для осужденных, повторно совершивших преступление.

Осужденные к продолжительным срокам лишения свободы, осужденные женщины, несовершеннолетние осужденные отбывают наказания в отдельных пенитенциарных учреждениях. При этом, в Баварии существуют специальные изолированные участки для осужденных женщин при других пенитенциарных учреждениях, а также для несовершеннолетних осужденных женского пола при учреждениях для несовершеннолетних осужденных мужского пола. При ряде учреждений имеются крупные отделения для лечения осужденных (психиатрическое отделение, отделения для больных туберкулезом и сахарным диабетом). В федеральной земле Бавария функционируют 23 отделения, деятельность которых направлена на оказание помощи инвалидам. Данные отделения созданы при 10-ти пенитенциарных учреждениях.

Режим в пенитенциарных учреждениях Германии согласно § 3 Федерального Закона об исполнении наказания должен быть максимального (насколько это возможно) приближен к общим условиям жизни, а «вредным последствиям, связанным с лишением свободы, необходимо противодействовать». При этом в соответствии с Федеральным Законом об исполнении наказания помещения для содержания заключенных должны отвечать своему назначению, быть теплыми, светлыми, иметь достаточно воздуха. К тому же запрещается содержать в помещении больше заключенных, чем это предусмотрено. Исключение может быть сделано только временно с согласия органа управления.

При этом ограничивается также совместное содержание заключенных, если есть основания опасаться негативного влияния одних заключенных на других. Во время сна осужденные должны содержаться отдельно друг от друга. Совместное проживание допускается, если заключенный нуждается в посторонней помощи. Заключенному разрешается оборудовать помещение, в котором он проживает, собственными вещами, фотографиями близких людей. Вместе с тем в настоящее время заключенные, содержащиеся в пенитенциарных учреждениях Германии в двухместных и одиночных камерах, которые закрываются только на ночь. Камеры оборудованы кроватями, шкафами для вещей, столом, современной техникой, телевизорами и магнитофонами. В каждом блоке, располагается от 5-ти до 10-ти камер, имеется телефон, с которого можно позвонить своим близким.

В тюрьмах Германии заключенные *должны носить одежду, специально предусмотренной формы*. При этом каждая федеральная земля устанавливает для тюрем, расположенных на их территории свою форму одежды. Вместе с тем лица, находящиеся под стражей могут носить свою личную одежду. *Питание* 3-хразовое. Предлагаются 4-ре «карты»: стандартная (обычная), вегетарианская, мусульманская (без свинины), и для лиц, исповедующих иудаизм («кошерная пища»). *Осужденным имеют право на свидания* (по общему правилу 1 час в месяц), переписку (без ограничений), получение посылок (3 раза в год), телефонные разговоры, просмотр видео- и телепрограмм, получение газет, журналов и т.п. Все это в большинстве случаев предоставляется вне зависимости от характера совершенного преступления и размера назначенного судом наказания. Правом их предоставления обладает администрация соответствующего учреждения.

Заключенные, содержащиеся в тюрьмах, *имеют право на отпуск*. Отпуск может быть предоставлен заключенному один раз в год на срок до 14-ти календарных дней, и, как правило, после отбытия не менее 6-ти месяцев лишения свободы, при условии, что он не уклонится от отбывания наказания или не злоупотребит отпуском для совершения правонарушения. Отбывающему ПЛС отпуск может быть предоставлен после отбытия 10-ти лет лишения свободы, а также, если он переведен на открытый режим содержания. Начальник тюрьмы вправе отменить отпуск или наоборот, продлить его на срок до 7-ми дней. Заключенному может предоставляться также дополнительный отпуск в случае смерти или опасного для жизни заболевания близкого родственника.

Заключенные, содержащиеся в пенитенциарных учреждениях Германии, *привлекаются к труду*. При этом основной целью труда является содействие, поддержание или поощрение способности заключенного к самостоятельному заработку после освобождения. Осужденные работают 38,5 ч. в неделю, что на 1,5 ч. меньше максимально допустимой продолжительности рабочего времени, установленной международно-правовыми нормами. При этом например Федеральный Закон об исполнении наказания в виде лишения свободы четко определяет, что осужденный, отбывающий наказание в виде лишения свободы (в отличие от лиц, находящихся под следствием и ожидающих вынесения решения суда), обязан выполнять любую назначенную ему работу, если сделать это ему позволяет его физическое состояние. В свою очередь персонал пенитенциарных учреждений должен направлять осужденного на экономически выгодные работы и учитывать при этом его способности, навыки и склонности.

В настоящее время более 50% осужденных отбывающих лишение свободы в Германии заняты на оплачиваемых работах. При оценке процентного показателя неработающих осужденных, как уже было отмечено, следует учитывать, что лица, находящиеся под следствием и ожидающие вынесения решения суда, не могут быть привлечены к труду. Также осужденный к лишению свободы может не привлекаться к труду по различным основаниям, например, по болезни, возрастным показателям и т. д. Осужденные заняты на

уборке в служебных помещениях, трудятся в тюремной прачечной или на кухне. Осужденные также работают в цехах и мастерских, являющихся собственностью пенитенциарного учреждений, а также заняты в так называемых «предпринимательских фирмах», в рамках свободной экономики на частном производстве. В определенных случаях применяется труд осужденных за пределами учреждения под надзором и без надзора.

Так, например в крупнейшей в Германии мужской тюрьме Тегель, расположенной в Берлине открытой еще в 1898 г., и в которой содержится около 1 700 человек, заключенные имеют возможность работать в швейной мастерской, продающей всем желающим через веб-сайт дизайнерскую тюремную одежду. Кроме того, одежда, произведенная в данной тюрьме, летняя и зимняя, обувь, сумки, костюмы, продается в магазине «Арестант» («Haefling»), открытом в берлинском районе Кройцберг. В тюрьме также функционирует булочная, типография, мастерская по изготовлению ковров. За свою работу заключенные получают денежное вознаграждение в размере 300 евро.

При этом необходимо отметить, что производством одежды занимаются в 12 пенитенциарных учреждениях Германии, которая также продается в магазине «Арестант». Тюрьма Бранденбурга на Хафеле поставляет фартуки, посудные полотенца и пижамы. Заключенные из Саксонии-Ангальт шьют джинсы, из Файнриппа – нижнее белье. Нижнее белье и футболки стоят по 20 евро, хлопчатобумажный костюм – 80 евро, кожаные сумки – до 250 евро. Большая часть дохода возвращается в тюрьмы. В общей сложности на «Арестант» в Германии и в Швейцарии работают 250 заключенных. Владелец магазина Штефан Боле собирается открыть аналогичные магазины в Италии, Швеции, Бельгии и США. При этом правительство федеральных земель Бавария стремится обеспечить осужденных постоянными рабочими местами и вкладывает в это значительные средства. Так, например, на средства министерства юстиции Баварии в тюрьме г.Эбрах был построено садоводческое предприятие.

Работают осужденные и на крупные концерны. Например, в тюрьме «Франкенталь» (федеральная тюрьма Рейнланд-Пфальце) по информации руководства, 260 рабочих мест предназначаются специально для выпуска продукции, используемой крупными поставщиками автомобилей «БМВ», «Ауди» и «Мерседес». Этим фирмам выгодно, что тюремное производство может гибко реагировать на колебания в заказах. Причем рабочие места, оборудованные в пенитенциарных учреждениях исправительных учреждениях, могут предоставляться, а имеющиеся возможности по трудоустройству осужденных - расширяться только при условии привлечения к сотрудничеству частных предпринимателей.

Попытки подобного сотрудничества имеют положительный результат, так как пенитенциарные учреждения отвечают требованиям рынка. С этой целью, например, в федеральной земле Бавария, был разработан проспект, содержащий сведения о мастерских и цехах существующих при пенитенциарных

учреждениях расположенных в данной федеральной земле. В Интернете был создан проект презентации рабочих мест в пенитенциарных учреждениях. На сайте размещена база данных с широкими возможностями информационного поиска. Кроме того при тюрьме г. Айхах был создан Центр обслуживания и координации, действующий на всей территории Баварии. Любой желающий может воспользоваться горячей линией и, позвонив по определенному номеру, получить бесплатную консультацию о наличии рабочих мест в мастерских и цехах учреждений федеральной земли Бавария.

Мастерские и цеха при исправительных учреждениях выступают как партнеры промышленного и ремесленного производства и являются частью внутренней экономики страны. На первый план выходит партнерское сотрудничество. Кроме того например, тюрьма Тегель и другие тюрьмы, только в 2014 г. заработали 1,76 млн евро по договорам с фирмами. К этому добавляются заказы для школ и властей на 4,3 млн евро. В других федеральных землях счет также идет на миллионы. Если учесть, что государство ежегодно тратит ежегодно на органы исполнения наказаний в Германии более 4 млрд евро, такая прибыль от труда осужденных может стать заметной компенсацией расходов налогоплательщиков.

При этом, например, в федеральной земле Нижняя Саксония, в которой расположено 13 тюрем и 24 их филиала, пенитенциарные учреждения считают важным экономическим фактором, поскольку те приносят доход свыше 200 млн евро за счет производства материальной продукции и оплаты коммунальных услуг. Предприятия в нижнесаксонских учреждениях исполнения наказаний позиционируют себя как партнеров экономики. Все излишки идут в пользу земельного бюджета, и этим частично восполняются издержки на содержание тюрем.

За свой труд заключенные в Германии получает не заработок, а *денежное вознаграждение*, установленное администрацией учреждения. Вместе с тем размер денежного вознаграждения за труд заключенного не может быть ниже 5% среднего заработка «свободных» рабочих и служащих. Так в среднем заключенный в Германии получает 9-15 евро за рабочий день. При этом, например, в пенитенциарных учреждениях федеральной земли Бавария дневная ставка оплаты труда осужденных составила 10,58 евро, ставка почасовой оплаты (оплата труда в соответствии с отработанными часами) - 1,32 евро. Оплата труда производится в 5-ть этапов (75, 88, 100, 112, 125% от исходной величины) в соответствии с производительностью труда осужденных и видом выполняемой работы согласно Положению об оплате труда осужденных в исправительных учреждениях.

Дневная ставка заработной платы осужденного колеблется от 7,94 до 13,23 евро, а ставка почасовой оплаты - от 0,99 до 1,65 евро. Помимо основной заработной платы, начисляются премиальные (до 30%), а также надбавки за работу в ночное время, выходные и праздничные дни (до 5%), в тяжелых и вредных условиях (до 5%) и за пределами нормальной продолжительности рабочего времени (до 25%). Заработок осужденных в среднем во всех

пенитенциарных учреждениях Германии составляет в среднем около 200 евро в месяц. Кроме того ежемесячно заключенным начисляется *государственное социальное пособие* в размере 26 евро.

При этом с начала 2001 г. законодательно урегулировано, что к оплате труда наряду с денежными выплатами относятся и нематериальные поощрения. Осужденные, которые в течение 2-х месяцев добросовестно выполняли назначенные им работы, получают дополнительно к денежным средствам один выходной день. Это может быть учтено при определении срока освобождения от наказания. Эти же правила действует и в отношении осужденных, проходящих курс обучения. Вместе с тем в соответствии с Законом об исполнении наказания в виде лишения свободы, из денежного вознаграждения осужденного удерживается взнос (налог), который соответствовал бы доле взноса осужденного, если бы он получал эти доходы, работая по найму (2,1% от общего денежного вознаграждения осужденного, а не от основной исчисляемой суммы взноса). Кроме того из денежного вознаграждения причитающего заключенному, удерживаются суммы на содержания пенитенциарного учреждения, алименты, на покрытия расходов, причинного совершенным преступлением и др.

Осужденному, отбывающему наказание в исправительном учреждении открытого типа, вместо выполнения оплачиваемых работ предоставляется возможность, прохождения профессионального обучения или повышения квалификации на основании свободных трудовых отношений вне пенитенциарного учреждения. В данном случае осужденный получает денежное вознаграждение, сумма которого определена трудовым договором. Из этого дохода осужденные должны оплатить взнос за содержание в пенитенциарном учреждении (например, проживание, питание). В остальных вопросах осужденные, действующие на основании свободных трудовых отношений, руководствуются положениями для наемных рабочих.

Каждый заключенный имеет свой персональный счет, на который начисляются «стартовый капитал» - это ежемесячные отчисления в размере 4/7 дохода осужденного до достижения определенного размера суммы, способной обеспечить в течение четырех недель существование осужденного после освобождения (как правило, это 1000 евро). Осужденный может распоряжаться стартовым капиталом только после освобождения. Это делается для того, чтобы обеспечить освободившегося средствами к существованию на свободе и не дать ему повода опять совершать преступления. Кроме того на персональном счете накапливается «собственный капитал» - сумма, которую имел осужденный в момент поступления в пенитенциарное учреждение, а также деньги, перечисляемые на его счет после накопления достаточной суммы стартового капитала. Собственным капиталом осужденный может распоряжаться для отправки переводов родным, для личных нужд, или положить в банк для получения процентов, или использовать для других нужд с согласия руководства учреждения.

Вместе с тем в Германии, как и во многих странах, существует проблема трудоустройства заключенных. Для ее разрешения администрация пенитенциарных учреждений устанавливает связи с различными потенциальными работодателями, заинтересовывая их тем, что каждую неделю они могут трудоустроить только то количество рабочих, какое им потребуется на это время, не держа лишних. Компании перечисляют за работу средства в земельный бюджет, из которого финансируются пенитенциарные учреждения, что, однако, едва покрывает 15% затрат на содержание осужденных.

Тем не менее, считается, что экономический результат труда осужденных за 5-8 лет их пребывания в местах лишения свободы даже в малой степени не покрывается теми социальными убытками, которые возможны, если на свободу возвратится озлобленный человек с подорванным здоровьем, не приспособленный к жизни среди правопослушных людей. Чтобы этого не произошло, персонал пенитенциарных учреждений стремится поддерживать и укреплять связи осужденного с внешним миром в целом, со своей семьей в особенности.

Государством практически в полном размере оплачиваются взносы за страхование по безработице. С осужденных, привлеченных к выполнению обязательных работ, не взимается взнос за их содержание в исправительном учреждении (например, питание для них является бесплатным). При этом например затраты федеральной земли Бавария на оплату труда, стипендии и карманные деньги, которые может получать нуждающийся безработный осужденный, не имеющий долгов, в составляют ежегодно около 15 млн евро.

Осужденный имеет право на ежемесячное использование суммы, выдаваемой на мелкие расходы, которая составляет $\frac{3}{7}$ от денежных выплат, урегулированных Законом об исполнении наказания в виде лишения свободы, для совершения покупок (около 150 евро в месяц), в том числе на приобретение продуктов питания, не входящих в основной рацион, и различных вещей (заказы делаются по специальному каталогу). Заключенные каждые 2-е недели имеют право для закупки продуктов питания и предметов первой необходимости. Продажу продуктов осуществляет обычная магазинная цепь.

Для заключенных, которые *не окончили старшую ступень полной народной (средней) школы, в тюрьмах Германии организуются занятия* дающих возможность эту ступень окончить, или по программе специальной школы. При этом занятия проводятся в рабочее время. В крупных пенитенциарных учреждениях проводятся занятия по родному языку, другим общеобразовательным предметам, организованы курсы иностранных языков. В большинстве крупных пенитенциарных учреждений организованы дополнительные курсы, предлагающие обучение по программе общеобразовательной школы и одновременное овладение специальностью.

Для несовершеннолетних осужденных и других категорий осужденных организованы занятия в профессионально-технических училищах. При этом например, в одном пенитенциарном учреждении федеральной земли Бавария

осужденным предоставляется возможность получения среднего (полного) общего образования посредством просмотра образовательных телепередач (режим он-лайн, наличие системы проверки полученных знаний), а в двух учреждениях возможно получение документа о среднем общем образовании.

Профессиональная подготовка является основной предпосылкой для ресоциализации осужденных. Например, в пенитенциарных учреждениях федеральной земли Бранденбург, заключенные могут приобрести профессии столяра, слесаря, маляра-штукатура, строителя, электротехника, энергетика, сварщика, садовода-озеленителя, менеджера. Наряду с этим они могут проходить курсы повышения компьютерной грамотности, программирования, онлайн-дизайна, изучения английского языка, а, кроме того, дистанционное обучение, принимать интернет-участие в работе форумов и мастер-классах. В ближайшей перспективе планируется обучение их профессиям, востребованным в цифровой экономике, например, менеджер по киберспорту или менеджер по контекстной рекламе, размещающий в поисковых системах объявления, содержание которых зависит от запросов пользователей. Документы, подтверждающие обучение, будут признаваться на всей территории Европейского Союза.

В свою очередь в пенитенциарных учреждениях федеральной земли Бавария насчитывается около 900 мест для осуществления профессиональной подготовки квалифицированных работников, из них около 600 - в учреждениях для совершеннолетних и около 300 мест - для несовершеннолетних осужденных. В более крупных учреждениях созданы собственные учебно-производственные мастерские, организованы учебные курсы. На долю производственных цехов при пенитенциарных учреждениях приходится более 370 мест для профессионального обучения. К ним относятся, например, слесарные, столярные, электротехнические, швейные и переплетные мастерские, типографии, строительные организации, автомастерские. Наряду с этим в рамках профессиональной подготовки осужденных проводятся специальные курсы, например, по электронной обработке данных.

В целях воспитательного воздействия на заключенных определенное место в пенитенциарных учреждениях Германии *отводится кино, радио, телевидению и другим средствам массовой информации*. Киноматериалы специально подбираются. Радио, - телепрограммы в ряде случаев готовятся специально и ведутся по внутренней сети учреждения. Заключенные имеют право *отправлять религиозные обряды*. В тоже время запрещено принуждать их исполнению. В Федеральном Законе об исполнении наказания имеется предусматривается, что заключенному не может быть отказано в религиозных беседах с духовным лицом его религии. Кроме того, заключенным разрешается иметь основополагающие религиозные книги и в определенном количестве предметы религиозного культа. Они также имеют право участвовать в богослужениях и других религиозных собраниях своего вероисповедания. К мероприятиям такого рода другой религии заключенные допускаются только с согласия своего духовного лица.

В комплекс ресоциализирующих воздействий входит, и *организация свободного времени заключенных*: психотерапевтические беседы, работа в различных объединениях по интересам, занятия спортом и т.п. Вместе с тем, в соответствии с Законом о блокировании контактов, от 2 октября 1977 г. осужденные за террористические акты могут содержаться в условиях практически полной социальной изоляции, исключающей контакты с другими заключенными и лицами, находящимися на свободе.

При этом например для того чтобы ресоциализация преступников прошла успешно, в учреждениях федеральной земли Бранденбург изучают их индивидуальные особенности посредством психологической диагностики, результаты которой обсуждаются с осужденными, после чего составляется план их реинтеграции в общество. Кроме того, во время отбывания наказания каждый заключенный получает психотерапевтическую поддержку. Важное значение имеет работа, связанная с анализом и оценкой совершенного преступления, проводимая сотрудниками социальной службы. Осознание недопустимости повторного совершения преступлений усиливает мотивацию заключенного изменить свое поведение, порождает у него желание извиниться перед потерпевшим и возместить причиненный вред. При этом у него формируется умение принимать собственные решения, касающиеся не только организации свободного времени (осужденные, например, должны сами выбирать виды спорта, которыми они хотят заниматься).

Особое внимание уделяется условиям проживания осужденных. Они могут проживать одни либо в так называемых товариществах (группах) по интересам (например, группа, свободная от наркотиков, спортивная группа, группа «присоединения», в которую преимущественно входят лица, чей срок заключения подходит к концу). В результате такого совместного проживания у заключенных развиваются социальные компетенции. Кроме того, ресоциализации осужденных способствует проведение экскурсий, возможность пребывать вне пенитенциарного учреждения в течение дня либо покидать его для того, чтобы посетить магазин, парикмахерскую, библиотеку, почту и др. На протяжении всего периода отбывания наказания осужденного сопровождают сотрудники социальных служб и медицинские работники (при наличии показаний к лечению). Если он не окончил курс лечения в период отбывания наказания, то медицинские назначения продолжают выполняться в поликлиниках и больницах по месту его жительства.

В пенитенциарных учреждениях Германии организуется лечение от наркозависимости. Так, например, ежегодно в среднем в пенитенциарных учреждениях федеральной земли Бавария содержится около 17% осужденных (от общего количества заключенных), которым был вынесен обвинительный приговор за совершение преступления, предусмотренного Законом «О наркотических средствах и психотропных веществах». При этом они осужденные наркоманы отбывают наказание совместно с другими осужденными. Опыт Баварии показывает, что совместное размещение способствует более успешному их лечению. В соответствии с

законодательством федеральной земли Бавария лечение осужденных-наркоманов осуществляют специалисты частных клиник, внештатные специалисты или квалифицированный медперсонал, взявший на себя обязанности лечения осужденных по договору.

Особое внимание уделяется сотрудничеству с лечебными учреждениями и консультациями, находящимися за пределами пенитенциарного учреждения (консультации для лиц, употребляющих наркотики, частные и государственные клиники). Основная цель деятельности указанных специалистов - консультирование и лечение таких осужденных. С 1997 г во всех учреждениях федеральной земли Бавария осужденных-наркоманов лечат внештатные специалисты. Федеральная земля Бавария выделяет ежегодно для этих целей свыше 1,5 млн евро. Во всех исправительных учреждениях Баварии предоставляются консультации, проводимые высококвалифицированными специалистами и получившие высокую научную оценку Института медицинских исследований г. Мюнхена.

Первоочередной задачей в лечении осужденных-наркоманов является избавление их от физической зависимости под наблюдением врачей. Одновременно с этим специалисты стараются избавить осужденного-наркомана и от психической зависимости. В первую очередь это достигается при помощи проведения индивидуальной и групповой терапии. К методам индивидуальной и групповой терапии относятся регулярная занятость осужденных (привлечение к выполнению соответствующих работ или трудотерапии), их обучение и профессиональная подготовка, совместное размещение с другими осужденными, организация совместного досуга, создание для определенных осужденных стабильных условий жизни после освобождения. Если во время отбывания наказания осужденному-наркоману не удастся избавиться от психической зависимости, то ему предлагают продолжить лечение после освобождения. В случае необходимости для него выделяют место в соответствующем лечебном учреждении.

Для обеспечения и поддержания надлежащего режима исполнения наказания, в частности Федеральным Законом об исполнении наказания предусмотрен система мер поощрения и дисциплинарных взысканий, а также мер безопасности. Так он предусматривают возможность довольно смягчить режим отбывания наказания. Разрешаются, в частности, регулярная трудовая деятельность вне пенитенциарного учреждения под контролем администрации или без такового, оставление тюрьмы на непродолжительный срок для удовлетворения личных (например, бытовых) потребностей, ежегодные отпуска общей продолжительностью до 21-го календарного дня, а также краткосрочные выезды в связи с особыми обстоятельствами.

Согласно Федеральному Закону об исполнении наказания режим смягчается, если можно не опасаться, что заключенный уклонится от отбывания наказания или злоупотребит эти смягчением для совершения нового преступления. Критерием отбора заключенных для направления в учреждения открытого типа является то обстоятельство, что их исправление может быть с большим

успехом достигнуто именно по такой системе. Отбор при этом стараются, по возможности, производить на основе результатов медико-психологического освидетельствования и изучения социального «лица» заключенного. В свою очередь в качестве мер *дисциплинарного взыскания* могут применяться:

выговор;

ограничение или лишение права распоряжаться деньгами и проводить покупки на срок до 3-х месяцев;

ограничение или лишение чтение печатных материалов на срок до 2-х недель;

лишения права на прослушивание радиопередач или просмотра телевизора на срок до 3-х месяцев, а также одновременное лишения данного права на срок до 2-х недель;

изъятие у заключенного предметов, предназначенных для проведения свободного времени или лишения права участвовать в общественных мероприятиях на срок до 3-х месяцев;

раздельное нахождение во время проведения досуга на срок до 4-х недель;

лишение права на ежедневную прогулку «под открытым небом» на срок до 1-ой недели;

лишение права на оплачиваемую работу или занятия на срок до 4-х недель (что естественно означает лишения заключенного определенных доходов);

ограничения общения с людьми вне пенитенциарного учреждения (за исключением срочных случаев) на срок до 3-х месяцев;

дисциплинарный арест на срок до 4-х недель.

При этом изоляция и ограничения пищи могут применяться только при наличии медицинского заключения о том, что заключенный может вынести это наказание. В *качестве мер безопасности* могут применяться наручники, дубинка, смирительная рубашка, слезоточивый газ. При этом меры безопасности могут применяться и к лицам, не являющимися заключенными, если они попытаются освободить заключенного, противоправно вторгаются на территорию учреждения или находятся там без разрешения. При применении мер безопасности необходимо предупредить лицо, в отношении которого оно применяется. Вместе с тем меры безопасности можно применять без предупреждения, в целях предотвращения деяния, содержащего признаки преступления, а также для предотвращения непосредственной опасности.

Большое внимание в пенитенциарных учреждениях Германии придается подготовке *заключенных к освобождению*. При подготовке к освобождению режим содержания заключенному смягчается или он переводится на открытый режим. Для этого в тюрьмах закрытого типа создаются отделения открытого типа или заключенного переводят в другое учреждение с открытым режимом отбывания наказания. В течение 3-х месяцев до освобождения заключенному может быть предоставлен особый отпуск сроком до 1-ой недели, а осужденным, которые работают за пределами тюрьмы за 9-ть месяцев до освобождения продолжительностью до 6-ти дней ежемесячно.

При освобождении заключенному в случае необходимости могут быть выделены средств на приобретение одежды и на дорожные расходы. Если день освобождения выпадает на субботу, воскресенье или праздничный день, то момент освобождения может быть перенесен на пятницу или предпраздничный день. Момент освобождения может быть также ускорен на 2-ва дня, если имеются важные причины, облегчающие освобожденному процесс адаптации к жизни на свободе. Законодательством Германии предусмотрена возможность освободиться от отбывания лишения свободы по УДО.

В Германии, поскольку, как мы уже отмечали, она является федеративным государством, пенитенциарные учреждения находятся в ведении Министерства юстиции Германии и Министерств юстиции федеральных земель. Так, например, при Министерстве юстиции федеральной земли Бавария, имеется отдел по осуществлению правосудия, который в том числе занимается исполнением уголовных наказаний и превентивных мер. Отдел состоит из 25 сотрудников, в задачи которых входят; кадровые вопросы, включая обучение и повышение квалификации сотрудников; формирование бюджета и выделение средств для всех пенитенциарных учреждений; вопросы, касающиеся строительства; участие в разработке и совершенствовании законодательства в области осуществления правосудия; вопросы школьного обучения, профессиональной подготовки и переподготовки, занятости осужденных; рассмотрение заявлений и жалоб.

При этом между Министерством юстиции и пенитенциарными учреждениями не предусмотрен орган управления среднего звена. И как отмечает А.Я. Гришко: «Непосредственная связь между контролирующим органом, чьи представители регулярно посещают и подвергают проверке деятельность исправительных учреждений Баварии, и самими учреждениями оправдала себя. Такая связь способствует быстрому принятию решений и гарантирует участие Министерства юстиции в практике исполнения наказаний».

В пенитенциарных учреждениях Германии в работе с заключенными «задействовано» почти 40 000 единиц персонала: охранники, медики, преподаватели предметов и ремесел и другие. Так, например, в пенитенциарных учреждениях федеральной земли Бавария работает около 5000 штатных сотрудников. Для работы в пенитенциарных учреждениях, где содержатся осужденные мужчины, регулярно привлекаются женщины. Весь штатный персонал пенитенциарных учреждений делятся на следующие основные категории:

сотрудники управления пенитенциарным учреждением (начальник учреждения, начальники отделов, консультанты и сотрудники административно-управленческого аппарата);

специалисты по социальному обслуживанию и обеспечению осужденных, (специалистами, имеющими высшее профессиональное образование;

персонал по надзору, со средним или высшим специальным образованием, так называемые униформированные сотрудники (униформа лишена военной атрибутики: погон, кокард, эмблем);

сотрудники, занятые в сфере обучения и трудовой деятельности осужденных (мастера производственного обучения) и технический персонал.

Сотрудники, непосредственно работающие с заключенными, подразделяются на надзирателей и их помощников, ассистентов, секретарей, старших, первых и главных секретарей юстиции. Наряду со штатными единицами к работе с заключенными могут быть прикреплены и такие внештатные сотрудники, как врачи, священники, психологи, учителя. Это объясняется тем, что существующая численность осужденных не оправдывает введение новых штатных единиц. Так в медицинских службах пенитенциарных учреждений федеральной земли Бавария работает около 200 сотрудников, из них около 170 человек получили государственный сертификат.

Непосредственное руководство пенитенциарным учреждением в Германии осуществляет начальник, который организует исполнение наказаний в отношении осужденных, отвечает за управление персоналом, выполняет задачи по контролю и надзору, особенно в случае передачи обязанностей другому лицу в соответствии с планом распределения функциональных обязанностей, обладает правом наложения дисциплинарного взыскания на сотрудников и осужденных, принимает решения по отдельным вопросам, касающимся исполнения наказаний, издает распоряжения о применении особых мер безопасности, а также о личном досмотре осужденных. Заместителем начальника пенитенциарного учреждения в большинстве случаев является один из начальников отдела, а в менее крупных исправительных учреждениях – начальник центральной администрации.

В обязанности начальника отдела входит руководство подразделениями по работе с осужденными, организация и проведение совещаний по вопросам исполнения наказаний. Начальник отдела обладает правом наложения дисциплинарного взыскания на осужденных, может принимать решения по отдельным вопросам исполнения наказаний, издает распоряжения о применении особых мер безопасности, а также о личном досмотре осужденных. В основном начальники отделов, а также консультанты и сотрудники администрации возглавляют следующие службы в пенитенциарном учреждении:

центральная административная служба, которая является одновременно центральной администрацией (поступление почты, распределение информации в учреждении, контроль сроков ит. д.) и службой управления персоналом (назначение на должность, аттестация и т. п.). Как правило, начальник центральной административной службы одновременно является начальником службы управления, которой подчиняется начальник отделения автоматической обработки данных;

служба управления трудовой деятельностью осужденных несет ответственность за все дела, связанные с работой осужденных (эксплуатация производственных цехов, закупка сырья, предоставление рабочих мест, прием заказов, переговоры с внешними предприятиями, заключение договоров, поиск

мест для работы осужденных, отбывающих наказания в учреждениях открытого типа, оплата труда осужденных, бухгалтерия и т. д.);

служба управления хозяйственной деятельностью несет ответственность за коммунально-бытовое обслуживание, обеспечение осужденных продуктами питания, одеждой и предметами первой необходимости;

строительное управление осуществляет техническое обслуживание зданий и строительных сооружений, проведение строительных работ, строительство новых учреждений и зданий, а также координацию сотрудничества с соответствующими государственными учреждениями по строительству;

отделение исполнения наказаний несет ответственность за координационно-техническое исполнение наказаний: ведение личных дел осужденных, исчисление срока наказаний, обеспечение связи с прокуратурой и судами, ведение трудовых книжек, служебной переписки с государственными службами;

служба платежей распоряжается деньгами осужденных в соответствии с записями в бухгалтерских книгах, так как им не разрешено иметь наличные деньги.

В задачи персонал по надзору, социальному обслуживанию и обеспечению осужденных входит обеспечение безопасности в пенитенциарном учреждении, надзор за осужденными и их безопасное размещение, обеспечение осужденных (например, одеждой и постельным бельем), поддержание чистоты и порядка в учреждении, содействие в социальном обслуживании осужденных. При этом персонал по надзору, социальному обслуживанию и обеспечению осужденных не только отвечает за порядок и безопасность учреждения, но и участвует в разработке проводимых реабилитационных мероприятий.

Их также привлекают к обучению и организации досуга осужденных, а также выполнению функций персонала социальных служб (в частности, представление информации и консультирование осужденных, проведение индивидуальных бесед, наблюдение за их поведением). Вследствие разнообразного круга задач эти сотрудники задействованы в различных сферах деятельности учреждения, например в отделах, по работе с осужденными, отделении вещевого снабжения, караульной службе, на кухне, в прачечной и производственных цехах, причем они не могут быть заменены сотрудниками, занятыми в сфере обучения и трудовой деятельности осужденных.

Сотрудники, занятые в сфере обучения и трудовой деятельности осужденных – это, как правило, сотрудники, которые сдали экзамен по специальности на получение квалификации сдавшие экзамен по специальности на получение квалификации и прошедшие дополнительное обучение при пенитенциарном учреждении или в специальной школе правосудия. Эти сотрудники заняты в различных областях в зависимости от того, какие производственные цеха функционируют при пенитенциарном учреждении (например, столярная или переплетная мастерская, типография, пекарня, бойня, сельскохозяйственные предприятия, электросети, цех монтажных работ).

Они возглавляют производственные цеха в пенитенциарных учреждениях и несут ответственность за надзор, инструктаж, обучение и переподготовку осужденных на предприятиях и в учебно-производственных мастерских. При этом необходимо отметить, что некоторые цеха могут возглавлять сотрудники по надзору, социальному обслуживанию и обеспечению осужденных. В качестве штатных сотрудников в крупных пенитенциарных учреждениях, и внештатных сотрудников в менее крупных пенитенциарных учреждениях, имеются священнослужители, которые посещают осужденных, проводят церковные службы, коллективные и индивидуальные беседы. Они поддерживают контакты с родственниками осужденных, оказывают осужденным помощь и поддержку в поиске новых жизненных возможностей. Так, например, во всех пенитенциарных учреждениях федеральной земли Бавария работают представители евангелическо-лютеранской церкви и католического прихода Баварии.

Процесс принятия на службу в пенитенциарную систему Германии производится в соответствии со строгими критериями, направленными на установление профессиональной пригодности. При этом кандидат на работу в пенитенциарной системе должен соответствовать определенной возрастной категории: с 18 до 32 лет. Причиной данного ограничения является возможность для сотрудников заработать максимальную пенсию, уйдя на заслуженный отдых в 60 лет. Так кандидаты на службу должны обладать определенными умственными, психическими и физическими качествами (минимальный рост мужчин должен быть не менее 160 см, женщин - 155; избыток веса не должен превышать 10% от нормы). Кандидаты заполняют специальную анкету, в которой указывают дополнительную информацию о своем образовании, местах работы, профессиональных навыках. Они должны обязательно иметь законченное профессиональное или высшее образование.

Поскольку в Германии нет централизованной пенитенциарной системы, в некоторых федеральных землях набор персонала проводится индивидуально в конкретной тюрьме, а отобранные кандидаты направляются в министерство юстиции земли для оформления именно в учреждение, в котором они проходили конкурс. В других федеральных землях набор персонала проводят централизованные комиссии по набору персонала, но это часто приводит к назначению новичков на работу в учреждение, удаленное от места их проживания. При этом как отмечает В.Б. Дворцов, обе системы имеют свои положительные и отрицательные стороны, несмотря на то, что первая система подразумевает большее количество работы для тюрьмы, т.к. люди могут устроиться на работу рядом с местом своего проживания, в результате чего человек лучше чувствует связь с местом будущей работы. Начальник тюрьмы лично решает, подходит ли данный кандидат для работы в его команде, соответствует ли он политике, которой придерживаются в данной тюрьме. Часто кандидаты приходят из семей, которые работают в данном месте во втором или даже третьем поколении – «рабочие династии», или появляются по рекомендации надежных людей.

Вместе с тем в обоих случаях основным этапом процедуры поступления на работу в обоих случаях является оценка социальной компетентности кандидата, с помощью специальных тестов. При этом помимо желания работать в тюремной системе, хорошей физической и психологической формы, существуют и такие критерии отбора как: хорошие умственные способности, готовность взять на себя ответственность; дружелюбие и воспитанность; понимание требований безопасности; навыки общения и умение работать в команде; умение выходить из конфликтных ситуаций и принимать критику; умение держать дистанцию в общении с осужденными, но также уметь устанавливать контакт; умение адекватно реагировать на непредвиденные ситуации; готовность к применению силы или оружия; умение не злоупотреблять своими полномочиями; понятие о субординации, наряду с умением выразить свое мнение и следовать ему.

Так группе кандидатов ставится задача найти решение той или иной проблемы. За ними наблюдает отборочная комиссия, в которую входят психологи, учителя, практические работники. Она оценивает выполнение кандидатами поставленной задачи, их умение подать себя, способность к общению и работе в команде. После обработки тестов проводится собеседование с начальником пенитенциарного учреждения и начальником отдела кадров, принимающих решение о принятии кандидата на работу.

Причем благодаря привлечению к отбору кандидатов на службу, для определения профессиональной пригодности, психологов и практических работников, который достаточно давно практикуется, например, в Баварии удается подобрать такой персонал, который наиболее подходит к выполнению сложных задач. При этом набор персонала на должность консультантов административно-управленческого персонала пенитенциарного учреждения, а также начальников отделов осуществляется немного сложнее.

Деятельность учебных заведений пенитенциарной системы Германии строится в несколько этапов и имеет практикоориентированную направленность. К особенностям организации обучения сотрудников пенитенциарной относится то, что на учебу направляются только лица, уже принятые на службу в конкретные учреждения на конкретную должность. При этом в Германии традиционно сильны позиции так называемого теоретического обучения. Считается, что сотрудники пенитенциарной системы имеют (или приобретут) практический опыт, а законодательство должно изучаться в соответствующих учебных заведениях (университетах, институтах и т. п.).

Немецкую модель подготовки кадров отличают основательность базовой подготовки, наличие в содержании обучения независимо от специализации общих компонентов, обязательное дополнительное обучение перед назначением на новую должность, логическая последовательность и преемственность уровней образования. Целью системы подготовки кадров является достижение квалифицированного владения любой ситуацией, возникающей в стенах пенитенциарного учреждения, независимо от начального

образования, будь то работа в службе безопасности, охрана периметра или работа непосредственно с осужденными.

Начальная подготовка, как правило, длится 2 года, включая первые 3 месяца в учебных центрах, затем начинается практика, по крайней мере, в двух пенитенциарных учреждениях разных типов. Заканчивается учеба заключительным шестимесячным курсом, проводимом в учебном центре с итоговым выпускным экзаменом по теории и практике, который экзамен проводится в устной и письменной форме. Основными дисциплинами, изучаемыми на курсах, являются уголовное право, пенитенциарное право, уголовно-процессуальное право, психология, культура общения, управление конфликтами, криминология, административное право, физическая и огневая подготовка (в объеме навыков самообороны, а не армейский курс), практические навыки, такие как контроль и досмотр, наблюдение за посещениями и перепиской и др.

При прохождении практики в пенитенциарном учреждении назначается ответственный из числа персонала, который курирует практикантов, а также обучает их теоретическим и практическим навыкам. Для каждого практиканта составляется расписание занятий для ознакомления с работой всех подразделений учреждения. В каждом подразделении имеется сотрудник, ответственный за разработку обучающей программы, который оценивает работу и достижения практиканта и докладывает об этом начальнику. В некоторых тюрьмах весьма успешно практикуется система наставничества («крестного отца»), когда молодой, но уже квалифицированный сотрудник курирует практиканта, помогая ему советом и делом.

Как уже было отмечено, в Германии нет централизованной пенитенциарной системы, в связи с этим подготовка, переподготовка и повышение квалификации персонала осуществляется федеральными землями самостоятельно. При этом большие федеральные земли имеют свои центры подготовки тюремного персонала, а небольшие сотрудничают с более крупными, по финансовым соображениям.

Так, например, в 1980 г. в г. Штраубинге была открыта Баварская школа правосудия, в которой осуществляется подготовка сотрудников для пенитенциарных учреждений следующих уровней: сотрудники по надзору, социальному обслуживанию и обеспечению осужденных; сотрудники для обучения и контроля за трудовой деятельностью осужденных; консультанты и сотрудники административно-управленческого персонала пенитенциарного учреждения. Начальники отделов получают необходимые теоретические знания в специализированном высшем учебном заведении государственного управления и судопроизводства Баварии (г. Штарнберг). Практическое обучение проходит на базе различных пенитенциарных учреждений.

Ежегодно на территории Баварии и за ее пределами повышают квалификацию около 2 000 сотрудников системы осуществления правосудия. В самой Баварии ежегодно организуется в среднем около 120 курсов повышения квалификации, в которых принимают участие от 1 800 до 1 900 сотрудников.

Кроме того, каждый сотрудник обязан пройти 2-х дневное обучение (16 часов в году). Большое значение имеют индивидуальные курсы повышения квалификации, куда направляются отдельные сотрудники с целью профессионального обучения в рамках специальной подготовки или переподготовки. Как правило, это специалисты, занятые в сфере обучения и трудовой деятельности осужденных, а также врачи, младший и средний медицинский персонал.

В федеральной земле Северный Рейн-Вестфалия обучение всех сотрудников общей пенитенциарной службы и специалистов, занимающихся организаций труда заключенных происходит в средней специальной школе юстиции г. Вупперталь и длится 24 месяца. Учебный процесс начинается с 2-хмесячного практического введения, в ходе которого дается общее представление о будущей профессиональной деятельности. Затем следует 5-тимесячный курс введения в специальность, 12-тимесячное практическое обучение в учреждениях, где предстоит работать слушателям, а также 5- тимесячный заключительный курс теоретического обучения.

Если сотрудник достоин повышения по службе, то в рамках подготовки к новой должности он может получить высшее специальное образование в Высшей юридической школе. По окончании учебы выпускники будут представлять руководящее звено. Их обучение длится 3-и года (6 семестров). В 1-ом семестре обучающиеся осваивают на практике курс введения в специальность, за ним следуют 3-и семестра теоретического обучения и 2-а семестра практики. После обучения выпускник должен сдать 7-мь письменных и один устный экзамен специальной экзаменационной комиссии при Министерстве юстиции, после чего администрация высшей юридической школы выдает выпускнику диплом установленного образца.

В федеральной земле Саксония, в основанном в 1992 г. специальном учебном заведении Саксонского управления (г. Мейсен) осуществляется обучение как руководящего состава пенитенциарной службы, так и рядовых сотрудников. При приеме на учебу претенденты проходят многоуровневый отбор организованный Саксонским государственным министерством юстиции. Необходимо иметь немецкое гражданство или гражданство другого государства - члена Европейского Союза и документ об окончании соответствующего учебного заведения (институт/колледж). Кроме того, в момент поступления кандидат должен быть не старше 31-го года. В вышеуказанном учебном заведении ведется подготовка руководящего состава, способных осуществлять службу во всех сферах пенитенциарного учреждения, а именно: начальников отделов; руководителей организующих производственную деятельность; специалистов по экономическому управлению; начальников отдела строительства. Обучение, длящееся 3 года, состоит из 2-х блоков: теоретического и практического.

Помимо руководящего состава в данном учебном заведении ведется подготовка сотрудников пенитенциарных учреждений общей тюремной службы, т.е. сотрудников системы осуществления надзора. При этом в общую

тюремную службу Саксонии могут быть приняты лица с 18 до 35 лет (как и инвалиды до 40 лет), имеющие высшее образование (эквивалентный или профессионально-квалификационный уровень образования), физически здоровые и психически устойчивые. Процесс обучения сотрудников пенитенциарных учреждений длится 24 месяца. Теоретическое обучение занимает от 8 до 12 недель. В план обучения включены правовые и гуманитарные науки, этические основы взаимодействия с заключенными и методы деэскалации конфликтов. Особое место занимают спортивные занятия.

При этом в разных федеральных землях, существуют различия в принципах подбора преподавателей для работы в специализированных учебных заведениях, осуществляющих подготовку персонала для пенитенциарных учреждений. Некоторые учебные заведения работают с собственным постоянным преподавательским составом, обладающим профессиональными педагогическими навыками, другие временно приглашают педагогов извне, которые постоянно совершенствуют знание своего предмета, но не всегда владеют профессиональными педагогическими качествами.

Кроме того начальники тюрем и персонал высшего звена часто проходят обучение вне тюремной системы, а именно – в государственных университетах или специальных институтах, дающих высшее образование. Начальники тюрем обычно имеют юридическое, психологическое или социологическое образование. После обучения они приходят в тюремную систему в качестве заместителей начальника или административных работников высшего звена. Для них не типично начинать карьеру с рядового сотрудника тюрьмы, а затем дослужиться до начальника.

К работе лицами, содержащимися в пенитенциарных учреждениях Германии, привлекаются волонтеры, которые осуществляют свою деятельность в рамках специально создаваемых контактных групп. Так, например, помимо социальных работников, состоящих в штатах тюрем, которые оказывают помощь заключенным советами, разъяснениями и рекомендациями, эти задачи решаются специальными контактными группами, состоящими из волонтеров. В состав контактных групп могут входить лица, зарекомендовавшие себя добропорядочными гражданами. Это могут быть и служащие министерства юстиции, работники пенитенциарных учреждений.

Кроме того, в Германии действуют Попечительные советы, обязанные помогать администрации пенитенциарных учреждений в исправительном воздействии на осужденных. Для того чтобы деятельность попечительного совета не зависела от тюремной администрации, ее представители в Совет не входят, а сами его члены могут беспрепятственно посещать пенитенциарные учреждения. Попечительный Совет состоит из 8-10 авторитетных граждан города. Они наделены функциями контроля за организацией исполнения наказания, трудоустройством осужденных и воспитательными воздействиями со стороны социальных работников и контактных групп.

При этом представители контактных групп в отличие от социальных работников, оказывающих помощь осужденным советами, разъяснениями и

рекомендациями, не только контактируют с ними во время отбывания наказания, оказывают им различную практическую помощь но приглашают их в свои дома. Членами контактных групп могут быть те, «кто оправдал себя как добропорядочный гражданин». Это могут быть и служащие Минюста, и работники пенитенциарных учреждений.

В Германии в отношении осужденных к лишению свободы может применяться *«режим испытания»*. В настоящее время испытательный надзор осуществляется в рамках условной отсрочки наказания и УДО. При этом существует и условная отсрочка назначения наказания», которая как разновидность условного осуждения применяется только по Закону «О судах по делам несовершеннолетних». По УК ФРГ (§ 56) *условная отсрочка исполнения наказания* может быть предоставлена судом при следующих условиях осуждении лица к наказанию в виде лишения свободы сроком до 1-го года и если можно ожидать, что он «учтет приговор и в будущем больше не совершит преступных деяний, в связи с чем, реальное исполнение наказания не является необходимым».

В исключительных случаях (при особо смягчающих обстоятельствах) суд может отсрочить и исполнение более строгого наказания: лишения свободы до 2-х лет. Это возможно только тогда, когда налицо имеются особые обстоятельства, характеризующие деяние и личность осужденного (абз. 2 § 56 УК ФРГ). Вместе с тем, при осуждении к наказанию в виде лишения свободы на срок не менее 6-ти месяцев условная отсрочка наказания не применяется в том случае, если это противоречит интересам защиты правопорядка (абз. 3 § 56 УК ФРГ).

В отношении взрослых правонарушителей, *испытательный срок устанавливается* продолжительностью от 2-х до 5-ти лет (§ 56 а УК). Течение периода испытания начинается с момента вступления в законную силу приговора суда об условном осуждении. При этом данный срок может быть, как увеличен до максимального размера (5 лет), так и уменьшен до минимального (2 года). Представляя отсрочку суд вправе возложить на условно осужденного *определенные обязанности и дать ему ряд указаний*.

В соответствии с § 56 d УК ФРГ суд может возложить на осужденного, как *посильное возмещение ущерба, причиненного деянием; выплату определенной денежной суммы; выполнение общественно полезных работ и другие*, в том числе конкретно не предусмотрены в законе. Выполнение этих обязанностей преследует, прежде всего, цель возмещения вреда потерпевшему, но и не исключает возмещения вреда обществу и государству в целом. При этом, согласно УК ФРГ, осужденному, не могут быть предъявлены заведомо невыполнимые требования.

Как уже отмечалось, суд в каждом индивидуальном случае имеет право сформулировать в приговоре обязанности, которые не предусмотрены в законе, но обладают исправительно-предупредительным потенциалом, позитивно влияющим на поднадзорного. Однако в литературе приводятся данные о сравнительно редком практическом использовании подобной возможности. В

частности, «... высший суд Нюрнберга аннулировал указание «восстановить брачное сожителство», ссылаясь на то, что суд не вправе вторгаться в те сферы, которые законодателем поставлены «вне государственного принуждения».

Помимо возложения обязанностей суд в необходимых случаях может дать осужденному «указания», с целью оказания осужденному определенной помощи для того, чтобы он в дальнейшем не совершал преступных деяний (§ 56 с УК ФРГ). Указания, даваемые судом, могут быть различными по своему содержанию. К таким указаниям в частности относятся требования: о месте пребывания, работе, досуге; о явке в определенное время в суд или другое учреждение; о запрете общаться с определенными лицами; о запрете хранения предметов, которые могут быть использованы при совершении преступления, и др. При этом такие «указания», как лечение или помещение в специализированное учреждение, могут быть даны судом только с согласия осужденного. Вместе с тем, в период испытательного срока по решению суда может изменяться перечень указаний, даваемых осужденному, и возложенных на него обязанностей.

Согласно § 56d УК ФРГ, в период условного осуждения *испытываемый находится под контролем «помощника судьи по условному осуждению»*, который наблюдает за выполнением виновным обязанностей и указаний, регулярно сообщает суду о его образе жизни, о грубых и систематических нарушениях, касающихся возложенных обязанностей, указаний, предложений и обещаний. Деятельность помощника на период испытательного срока преследует основную цель предотвратить совершение осужденным новых преступных деяний. При этом его главной задачей является оказание помощи осужденному в период испытательного срока, в том числе его опека.

Помощниками судьи по условному осуждению могут являться, как штатные сотрудники службы пробации, так и граждане, выполняющие данную работу на общественных началах. Однако институт добровольных помощников пока не получил широкого распространения ввиду ненадлежащего финансирования. Сотрудник службы пробации периодически встречается со своим клиентом, выясняет его проблемы, оказывает помощь в их решении и осуществляет исправительные программы. Кроме того, он через определенные промежутки времени, установленные судом, предоставляет в распоряжение последнего информацию об образе жизни своего подопечного.

По истечении испытательного срока, если в его период суд не отменяет условную отсрочку наказания, лицо освобождается от наказания. *Отмена условной отсрочки* наказания допускается в случаях: совершение осужденным в период испытательного срока нового преступного деяния; грубого или систематического нарушения указаний или систематического уклонения от надзора и руководства помощника в период испытательного срока; грубого или систематического нарушения возложенных на него обязанностей и при наличии других условий, указанных в УК ФРГ. Но такая отмена не всегда является обязательной. В ряде случаев суд может отказаться от отмены условной

отсрочки, если он сочтет достаточными такие меры, как возложение других дополнительных обязанностей, дача новых указаний, продление испытательного срока и др.

Законодательством Германии предусмотрено осуществление и *постпенитенциарного контроля в отношении лиц, освобожденных по УДО* (§57 УК ФРГ). УДО от наказания в виде лишения свободы, возможно при наличии следующих условий: отбытие не менее 2/3 срока назначенного наказания, но не менее 2-х месяцев; «возможно ожидать», что лицо и без дальнейшего отбытия наказания не совершит уголовно наказуемого деяния; наличие согласия осужденного. Право освобождать по УДО принадлежит суду либо вынесшему приговор, либо суду, распложенному по месту дислокации пенитенциарного учреждения. В некоторых случаях суд вправе освободить досрочно осужденного и при отбытии 1/2 назначенного срока наказания. Такое возможно в случае, когда лицо отбывает лишение свободы впервые, либо когда назначенное наказание не превышает 2-х лет, либо когда существуют особые обстоятельства, характеризующие личность и совершенное деяние. Вместе с тем, осужденный должен отбыть не менее 6-ти месяцев срока наказания в виде лишения свободы.

В отношении осужденных, отбывающих ПЛС, УДО может быть применено, если они отбыли 15-ть лет лишения свободы, и если «дальнейшее исполнение наказания» в отношении их не требуется. При этом испытательный срок в отношении данной категории освобожденных должен составлять 5-ть лет. Вместе с тем § 57 УК ФРГ запрещает применять УДО в отношении осужденных, которые скрыли имущество, подлежащее конфискации. Решение об УДО, во всех выше перечисленных случаях суд принимает без судебного заседания в форме постановления. Причем в случае решения вопроса об УДО в отношении лиц отбывающих ПЛС, а также осужденных на срок более 2-х лет, суду должно быть представлено «заключение эксперта об осужденном», в котором «должен быть рассмотрен вопрос, не существует ли угроза, что от осужденного продолжает исходить опасность, проявившаяся в совершенном им преступном деянии».

Применяя УДО суд, как и при условном осуждении, вправе возложить на освобожденного, определенные обязанности, а также в необходимых случаях может дать ему «указания», в целях, дальнейшего не совершения им преступных деяний. К таким указаниям, в частности относятся требования: о месте пребывания, работе, досуге; о явке в определенное время в суд или другое учреждение; о запрете общаться с определенными лицами; о запрете хранения предметов, которые могут быть использованы при совершении преступления, и др. При этом в период испытательного срока по решению суда может изменяться перечень указаний, даваемых осужденному, и возложенных на него обязанностей.

В период «испытания» освобожденный находится под контролем уголовно-исполнительного инспектора, которыми могут являться, как штатные сотрудники, так и граждане, выполняющие данную работу на общественных

началах. Уголовно-исполнительный инспектор, контролирует выполнение освобожденным обязанностей и указаний, регулярно сообщает суду о его образе жизни, о грубых и систематических нарушениях, касающихся возложенных обязанностей, указаний. При этом его главной задачей является оказание помощи осужденному в период испытательного срока, в том числе его опека.

УДО может быть отменено в случаях: совершение лицом в период испытательного срока нового преступного деяния; грубого или систематического нарушения указаний или систематического уклонения от надзора уголовно-исполнительного инспектора, в период испытательного срока; грубого или систематического нарушения возложенных на него обязанностей и при наличии других условий, указанных в УК ФРГ. Но в ряде случаев суд может отказаться от отмены УДО, если он сочтет достаточными такие меры, как возложение других дополнительных обязанностей, дача новых указаний, продление испытательного срока и др.

Вместе с тем в Германии, как правило, за уголовные преступления, в отношении которых предусмотрено наказание не более 6-ти месяцев тюремного заключения, следует взимать *денежный штраф*. Правило, в соответствии с которым штрафы имеют приоритет перед краткосрочным заключением, распространяется на те правонарушения, которые караются исключительно тюремным заключением. При этом в назначение денежного штрафа сочетается с предупреждением. В соответствии с так называемым «предупреждением с сохранением права на исполнение приговора» суд сначала объявляет подсудимого виновным, выносит ему предупреждение и оценивает сумму штрафа, но сохраняет за собой право на исполнение приговора в течение срока «испытания» от 1-го года до 3-х лет.

Денежный штраф назначается в дневных ставках. Минимальное количество дневных ставок составляет 5-ть полных дневных ставок, а максимальное – 360, если закон не устанавливает иное. Размер дневной ставки определяется судом с учетом личности и материального положения виновного. При этом, как правило, суд исходит из чистого дохода, который преступник может, или мог иметь в среднем в день. При определении размера дневной ставки могут приниматься во внимание общие доходы правонарушителя, его имущество и другие источники существования. Такой порядок позволяет сделать штраф одинаково репрессивным для всех слоев населения.

Если осужденный в силу личных обстоятельств или материального положения не в состоянии немедленно уплатить штраф, суд устанавливает ему срок уплаты или разрешает внести штраф по частям. При этом суд может постановить, что льгота на внесение штрафа по частям аннулируется, если осужденный не будет платить соответствующие части штрафа своевременно. Введение в Германии посуточного исчисления денежного штрафа в 1969 г. привело к значительному росту числа назначаемых денежных штрафов: в 1968 г. штрафы составляли 63% санкций в отношении взрослых правонарушителей, в 1970 г. их доля выросла до 84% и с тех пор балансирует на уровне 80-85%.

При неуплате штрафа происходит его замена лишением свободы из расчета: одна дневная ставка – один день лишения свободы. При этом как отмечают И.В. Дворянсков, В.В. Сергеева и Д.Е. Баталин, что принятый в Германии подход, в соответствии с которым ставка штрафа за один день соответствует одному дню тюремного заключения, «отражает намерение законодателя рассматривать штраф как надежную альтернативу лишению свободы». При этом количество лиц, направленных в тюрьму за неуплату штрафа, составляет всего 6%. Низкая доля неплательщиков штрафа может объясняться тем фактом, что в случае неуплаты сначала вопрос пытаются решить с помощью приведения в исполнение назначенного наказания.

Исполнение приговора к лишению свободы, может быть дополнительно отсрочено, если штраф был для осужденного чрезмерно высоким, и он может избежать тюремного заключения в случае неуплаты, оказав бесплатные услуги обществу (отработать определенное количество общественных работ). В ряде случаев возможно назначение денежного штрафа наряду с лишением свободы, что является, скорее, исключением из правила и не меняет правовой природы денежного штрафа как основного наказания. Согласно УК Германии, «если лицо в результате совершения деяния обогатилось или пыталось обогатиться (т.е. за имущественное преступление), то наряду с лишением свободы ему может быть назначен обычно не назначаемый или назначаемый альтернативно денежный штраф, если это целесообразно с учетом личности правонарушителя и его материального положения».

Относительно новым видом наказания в Германии является *имущественный штраф*, назначаемый за корыстные преступления. Этот вид наказания был введен Законом о борьбе с нелегальной торговлей наркотиками и другими формами проявления организованной преступности от 15 июля 1992 г. Основной целью законодателя, введившего норму об имущественном штрафе в УК Германии, было изъятие прибыли, получаемой в результате преступной деятельности организованных групп, и предотвращение своеобразной реинвестиции денежных средств в сферу организованной преступности. При этом законодатель придал ему характер только как дополнительного наказания особого вида, который так же, как и денежный штраф, основывается на выплате определенной денежной суммы государству. Имущественный штраф может назначаться только наряду с пожизненным лишением свободы или лишением свободы на срок свыше двух лет.

Имущественный штраф, применяется за совершение преступных деяний, перечень которых строго ограничен нормами Особенной части УК Германии, в том случае, если исполнитель действовал, являясь членом банды, которая организовалась для постоянного совершения таких преступных деяний как подделка денежных знаков, подделка знаков оплаты, подготовка подделки денежных знаков и подделка бланков европейских чеков и европейских чековых карт, тяжкий случай торговли людьми и сутенерство, кража, совершенная бандой, особо тяжкий случай кражи, совершенной бандой, укрывательство имущества, добытого преступным путем, совершаемое бандой,

укрывательство имущества, добытого преступным путем, совершаемое бандой в виде промысла, отмывание денег, неразрешенная организация азартной игры. Поэтому имущественный штраф не является обязательным дополнительным наказанием по отношению к лишению свободы. Назначать или не назначать имущественный штраф в каждом конкретном случае решает суд по своему усмотрению.

По действующему УК Германии, основное отличие имущественного штрафа от денежного штрафа состоит в том, что имущественный штраф не исчисляется системой дневных ставок, а заключается в выплате определенной денежной суммы, назначаемой судом. При определении размера имущественного штрафа суд исходит не из оценки вины лица, совершившего преступное деяние, а, в первую очередь, из стоимости имущества виновного. При этом в УК Германии низший предел имущественного штрафа не определен вообще. При применении нормы об имущественном штрафе суд может не учитывать имущество, имеющее незначительную стоимость. Поскольку именно в обнаружении имущества и установлении его принадлежности заключается одна из самых тяжелых для доказывания задач, поэтому назначение наказания в виде имущественного штрафа практически не применяется судами. Вместе с тем в случае невозможности исполнения имущественного штрафа, он может быть заменен лишением свободы, на срок от 1-го месяца до 2-х лет.

Надзор за правильным исполнением уголовных наказаний в Германии возложен на Палаты по исполнению наказаний, которые созданы при каждом областном суде. Палаты состоят из специальных судей по исполнению наказаний, которые имеют широкий круг полномочий. Решения, выносимые ими, являются окончательными и не подлежат обжалованию.

Швейцария является одной из европейских стран, где достаточно эффективно осуществляется исполнение уголовных наказаний и, в частности, лишение свободы. По форме государственного устройства Швейцария представляет собой Конфедерацию. В ее состав входят 26-ть Кантонов и полукантонов, имеющих существенную государственную самостоятельность: экономическую, законодательную, административную. В свою очередь кантоны и полукантоны структурно подразделяются на 29 956 общин, оказывающих серьезное влияние на политику.

Между Конфедерацией и Кантонами четко разграничены сферы компетенции. Государственное устройство Швейцарии и разграничение компетенции между Конфедерацией и Кантонами предопределило то обстоятельство, что в каждом Кантоне существуют свое правительство, суды, прокуратура, полиция. Однако принятие уголовного законодательства относится к компетенции Конфедерации.

Основными источниками уголовного Швейцарии является УК, который вступил в законную силу, в 1942 г. Причем на протяжении длительного времени в него вносились лишь незначительные изменения. В 1998 г. была завершена работа по подготовке проекта изменений УК Швейцарии и ряда федеральных законов. Они касались, прежде всего, следующих вопросов:

изменение некоторых общих предписаний УК, о введении и применении его норм о прерывании беременности, эвтаназии, геноциде, норм о преступных деяниях против полового самоопределения и о преступных деяниях, связанных с коррупцией. При этом на основании ст. 64bis Конституции Швейцарии данные вопросы были вынесены на референдум.

Но УК Швейцарии не являются единственными источниками уголовного права данной страны. Системы швейцарского уголовного законодательства включают и иные законы, содержащие уголовно-правовые предписания, например, Федеральный закон Швейцарии об отправлении правосудия по делам несовершеннолетних и др. При этом в Швейцарии существует *следующая система уголовных наказаний*: штраф, лишение свободы, общественные работы, а также превентивные меры. СК была отменена в 1992 г.

Согласно положениям УК Швейцарии предусмотрен ряд видов лишения свободы: в форме тюремного заключения, и в форме ареста. Поскольку, исходя, из положений ст. 35 УК срок тюремного заключения может составлять от 1-го дня до 20-ти лет или пожизненно. При этом лишение свободы может назначаться «как реальное» с отбыванием наказания в тюрьме, так условно, которое назначается на срок до 18-ти месяцев. Если осужденный нарушает условия отбывания наказания на свободе, тогда суд Кантона выносит вердикт об изменении условного наказания на реальное лишение свободы.

Наказание в виде ареста выступает в качестве наиболее легкого лишения свободы. Когда, помимо тюремного заключения, в качестве альтернативной санкции предусматривается наказание в виде штрафа, то суд правомочен заменить тюремное заключение и может назначить арест (ст. 39 УК). Кроме того допускается замена тюремного заключения арестом в случае, если срок тюремного заключения составляет не более 3-х месяцев (ст. 37 УК). Срок ареста составляет от 1-го дня до 3-х месяцев. Арест выполняется в особом учреждении, в пределах «специальных помещений, не предназначенных для содержания осужденных к лишению свободы». При отбывании ареста на лицо возлагается обязанность трудиться, при этом ему разрешается самостоятельно избрать соответствующую работу.

Криминогенная обстановка в Швейцарской Конфедерации, по сравнению со многими другими государствами, почти идеальная. По данным Международного центра тюремных исследований (ICPS), расположенного в Лондоне на 100 000 жителей этой страны приходится от 60-ти до 80-ти заключенных. Всего в Швейцарии, с населением около 7 млн. человек, ежегодно в среднем, под контролем пенитенциарной системы находится около 10 000 человек, из числа которых примерно 3 000 – осуждены условно и заняты на общественных работах, а около 7 000 – находятся в местах лишения свободы, в том числе подследственные составляют – 39%, женщины – чуть более 5 %, несовершеннолетние – менее 1%. Большинство осужденных, содержащихся в тюрьмах, отбывает наказание за имущественные преступления – около 40%, за убийство – около 10%, за преступления, связанные с наркотиками, и другие виды преступлений – около 30%.

Всего в Швейцарии насчитывается 170 учреждений для исполнения приговоров суда и принудительных актов, из которых 145 тюрем, рассчитанных на содержание 6 800 заключенных. При этом их средняя наполняемость составляет 90%. Тюрьмы Швейцарии представляют собой небольшие учреждения со средним лимитом наполнения от 100 до 200 человек. И только в 2-х учреждениях страны содержится более 300 заключенных. Существуют также частные пенитенциарные учреждения. В среднем стоимость содержания одного заключенного составляет 200 швейцарских франков в день (около 180 долларов).

Тюрьмы подразделяются на тюрьмы открытого и закрытого типа. Первые предназначены для содержания впервые осужденных на срок до 10-ти лет, и переведенных из тюрем закрытого типа. В тюрьмах закрытого типа содержатся, осужденные на срок свыше 10-ти лет, а также рецидивисты, доля которых в отдельных тюрьмах составляет более 20%. Однако, условия содержания в тюрьмах одинаковые. Разница заключается лишь в степени обеспечения безопасности. Есть также так называемые смешанные тюрьмы, в которых имеются отделения, как закрытого, так и открытого типа.

При этом необходимо отметить, что в Швейцарии по решению бундесрата, был впервые выпущен 400-страничный официальный справочник под названием «Заведения для отбытия наказания», который может приобрести любой желающий за 32-ва швейцарских франка. Справочник содержит полную информацию о швейцарских тюрьмах: от размеров, организации быта и профиля производственной деятельности до образования и досуга. Так же в описании каждой тюрьмы рассказывается: для отбытия каких сроков она предусмотрена, каким располагает количеством камер для содержания осужденных по одному.

В тюрьмах закрытого типа осужденные находятся под охраной, не могут выйти за пределы данной территории, предусмотрены инженерно-технические средства охраны. В тюрьмах открытого типа отсутствуют внешние ограждения, территория лишь условно обозначена, с разрешения руководства тюрьмы осужденные могут работать и за ее пределами. При этом срок назначенного лишения свободы не влияет на вид режима тюрьмы. Поэтому, например, в тюрьме открытого типа могут совместно содержаться заключенные с кратким и длительным сроком лишения свободы. Осужденные содержатся в тюрьмах покамерно. В одной камере тюрем закрытого типа заключенные содержатся по 5-8 человек или по одиночно. В тюрьмах открытого типа, как правило, заключенные содержатся по 1-му человеку. Размеры камер в разных тюрьмах не одинаковы и составляют от 6-ти до 16-ти кв. метров.

В камере тюрем закрытого типа имеются кровати с постельными принадлежностями, пластмассовый стол и стулья, телевизор, привинченный к стене небольшой шкаф для одежды, умывальник, унитаз. В каждой камере есть специальная кнопка вызова врача, и заключенный имеет к ней свободный доступ. Каждую неделю меняется постельное белье и полотенца. Каждый заключенный имеет возможность ежедневно помыться в душевой в течение

пяти минут. Раз в неделю заключенный имеет право сдать свою одежду в стирку, которую получает на следующий день, после сдачи. Ежедневно заключенным предоставляются одночасовые прогулки, которые проводятся в специально оборудованных прогулочных двориках, расположенных, как правило, на крыше здания тюрьмы.

Практически в каждой камере тюрьмы открытого типа, имеется душ, туалет, шкаф для одежды, удобная кровать, весьма утилитарная мебель, телевизор и радио. Камеры закрываются только на ночь. Все остальное время заключенные вправе передвигаться по территории тюрьмы. Ключ от камер, в открытых тюрьмах хранится у самого заключенного. *Питание в тюрьмах Швейцарии* трехразовое. Предлагаются три «карты»: стандартная (обычная), вегетарианская и мусульманская - без свинины. Заключенный заранее, на неделю вперед, заказывает желаемое меню. В тюрьмах закрытого типа питание заключенных организуется покамерно. В большинстве тюрем открытого типа, как такой общепринятой общей столовой нет, заключенные могут принимать пищу или в своих камерах, или за общим столом, если им хочется питаться в компании, который устанавливается в коридоре блока, где расположены камеры.

Заключенные, содержащиеся в Швейцарских тюрьмах, *могут обучаться* на курсах по приобретению новых профессий, таких, как слесаря или сварщика. Полный список предлагаемых специальностей, которыми можно бесплатно овладеть в тюрьмах страны, приведен в виде наглядной таблицы в вышеуказанном справочнике. Например, в тюрьме, расположенной в Люцерне в часы досуга можно пройти курс живописи и компьютерной грамоты, а в новой цюрихской тюрьме Пешвис, функционируют кружки пен-медитаций и аутогенной тренировки.

В швейцарских тюрьмах имеются широкие возможности *для занятий спортом*, как в самой тюрьме, так и за ее пределами. Так, например, в тюрьме Санкт-Йоханнсен, расположенной в городке Эрлахе, созданы 9 спортивных секций, которые проводят свои занятия внутри тюрьмы, 7-ми других секций – за ее пределами. В тюрьме регулярно проходит восемь спортивных турниров. Кроме того, здесь функционируют семь кружков технического творчества и курсы по изучению иностранных языков. Силами драматического кружка на тюремной сцене осуществляются театральные постановки и проводятся концерты.

Большое внимание администрация швейцарских тюрем уделяет *гуманитарному воспитанию осужденных* – с помощью организации ухода за сельскохозяйственными и домашними животными. В каждой тюрьме имеется «скотный двор», где содержится крупный рогатый скот, овцы, домашняя птица, свиньи и лошади, за которыми ухаживают заключенные. Психологи пенитенциарной системы Швейцарии считают, что приобщение к природе и животным является лучшим стимулятором в исправлении заключенных. В некоторых тюрьмах администрация подписывает с осужденными договор на воспитание и содержание в камерах комнатного типа кошек, в котором красной

нитью проходит положение о том, что заключенный обязуется не избивать и не причинять боли животным.

Все заключенные в Швейцарии *обязаны трудиться*. При этом работать должны даже те заключенные, которые достигли пенсионного возраста. Отказ от работы считается нарушением режима содержания и влечет за собой применение мер дисциплинарного воздействия. Для привлечения заключенных к труду в каждом исправительном учреждении создаются производственные мастерские и подсобные хозяйства. Так тюрьма «Орб» расположенная в кантоне «Во», которая является самым большим пенитенциарным учреждением Швейцарии, где содержится 320 осужденных, располагает более 300 гектаров сельскохозяйственных угодий. При учреждении есть коровник на 400 голов, хлев на 500 свиней, ферма бройлеров на 5 000 кур плюс еще 600 несушек, также имеются парники и виноградники. По своей площади фермерское хозяйство тюрьмы считается третьим в стране.

Кроме того, в тюрьмы «Орб» имеется фабрика по изготовлению ученических тетрадей, почтовых конвертов и картонных упаковок; столярный цех, который является единственным в стране производителем ручек для лопат и грабель (остальные завозятся из Польши и Румынии); электрическая мастерская; пекарня, поставляющая булки и батоны в больницы Кантона, швейная мастерская, где изготавливают робы для заключенных; собственные прачечная и бойня. В бюджете Кантона расходы на содержания тюрьмы предусмотрены в размере 28 миллионам франков, из них 24 миллиона покрываются за счет производства самой тюрьмы.

За свою работу заключенные получают заработную плату. При этом в швейцарских тюрьмах запрещено пользоваться своими накоплениями и получать денежные переводы извне. Осужденный имеет право пользоваться только, частью тех денежных средств, которые заработаны им в период отбывания наказания. Поэтому заключенный должен уметь зарабатывать, поскольку от этого зависят условия его пребывания в тюрьме. Так если хочешь иметь в камере телевизор или радио – плати, бери их в аренду. Хочешь смотреть по вечерам кино – плати за плеер и диски, которые готова предоставить администрация. Хочешь говорить по телефону – покупай специальную карточку. Даже за «арестантскую робу» и кроссовки надо платить.

Так, например, заключенный, содержащийся в тюрьме «Орб» зарабатывает в среднем 22 швейцарских франка в день (исключая выходные), что примерно равно 16-18 долларам. Верхняя планка его доходов в месяц может достигать - 500 франков. Это так называемый – «пекюль» заключенного (дословно с французского – «небольшое сбережение»). Эти деньги делятся на 6-ть частей. Одна часть откладывается на специальный счет, который тюремная администрация открывает заключенному в банке. Это «замороженные» средства, которые выдаются осужденному только при освобождении, для успешной адаптации «к новой жизни».

Пять шестых «пекюль» идут в основном на содержание заключенного. На его питание, медицинское обслуживание, на обеспечение комфорта в камере: телевизор, вентилятор, холодильник. Если заключенный живет скромно, он даже может делать сбережения и пересылать деньги своей семье. Все финансовые операции проводятся под тщательным контролем администрации тюрьмы, при этом производятся отчисления пособий жертвам преступлений и их семьям. При этом необходимо отметить, что неплохие заработки в швейцарских тюрьмах делают ее привлекательной для жителей бедных стран.

Так житель Колумбии или Либерии, перевозящий в Европу килограмм кокаина, если будет арестован в Швейцарии, то ему грозит от 5-ти до 8-ти лет лишения свободы. Но, находясь в Швейцарской тюрьме, он будет зарабатывать больше, чем средний служащий у него на родине, и имеет возможность отправлять своей семье по 200 франков каждый месяц. Если же заключенный серьезно заболеет и потребуются операция, то она будет сделана в специализированной клинике за счет швейцарских налогоплательщиков. Они же заплатят и за восстановительные процедуры, если таковые потребуются.

А когда через 3-4 года за хорошее поведение такого заключенного освободят досрочно за хорошее поведение, то власти Конфедерации еще будут обязаны купить ему билет на самолет для возвращения домой. И некоторым гражданам из африканских и латиноамериканских государств так нравятся швейцарские тюрьмы, что они по несколько раз возвращаются в них по одной и той же статье УК – перевозка наркотиков. Это подтверждает, тот факт, что, например, большую часть заключенных тюрьмы «Орб» составляют наркодилеры – граждане стран Западной Африки и Колумбии.

Заключенные имеют *право на краткосрочные свидания с родственниками или иными лицами*, которые предоставляются им 2-ва раза в месяц продолжительностью до 4-х часов. Длительные свидания законом не предусмотрены. В тюрьмах закрытого типа краткосрочные свидания проводятся посредством переговоров через стекло, где просверлены маленькие отверстия для общения, или без стекла, в специальной комнате для свиданий. Но при проведении свиданий всегда присутствует сотрудника персонала тюрьмы. В случае если свидания проводятся между иностранцами, приглашается переводчик, который время от времени передает сотруднику тюрьмы, присутствующему при проведении свидания, суть разговор, а при необходимости осуществляет синхронный переводить. Вместе с тем свидания с адвокатом предоставляются заключенными в любое время, и проводиться без участия сотрудника персонала тюрьмы.

При хорошем поведении и отношении к труду заключенные *могут пользоваться отпусками*. Отпуска в зависимости от типа тюрьмы предоставляются после отбытия 1/2, 1/4 или 1/6 части назначенного срока. В различных тюрьмах закрытого типа отпуск может предоставляться и 2-ва раза в месяц, и 1-н раз в 3-и месяца на 48 часов, а в тюрьмах открытого типа с вечера пятницы на 54-ре часа. Так, например, в *тюрьме закрытого типа* для рецидивистов в Ленцбурге осужденным может быть предоставлен отпуск до 2-

х дней после отбытия 1/2 срока через каждые 3-ри месяца. Осужденным к ПЛС первый отпуск может быть предоставлен после отбытия 6-8 лет пребывания в тюрьме. Наряду с этим предоставляются и другие отпуска: в случае тяжелой болезни заключенного, смерти близкого родственника, крещения ребенка, заключения брака заключенным, для поиска работы или жилья после освобождения и др.

В тюрьме открытого типа «Заксеррит», где содержатся впервые осужденные, регулярные 2-хдневные отпуска предоставляются после 3-го, 5-го, и 7-го и т.д. месяцев лишения свободы. Кроме того, добавляются 2-ва коротких отпуска на 4-ре часа после 6-го и 8-го месяцев. Практикуются также отпуска в связи с бракосочетанием, подготовкой к освобождению, крещением ребенка и др. При этом следует отметить, что доля невозвратившихся из отпуска, в различных тюрьмах колеблется в пределах от 1 до 5% от доли заключенных, которым он был предоставлен. Вместе с тем повсеместно полиция всех кантонов Швейцарии, в общем, критически относится к предоставлению отпусков заключенным, так как именно она несет ответственность за их поведение во время отпуска.

За нарушение режима отбывания наказания заключенный, может быть, подвергнут различного рода дисциплинарным взысканиям, в том числе и помещению в карцер. При этом карцер представляет собой обычную камеру, но только с минимум удобств. Нет телевизора или радио, заключенный не имеет права ничего покупать в тюремном магазине, кроме предметов первой необходимости и табачных изделий, запрещено любое сношение с волей, посуда и постельное белье одноразовая. Кроме того, во время нахождения в карцере, осужденному не зачисляется «пекюль». Максимальный срок наказания в различных учреждениях от 10-ти до 15-ти дней. При совершении грубых нарушений пребывания в карцере, с разрешения руководства пенитенциарной системой кантона, может назначаться на более длительный период, но не более сем до 30-ти суток.

Немаловажной проблемой для швейцарских тюрем являлось содержание ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом. В момент появления таких людей в местах лишения свободы со стороны других заключенных начались их притеснения, и они становились изгоями. Руководство пенитенциарной системы Конфедерации было вынуждено организовать пропагандистский «десант», состоящий из сотрудников уголовно-исполнительной системы, медицинских работников и психологов, которые проводили просветительскую работу в местах лишения свободы. Подобные мероприятия оказали положительный эффект. В результате данная проблема была снята с повестки дня. «Группы риска» стали мирно уживаться с основной массой отбывающих наказания. Проводятся и профилактические мероприятия среди заключенных, с целью не допустить заражения ВИЧ. Осужденным начали выдавать разъяснительные брошюры, гигиенические пакеты.

Среди самих ВИЧ-инфицированных проводится специальная реабилитационная программа, получившая название «программа одного дня», в

первую половину которого включена работа в производственных мастерских или подсобных хозяйствах учреждений, а во второй половине дня организуется творческая работа по увлечениям или проводятся реабилитационные встречи с психологами. Руководство отдельных тюрем Швейцарии, учитывая, что такое явление, как употребление наркотиков, все-таки имеет место в местах лишения свободы, в целях предупреждения распространения различного рода заболеваний, в том числе и ВИЧ и СПИДом, устанавливает в тюрьмах специальные автоматы, где заключенные могут поменять использованный одноразовый шприц на новый (стерильный).

Главной проблемой в тюрьмах Швейцарии, как и во всем мире, являются лица, употребляющие наркотики, которые составляют 10-15% от общего количества заключённых. С ними проводятся особые реабилитационные мероприятия, лечение наркоманов и занятия, способствующие отказу от употребления наркотиков. Вместе с тем пронос, хранение и употребление наркотиков является наиболее распространенным видом нарушения режима содержания в тюрьмах Швейцарии. В целях контроля за лицами, склонными к употреблению наркотических веществ, они каждый вечер сдают экспресс-анализ на употребление наркотических средств. При выявлении факта употребления наркотиков администрация тюрьмы накладывает на осужденного денежный штраф.

Так же необходимо отметить еще одну общую для всех пенитенциарных учреждений Швейцарии *проблему – это проблема языка*. Так как, во-первых, в Швейцарии имеются четыре государственных языка: немецкий, французский, итальянский и ретороманский. Во-вторых, в тюрьмах Швейцарии отбывает наказание значительное число иностранцев. В различных тюрьмах доля иностранцев неравнозначна, но в среднем из общего числа осужденных отбывающих наказания в тюрьмах они составляют более 70%.

Одной из самых многонациональных тюрем мира считается тюрьма «Шам-Долон» расположенная недалеко от Женевы, которая была открыта в 1977 г. В 2003 г. в ней побывали представители 108 стран. Тюрьма рассчитана на 256 заключенных, из которых 127 могут размещаться в одиночках, около 40 мест – женские. Впрочем, количество заключенных иногда доходило до 500 человек, что в 2006 г. даже вызвало волнения в тюрьме. Заключенные жаловались на тесноту в камерах и отсутствие работы. Это привело к тому, что рядом с «Шам-Долоном» построили еще одну тюрьму, куда были переведены часть заключенных. Однако тюрьма «Шам-Долон» и в настоящее время перенаселена, и там содержатся около 400 заключенных.

При хорошем поведении заключенный может быть *освобожден по УДО* по отбытии 2/3 назначенного срока наказания. Решение об УДО принимают департамент юстиции и полиции того Кантона, на территории которого находится тюрьма. При этом к *особенностям пенитенциарной системы Швейцарии* можно отнести тот факт, что в ряде тюрем (например, в тюрьмах Базельского муниципалитета) выделено несколько отдельных комнат, где без всякого контроля со стороны администрации учреждения лица, отбывшие срок

наказания или освобожденные досрочно, могут оставаться до тех пор, пока не подберут себе подходящую квартиру в городе.

В это время они могут трудиться в производственных объектах тюрьмы или в тюремном саду. Договор о таком сверхсрочном пребывании в тюрьме подписывается максимум на четыре месяца. Однако есть случаи, когда данные лица продолжали жить в тюрьме и по 2 года: здесь они чувствуют себя более социально защищенными, чем в условиях полной свободы.

Как было отмечено выше наиболее распространенной институциональной моделью организации управления системой исполнения наказаний, в странах Континентальной Европы является такая, при которой пенитенциарная система находится в ведении Министерства юстиции. Но в некоторых европейских странах нет отдельных министерств внутренних дел (полиции) и юстиции. В этих странах одно государственное ведомство выполняет функции, как министерства юстиции, так и министерства внутренних дел. Это может объясняться рядом причин, в том числе относительной малочисленностью населения этих стран. Данное положение относится и к Швейцарии, *где центральное руководство системой исполнения наказаний осуществляет Министерство юстиции и полиции.*

При этом, *особенностью пенитенциарной системы Швейцарии является отсутствие единого законодательства об исполнении уголовных наказаний.* Вопросы, связанные с осуждением и отбыванием наказания, отражаются в нескольких статьях УК Конфедерации, устанавливающие общие, принципиальные положения, относящиеся к сфере исполнения уголовных наказаний, которые к тому же имеют рекомендательный характер. В связи с этим каждый Кантон самостоятельно решает вопросы о системе тюрем, их количестве, порядке и условиях исполнения и отбывания наказания.

Исходя из этого, можно констатировать, что в Швейцарии имеется 26 видов (систем) исполнения наказания и в настоящее время в каждом административном Кантоне имеются свои тюрьмы, в которой могут вместе содержаться, как подсудимые, так и осужденные за различные виды преступлений. Вместе с тем условия и порядок содержания осужденных в местах лишения свободы Швейцарии практически одинаковы в каждом Кантоне.

Взаимоотношения государства в целом и системы исполнения наказания строятся практически лишь на том, что государство оказывает финансовую помощь учреждениям, исполняющим наказание. При этом система исполнения наказаний финансируется на основе специального закона об инвестициях государства в систему исполнения наказаний. Данный закон не только предоставляет государству право на инвестиции, но и устанавливает их размер. 40% расходов на содержание тюрем поступает из государственного бюджета. Остальные 60% вкладывают Кантоны.

Таким образом, пенитенциарная система в Швейцарии полностью финансируется из государственного бюджета (конфедерация и кантоны) и при этом освобождается от каких-либо налогов. Это во многом решает проблемы

системы исполнения наказаний, связанные с расходами на содержание заключенных, оплатой труда персонала. При этом необходимо отметить, что правительство Швейцарии вкладывает значительные средства в пенитенциарную сферу страны. Примером может служить Женевская тюрьма, на постройку которой было выделено 400 миллионов евро.

При этом в Швейцарии существует действенная система государственного и общественного контроля за деятельностью пенитенциарных учреждений. Государственные инспектора и представители общественных организаций часто бывают в тюрьме, общаются с заключенными прямо в камерах (но если заключенный будет против, то к нему и не зайдут). На любое беззаконие можно тут же пожаловаться (без представителя администрации) и меры будут приняты молниеносные и решительные.

В Швейцарии для работы в пенитенциарной системе, как правило, отбираются люди, обладающие жизненным опытом, имеющие профессию или образование, которые могут быть полезны при соответствующей должности (например, социальный работник, психолог, юрист и др.). Перечисленные выше требования, в значительной мере определяют то обстоятельство, что средний возраст, например, персонала тюрем составляет 30-35 лет, а пенсионный возраст в Швейцарии наступает по достижении 65 лет. Хотя пенитенциарная система этой страны децентрализована, подготовку кадров ведет единый *Учебный центр, Министерства юстиции и полиции Швейцарской Конфедерации* (г. Фрайбург), куда направляют нанятых новичков (далее – Центр).

Персонал тюрем работает по контракту, заключаемому с кантоном. После 1-го года работы отдельные сотрудники пенитенциарной системы направляются на обучение в Учебный центр. Однако обучение в Центре не является обязательным условием работы в пенитенциарной системе. Лица, обладающие достаточно высокой квалификацией и большим опытом, в центр обучения могут и не направляться. При этом необходимо отметить, что работа в системе исполнения наказания в Швейцарии является достаточно высокооплачиваемой и престижной.

В Швейцарии набор персонала в пенитенциарную систему осуществляется на кантональном уровне, поэтому все желающие пройти обучение в Центре подают заявления в соответствующие кантональные учреждения, где и осуществляется отбор кандидатов в соответствии с предъявляемыми к ним требованиями. После проведенного отбора на кантональном уровне Центр должен принять всех направленных на обучение слушателей. Вступительных экзаменов, как таковых, нет. Основная задача Центра – осуществление профессиональной подготовки и переподготовки сотрудников пенитенциарной системы и системы осуществления правосудия, предоставление слушателям курсов Центра соответствующих теоретических знаний, практических навыков и умений.

По сведениям кантонов, в отдельных случаях конкурс на обучение в Центре может достигать 20-30 человек на место. Конкурс зависит от экономической

ситуации в стране. Если конъюнктура неблагоприятна, то количество поданных заявлений увеличивается. Это связано с тем, что пенитенциарная система гарантирует стабильность и социальную защищенность сотрудников. Затраты, связанные с обучением, проведением экзаменов, а также проживанием и питанием при прохождении теоретического курса, оплачивает Центр. Через 2-ва года лица, прошедшие обучение, вновь направляются в Центр для повышения профессионального уровня. Транспортные расходы к месту обучения, а также затраты на стипендии и страховые затраты покрывают соответствующие кантональные пенитенциарные системы.

Центр по подготовки персонала был создан 10 февраля 1977 г. С момента его основания и до конца 1996 г. Центр располагался в г. Берне, занятия проводились децентрализованно. В начале 1997 г. он переводится в г. Фрайбург, расположенном на языковой границе, и который является связующим звеном между немецко- и франкоговорящей Швейцарией. Центр является сравнительно небольшим учреждением: главный корпус с аудиториями для проведения занятий, кафетерием, столовой, библиотекой и общежитием для 60-ти слушателей.

Теоретическое обучение проходит в центре, практическое – в других учебных заведениях и пенитенциарных учреждениях. Штат Центр составляет 15 человек. Численность внештатных преподавателей – около 100 человек. Они являются сотрудниками различных образовательных учреждений Швейцарии и параллельно ведут лекции и занятия в Центре. В среднем в Центре в течение года проходят обучение до 100 человек. Срок обучения составляет 15-ть недель. В курс входят самые различные дисциплины, позволяющие персоналу наиболее эффективно работать с осужденными. Занятия в центре проводятся на трех языках: немецком, французском, итальянском.

В настоящее время Центр *предлагает следующие курсы*: общий курс обучения; курсы повышения квалификации (при наличии свидетельства об окончании общего курса обучения); курсы профессиональной переподготовки; семинары для сотрудников специальных служб (руководителей пенитенциарных учреждений, преподавателей, инструкторов практических занятий, сотрудников медицинской службы и службы пробации и т. д.);

Общий курс обучения. При поступлении на общий курс обучения необходимо подать заявление с указанием языка обучения (немецкий, французский, итальянский). К заявлению прилагается копия диплома или свидетельства об образовании, а также краткая характеристика кандидата. При отборе абитуриентов внимание уделяется таким характеристикам, как личностная зрелость, контактность, общительность, умение работать в команде, готовность к сотрудничеству, способность к самоанализу и обучению, высокая работоспособность, самостоятельность, ответственность. Общий курс обучения состоит из так называемого вводного курса продолжительностью 1-н год и основного курса продолжительностью 2-ва года.

Таким образом, продолжительность общего курса обучения составляет 3 года. Первый год обучения проходит в кантональных учебных заведениях и

исправительных учреждениях при поддержке Центра. После прохождения вводного курса слушателей направляют непосредственно в Центр для прохождения основного курса обучения. На 2-ом году обучения слушатели получают основные теоретические знания по психологии, праву, медицине, психиатрии, криминологии и т.д. и по окончании курса сдают зачет, на 3-ем году обучения изучают специальные дисциплины, приступают к написанию дипломной работы, которая оценивается в рамках сдачи выпускного экзамена.

Педагогическая концепция всего 3-годового цикла обучения основывается на смене теоретической подготовки и практического применения полученных знаний, навыков и методик работы с осужденными. Руководитель практики сопровождает слушателей при прохождении практики в органах и учреждениях пенитенциарной системы по специальности, которую они приобретут по окончании курса. По окончании общего курса обучения слушатели получают свидетельство «Специалист в сфере осуществления правосудия».

Курсы повышения квалификации. На курсы повышения квалификации принимают слушателей, получивших сертификат об окончании общего курса обучения. Данный курс охватывает подготовку по таким вопросам, как поведение в случае межкультурного конфликта, обращение с осужденными с психическими заболеваниями, предупреждение суицида, вопросы субординации, случаи применения насилия в пенитенциарных учреждениях.

Курсы профессиональной переподготовки сотрудников способствуют восстановлению, углублению и расширению имеющихся профессиональных знаний или получению новой профессиональной квалификации, поддержанию профессиональной гибкости. Данные курсы направлены на совершенствование профессиональных и личностных качеств слушателей. *Курсы повышения квалификации и профессиональной переподготовки* предназначены для следующих категорий сотрудников: пенитенциарных учреждений, прошедшие общий курс обучения в центре; работающие с особыми категориями осужденных; кадровых служб; занимающие руководящие должности; инструкторы практических занятий.

Обучение на общем курсе осуществляется в соответствии с учебным планом, который определяет продолжительность обучения и характер преподаваемых дисциплин. Обучение на остальных курсах ведется в соответствии с распоряжениями директора центра или специальными учебными планами. По окончании курсов слушателям выдается: сертификат (в случае успешной сдачи выпускных экзаменов) или свидетельство об окончании курсов (по просьбе слушателя в том случае, если он прошел весь курс теоретического обучения, но не сдавал или не сдал экзамены).

Обучение сотрудников пенитенциарной системы Швейцарии осуществляется также и в частных центрах подготовки, преподавательский состав которых формируется в основном из сотрудников правоохранительных органов. Выплата зарплаты, закупка оборудования, продовольствия и другие расходы, связанные с обучением, покрываются за счет самих обучающихся.

В Швейцарии *общественные работы* как основная санкция применяются только в отношении несовершеннолетних правонарушителей. Общественные работы могут применяться в совокупности с условного осуждения а не в качестве наказания, а как принудительное условие, выполняемое осужденным, освобожденным от реального отбывания наказания в виде лишения свободы. При этом с 1990 г. швейцарское законодательство позволяет при определенных условиях заменять приговор к лишению свободы на срок не более 1-го месяца общественными работами. Это рассматривается как своего рода юридический эксперимент, позволяющий оценить приемлемость предлагаемых к введению общественных работ в качестве основной санкции.

Также УК Швейцарии предусмотрены дополнительные виды, уголовно-правовые последствия для осужденного в виде: увольнение от должности (от 2-х до 10-ти лет); лишения родительской или опекунской власти; запрета на занятие определенной профессией, ремеслом или запрет на заключение торговых сделок (от 6-ти месяцев до 5-ти лет); высылки за пределы страны (в отношении иностранцев); запрета на посещение ресторана лицу, который официально был признан больным алкогольной зависимостью (от 6- месяцев до 2-х лет). Кроме того установлены и иные меры включающие: превентивный залог (смысл в гарантии не совершения преступления), конфискация; компенсация потерпевшему ущерба; опубликование приговора.

В Бельгии незначительные правонарушения рассматриваются мировыми судьями, местными органами полиции или же полицейскими судами, которые имеются в 222 судебных округах. Мировые судьи и полицейские суды за совершение правонарушений имеют право наложения штрафов и лишения свободы на короткие сроки. При этом необходимо отметить, что более 99% ежегодно совершаемых правонарушений квалифицируются в Бельгии как мелкие. При совершении серьезных уголовно-наказуемых деяний, дела рассматриваются 26 участковыми уголовными судами и трибуналами первой инстанции.

В Бельгии высшей мерой наказания является ПЛС. СК была отменена в 1996 г. *Общественные работы* были введены в качестве эксперимента, и после как эксперимент показал положительные результаты в 1993 г. министр юстиции представил в парламент два законопроекта о принятии такой санкции. Относительно *лишения свободы*, то ежегодно в пенитенциарных учреждениях Бельгии в среднем содержатся около 10 000 человек, в том числе подследственных – 30%, женщин – около 9%, несовершеннолетних – около 10%, иностранцев – около 32%. При численности населения 10,5 миллионов человек, число заключенных на 100 000. населения ежегодно в среднем составляет от 85 до 88. Средняя продолжительность заключения – от 7 до 8 месяцев.

Наказание в виде лишения свободы отбывается в тюрьмах. При этом осужденных с большой степенью социально-нравственной запущенностью, прежде чем направлять их в то или иное пенитенциарное учреждение, помещают в классификационный центр, который действует с 1963 г. при одной

из тюрем г. Брюсселя. Центр рассчитан на 30-ть осужденных, где они подвергаются обследованию в течении 3-х месяцев. В штате центра имеются врачи, в том числе и психиатры, а также психологи, специалисты по социальным вопросам и др. Результаты обследования вместе с рекомендациями Центра по дальнейшей работе с тем или иным осужденным передаются в то учреждение, где осужденный будет отбывать наказание.

Бельгийские тюрьмы располагают хорошими условиями содержания и питанием, эффективной системой управления и реабилитационными программами. Заключение содержат в тюрьмах покамерно. Камеры рассчитаны на 1-го или 3-х человек. Как правило, все помещения в тюрьмах находятся под видеонаблюдением. Так, например, в пенитенциарном учреждении г. Иттр, в скрытом за 6-тиметровым проволочным забором тюремном корпусе 2002 г. постройки имеется 384 одиночных и 12 трехместных камер. В каждой камере кроме кроватей с ортопедическими подушками есть стол, стул, шкаф, холодильник, туалет.

Вместе с тем проблемой бельгийской пенитенциарной системы является переполненность тюрем и нехватка персонала. Так, например, по состоянию в 2009 г. в Бельгии насчитывалось 10 519 заключенных, в то время как тюрьмы страны были рассчитаны лишь на 8 456 человек. При этом в Нидерландах пустыми оставались около 2 000 тюремных камер. В связи с этим Бельгия заключила с Нидерландами договор о 3-хлетней аренде тюремных камер в одной из тюрем голландского г. Тильбурга, расположенного недалеко от границы с Бельгией, для содержания в них ежегодно до 500 осужденных бельгийцев. Заключение начали перевозить в Нидерланды в январе 2010 года. Размещение бельгийских заключенных в Голландии обошлось бельгийской стороне в 90 миллионов евро. Вместе с тем в Бельгии за этот период времени, для решения проблемы перенаселенности тюрем было построено на территории страны около десятка новых пенитенциарных учреждений.

Основными источниками уголовного права *Австрии*, является УК 1974 г, вступившего в силу 1 января 1975 г. (официальное название – Федеральный закон о деяниях, находящихся под угрозой наказания, назначаемого судом), который был принят в результате проводимой с 1945 г. всеобъемлющей реформы австрийского уголовного законодательства. Вместе с тем систему австрийского уголовного законодательства включают и иные законы, содержащие уголовно-правовые предписания, например, Федеральный закон Австрии о наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах, Федеральный закон Австрии о борьбе с порнографией и др. При этом в соответствии со ст. 10 Федерального конституционного закона Австрийской Республики сфера уголовно-правового регулирования, которая включает в себя систему исполнения наказаний и принудительных мер, находится в ведении федерации.

Уголовное законодательство Австрии, предусматривает *систему наказаний* включающих в себя, как наказания связанные с лишением свободы таки и не связанные с ним, а также принудительные меры. Лишение свободы может

назначаться на определенный срок и пожизненно, но к женщинам не применяется наказание в виде ПЛС. При этом УК Австрии закрепляется двойственная классификация преступных деяний на преступления и проступки. К категории преступлений отнесены те умышленные деяния, которые ПЛС или лишением свободы на срок свыше 3-х лет. Все остальные преступные деяния, включая совершенные по неосторожности, являются проступками.

Кроме того УК Австрии содержит норму, закрепляющая принцип уголовной противоправности: наказание или предупредительная мера могут быть назначены лишь за такое деяние, которое запрещено уголовным законом на момент его совершения. При этом не допускается назначение более строгого наказания, чем то, что предусматривалось в момент совершения преступного деяния. Этот соответствует принципу классического уголовного права «*nullum crimen, nulla poena sine lege*», т.е. никто не может быть наказан за поступок, не запрещенный законом.

На пенитенциарную службу Австрии возложена задача по выполнению 3-х видов лишения свободы: взятия под стражу, тюремного заключения, а также профилактических и реабилитационных мероприятий в отношении психически больных осужденных (таковые могут содержаться в учреждениях бессрочно до полного выздоровления), наркоманов и лиц с алкогольной зависимостью, а также опасных рецидивистов. Современная пенитенциарная модель Австрии представляет собой типичную европейскую систему исполнения уголовных наказаний, имеющую в том числе свои национальные особенности. Исполнением наказания, не связанных с лишением свободы, занимается служба пробации, которая отделена от пенитенциарной службы и является частной.

Правовую основу деятельности системы исполнения наказаний Австрии, образует Федеральный Закон о порядке уголовного судопроизводства от 9 декабря 1975 г.; Федеральный Закон об исполнении наказаний в виде лишения свободы и превентивных мер, связанных с лишением свободы от 26 марта 1969 г., Данный закон обычно называют, Уголовно-исполнительный закон (далее – УИЗ), который регулирует исполнение наказаний и принудительных мер уголовно-правового характера и опирается на УК. Важнейшим дополнением к УИЗ является Положение об исполнении наказаний для учреждений юстиции, принятое в 1995 г. и регулирующее организацию и деятельность пенитенциарных учреждений.

При этом, ежегодно количество осужденных в Австрии составляло около 9000 чел. В пенитенциарных учреждениях находятся более 8 000 заключенный, что составляет более 95% от имеющегося количества мест, из них женщин - 6%. Отбывают наказание, связанное с лишением свободы около 6,8%, из них более 2,% находятся под домашним арестом с электронным мониторингом. В предварительном заключении находилось более 20%, в пенитенциарных учреждениях, исполняющих принудительные меры уголовно-правового характера – 10%, около 3% отбывают наказание, связанное с лишением свободы, по делам административных и финансовых органов, а также органов по делам иностранцев (арест с целью дальнейшей выдачи преступника и т.п.).

В аспекте гражданства около 50% заключенных являются гражданами Австрии около 21% - Европейского союза, и около 29% - других государств. Иностранные заключенные родом, прежде всего, из Румынии, бывшей Югославии, Венгрии, Нигерии и Турции. Высокий процент иностранных граждан среди заключенных представляет собой одну из центральных проблем службы исполнения наказаний этой страны, особенно в аспекте успешной ресоциализации. Почти половина всех наказаний, связанных с приходится на краткосрочные наказания до 1-го года, около 40% - от 1-го года до 5-ти лет, продолжительностью от 5-ти до 10-ти лет – более 13%, от 10-ти до 20-ти лет – около 6%, и наказаний свыше 20-ти лет и ПЛС – около 2%.

Пенитенциарная система в Австрии находится в ведении Министерства юстиции, в рамках которого функционирует *Управление исполнения наказаний* (Директорат тюрем), которое осуществляет оперативное руководство службами исполнения наказаний, который непосредственно подчинен министру, но в его штате всего около 10 человек. Директорату подчинены 5-ть региональных управлений с общей численностью личного состава около 70 человек, а также Академия пенитенциарной службы Австрии и Венская служба судебной помощи несовершеннолетним.

Начальники учреждений подчинены начальнику Директората тюрем и назначаются на должности министром юстиции по согласованию с Федеральным Президентом. На пенитенциарную службу Австрии возложена задача по выполнению 3 видов лишения свободы: взятия под стражу, тюремного заключения, а также профилактических и реабилитационных мероприятий в отношении психически больных осужденных (таковые могут содержаться в учреждениях бессрочно до полного выздоровления), наркоманов и лиц с алкогольной зависимостью, а также опасных рецидивистов.

В ст. 8 УИЗ учреждения, исполняющие наказания в виде лишения свободы, разделяются на две группы: общие и специальные места лишения свободы. Специализированные учреждения исполняют наказание: в отношении лиц, впервые осужденных к лишению свободы; осужденных за преступления, совершенные по неосторожности; болеющих туберкулезом; лиц с психическими расстройствами. Общие места заключения, в соответствии со ст. 9 УИЗ, дифференцируются в зависимости от назначенного срока лишения свободы: учреждения для отбывания наказания сроком свыше 18 месяцев; учреждения для отбывания наказания сроком менее 18 месяцев; судебная тюрьма (СИЗО), предусмотрена для отбывания краткосрочного лишения свободы и содержания лиц, заключенных под стражу.

Из числа имеющихся в Австрии 27-ми пенитенциарных учреждений 7-мь предназначены, для содержания осужденных к лишению свободы мужчин, по 1-му для несовершеннолетних и женщин, 3-ри для исполнения принудительных мер уголовно-правового характера и 15 СИЗО. При этом, что любое учреждение, осуществляющее как предварительное заключение, так и наказание в виде лишения свободы, принято обозначать в этой стране синонимами - «учреждение юстиции» или «тюрьма».

СИЗО расположены в 9-ти федеральных земель, а также там же, где и земельные суды. Кроме того, в этих тюрьмах реализуется исполнение наказаний в виде лишения свободы сроком до 18-ти месяцев. В них созданы специальные отделения для несовершеннолетних и женщин, где помимо предварительного заключения осуществляется исполнение краткосрочное лишение свободы. При этом в Австрии в отношении несовершеннолетних такая мера, как предварительное заключение и наказание в виде лишения свободы, выносятся только в отношении лиц, совершивших опасные преступления.

Если вынесенное судом наказания в виде лишения свободы превышает 18-ть месяцев, то оно исполняется в соответствующем пенитенциарном учреждении. Причем такие учреждения расположены преимущественно в *восточной части Австрии*. Решение о том, в каком учреждении будет отбывать наказание осужденный, *принимает Директорат тюрем в соответствии с классификацией преступников*, дифференциацией и специализацией пенитенциарного учреждения. При этом определяющими критериями являются возраст, пол, наличие или отсутствие предыдущих судимостей, их количество, если таковые имеются, физическое и психическое здоровье, предполагаемый уровень опасности осужденного.

Это связано с тем, что *в отдельных учреждениях Австрии существует различные программы отбывания наказания*, в том числе связанные, с привлечения осужденных к труду, образованием, свободным выходом за пределы учреждения, содержанием лиц, осужденных за совершении сексуальных преступлений, а также лечением различного рода зависимостей. Поэтому с помощью классификации предпринимается попытка обеспечения наибольшей безопасности, условий ресоциализации и индивидуализации исполнения наказания. План исполнения наказания служит при этом конкретизации решений, принятых классификацией, и структурированию всего периода наказания в целом.

Самые крупные пенитенциарные учреждения Австрии являются многопрофильными. Так, например, учреждение «Вена-Иосифштадт» рассчитана на содержание 921 правонарушителя. Оно осуществляет предварительное заключение и исполняет наказание в виде лишения свободы в отношении мужчин, женщин, несовершеннолетних, а также принудительные меры сроком до 18-ти месяцев. Другое крупное учреждение «Штайн» может содержать до 800 человек. И предназначено для исполнения наказаний в виде лишения свободы на срок от 18 месяцев до пожизненного заключения и реализации принудительных мер.

Учреждение «Грац-Якомини» может в рамках предварительном заключении и в рамках исполнения лишения свободы сроком до 18-ти месяцев вмещать 513 человек. К этой группе можно отнести также учреждения «Грац-Карлау» (522 места), «Инсбрук» (495 мест) и «Вена-Зиммеринг» (452 места). В свою очередь такие пенитенциарные учреждения как «Гарстен», «Линц», «Хиртенберг», «Зоннберг», «Клагефурт» имеют вместимость приблизительно от 300 до 400 мест. В остальных 16 пенитенциарных учреждениях может быть размещено от

100 до 300 чел. Как правило, такие учреждения имеют более узкую специализацию.

Женщины отбывают лишение свободы в тюрьме «Шварцау» (193 места), а несовершеннолетние в учреждение «Герасдорф» (122 места). *Принудительные меры* уголовно- правового характера, отбываются в учреждении «Геллередорф» и судебно-терапевтическом центре «Астен», который является филиалом учреждения «Линц», предназначены для содержания невменяемых умственно отсталых преступников. Учреждение «Вена-Миттерштайг» и специализированные отделения в трех крупных учреждениях «Штайн», «Грац-Карлау» и «Гарстен» предназначены для содержания вменяемых умственно отсталых преступников¹.

Кроме того, многие австрийские пенитенциарные учреждения имеют обособленные отделения («AuBenstelle»). В настоящий момент их насчитывается 12-ть. Они имеют различную направленность. Так, например, отделение «Вильгельмское» учреждения «Вена-Иосифштадт» предназначено для лиц, страдающих легочными заболеваниями. В отделении «Астен» учреждения «Линц» содержатся лица, страдающие психическими заболеваниями. Однако большая часть таких обособленных отделений предназначена для исполнения наказания в виде лишения свободы на его завершающих этапах, а именно на этапах смягчения режима наказания и подготовки к освобождению.

Таковыми являются, например, обособленные отделения «Ланкович» учреждения «Грац-Карлау», «Штайр» учреждения «Гарстен», «Дорнбирн» учреждения «Фельдкирх» и др. Некоторые учреждения имеют не одно обособленное отделение. Так, упомянутое выше учреждение «Штайн» располагает двумя: «Оберфуха» и «Маутерн» которые также реализуют этап подготовки к освобождению. Примечательным является тот факт, что в Австрии, многие пенитенциарные учреждения располагаются в зданиях или комплексах зданий, которые представляют собой памятники архитектуры различных эпох.

В качестве примеров можно привести учреждения «Геллерсдорф», «Хиртенберг», «Штайн», «Зоннберг», «Шварцау», «Грац-Карлау», «Гарстен», «Зубен» и др. Самым новым является здание учреждения «Корнойбург». Оно было введено в эксплуатацию в 2012 г. вместе с новым зданием суда. Одним из самых современных в Европе архитектурных сооружений такого рода является также здание учреждения «Леобен», эксплуатируемое с 2004 г.

Пенитенциарные учреждения Австрии представляют собой значительный экономический фактор. Так, они располагают *более чем 350 предприятиями, на которых могут быть заняты примерно 5 000. заключенных.* Приблизительно 350 рабочих мест созданы, за пределами пенитенциарных учреждений. Вместе с тем в настоящее время тюрьмы Австрии наполнены почти на 100%. При этом на Востоке страны, в отличие от Запада, они переполнены, что обусловлено, в первую очередь, категорией направляемых в них лиц. Это, как правило, иностранцы, подлежащие дальнейшей депортации.

Во всех тюрьмах осужденные по прибытию помещаются в участок карантина, где проходят медицинское и психологическое обследование. Кроме несовершеннолетних и женщин, отдельно содержатся впервые и неоднократно осужденные, а также особо опасные преступники. При этом степень опасности определяет администрация учреждения. Особо опасные, а также осужденные, которые своим поведением не доказали желание работать и хорошо себя вести, направляются в особые отделения.

Осужденные содержатся в камерах по 1–3 человека в тюрьмах. В СИЗО и по 1–6. Камеры располагаются в изолированных отделениях. Выход из камер или отделений возможен с разрешения администрации во время, определенное расписанием дня. В секторах максимального уровня безопасности камеры постоянно закрыты, а в отделениях, где содержатся осужденные с хорошим поведением и соответствующим отношением к труду, администрация устанавливает время, в течение которого камеры открыты. Однако во всех случаях от отбоя до подъема двери камер закрыты. За совершение бегства осужденные уголовной ответственности не несут, а переводятся на более строгий режим безопасности.

Администрация учреждения предоставляет осужденному камеру с минимальным оборудованием (кровать, стол, стул, туалетная бумага), а все остальное он может купить за деньги, которые заработал в учреждении. Любые передачи и продуктовые посылки в учреждениях исполнения наказаний Австрии запрещены. Также осужденным запрещено получать денежные переводы от любых лиц, но сами они с разрешения руководителя учреждения могут отправлять переводы родным.

За собственные средства осужденный может приобрести через администрацию учреждения телевизор, компьютерную технику (без возможности выхода в интернет), музыкальный центр и т.д. Однако, пользоваться указанными приборами можно только в «тихом тоне» или в наушниках. Кроме того, администрация учреждения предоставляет бесплатно пользоваться двумя электроприборами, а затраты электроэнергии на использование остальными осужденный возмещает из собственных средств 2 раза в год (1 марта и 1 сентября).

Осужденные обеспечиваются 3-разовым питанием, прием пищи осуществляется в камерах. Заместитель начальника учреждения, который отвечает за коммунально-бытовое обеспечение осужденных, проверяет меню на предмет частого повторения блюд, а также учета специфики питания осужденных по религиозным признакам. Далее путем изучения ценовых предложений на рынке учреждение приобретает продукты питания по самым низким ценам. Каждый день работники пекарни при учреждении собирают данные о том, сколько осужденных будут употреблять белый или черный хлеб на следующий день, и из этого расчета его изготавливают. Раз в неделю начальник пекарни проводит анализ употребления хлеба, и если видит, что количество отходов большое, уменьшает норму выдачи, а соответственно, и изготовления хлеба.

В соответствии с § 20 УИЗ исполнение наказания в виде лишения свободы нацелено на ресоциализацию осужденных. *Поэтому заключенные, не имеющие профессии, должны получить ее в ходе исполнения наказания* в соответствии с имеющимися у них знаниями, способностями и, по возможности, наклонностями (§ 48 УИЗ). При этом соответствующие учебные курсы могут посещаться заключенными в рабочее время.

Бюджет пенитенциарной системы формируется на 3 года с последующей ежегодной корректировкой. При этом правительством принят ряд специальных государственных программ – например, до 2022 г. действует 10-тилетняя программа по модернизации и переоборудованию СИЗО. *Персонал пенитенциарной системы* Австрии насчитывает более 4 000 человек, соотношение персонала к осужденным - 1 к 2,3. Персонал пенитенциарных учреждений представлен 3-мя группами. Самую многочисленную составляют сотрудники службы охраны (80% всего персонала), 13% из них женщины. Служба тюремной охраны подчиняется непосредственно министру юстиции. В состав специальных служб входят психологи, врачи, специалисты по уходу, социальные работники, педагоги, учителя и психотерапевты. Эта группа составляет приблизительно 12% всего персонала, 61% которого женщины. К сфере управления системой исполнения наказаний Австрии относится 8% от общего количества сотрудников, 73% из которых женщины.

Средняя заработная плата среднего начальствующего состава составляет 2 200 €, младшего начальствующего состава – 1 800 €, социальных гарантий нет. Пенсионный возраст для «аттестованного персонала» – 60 лет, для неаттестованного – 65. На работу принимаются лица, которые имеют среднее образование и прошли военную службу, в возрастном диапазоне от 20 до 40 лет. *При оформлении на работу* кандидат проходит собеседование и тесты по математике, пишет диктант и сдает нормативы по физической подготовке, а также проходит психологическое тестирование. После принятия на службу работник направляется для прохождения начальной подготовки. Курс обучения составляет 1 год.

Профессиональную подготовку сотрудников для пенитенциарной службы осуществляет Академия пенитенциарной службы Австрии, которая была создана в 2005 г. на базе ранее действовавших Школы подготовки сотрудников тюремной службы Федерального министерства юстиции Австрии и Центра повышения квалификации для сотрудников пенитенциарных учреждений. Теоретические занятия чередуются или идут параллельно с практической подготовкой непосредственно в пенитенциарном учреждении.

Обучение в Академии начинается 3-месячной теоретической подготовкой, включающей изучение нормативно-правовых актов, служебной документации и психологических дисциплин. Затем следует 9-месячная практическая деятельность слушателя в пенитенциарном учреждении, сопровождающаяся подготовительными курсами в школе тюремной службы на протяжении 3-х месяцев. Обучение заканчивается итоговым экзаменом. Таким образом, к

самостоятельному исполнению служебных обязанностей сотрудник приступает только спустя 12 месяцев после приема на службу.

После прохождения службы в течение 4-х лет сотрудник может быть назначен на должность тюремного офицера. Спустя 6-ть лет службы офицеры могут повысить свой разряд, однако в этом случае они должны пройти 4-месячные курсы повышения квалификации в Академия пенитенциарной службы Австрии и сдать экзамен.

Персонал высшего управленческого звена тюремных учреждений подбирается, как правило, из специалистов, прошедших государственную гражданскую службу. Они должны иметь университетское образование, и не менее 1-го года практики в тюремном учреждении, а также пройти обучение в Академии тюремной службы. Кандидаты на руководящие посты во время 2-го года обучения проходят интенсивную профессиональную подготовку, которая охватывает различные аспекты исполнения наказаний. По окончании Академии кандидаты должны сдать экзамен, и только после этого они могут быть назначены руководителями.

Глава 4. Система органов и учреждений, осуществляющих уголовно-исполнительную и пробационную деятельность в ряде стран Западной и Южной Европы и их персонал

4.1. Виды, уголовно-правовых санкций, по законодательству ряда стран Западной Европы, система органов и учреждений их исполняющие и их персонал

При изучении порядка и условий осуществления мер уголовно-правового воздействия, существующих, в странах Западной Европы можно выделить много прогрессивного для нашей страны. При этом эти страны накопили достаточный опыт в организации работы с правонарушителями. Несмотря на национальные и другие особенности, их опыт позволит сэкономить время и избежать ошибок в перестройке деятельности учреждений и органов, связанных с работой с правонарушителями Казахстана, учесть свои местные условия и разработать, возможно, более эффективную казахстанскую уголовно-исполнительную систему. Поэтому необходимо обратиться к их опыту. В настоящее время к странам Западной Европы, в частности относятся такие страны как Французская Республика и Королевство Нидерланды.

Так во *Франции* до 1994 г. действовал УК, принятый в 1810 г., который отражал идеи классической школы уголовного права. В течение XIX и XX вв. он неоднократно подвергался отдельным изменениям и дополнениям. Вместе с ним изменялись и ориентированные на кодекс правоположения уголовно-процессуального и пенитенциарного характера. В 1992 г. были приняты 4-ре закона, которые в совокупности образовали новый УК Франции, введенный в действие в 1994 г. Основными концептуальными идеями уголовно-правовой реформы стали более полное обеспечение защиты прав человека, последовательное проведение в жизнь принципов правового государства, приведение законоположений в соответствие с новыми социальными потребностями в области борьбы с преступностью, гуманизация уголовной ответственности и наказания.

Новый УК, и УПК Франции 1958 г. (раздел V Исполнительное производство), с последующими изменениями и дополнениями, а также представляющий по своему содержанию Пенитенциарный кодекс правительственный Декрет от 23 февраля 1959 г. составляют правовую базу, регламентирующую применение уголовных наказаний во Франции. При этом *система уголовных наказаний* по УК Франции состоит из трех частей, ориентированных на классифицированные по степени тяжести преступные деяния: преступления, уголовные проступки, уголовные нарушения.

За совершение *преступления* могут быть назначены: пожизненное заточение или пожизненное заключение; заточение или заключение на определенный срок. *Уголовные проступки* влекут исправительные наказания: тюремное заключение (на срок не более 6-и месяцев, 1-го года, 2-х лет, 3-х лет, 5- лет, 7-ми лет, 10-ти лет); штраф; штраф в виде штрафо-дней; неоплачиваемые работы в

общественных интересах (общественные работы «на период времени в 40 и 240 часов для пользы юридических лиц публичного права или организаций, которые уполномочены учитывать социально полезные интересы»); лишение или ограничение прав. При этом в качестве лишения или ограничения прав могут применяться:

- лишение водительских прав на срок не более 5-ти лет с возможностью добиваться выдачи новых прав;

- аннулирование водительских прав с запрещением на срок до 5-ти лет добиваться выдачи новых прав;

- запрещение вождения некоторых транспортных средств на срок до 5-ти лет;

- конфискация одного или нескольких транспортных средств, принадлежащих осужденному;

- запрещение на срок не более 1-го года использовать одно или несколько транспортных средств, принадлежащих осужденному;

- запрещение на срок не более 5-ти лет владения или ношения оружия;

- конфискация одной или нескольких единиц оружия, принадлежащих осужденному;

- лишение разрешения на охоту с запрещением на срок не более 5-ти лет добиваться выдачи нового разрешения;

- запрещение на срок не более 5-ти лет выдавать чеки и пользоваться кредитными карточками. При этом это означает, что осужденный должен вернуть банку выданные чековые бланки либо кредитные карточки, находящиеся в его распоряжении или в распоряжении его доверенных лиц;

- конфискация предмета, использованного или предназначенного для совершения преступного деяния или предмета, являющегося его результатом.

Совершение *уголовного нарушения* может повлечь: штраф или лишение или ограничение прав, тех которые предусмотрены за совершения уголовного проступка. Кроме того за *совершения преступления* (на срок до 10-ти лет) или *уголовного проступка* (до 5-ти лет), суд может применить наказание в виде лишения политических, гражданских и семейных прав, в частности таких как: права голосовать; права быть избранным; права отправлять функции правосудия или выступать в качестве эксперта перед судом, представлять или помогать одной из сторон в суде; права давать свидетельские показания в суде; права быть опекуном или попечителем. При этом лишение права голосовать и быть избранным означает одновременное запрещение находиться на государственной службе.

УК Франции также предусматривает дополнительные виды наказаний, в частности: лишения правоспособности или изъятия какого-либо имеющегося правомочия; предписания определенного ухода или обязанности действовать соответствующим образом; приведения в неподвижное состояние или конфискация какой-либо вещи, входящей в перечень предметов подлежащих ей; афиширования вынесенного решения органа государственной власти или

его распространения в печати или любым иным способом аудиовизуального сообщения.

Наряду с системой наказания для физических лиц во Франции существует и *система наказаний для юридических лиц*. В этой системе основное место в системе наказаний занимает штраф. Но могут быть назначены и иные виды наказания, которые затрагивают имущественные интересы юридических лиц: различные виды конфискации, в том числе и общую; запрещение привлекать вклады населения; запрещение выдавать чеки; закрытие одного или нескольких учреждений юридического лица; запрещение осуществлять какой-либо вид деятельности; лишение лицензии и т.д. То есть система наказаний для юридических лиц состоит в принципе из системы имущественных санкций. Однако наряду с этим предусмотрено такое наказание, которое касается репутации – это афиширование или иное распространение судом приговора.

Первой своеобразной формой лишения свободы во Франции было помещение лиц, совершавших преступления, гребцами на галеры. Цепями их приковывали к своему месту, и в таком положении они находились весь период лишения свободы. Этот вид наказания был отменен лишь в УК 1791 г., которым было предусмотрены следующие виды лишения свободы: каторжные работы с содержанием в специальных смиренных домах, одиночное тюремное заключение и заточение в смиренном доме. Все виды лишения свободы были срочными.

Уголовный кодекс 1810 г. не внес в тюремную систему Франции существенных изменений. При этом, приговоренные к каторжным работам, для отбывания наказания, направлялись, согласно Закону от 30 мая 1854 г. в колонии (Гвиана и Каледония). Декретом от 17 июня 1938 г. было введено отбывание каторжных работ в самой Франции. К 1943 г. таких тюрем было 3-и. Характерно, что если тюрьмы на территории самой Франции находились в ведении Министерства юстиции, то исполнение приговоров в колониях, в том числе приговоров к каторжным работам, было передано Министерству колоний.

Вплоть до II Мировой войны во Франции преимущественно действовала система полного одиночного заключения. Еще в 20-х годах XX в. в ряде тюрем на заключенного вне камеры надевался капюшон, лишаящий его возможности кого-либо видеть. Система полного одиночного заключения была отменена Декретом от 17 июня 1938 г. *Действующее уголовное законодательство* Франции предусматривает следующие виды уголовных наказаний, связанных с лишением свободы:

тюремное заключение – пожизненное или на срок от 5-ти до 20-ти лет, – назначаемое за совершение тяжких преступлений;

исправительное заключение, назначаемое за менее тяжкие преступления, совершенные впервые, в пределах от 2-х месяцев до 5-ти лет, а в случае рецидива – на срок от 5-ти до 10-ти лет;

полицейский арест, применяемый за совершение нетяжких преступлений на срок от 1-го дня до 2-х месяцев.

Общие вопросы исполнения наказаний в виде лишения свободы предусмотрены разделом 5 «Исполнительное производство» УПК Франции 1958 г., который в настоящее время действует в редакции Закона от 11 июля 1975 г. Кроме того подробная регламентация условий отбывания наказаний в местах лишения свободы, определены правительственным Декретом от 23 февраля 1959 г., который содержит около 600 статей и по существу является Пенитенциарным кодексом Франции.

Пенитенциарная политика Франции базируется на положениях концепция «новой социальной защиты», согласно которой наказание должно в первую очередь преследовать цель исправления социально-опасных лиц, их «ресоциализации». Так ст. 728 УПК 1958 г. предусматривает, что режим в тюрьмах, предназначенных для отбывания наказания, должен способствовать «перевоспитанию осужденных и возвращению их к нормальной жизни в обществе». *Пенитенциарная система Франции включает:*

- арестные дома, куда помещаются арестованные, а также осужденные к лишению свободы, не превышающему 1-го года;

- центральные тюрьмы одна из которых – женская, где содержатся наиболее опасные осужденные со значительно более строгим режимом содержания и повышенными мерами безопасности;

- центры лишения свободы, которые предназначены для осужденных, которые, по мнению пенитенциарной администрации, имеют наилучшие шансы реадaptации. В этих центрах режим содержания ориентирован на возможно большее общение заключенных с внешним миром;

- пенитенциарные центры – учреждение смешанного типа, в котором могут соседствовать отделения, предназначенные как для подсудимых, так и для осужденных. В ряде из них имеются участки центральной тюрьмы, участки центров лишения свободы и участки с полусвободным режимом;

- полусвободные автономные центры в которых содержатся осужденные, которым осталось отбывать не более 1-го года лишения свободы и достигшим определенной степени исправления этапа прогрессивной системы.

Лица, находящиеся на полусвободном режиме, получают право поступать на работу на общих основаниях и освобождаются от надзора на период рабочего времени. Они ежедневно должны возвращаться в центр, а также проводить там выходные и праздничные дни. *Полусвободный режим* согласно ст. 132-26 УК Франции может быть применен также к лицам, осужденным к лишению свободы на срок не более 6-ти месяцев. При этом режим полусвободы назначается судом только в том случае, если осужденный обоснует необходимость отлучаться из места лишения свободы по уважительным причинам. Таковыми признаются осуществление профессиональной деятельности, необходимость получения образования или профобучения, стажа, временной работы с целью ресоциализации, либо участие существенным образом в жизни своей семьи, либо необходимость медицинского ухода.

В центральных тюрьмах существует прогрессивная система отбывания наказания, состоящая из пяти фаз:

1. Фаза одиночного заключения, которую проходят все осужденные. В течение 1-го года за ними осуществляется наблюдение, после чего производится подразделение на 3-ри группы (исправимые, сомнительные и неисправимые), причем в отношении каждой установлен особый режим.

2. Оборнская фаза, которая применяется только в отношении исправимых. Днем осужденные работают группами в мастерских, а на ночь помещаются в одиночные камеры.

3. Фаза улучшения, которая представляет собой оборнскую фазу, но с предоставлением определенных дополнительных льгот: принимать пищу в общей столовой, участвовать в массовых культурно-спортивных мероприятиях и т.д. Поведение осужденных здесь оценивается путем выставления соответствующих баллов.

4. Фаза полусвободы, на которой заключенному предоставляется право работать по найму вне пределов тюрьмы и даже посещать родных.

5. Фаза условного освобождения.

По данным Международного центра тюремных исследований (ICPS), расположенного в Лондоне, во Франции (включая метрополии и заморские территории) численность лиц, содержащихся в местах лишения свободы (включая арестованных) на 100 000. населения в среднем составляет 99 человек. Основную массу осужденных составляют лица в возрасте от 30-ти до 40-ка лет (более 28% от общего числа) и от 40-ка лет и старше (около 26%). Численность осужденных женщины составляют 4%, иностранцев – 22,3%. Количество несовершеннолетних, содержащихся в местах лишения свободы (подследственных и осужденных) составляет 1,5% от общего числа осужденных.

Осужденные, приговоренные к ПЛС, также составляют 1,5%. Большинство осужденных, содержащихся в местах лишения свободы, отбывает наказание за кражи (простые или квалифицированные) – около 28%, за убийство (умышленные и неумышленные) – более 11%, сексуальные преступления – более 18%. Средняя продолжительность содержания осужденных в местах лишения свободы составляет 8 месяцев, а в СИЗО – 4,2 месяца. При этом по данным исследования, проведенного Министерством по социальным проблемам и здравоохранения Франции, в тюрьмах, 1-н из 2-х осужденных является лицом, имеющим психические недостатки, каждый 5-тый является лицом, прошедшим уже психиатрическое лечение. В среднем 34% осужденных после выхода на свободу повторно совершают преступление. Рецидив среди осужденных, получивших легкое или средней тяжести наказание, составляет в среднем 60 – 70%.

Режим, установленный в пенитенциарных учреждениях, поддерживается системой мер взысканий и поощрений. Большинство из них связано соответственно с лишением или предоставлением определенных льгот. Применение таких мер дифференцируется в зависимости от категории осужденных и фазы прогрессивной системы. *Мерами поощрения* являются разрешения на дополнительную посылку, разрешение заниматься работой

лично для себя, пользоваться дополнительными предметами личного обихода (часами, авторучкой), увеличение числа свиданий и посылок.

К дисциплинарным взысканиям относятся: выговор; удлинение срока для получения льгот; полное или частичное лишение льгот, которыми осужденный уже пользуется; перевод на работу с более тяжелыми условиями труда; различные запреты (например, курить, пользоваться торговой лавкой, получать посылки); перевод в одиночную камеру; помещение в карцер на срок до 45-ти суток. К осужденным могут применяться следующие меры безопасности: наручники, связывание, слезоточивые газы, смирительные рубашки.

Во французских тюрьмах *организация труда осужденный* осуществляется как хозяйственным способом, так и на подрядных началах. При этом регулирование рабочего времени и определение расценок за работы производится тюремной администрацией. Она устанавливает *сумму вознаграждения за труд*, начисляемую каждому осужденному в зависимости от категории, к которой он отнесен (размер ее колеблется в пределах от 30 до 70% заработка).

При *хозяйственной системе организации труда* пенитенциарное учреждение само приобретает оборудование и сырье, использует труд осужденных и оплачивает его, потребляет либо продает изготовленную продукцию. Осужденные также работают на объектах Строительного Управления Пенитенциарных Учреждений, на частных предприятиях (в том числе на предприятиях с совместным управлением). Часть используется службой пенитенциарной занятости и около 7 000 осужденных заняты на работах по хозяйственному обслуживанию учреждений (кухня; дежурные, несущие ответственность за порядок на этажах и камерах содержания). В целом на оплачиваемых работах занято более 40% лиц, содержащихся в пенитенциарных учреждениях. Месячная зарплата осужденных после всех вычетов в среднем составляет: около 350 евро – на частных предприятиях и предприятиях с совместным управлением; более 450 евро – в службе пенитенциарной занятости; около 180 евро – в хозяйственной службе.

Большое значение во французских тюрьмах *уделяется обучению*. Во Франции обучение в школе является обязательным до 16-ти лет. По данным ICPS, например, в среднем в местах лишения свободы, ежегодно обучается более 3 000 несовершеннолетних. Кроме того, ежегодно около 6 000 взрослых осужденных получают общее образование, в рамках программы борьбы с неграмотностью. Осужденные, содержащиеся во французских тюрьмах имеют возможность получить и высшее образование. Не меньшее значение уделяется и *профессиональной подготовке осужденных*. В среднем ежегодно на различных курсах проходят обучение более 20 000 осужденных. Получение профессионального образования в большинстве случаев обеспечивается Министерством социальных дел, труда и солидарности. Но в организации профессиональных курсов для осужденных принимают участие, также национальная образовательная организация «ГРЕТА», частные ассоциативные общественные организации и частные лица.

В осуществлении мер *«морального воздействия»* большая роль отводится психиатрам и психологам. Во французских пенитенциарных учреждениях широко применяется групповая психотерапия. Осужденные объединяются в группы (до 10-ть человек) по интеллектуальному уровню участников. Беседы в группах проводятся еженедельно на темы, интересующие осужденных, в форме диспута или свободного обмена мнениями, с целью помочь им приспособиться к условиям жизни в тюрьме, сделать их более восприимчивыми к усвоению моральных ценностей общества, быстрее адаптироваться к жизни на свободе. При этом запрещается касаться политических и религиозных вопросов. Руководят группами специально назначенные служащие, обладающие необходимыми знаниями по психологии и социологии.

В идеологическом воздействии на осужденных активное участие принимают *священнослужители*. Так, во французских пенитенциарных учреждениях осуществляют свою деятельность около 900 священнослужителей, из которых: более 300 состоят в штате учреждения, более 400 - священников-добровольцев, и около 180 - добровольных помощников священников. Среди священнослужителей есть католики, протестанты, мусульмане, иудеи, православные, буддисты.

Немаловажное значение в пенитенциарной системе Франции придается *организации досуга осужденных*. При каждом учреждении существует социокультурная и спортивная ассоциация под эгидой Министерства юстиции, которая имеет своей целью поддержку стремления осужденных включиться в общественную жизнь. Осужденные имеют доступ ко всем областям культуры (чтение, театр, музыка, танцы и т.д.). В каждом учреждении имеется одна или несколько библиотек, созданы музыкальные и художественные студии. Кроме того в более 90 учреждениях, кроме обычного телевидения, функционирует кабельное телевидение, а 15% учреждений имеют собственные телестудии. Кроме того представители искусства и культуры регулярно посещают французские пенитенциарные учреждения. При этом 70 городов и 20 генеральных советов предлагают культурные программы для осужденных: различные спектакли, выставки и т.п.

Осужденные, как правило, имеют возможность *заниматься спортом* еженедельно по 2-3 часа. В пенитенциарных учреждениях Франции имеется около 100 спортивных площадок (с футбольными полями, волейбольными, баскетбольными и иными площадками), около 70 больших прогулочных дворов, оборудованных спортивным инвентарем и достаточных для занятий спортивными играми, более 120 спортивных и более 30 гимнастических залов. Спортивные занятия организуются и проводятся более чем 300-ми специалистами, часть из которых работает в качестве волонтеров, т.е. бесплатно.

Во Франции по Закону от 18 января 1994 г. *организация медицинского обслуживания осужденных* возложена на органы здравоохранения, не входящие в состав пенитенциарной администрации. Они осуществляют соматическое и психиатрическое лечение, профилактику и подготовку

врачебного наблюдения после освобождения. Пункты консультаций и амбулаторного лечения (аналог казахстанских медицинских частей) созданы в каждом учреждении. Кроме того, все осужденные социально застрахованы.

Двери французских пенитенциарных учреждений достаточно широко открыты для различных *неправительственных организаций*, помогающих администрации в работе с осужденными. Среди наиболее крупных неправительственных организаций можно отметить Национальную ассоциацию тюремных посетителей, Письмо от Бовэ (переписка с осужденными), Auxilia (заочное обучение), Армия приветствия, Католическая помощь. CLIP (информационный пенитенциарный клуб), Ассоциация «Связь детей с родителями» (имеет своей целью восстановить или поддержать связь между ребенком и осужденным-родителем и наоборот), французский Красный крест и другие.

Во французских тюрьмах весьма широко используется УДО. Ежегодно освобождаются досрочно более 30% от общего числа осужденных. Также осужденным, поведение которых не вызывает нареканий (является примерным), *может быть сокращен срок лишения свободы* на 3-и месяца ежегодно или на 7-мь дней за месяц. А если осужденный судим впервые, то на него распространяется и еще одна дополнительная льгота в виде ежегодного 2-хмесячного сокращения срока наказания. Таким образом, впервые осужденный, при примерном поведении, из двух назначенных ему лет лишения свободы, реально отбывает только 14-ть месяцев без всякого УДО.

Право сокращать срок отбывания наказания в виде лишения свободы принадлежит специальному должностному лицу – «судья по исполнению наказаний». Кроме того, практикуется краткосрочные выезды осужденных за пределы мест лишения свободы по семейным обстоятельствам, для встречи с возможным работодателем после освобождения, оформления воинских формальностей, сдачи школьных или профессиональных экзаменов и т.п.

С 1984 г. во Франции реализуется программа «13 000». В рамках этой программы было построено 25-ть новых пенитенциарных учреждений на 12 850 мест. Вне рамок этой программы было введено в строй еще 15 новых учреждений, а 5 учреждений были полностью реконструированы. Суть данной программы состоит в том, что строительством новых тюрем, их эксплуатацией, организацией производственной деятельности заключенных занимаются частные фирмы. Они же обеспечивают и питание осужденных, а также их профессиональную подготовку и т.д. Участие государства в таких тюрьмах сводится к обеспечению охраны и безопасности, различных интеграционных процессов и т.д. Тем не менее, вся администрация подобных «частных» тюрем целиком состоит из государственных служащих.

При этом необходимо отметить, что Франция весьма осторожно (впрочем, как и большинство других европейских стран) применяет к своим гражданам такое наказания, как лишение свободы, и такую меру пресечения, как содержание под стражей. В основном назначаются такие уголовно-правовые меры, как условное осуждение с испытательным сроком, общественно-

полезные работы, штраф. Причем штраф является самым распространенный из имущественных видов наказания во Франции. При этом УК Франции 1810 г. не предусматривал штраф в качестве наказания за преступления, в действующем УК штраф предусмотрен, в том числе и за имущественные преступления. Однако наказание в виде штрафа, не предусмотрено в нормах Особенной части УК устанавливающих ответственность за то или иное преступное деяние, и представляет собой альтернативу тюремному заключению. Как уже было отмечено, существует две *разновидности штрафа: обычный денежный штраф и штраф в виде штрафо-дней.*

Денежный штраф состоит в назначении судом конкретной денежной суммы, которую должен уплатить осужденный. Денежный штраф применяется как в отношении физических, так и отношении юридических лиц. При этом в случае повторного привлечения юридического лица к уголовной ответственности максимальная сумма, ранее назначенного штрафа удваивается. *Штраф, назначаемый в виде штрафо-дней*, заключается в том, что осужденный должен внести в государственную казну сумму, общая величина которой определяется в результате назначения судьей ежедневного взноса в течение назначенного числа дней. Размер каждого штрафо-дня определяется с учетом доходов и обязательств подсудимого. При этом например, число штрафо-дней, назначаемых за совершения уголовного проступка должен составлять не более 360 дней.

Общая сумма штрафа должна быть выплачена к истечению срока, соответствующего числу назначенных штрафо-дней. *Полная или частичная неуплата этой суммы влечет заключение осужденного под стражу* на срок, соответствующий 1/2 числа невыплаченных штрафо-дней. Содержание под стражей осуществляется в этом случае в режиме исполнения наказания в виде тюремного заключения. Вместе с тем заключение по стражу в данном случае не применяется к несовершеннолетним и лицам старше 65-ти лет. Эта мера не применяется и к тем, кто докажет свою неплатежеспособность, представив справку от налогового инспектора, от мэра или комиссара полиции. Нельзя назначить такую меру одновременно в отношении мужа и жены.

Во Франции *общественные работы* (труд в общественных интересах) были введены специальным Законом от 10 июня 1983 г. Авторы французского законопроекта многое почерпнули из института «приказов об общественно-полезных работах», уже тогда существовавшего в странах с англосаксонским правом, особенно из опыта Канады. Некоторые коррективы были внесены по результатам экспериментов, проводившихся в самой Франции еще тогда, когда под ними не было законодательной базы.

С самого начала общественные работы были активно поддержаны судами. В течение только 2-х лет после их введения было вынесено 10 000 приговоров по применению общественных работ. По данным исследования, проведенного для министерства юстиции Франции, в среднем за первые 10-ть лет их существования, как меры уголовного наказания было вынесено ежегодно в среднем 21 000 таких приговоров. Причем они чаще применяются

апелляционными судами, чем судами низшей инстанции. Общественные работы представляют собой бесплатные работы на благо местной общины, государственного учреждения или признанной благотворительной организации. Работы должны выполняться в течение предусмотренного в законе срока (максимум 18 месяцев, хотя крайний срок, может быть, отодвинут судьей по пересмотру в связи с теми или иными обстоятельствами: по состоянию здоровья, в связи с основной работой и т.д.).

УК Франции предусматривает 2-ва основных типа приговоров об общественных работах: общественные работы как основная мера наказания, например, в объеме от 40 до 240 часов в течение 6-ти месяцев и общественные работы, в сочетании с отсрочкой исполнения приговора, например, отсрочка тюремного заключения на 3-ри месяца с требованием выполнить общественные работы также в объеме от 40 до 240 часов в течение 6-ти месяцев. Если осужденный не выполняет приговор, относящийся к первой категории, то согласно ст.132-54 УК Франции он может быть приговорен к 2-м годам тюремного заключения или штрафу с учетом обоснования прокурором такой санкции. Невыполнение общественных работ второй категории карается полной или частичной отменой отсрочки (вопрос решается судьей по пересмотру).

В настоящее время общественные работы, как альтернативная мера наказания, применяется в отношении 3-х категорий правонарушителей: лиц, впервые совершивших непреднамеренное тяжкое преступление; серийных преступников, совершивших мелкие правонарушения или преступления средней степени тяжести; нарушителей правил дорожного движения, относящихся к первым двум категориям. При этом осужденный должен дать свое согласие на такую санкцию. Вместе с тем они не могут быть назначены в отношении несовершеннолетних правонарушителей. Однако общественные работы – очень популярная мера при вынесении наказаний для молодых правонарушителей. Так из 21 000 приказов (приговоров) по общественным работам за первое 10-тилетие их применения 12 000 приходится на молодых людей в возрасте от 18-ти до 24-х лет.

Так же во Франции одной из мер не связанной с лишением свободы является наказание в виде запрещения местопребывания, которое может назначаться в качестве основного или дополнительного наказания, которое предусматривает запрещение появляться в местах, определенных судом. Кроме того, содержание этого наказания включает и осуществление за осужденным надзора. Причем во время отбывания наказания перечень запрещенных мест и меры надзора могут быть изменены. По законодательству Франции предусмотрено возможность применения условного осуждения, с режимом испытания, сопровождаемое надзором (представляющий собой режим probation), который может быть назначен лицу, в случае осуждения к тюремному заключению за совершение преступления, вне зависимости от срока наказания. Возможность применения режима испытание (*l'épreuve*) предусмотрено при применении институтов «отсрочки исполнения наказания» и «отсрочки назначения наказания».

Отсрочка исполнения наказания характеризуется тем, что суд, признав подсудимого виновным и назначив ему наказание, выносит одновременно решение о том, что исполнение такого наказания будет отсрочено. Отсрочка исполнения наказания в законодательстве Франции *представлена в 3-х видах*: простая, с режимом испытания, с обязанностью выполнять общественно полезные работы. Особенностью французского уголовного права является то, что *отсрочка исполнения наказания может распространяться только на часть наказания в виде лишения свободы*. Второй тип отсрочки «отсрочка назначения» характеризуется тем, что суд, признав подсудимого виновным, наказание ему не назначает, а выносит постановление о том, что к решению вопроса о наказании он вернется через определенное время. Данный тип отсрочки также может применяться *представлена также в 3-х видах*: простая, с режимом испытания, с предписанием.

При применении данных институтов отсрочки *режим испытание (l'épreuve)* возможен, при отсрочке исполнения наказания *с режимом испытания и с обязанностью выполнять общественно полезные работы, а также при отсрочке назначения наказания с режимом испытания*. Во всех этих случаях уголовное законодательство Франции предусматривает, нахождения осужденного под надзором службы пробации. К *условиям применения отсрочки исполнения наказания с режимом испытания* относятся: возможность назначения только физическим лицам за совершение общеуголовного преступления или такого же проступка; назначенное наказание в виде лишения свободы не превышает 5-ти лет; установление испытательного срока, от 18-ти месяцев до 3-х лет; выполнение определенных обязанностей; возможность воспользоваться мерами помощи. При этом *режим испытания включает в себя, прежде всего*, требование подчиняться мерам надзора и воздействия, предусмотренным специальным постановлением, в целях социальной реадaptации преступников, а также требование выполнять те из указанных в том же постановлении обязанностей, которые специально возложены на осужденного обвинительным приговором.

Так, например, *режим испытания при отсрочке исполнения наказания включает исполнение следующих обязанностей*, которые могут быть наложены на осужденного судом: отвечать на вызовы сотрудника службы пробации, предоставлять ему сведения и документы, необходимые для контроля за средствами существования осужденного, также предупреждать об изменении места жительства и работы. Кроме того в каждом конкретном случае с учетом личности осужденного и обстоятельств совершенного преступления или проступка судья вправе *возложить на него и другие обязанности*, которые являются факультативными.

К *таким обязанностям относятся*: продолжить образование или профессиональное обучение; пройти медицинское обследование или лечение, возместить ущерб даже при отсутствии гражданского иска; воздерживаться от управления некоторых транспортных средств; не посещать места продажи спиртных напитков; не посещать других осужденных, в частности,

соучастников преступного деяния; не хранить или не носить оружие и пр. Помощь в ресоциализации или социальной реадaptации, может выражаться в форме помощи общественного характера, а в случае необходимости – в форме материальной помощи с привлечением любых общественных и частных организаций.

В процессе, осуществления режима probation (испытания), согласно УПК Франции, судья имеет право отдавать распоряжение о приводе осужденного, не выполняющего свои обязанности и уклоняющегося от встречи с сотрудниками службы probation и с самим судьей, а также отдавать распоряжение о розыске скрывшегося лица, подвергнутого режиму испытания. Судья может также на основании мотивированного постановления службы probation помещать лицо, уклоняющееся от выполнения предписанных условий испытания, в арестный дом на определенный срок (до 5-ти суток) и одновременно начать процедуру, об отмене отсрочки и исполнении наказания.

Суд вправе *полностью или частично отменить отсрочку исполнения наказания,* если: осужденный в течение испытательного срока совершил новое преступление или новый проступок, и за которые ему назначается лишение свободы любой продолжительности без применения отсрочки, либо он не выполняет возложенные на него судом обязанности. При этом частичная отмена отсрочки исполнения наказания предусматривает, что осужденный будет отбывать только часть тюремного заключения, и она предоставляется только один раз. Решение об отмене испытательного режима и об исполнении наказания может быть обжаловано прокуратурой и самим осужденным. По истечении испытательного срока в случае, если отсрочка не была отменена, лицо считается несудимым.

Режим probation при отсрочке исполнения наказания с возложением на осужденного обязанности *выполнять общественно полезные работы* предполагает безвозмездную работу осужденного также в течение от 40-ка до 240-ка часов. Основания назначения такие же, как и при отсрочке с испытанием. Однако этот вид отсрочки может быть назначен только при согласии осужденного. Лицо в отношении, которого применен данный вид отсрочки, находится под надзором службы probation, и помимо выполнения общественных работ, обязано выполнять те же обязанности, которые предусмотрены и при применении отсрочки с испытанием, в соответствии с решением суда. При применении данной отсрочки испытательный срок равен сроку выполнения общественно полезных работ, но не более полутора лет.

Отсрочка назначения наказания с режимом испытания, может быть предоставлена при наличии одновременно следующих условий: совершение физическим лицом уголовных деяний в виде проступка или нарушения; «ресоциализация виновного на пути к достижению, причиненный ущерб возмещается и нарушения, вызванные преступным деянием, в скором времени прекратятся» (ст. 132-60 УК Франции). В данном случае суд может назначить испытательный срок, который не может превышать 1-го года. Обязанности, которые должен исполнять осужденный, при данном виде отсрочки аналогичны

тем, которые предусмотрены режимом испытания при применении отсрочки с испытанием, в соответствии с решением суда.

По истечении испытательного указанного срока суд может либо полностью освободить виновного от наказания, либо назначить наказание, предусмотренное законом за совершенное ранее преступное деяние, либо вновь отсрочить назначение наказания. Решение о наказании должно состояться не позднее 1-го года после первого решения об отсрочке. При этом лицо, не совершившее нового общеуголовного преступления или такого же проступка, или в течение испытательного срока, считается несудимым. Осуждение лица, за совершения преступления или проступка во время отсрочки, влечет отмену ранее предоставленной отсрочки. В таком случае первое назначенное наказание исполняется без его совмещения со вторым.

Во Франции на службы probation также возложены обязанности *по надзору за условно освобожденными лицами от отбывания лишения свободы*. Вопросы такого досрочного освобождения регламентируются УПК Франции 1958 г., согласно которому основаниями для этого служат: наличие «весомых сведений о социальной реадaptации» осужденного; отбытие определенного срока наказания (как правило, не менее 1/2 срока лишения свободы, для рецидивистов не менее 2/3, для приговоренных к ПЛС – не менее 15 лет). Срок, необходимый для досрочного освобождения, в некоторых случаях может быть сокращен.

Право досрочного освобождения принадлежит судье по исполнению наказаний и министру юстиции. Причем если осужденному назначено лишение свободы на срок до 5-ти лет, Судья по исполнению наказаний, может принимать решение о досрочном освобождении, в отношении осужденных, которым было назначено лишение свободы на срок до 5-ти лет, а если же назначенный срок выше 5-ти пять лет – только Министр юстиции. При этом в последнем случае представление о досрочном освобождении подается судьей по исполнению наказаний с учетом мнения Комиссии по исполнению наказаний, создаваемом при каждом пенитенциарном упреждении.

Кроме того во всех случае запрашивается мнение префекта того департамента, в который освобождаемый предполагает проживать. Если истек установленный срок, отбытие которого может служить основанием для досрочного освобождения, то вопрос в отношении конкретного осужденного рассматривается «не реже одного раза в год». Досрочное освобождения предполагает осуществление в отношении освобожденного постпенитенциарного контроля, сопровождающегося, «особыми условиями» и «мерами содействия», которые «призваны облегчить и подтвердить возвращение освобожденного к нормальной жизни» (ст. 731 УПК).

Процедуры досрочного освобождения сопровождается «особыми условиями» и «мерами содействия и контроля», которые «призваны облегчить и подтвердить возвращение освобожденного к нормальной жизни» (ст. 731 УПК). Срок применения таких мер определяется при принятии решения о досрочном освобождении. При этом он не может быть меньше неотбытой части наказания. Вместе с тем данный срок не должен превышать более 1-го года.

Для освобожденного от отбывания ПЛС такой срок составляет от 5-ти до 10-ти лет.

Решение о досрочном освобождении может быть отменено «в случае нового осуждения, ставшего известным дурного поведения», нарушения условий, специально установленных решением о досрочном освобождении. В случае отмены досрочного освобождения в силу совершения лицом нового преступления к наказанию за это преступление присоединяется неотбытый срок предыдущего осуждения. Если же в течение установленного срока условное освобождение не было отменено, освобождение становится окончательным.

Функции по надзору за условно осужденными, осужденными к наказания альтернативным лишению свободы, а также освобожденными по УДО, на местах осуществляют *Комитеты по пробации*. Данные Комитеты осуществляют свою деятельность под председательством судей по исполнению наказаний. В состав такого комитета, кроме судьи, входят сотрудники Комитета (агенты по пробации), помощники сотрудников (стажеры), социальные работники-консультанты (как правило, педагоги по образованию) и секретарь выполняющий техническую работу.

Сотрудники Комитета по пробации осуществляют и социальное сопровождение условно осужденных и освободившимся из пенитенциарных учреждений осужденным (оказывая помощь в трудовом и бытовом устройстве, в налаживании утраченных семейных связей и др.). Они также работают в тюрьмах, проводят беседы с осужденными, выявляя различные проблемы социального характера и по мере возможности решая их. При Комитетах по пробации создаются *специальные ассоциации* из представителей благотворительных организаций и фондов, которые, в частности, помогают решать вопросы с оказанием материальной помощи лицам, состоящими на учете в службе пробации. К работе Комитетов по пробации привлекаются также добровольцы из числа общественности. В отношении лиц, состоящих на учете службы пробации, может *применяться электронный надзор* (при помощи электронных браслетов). Кроме того, в соответствии с Законом от 17 декабря 2004 г. во Франции лица, осужденные, за сексуальные преступления на срок более 5-ти лет к лишению свободы, после выхода на свободу обязаны носить электронные браслеты.

Во Франции управление всеми учреждениями и органами исполняющими уголовные санкции сосредоточено в ведении *Министерства юстиции*, в составе которого функционирует специальная *Дирекция пенитенциарной администрации* (далее – Дирекция), которая возглавляется Директором пенитенциарной администрации. Она, как сказано в Декрете об организации Министерства юстиции от 25 июля 1974 г., обеспечивает исполнение судебных решений относительно наказаний, лишаящих свободы, или приказов о превентивном лишении свободы, а также исполнение решений, связанных с применении штрафов, применение мер помощи и наблюдения за освобожденными. С этой целью Дирекция вырабатывает правила, управляет

пенитенциарными учреждениями и руководит их персоналом, содействует функционированию Комитетов пробации, обеспечивает контроль и т.д.

Кроме того при Министерстве юстиции создан *Высший совет пенитенциарной администрации*, в состав которого помимо представителей Дирекции, входят также представители других 4-х дирекций Министерства юстиции и других юридических ведомств. Совет собирается 1-н раз в год. На нем заслушивается годовой отчет Дирекции. Решения Совета носят для Министра юстиции рекомендательный характер, однако, они практически всегда учитываются им при принятии решений.

Бюджет Дирекции пенитенциарной администрации составляет около 30% от общего бюджета Министерства юстиции, который распределяется следующим образом: около 60% - на персонал; около 30 % - на функционирование учреждений; 10,% - на оборудование; более 0,5% - на различные программы; около 1,5 % - на Национальную пенитенциарную школу. В *состав Дирекции входит 2-ва отдела (поддирекции): Пенитенциарной инспекции и Исследований*. Отдел Пенитенциарной инспекции включает в себя Бюро по исполнению наказаний в виде лишения свободы и Бюро по пробации и постпенитенциарной помощи. *Бюро по исполнению наказания в виде лишения свободы* готовил инструкции и положения по вопросам исполнения наказаний в виде лишения свободы, занимается классификацией и распределением осужденных по учреждениям, вопросами труда, общеобразовательной и профессиональной подготовки осужденных, работой социальных и санитарных служб тюрем. *Бюро по пробации и постпенитенциарной помощи* руководит на местах Комитетами по пробации, предварительно рассматривает вопросы УДО и готовит и дела на конкретных осужденных для специального Консультационного комитета по этим вопросам при Министре юстиции.

Отдел исследований имеет 3-и бюро: по персоналу, труду и финансам. Бюро по персоналу ведает подборкой, подготовкой и переподготовкой кадров, поддержанием дисциплины, увольнением сотрудников. При этом все основные вопросы относительно персонала практически решаются в центральном аппарате. *Бюро по труду* занимается проблемами технического обеспечения труда в тюрьмах, заключением контрактов и концессий на производство работ осужденными, сбытом продукции. *Финансовое бюро* готовит бюджет Дирекции, контролирует расходование средств, решает вопросы о выплате пособий осужденным в случаях потери ими трудоспособности в результате производственных травм. Кроме того *Отдел исследований совместно с Национальным центром пенитенциарных исследований* проводит фундаментальные и прикладные исследования в области исполнения наказаний. При этом Центр находится в «двойном» подчинение – Министерства юстиции и Страсбургском университете.

Структурно пенитенциарная система Франции состоит из 9-ти региональных дирекций (Париж, Бордо, Дижон, Лилль, Лион, Марсель, Париж, Ренн, Страсбург, Тулуза). Помимо этого в стране функционирует служба по заморским территориям. В Департамент по заморским территориям входят:

Гваделупа, Гвиана, Мартиник, Майот, Новая Каледония, Французская Полинезия, Рэуньон, Сэн-Пьер и Микелон. В стране функционирует 187 пенитенциарных учреждений (из них; 86 арестных домов; 94 учреждения для отбывания наказаний (центральные тюрьмы, центры лишения свободы, пенитенциарные центры, полусвободные автономные центры); 6 учреждений для несовершеннолетних в возрасте от 13-ти до 18-ти лет; 1 больница для осужденных) и 103 службы пробации.

Региональный директор координирует деятельность пенитенциарных учреждений и следит за их деятельностью, расположенных в данном регионе, передает им информацию и инструкции, поступающие из центральной администрации. Он имеет право налагать дисциплинарные взыскания на персонал пенитенциарных учреждений. С одобрения центральной администрации региональный директор может заключать договора по обеспечению осужденных работой. Он также отдает распоряжения обо всех необходимых, с его точки зрения переводах осужденных в пределах региона из одного учреждения в другое. Региональный директор кроме того обязан раз в 3-и месяца лично посещать каждое учреждение.

Непосредственно пенитенциарное учреждение возглавляет директор. В крупных пенитенциарных учреждениях, где содержатся свыше 300 заключенных он носит титул – су-директор, в учреждениях с лимитом от 100 до 300 человек – заведующий пенитенциарной службой, а в учреждениях с наполнением менее 100 заключенных, – заведующий. В соответствии с Декретом от 12 сентября 1972 г. при каждом пенитенциарном учреждении тюрьме *создается Комиссия по применению наказания.* В нее входят: руководящий состав пенитенциарного учреждения во главе с его начальником, врач, психиатр и воспитатели. Комиссия является совещательным органом при начальнике тюрьмы. Она представляет рекомендации, касающиеся отбывания наказания конкретным лицом, начальнику тюрьмы или судье по исполнению наказания.

Надзор за отбыванием осужденными лишения свободы осуществляется *специальными судьями по исполнению наказания.* Они определяют режим содержания для каждого осужденного. В учреждениях, где установлена прогрессивная система, перевод осужденного на каждую следующую фазу производится только с его санкции. Как уже было отмечено под его непосредственным руководством, в ряде случаев осуществляется УДО.

Контроль за деятельностью пенитенциарных учреждений во Франции осуществляется и местными органами (специальными комиссиями по надзору под председательством префектов), вышестоящие органы управления пенитенциарной системы, суды (в том числе Европейский Суд по правам человека), комиссии высших административных органов, а также международные организации (например, Комитет по предотвращению пыток).

Во Франции общая численность сотрудников пенитенциарной системы составляет более 34 000, который состоит из надзорного персонала, административного персонала, сотрудников службы ресоциализации и

пробации, персонала социальной службы, технический работников, контрактного персонал и преподавателей. При этом, например, в среднем на 100 заключенных приходится 40 человек персонала, занимающихся охраной и надзором и 1 социальный работник. Весь персонал пенитенциарной системы можно условно разделить на 4-ре группы:

начальствующий состав, состоящий из младшего состав и офицеров (26 300 чел.);

директора и заместители директоров пенитенциарных учреждений (500 чел);

сотрудники службы ресоциализации и пробации (4200 чел.);

административный персонал, включающий руководителей разного уровня, работников секретариата, финансово-экономических отделов, кадровая служба (2 800 чел.), и технический персонал, к которым относятся специалисты в сфере транспорта, питания, строительства, специалисты IT-технологий (600 чел.). Данный персонал обеспечивает организацию и техническое функционирование пенитенциарных учреждений, а также занятость заключенных. В межрегиональных управлениях и наиболее крупных центрах на технический персонал возлагаются задачи проектирования, обслуживания и выполнения технических работ, ремонта и соблюдения норм гигиены и безопасности. На местном уровне технический персонал обеспечивает обслуживание пенитенциарных объектов.

Одним из базовых документов, регламентирующих деятельность сотрудников пенитенциарной службы Франции, является *Деонтологический кодекс* (кодекс чести) пенитенциарной службы, который был принят Декретом Дирекции пенитенциарной администрации № 2010-1711 от 30 декабря 2010 г. и дополнен Декретом № 2016-155 от 15 февраля 2016 г. Кодекс состоит из 3 частей, 5 глав, 35 статей (далее – Кодекс).

Первая часть посвящена общим вопросам, касающимся предназначения пенитенциарной системы в государстве. Ее деятельность направлена на соблюдение интересов Республики, общественного порядка, безопасности. В кодексе говорится о необходимости соблюдения прав и свобод граждан, в том числе осужденных. Далее в документе указывается, что пенитенциарная система призвана заниматься вопросами исполнения наказаний, профилактики рецидивной преступности, подготовки осужденного к возвращению в общество. При выполнении своих служебных обязанностей сотрудники пенитенциарных учреждений должны руководствоваться Всеобщей декларацией прав и свобод человека, Конституцией, международными соглашениями.

Вторая часть регламентирует права и обязанности сотрудников пенитенциарных учреждений, в процессе осуществления своей деятельности, в частности Глава 1, данной части посвящена общим обязанностям пенитенциарных сотрудников, Глава 2 – служебным обязанности по отношению к осужденным, Глава 3 – правам и обязанностям сотрудников, возникающим в «системе иерархического подчинения». При этом в Кодексе особое внимание обращается на профессиональное выполнение обязанностей

сотрудниками пенитенциарных учреждений в интересах общества, государства, что и является предметом морально-этического регулирования.

Третья часть посвящена морально-этическим вопросам, возникающим у персонала пенитенциарной службы. Так в Главе 1 данной части говорится о морально-этических правилах взаимоотношений сотрудников пенитенциарных учреждений с осужденными, в Главе 2 - об условиях, допускающих «вариативность» (выбор нескольких вариантов) выполнения служебных обязанностей в зависимости от морально-этических требований. Также в этой части регламентируется различного вида ответственность за несоблюдение предусмотренных Кодексом норм: дисциплинарная, административная и уголовная.

Недостатка в кадрах пенитенциарная система Франции не испытывает, так как эта службы считается престижной и достаточно высокооплачиваемой. К примеру, месячное жалование директора региональной пенитенциарной администрации составляет от 3 064 до 4 659 евро, офицера – от 2 000 до 2 500 евро, надзирателя – от 1 284 до 1 983 евро. Кроме того, служащие пенитенциарной системы имеют право на различные социальные льготы, например они, могут получать беспроцентные займы при приобретении недвижимости.

В связи с этим, к кандидатам на службу в пенитенциарной системе предъявляются строгие требования: быть гражданином Франции; возраст от 19 до 40 лет; рост не менее 160 см; иметь как минимум диплом о полном среднем образовании; хорошая физическая форма; не привлекаться к юридической ответственности; пройти вступительное конкурсное тестирование. Профессиональные сотрудники Комитетов по пробации приравнены по своему положению к категории воспитателей, работающих в пенитенциарной системе, а назначаются они на основании принятого постановления министра юстиции из числа воспитателей, имеющих 5-летний стаж работы в пенитенциарном учреждении, при этом не менее 2-х лет непосредственно в должности воспитателя.

Французское государство стремится к тому, чтобы с осужденными работали высококвалифицированные специалисты. С этой целью в 1989 г. был создан Национальный Совет обучения тюремного персонала, который занимается разработкой основных направлений в обучении. Особое внимание при обучении уделяется вопросам юридической подготовки, здравоохранения, обеспечения безопасности, менеджмента, компьютерной грамотности и др.

Кадры для всей пенитенциарной системы Франции готовит единственное учебное заведение – *Национальная школа пенитенциарной администрации* (École nationale d'administration pénitentiaire, далее – ENAP) расположенная в г. Ажане на юго-западе Франции, между городами Бордо и Тулузой, в 650 км. от Парижа, которая находится в ведении Дирекции. ENAP является школой профессиональной подготовки, которая не дает диплома о высшем образовании. *Целями ее деятельности* являются: первоначальная подготовка сотрудников для пенитенциарной системы и переподготовка специалистов и

государственных служащих пенитенциарных учреждений страны, службы ресоциализации и пробации; осуществление научной деятельности; развитие партнерских связей с учебными и исследовательскими заведениями Франции и других стран. Подавляющее большинство обучаемых (до 2 500 человек в год) – это сотрудники младшего начальствующего состава (надзиратели).

Обучение в ENAP предполагает чередование теоретического курса с практикой, что делает подготовку кадров более качественной, практико-ориентированной, соответствующей европейским стандартам. Для обеспечения подготовки таких кадров она располагает штатом сотрудников в количестве 235 преподавателей. ENAP осуществляет подготовку до 3 500 пенитенциарных сотрудников различного уровня в год. Обучающимся в ENAP предоставляется бесплатное проживание, питание, а также возможность пользоваться учебно-материальной базой, в том числе отделом информационных ресурсов, который является партнером Национальной библиотеки Франции в Париже.

Учебно-материальная база ENAP включает: основной учебно-административный корпус (с 3 лекционными залами, 50 учебными классами, 10 классами информатики и медиатекой); корпус с полигонами для отработки профессиональных навыков; спортивный и 5 борцовских залов; стендовый тир; столовую (ресторана); 3 студенческих зон проживания, рассчитанных на 1 300 человек. Учебные и административные здания ENAP расположены по периметру студенческого городка, оставляя в центре зеленую зону с парком для спортивных площадок. В ENAP оборудован 50-метровый стендовый тир, оснащенный современными моделями оружия производства Австрии, США, Германии, Канады, в том числе помпового, применяемого сотрудниками пенитенциарной системы Франции. На базе спортивных залов действуют секции по дзюдо, карате, регби и другим видам спорта.

В ENAP имеется медиатека имени Габриэля Тарда (криминолога XIX в.) и центр исследований в области истории преступлений и наказаний, в которых собраны документы, в том числе и редкие, начиная с XVI в., из закрытых фондов. В медиатеке имеются разделы по истории пенитенциарных учреждений и тюрем, криминологии, криминальной психиатрии, уголовной юстиции. Медиатека ENAP состоит из 2 частей: современные фонды (издания и журналы, в том числе на иностранных языках); отдел истории (содержащий 2 500 исторические документов, в том числе редкие издания, например книгу Ш.-Л. Монтескье «О духе законов» 1748 г., книгу Ч. Беккария «Преступления и наказания» 1764 г. и т д.).

В 2005 г. было построено новое здание площадью 1 850 кв. м. Здание включает в себя *учебные полигоны* и предназначено для обучения и выработки умений и практических навыков будущих сотрудников. Полигоны точно воспроизводят обстановку тюрьмы: камеры содержания, пункты оказания первой медицинской помощи, КПП пенитенциарного учреждения, ситуативный пожарный центр – с психологическими, звуковыми и иных методами воздействия (огонь, дым, голоса).

Преподаватели, работающие на полигонах, обладают практическим опытом работы в пенитенциарной системе. При проведении ролевых игр они обучают: обыску в камерах, способам подавления неповиновения заключенного, поведению при пожаре в камере, действиям при попытке самоубийства осужденного и т.д. Помимо этого, с обучаемыми моделируются сценарии побегов, с просмотром интерактивного видео: «Охранник на вышке нейтрализует вооруженного заключенного», «Побег при помощи вертолета» и т.д. Моделирование помогает пережить реальную, а не теоретическую ситуацию, и подготовить будущего сотрудника к эффективным действиям в сложных профессиональных условиях, выработать профессионально грамотное поведение с соблюдением морально-этических правил Деонтологического кодекса.

Набор на обучение в ENAP осуществляется на конкурсной основе. При этом само ENAP, в отличие от других национальных государственных образовательных учреждений Франции и даже Министерства юстиции, не участвует в организации конкурса и вступительных экзаменов. Конкурс организуется Дирекцией. Экзамены проводятся в 9 межрегиональных управлениях, в том числе в департаменте заморских территорий. Для каждой группы слушателей существует 2 или 3 временных уровня набора, для которых в ENAP разработаны специальные программы (с описанием длительности подготовки, содержания курсов, стажировок и методик выставления оценок).

При этом в современном пенитенциарном образовании Франции прослеживаются следующие тенденции: демократизация процесса отбора в систему профессионального обучения; значимость морально-этической составляющей в образовательном процессе, (что подтверждается не только принятием в 2010 г. Деонтологического кодекса но и строгим соблюдением персоналом пенитенциарных учреждений морально-этических правил); высокая степень практико-ориентированности обучения будущих пенитенциарных сотрудников (чередование теоретической и практической подготовки независимо от длительности обучения); реализация компетентностного подхода при подготовке будущих специалистов; гуманизация и индивидуализация образовательного процесса; стремление к построению пенитенциарного образования в соответствии с европейскими стандартами.

Для получения права работать в пенитенциарном учреждении в качестве младшего начальствующего состава (надзиратель и надсмотрщик) кандидаты проходят следующие этапы: вступительный экзамен (письменный, устный, по физической подготовке, медицинское освидетельствование); направление на первоначальную подготовку в ENAP. Первоначальная подготовка в ENAP длится не менее 8 месяцев, из которых 3 месяца обучение в качестве слушателя, после чего подписывается контракта о поступлении на службу Французского государства, последующая 5-месячная подготовка, которая завершающаяся экзаменами; выбор места работы в зависимости от учебного рейтинга

обучаемого; работа в течение 1-го года в качестве стажера в пенитенциарном учреждении.

Подготовка будущих специалистов основана на компетентностном подходе. В процессе профессиональной подготовки особое внимание уделяется формированию 6-ти основных компетенций (знаний) в области: особенностей профессиональной среды (целей, задач пенитенциарной системы; субординации, прав и обязанностей сотрудников пенитенциарных учреждений и т.д.); профессионального общения (владение навыками профессиональной устной и письменной речью, коммуникативные способности, эмпатия (осознанное сопереживание текущему эмоциональному состоянию другого человека без потери ощущения происхождения этого переживания), наблюдательность); обеспечения безопасности заключенных и сотрудников (умение действовать в различных сложных ситуациях: при массовых беспорядках, пожарах, наводнениях и т.д.); правоприменения оружия, физической силы и специальных средств; оказания первой медицинской помощи; функционирования инженерно-технических средств охраны пенитенциарных учреждений; охраны и сопровождения заключенных.

Помимо этого ENAP проводится подготовка офицерского состава, длящаяся до 2-х лет по очной форме обучения. Офицерский состав пенитенциарной системы Франции немногочислен и представляет собой ее кадровую элиту. Офицерами становятся лица, имеющие опыт службы в пенитенциарной системе, хорошую служебную характеристику и преимущественно высшее образование. К углубленному изучению вышеупомянутых 6-ти компетенций у офицеров добавляются основы менеджмента и управления персоналом.

В процессе обучения, как младшего начальствующего состава, так и офицеров осуществляется промежуточный контроль, который помогают определить сильные и слабые стороны в профессиональной подготовке сотрудника с целью возможной корректировки его программы обучения. *Курс обучения завершается* теоретическими и практическими экзаменационными испытаниями. Большое значение при оценке результатов обучения слушателей играет соблюдение служебной дисциплины. Слушатели, успешно усвоившие 6-ть компетенций, но имеющие грубые нарушения служебной дисциплины, подлежат отчислению. Лучшим ученикам предоставляется возможность выбора будущего места службы, типа пенитенциарного учреждения и т.д., что позволяет мотивировать учебную активность и качество подготовки обучающихся.

В ENAP также *проходят обучения специалисты службы ресоциализации и пробации,* которые, как уже было отмечено, во Франции являются штатными сотрудниками пенитенциарной системы. Срок первоначальной подготовки сотрудников названной службы составляет 2 года (год в ENAP и год стажировки в службе ресоциализации и пробации). В процессе обучения сотрудников службы ресоциализации и пробации особое внимание уделяется основам правовой подготовки (уголовного права, криминологии,

криминалистики), соблюдению европейских стандартов в защите прав осужденных, навыкам коммуникативного общения, взаимодействию с институтами гражданского общества, соблюдению прав иностранных граждан. При подготовке в ENAP будущих сотрудников служба ресоциализации и пробации готовят к работе в Центрах электронного мониторинга подконтрольных лиц, которых во Франции более 10 000 человек.

Подготовка административного персонала (руководители разного уровня, секретариат, финансово-экономические отделы, кадровая служба) длится в ENAP от 1-го до 6-ти месяцев. Обучение *технического персонала* занимает от 5-ти недель до 3-х месяцев. Данный персонал обеспечивает организацию и техническое функционирование пенитенциарных учреждений, а также занятость заключенных. После обучения в ENAP сотрудники могут работать в области информатики, в производственных мастерских в качестве начальников производств и т. д.

Подготовка руководителей (директора и заместители директоров) пенитенциарных учреждений осуществляется в течение 2-х лет и предполагает год прохождения теоретического курса обучения в ENAP, а также год стажировки в пенитенциарном учреждении. В процессе подготовки руководителей пенитенциарных служб особое внимание уделяется формированию у них способностей принимать правильные управленческие решения, эффективно действовать в кризисных ситуациях, а также знанию психологии, социологии и конфликтологии. *ENAP играет центральную роль в переподготовке* пенитенциарных сотрудников Франции. В качестве специальных образовательных программ в ENAP реализуется подготовка:

специалистов кадровых служб для пенитенциарных учреждений, часть из которых в последующем осуществляет контроль за стажировкой обучающихся в ENAP в период их первоначальной подготовки;

сотрудников специальных региональных групп захвата и обеспечения безопасности (ЭРИС) – подразделения, осуществляющего сопровождение опасных и особо опасных преступников и участвующего в проведении специальных силовых мероприятий;

сотрудников для сопровождения в суды. Данную задачу ранее выполняли сотрудники национальной полиции и жандармерии;

технических инструкторов: по освобождению заложников; стрельбе; пенитенциарной и противопожарной безопасности.

Система уголовных наказаний в *Нидерландах* установлена Актом «О создании Уголовного Кодекса» от 3 марта 1881 г. вступившим в силу 1 сентября 1886 г. (далее – УК), который за свою более чем столетнюю историю подвергался многочисленным изменениям и дополнениям. При этом необходимо отметить, что в 1986 г., спустя ровно один век это событие отметили выпуском почтовой марки, на которой был помещен текст § 1 ст.1 этого Акта: «Ни одно деяние не является наказуемым иначе как в силу ранее принятого уголовного закона».

Причем первый нидерландский УК («Уголовный кодекс королевства Голландии») был издан в 1809 г. в период кратковременного правления в качестве голландского Короля одного из братьев Наполеона (1806-1810 гг.). В 1811 г., после присоединения страны к Франции, УК 1809 г. был заменен французским УК 1810 г., который и после освобождения продолжал применяться в течение нескольких десятилетий в качестве национального уголовного кодекса, несмотря на неоднократные попытки его замены. Лишь в 1881 г. был принят действующий УК, составленный нидерландскими криминалистами во главе с А. Моддерманом, использовавшими отчасти положения УК Франции 1810 г. и УК Германского 1871 г.

Относительно института наказания то изменения в УК Голландии вносились в 1905 г. (было предусмотрено отдельные положения для несовершеннолетних); в 1915 г. (вводится условное осуждение, замена лишения свободы штрафом, общественными работами и другими наказаниями); в 1986 г. (судьям было предоставлено право отсрочивать основные и дополнительные наказания); в 1929 г. (были введены принудительные меры, а в 1983 г. они дополнены помещением преступников-психопатов в закрытые лечебные учреждения); в 1976 г. (была установлена уголовная ответственность юридических лиц); в 1983 г. (было расширено применение штрафов и дополнительных наказаний).

В 1987 г. вводится досрочное освобождение лиц, срок заключения которых не превышает 1-го года (после отбытия не менее 6-ти месяцев заключения, если оставшийся срок составляет 1/3 от общего срока), лиц, осужденных более чем на 1-н год лишения свободы и отбывших 2/3 срока, а также условное осуждение. С 1989 г. начали применяться общественные работы за преступления, караемые лишением свободы до 6-ти месяцев.

Но УК не является единственным источником уголовного права Нидерландов, существуют еще ряд законов, содержащих уголовно-правовые нормы. К таким в частности относятся: Закон «Об экономических преступлениях» от 22 июня 1950 г, «Опиумный Закон» от 12 мая 1928 г, Закон «Об оружии и боеприпасах» от 5 февраля 1986 г. и Базисный Закон «О тюремном заключении» от 21 декабря 1951 г. (Акт о местах заключения и правилах поведения в них). В соответствии с уголовным законодательством Нидерландов к уголовной ответственности могут привлекаться *как физические так и юридические лица* (ст. 51 УК).

Уголовно-правовая ответственность юридических лиц рассматривается в Нидерландах как необходимое условие для эффективной борьбы с крупной и организованной преступностью. Впервые частичная уголовно-правовая ответственность для юридических лиц была введена в 1950 г. за экономические преступления, а в 1976 г. была введена «всеобъемлющая» уголовная ответственности юридических лиц. При этом если деяние вменяется юридическому лицу, то за него может быть наказано как само юридическое лицо, так и физические лица, которые сами совершили запрещенный поступок, а также те, кто дал задание на его выполнение или осуществлял фактическое руководство при его выполнении. Следовательно, наемные работники и

руководители не могут, таким образом, никогда прикрываться ответственностью юридического лица.

Согласно уголовному законодательству Нидерландов, все преступные деяния делаются *на преступления и проступки*. Для физических лиц предусмотрены следующие виды *основных наказаний*: тюремное заключение за совершение преступления; заключение (арест) - за уголовные проступки и некоторые преступления; общественные работы и штраф - за деяния обеих категорий; условные приговоры. СК была отменена в 1870 г., но после II Мировой войны она вводится за некоторые военные преступления и опасный коллаборационизм с врагом, но фактически не применялась с 1952 г. В соответствии с поправкой, внесенной в Конституцию Нидерландов в 1982 г., СК была вновь отменена.

В качестве *дополнительных*, могут быть назначено: лишение определенных прав (права на вождение и права выставлять свою кандидатуру на выборах, занимать публичную должность, практиковать определенные профессии; помещение в государственный исправительный дом (трудовой лагерь); конфискация имущества; опубликование приговора. При этом в случае, когда назначается тюремное заключение или заключение (кроме заключения, назначенного в порядке замены наказания), может быть дополнительно назначен штраф. Причем одновременно, в ряде случаев, если УК позволяет назначение дополнительного наказания, это наказание может быть назначено или отдельно, или в сочетании с основными наказаниями, или в сочетании с другими дополнительными наказаниями (ст. 9 УК).

Судьи связаны лишь максимальными размерами санкций (только они указаны в соответствующих статьях Особенной части). При этом суд вправе смягчать наказание по своему усмотрению (в Общей части УК отсутствует перечень смягчающих обстоятельств, поскольку это противоречило бы «доверию к судьям»). Он может признать лицо виновным, не назначая наказания «судебное помилование». В соответствии с изменениями 1983 г. суд должен аргументировать налагаемое наказание. В настоящее время наиболее важным наказанием за все преступления стал штраф. С 1987 г. условное осуждение применимо к наказаниям в виде штрафа, заключения и тюремного заключения до 3-х лет.

Кроме уголовных наказаний УК, предусматривает возможность применения *иных мер уголовно-правового воздействия*, как: конфискация и лишение незаконно полученных доходов; заключение под стражу в психиатрическую больницу и помещение на принудительное лечение (Раздел II-А УК). Самостоятельная система наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия предусмотрена для *несовершеннолетних*. При этом минимальный возраст уголовной ответственности несовершеннолетних – 12-ть лет. Причем суды вправе использовать данные меры в отношении лиц старше 18-ти лет, но не достигших 21-го года.

В качестве *основных наказаний* к ним может применяться: за совершения преступления – арест или штраф; за проступки – штраф. При этом *вместо основного наказания* могут быть назначены: общественные работы; работа,

способствующая возмещению ущерба, причиненного в результате уголовного правонарушения; посещение обучающей программы. *Дополнительные наказания* включают следующие: конфискация; лишение водительских прав. В качестве *иных мер уголовно-правового воздействия* предусмотрены: заключение в учреждении для молодежи; конфискация; лишение незаконно полученных доходов; компенсация ущерба (ст. 77 УК).

Тюремное заключение может быть назначено пожизненно или на определенный срок. Минимальный срок «срочного» тюремного заключения 1 день, максимум – 15 лет. Но в случаях, когда суд может назначить ПЛС или тюремное заключение на определенный срок за отдельное преступление, или когда увеличение наказания связано с совокупностью преступлений, их неоднократностью или когда государственный служащий совершил должностное преступление, срок тюремного заключения может быть назначен на срок до 20-и лет (статьи 10, 44 УК).

Арест, в том числе и несовершеннолетним, может быть назначено сроком от 1-го дня до 1-го года. Но в отдельных случаях данное наказание может быть назначено на срок не более 1-го одного года 4-х месяцев. При совокупности преступлений, повторности, а также, если преступление совершено публичным служащим при нарушении своих служебных полномочий, устанавливается срок до 1-го года и 4-х месяцев (ст. 18 УК). При этом тюремное заключение на определенный срок и заключение должны устанавливаться количеством суток, недель, месяцев и лет, а не любых их частей (статьи 21, 77 УК).

В Нидерландах, поскольку имеется запрет принудительного труда, назначение общественных работ происходит исходя из просьбы осужденного, когда именно ими заменяются наказания связанные с лишением свободы, назначенным на менее чем на 6-ть месяцев (ст. 22b УК). Поскольку максимальным количеством может выступать лишь 240 часов, то когда работа определяется продолжительностью, составляющей меньше 120 часов, период ее выполнения не превышает 6-тимесячного срока, а когда более, данный период составляет не более 1-го года.

Порядок отбывания тюремного заключения и ареста регламентируется УК и УПК Нидерландов, а также Базисным Законом «О тюремном заключении» и Инструкцией по содержанию исправительных учреждений 1953 г. Причем одним из принципов отбывания лишения свободы предполагает, что, лица кто совершил ненасильственные преступления, не должен отбывать наказания вместе с насильниками или убийцами.

В Нидерландах существуют несколько *видов пенитенциарных учреждений*: места предварительного заключения; тюрьмы, предназначены для отбывания тюремного заключения; центры для отбывания заключения. Для несовершеннолетних также созданы трудовые лагеря. В среднем ежегодно в местах лишения свободы Нидерландов содержатся чуть около 20 000 заключенных, в том числе подследственных – 30%, женщин – около 9%, несовершеннолетних – около 107%, иностранцев – около 32%. При

численности населения, чуть более 16 мил. человек, число заключенных на 100 000 населения ежегодно в среднем составляет от 95 до 120.

Места (камеры) предварительного заключения имеются при каждом судебном участке. Они предназначены для содержания лиц, в отношении которых осуществляется предварительное следствие, а также для исполнения наказания в отношении осужденных приговоренных к лишению свободы на срок, не превышающий 2-х недель. Осужденные за не тяжкие преступления, а также приговоренные к тюремному заключению на срок до 6-ти месяцев отбывают наказание *в полуоткрытых тюрьмах*. Более длительные сроки лишения свободы отбываются осужденными *в тюрьмах с закрытым режимом содержания*.

Всего в Нидерландах имеется 6-ть тюрем полуоткрытого типа и 4-ре тюрьмы закрытого типа. *Женщины* отбывают наказания в специальной женской тюрьме, расположенной в Амстердаме. *Осужденные, которые имеют отклонения от обычного поведения* содержатся в специальной тюрьме Нурденшанс. *Заключенные, страдающие психическими заболеваниями*, помещаются в специальные больницы, но на срок не более 1-го года. *Лица в возрасте от 18-ти до 23-х лет*, осужденные на краткие сроки лишения свободы отбывают наказание в 2-х специальных тюрьмах полуоткрытого типа, или трудовом лагере, расположенном в деревне Зилэнд. Осужденные несовершеннолетние, приговоренные к длительным срокам лишения свободы помещаются в тюрьму закрытого типа, расположенную в г. Зутфене.

Согласно положениям УК (статьи 11, 12) каждое *лицо, приговоренное к тюремному заключению*, насколько это возможно, должно быть помещено в исправительное учреждение, имеющее режим, который больше подходит его личности, причем должны приниматься во внимание срок тюремного заключения и возможность реабилитации осужденного. Отбывание тюремного заключения должно проходить либо в общей камере, либо в общей камере с ограниченным числом заключенных, либо в изоляции, в зависимости от личности заключенного (статьи 11, 12 УК). *Арест* также, как правило, должен отбываться в общей камере, но осужденному, по его просьбе, могут разрешить отбывание заключения в изоляции. Лицо, отбывающее как тюремное заключение, так и «простое» заключение должно выполнять назначенную *ему работу* (ст. 19 УК).

Согласно законодательству Нидерландов отбытие срока наказания должно способствовать возвращению человека к нормальной жизни. Помещения в большинстве тюрем стандартные. *Двухместная камера* - четыре на два, плюс санузел, вместо решеток на окнах - бронированное стекло. В камере стол, стул, две обычные кровати, шкаф, книжная полка. Разрешено иметь телевизор, радиоприемник, холодильник и даже кофеварку. Все это можно взять в аренду в тюремной службе проката за отдельную плату. Также может быть разрешено, держать в камере комнатное растение. Заключенным разрешается хранить собственную одежду и другие предметы.

В дверях камер, вместо глазка – окошко. На ней постоянно висит табличка, которая повернута тыльной стороной, и только надзиратель имеет право перевернуть ее и прочесть. Она содержит следующую информацию: фамилия, имя, статья, по которой обитатель отбывает наказание, и пометки: «патер» (имеет право для общения с католическим священником), «имам» - значит, для религиозных отправок требуется мулла из местной мечети. Другие пометки: «непригоден к работе» - это для тех, кто имеет инвалидность или таких профессиональных навыков, которым можно работать на местном производстве. К категории «работать не желает» относятся те, кому даже сборка игрушек в тягость.

При этом согласно УК Голландии (статьи 14, 20) осужденные, отбывающий как тюремное заключение, так и арест *должно выполнять работу*, предоставленную ему администрацией пенитенциарного учреждения. В связи с этим лиц, которые «работать не желает» запирают в камерах, лишая их возможности общаться с другими заключенными. В свою очередь кто хочет работать может неплохо заработать, в том числе оплатить арендованные на время телевизор, холодильник, чайник, кофеварку. Тут и работа по металлу и дереву, изготовление ковриков из щетины, картонажные работы. Женщинам, которые в основном отбывают наказание за наркотики, в случае примерного поведения разрешается работать на кухне или уборке камер. Причем минимальное рабочее время составляет 4-ре часа. В день заключенный может зарабатывать до 12 евро. Кроме того если у заключенного есть семья, то он получает от государства пособие. Одиноким такая льгота не полагается.

В блоках, где расположены камеры, между ними обходятся отсеки, где стоят мусорные баки. В конце блока, находится телефонная будка. В конце другого, кухня: маленькая газовая плита, набор кастрюль и сковородок. Это для тех, кого не устраивает *стандартное меню*, хотя оно достаточно разнообразное. Завтрак обычно легкий - булочка, тосты, джем, омлет, кофе, чай и соки. Обед из трех блюд, плюс салат и фрукты. В некоторых тюрьмах можно заказать некоторые блюда из ресторана. Лица, исповедующие иудаизм часто заказывают кошерные блюда, например, фаршированную рыбу.

На кухне готовят из продуктов, которые покупают в тюремном магазинчике, потратив в день не более 1 000 гульденов (1 гульден равен примерно 2 долларам США). В некоторых тюрьмах есть общие столовые, но чаще всего пищу развозят на тележках по камерам. При этом раздатчики сверяются с меню, заказанным заключенным, вывешенном на двери. В камерах кроме бытовой техники обитатели имеют право держать пластмассовую прозрачную посуду.

В пенитенциарных учреждениях Нидерландов установлен следующий *распорядок дня*: в 7-мь часов утра подъем, переключка, легкий завтрак, в 21 час отбой. С утра до вечера камеры не закрываются, и заключенные могут свободно перемещаться по территории тюрьмы. Прогулка – 1-н час в тюремном дворе. На прогулку осужденные выводятся по блоком, При этом численность осужденных одновременно находящихся на прогулку может достигать до 40-ка

человек. К услугам заключенных тренажерные и спортивные залы. Занятия два раза в неделю по 45 минут.

В библиотеках учреждения можно найти книги на любой вкус - от классики до детективов. В том числе и на русском языке, поскольку около 3% спецконтингента являются русскоговорящими. Также в свободное время можно посидеть за компьютером, но без возможности выхода в Интернет. Осужденным предоставляется возможность получить новые специальности. Во всех тюрьмах есть католические часовни. В некоторых существуют общие моленные комнаты, которые поочередно посещают христиане, мусульмане и иудеи.

В каждой тюрьме *есть лазарет, врач и медсестра*. Если требуется более серьезная помощь, то пациента переводят в городскую больницу, где он находится под охраной. Все лекарства предоставляются осужденным бесплатно. В лазарете тюрьмы обязательно есть стоматологический кабинет с приходящим раз в неделю врачом. Поставить пломбу не проблема, а вот на бесплатное протезирование может рассчитывать только тот, кто без нарушений отбывает 1-й год наказания, или же заплатив из имеющихся средств.

При этом в 2008 г. в рацион заключенных были *введены пищевые биодобавки*, которые, по мнению специалистов, снижают стрессовые состояния. А в тюрьме Роттердама, в качестве *эксперимента*, под контролем медиков, через вентиляционную систему стали распылять реагент под названием «апельсиновый аромат». По словам экспертов, этот запах у людей ассоциируется со здоровьем и свежестью и тем самым снижает их агрессивность. В свою очередь, это позволит значительно сэкономить на успокаивающих средствах.

С целью избежания пагубного влияния изоляции на личность, *осужденным разрешаются контакты с внешним миром*. При этом письма, направляемые осужденными, не подвергаются цензуре. Они имеют право на еженедельные 2-часовые свидания с родственниками. В некоторых тюрьмах практикуются 3-часовые свидания с женой или невестой без посторонних. При этом осужденные могут отказаться от таких свиданий, а взамен получить сутки в месяц длительное свидание. Но проституткам туда вход заказан.

Срок отбывания наказания состоит из 3-х стадий: превентивного, среднего и заключительного. Если во время первой заключенный вел себя без нарушений, то его переводят на вторую, с правом проводить выходные дома. Перешедшие в третью могут быть переведены из тюрьмы закрытого типа в учреждение с полусвободным режимом, где им может быть разрешено, работать за пределами тюрьмы с полным сохранением заработной платы. При этом УК Голландии не содержит статьи, по которой предусмотрена ответственность за побег. Но даже такой подход к организации отбывания лишения свободы, не смог предотвратить такое явление, когда вместо осужденных, наказание отбывают поставные лица. Так только в 2008 г. по результату ревизии в только в 3-х тюрьмах было выявлено, что 46 из 700 заключенных - подставные лица.

На каждые 150 заключенных в пенитенциарных учреждения приходится 15 представителей службы охраны. При этом зарплата надзирателя составляет 3,5 тысячи гульденов в месяц. В некоторых тюрьмах есть специальные комнаты для надзирателей. Их стены украшены фотографиями разгромленных во время потасовок камер. Здесь проводятся тренировки по усмирению бунта. В отношении осужденных могут применяться, дубинки, наручники, особо буйных успокаивают при помощи «кровати с ремнями»

Наиболее известными пенитенциарными учреждениями в Нидерландах (в них, кстати, проводятся экскурсии для всех желающих ознакомиться с тюремным бытом) являются «Лейластад», «Зутермеер» и «Заудербос». Первая из них является самой «молодой». Она была запущена в эксплуатацию в 2006 г., и построена на базе тюрьмы, «Большой брат», функционирующей с 1995 г., которая находится в г. Лелистад, расположенном в 80 километрах от Амстердама. Она является самой высокотехнологичная тюрьма в мире, в которой за заключенными следят с помощью электронных браслетов, камер наблюдения и микрофонов. Но в «Лелистад» не направляются, для отбывания наказания рецидивисты, преступники, осужденные за деяния, связанные с применением насилия, а также лица, состоящие на учете в психдиспансере.

Тюрьма оборудована мощной системой видеокамер, которые фиксируют обстановку во всех помещениях, за исключением спальных мест и душевых. Все сужденные носят электронные браслеты, в стены встроены микрофоны, подсоединенные к общетюремной компьютерной системе, сигнал с которых обрабатывает специальная программа, распознающая эмоциональный настрой по голосу. Она не отреагирует на крики заключенных если они, например, смотрят по телевизору футбол, но предупредит охрану об возможных проблемах в той или иной камере, что позволяет охране предупреждать конфликты.

Осужденные, содержатся в камерах, рассчитанных на 6-ть, где они могут готовить себе пищу и стирать одежду. Камеры закрываются только на ночь, днем они постоянно открыты. В каждой камере установлен «тачскрин» (плазменная панель), с помощью которого можно узнаешь расписание, когда можно посещать тренажерный зал или где прослушать лекцию о вреде наркотиков. За хорошее поведение заключенные смогут заработать очки для «приобретения» дополнительного времени просмотра телевизора, возможности совершать более длинные телефонные звонки или даже перехода в другую камеру.

В результате эти технические нововведения позволили существенно сократить количество надзирателей и другого обслуживающего персонала. В ней на каждые 150 заключенных приходится только 6 человек, вместо обычных для нидерландских тюрем 15. Стоимость содержания одного заключенного в сутки в тюрьме «Большой брат» составляет 125 долларов США, т.е. на 50 меньше чем в обычной тюрьме.

Тюрьма «Зутермеер», построенная в 1995 г, представляет собой два крестообразных строения на 288 камер, половина помещений отведена под

СИЗО. Тюрьма «Заудербос» («Южный лес»), представляющая собой комплекс из трех башен из красного кирпича, обнесенный оградой. На ее стенах висят картины, через каждые 20 м. автоматы по продаже прохладительных напитков или горячего бульона. Условия, в которых содержатся заключенные в «Заудербосе», и в «Зутермеере», очень похожи. Двухместная камера - четыре на два, плюс санузел, вместо решеток на окнах - бронированное стекло. В камере стол, стул, две обычные кровати, шкаф, книжная полка. Разрешено иметь телевизор, радиоприемник, холодильник и даже кофеварку.

Одной из особенностей пенитенциарной системы Нидерландов, является наличие «плавающих тюрем». Появились они потому, что в 2007 г. страна «задышалась» от притока нелегальных иммигрантов. Несмотря на то, что за год было депортировано 20 000 лиц без документов, число их продолжало расти. Поэтому было принято решение о создании 3-х плавающих тюрем в Роттердаме, Дордехте и Заанреме - всего на 576 заключенных, поскольку против строительства новых тюрем «на земле возражали местные жители, устроившие демонстрации протеста. В плавающих тюрьмах, содержатся незаконные иммигранты до выдворения их из страны. В теплоходах, переоборудованных под тюрьмы, стоящих на якорях, в портах, оборудованы камеры на два человека, которые открыты в дневное время. Есть две комнаты - для отдыха и для проведения религиозных служб, библиотека и кинозал. Покинуть борт можно только в случае депортации или под конвоем два раза в неделю на футбольное поле.

В Нидерландах действует *тюрьма Международного трибунала по бывшей Югославии*. Тюремный корпус подконтрольный ООН, был построен в середине 90-х годов XX в., в пределах голландской правительственной тюрьмы «Схевенинген», расположенной в Гааге, на побережье Северного моря. Эту тюрьму называют самой роскошной в мире - больше похожей на отель, нежели на место заточения. На 4-х этажах тюрьмы находится 48 одиночных камер площадью 15 кв. м каждая. В камерах есть туалет, душ, кровать, стол, стул, книжные полки, кофеварка. Обвиняемые могут смотреть телепрограммы на 5-ти языках мира, а также получают доступ к спутниковому телеканалу на их родном языке. В тюрьме к услугам заключенных библиотека, комната отдыха, фитнес-центр, магазин.

Заключенным предлагается посещать уроки искусствоведения и заниматься изучением иностранных языков. В любое время на помощь им может прийти врач, медсестра и психолог. В нескольких минутах ходьбы от ворот тюрьмы расположены несколько голландских клиник, имеющих репутацию самых современных и хорошо оборудованных медицинских учреждений в мире. Имеется несколько семейных комнат для свиданий арестантов с членами семьи, которые отделены от территории для посещений, и не оборудованы камерами внешнего наблюдения.

Основанием для всех этих удобств послужил следующий факт: когда проект тюрьмы был готов, первый председатель Гаагского трибунала Антонио Касесе решил убедить общественность в том, что содержащиеся в тюремных камерах

лица невиновны до тех пор, пока их вина не доказана. Как только человека признают виновным, его отправляют в другое место заключения на территории страны-члена ООН, которая готова принять его. На территории тюремного корпуса ограничено курение и употребление спиртных напитков; здесь присутствует сбалансированный рацион питания, и приветствуются физические упражнения. В тюрьме проверяют еду заключенных, а также обыскивают гостей и корреспонденцию. В свое время тюрьма Схевенингена была разделена на блоки для того, чтобы отдельно содержать обвиняемых, которые боролись друг против друга в годы войн на Балканах.

В тюрьме не зарегистрировано случаев побега обвиняемых или насилия по отношению друг к другу. По словам официальных лиц, многие люди, содержащиеся в тюрьме, покинули ее с лучшим самочувствием, чем в день прибытия. Самый известный заключенный, содержащийся здесь – бывший президент Югославии Слободан Милошевич, который был найденный 11 марта 2006 г. мертвым в своей камере. Ранее также совершили самоубийство, бывший сербский офицер Словко Докманович, повесившись на двери шкафа, и лидер хорватских сербов Милан Бабич, который был найден мертвым в своей камере бывший лидер хорватских сербов Милан Бабич.

Нидерланды одна из немногих стран, которая *имеет тюрьму на подчиненной ей территории* - на острове Кюрасао, находящимся в нескольких сотнях миль от побережья Венесуэлы. На острове в местечке Виллемстад, расположена крупнейшая тюрьма Нидерландских Антильских островов «Бон Футуро», которая рассчитана на содержание 650-ти заключенных, в которой ежегодно в среднем отбывают наказание около 500 осужденных. Заключенные содержатся в ней по три человека в камерах размером 10 кв. м. В 2006 г. обитатели тюрьмы объявили голодовку с требованием изменить существующую практику свиданий с женами и подругами, которые длились не более 30-ти минут и проходили в присутствии сотрудника тюрьмы. Голодавшие настаивали на том, что эта практика провоцирует их спутниц жизни на измены, а их самих – на гомосексуализм.

Уголовная политика в Нидерландах отличается сравнительной мягкостью и ориентацией на применение мер, преимущественно *условного осуждения (пробации)*. Поэтому по данным Министерства юстиции Нидерландов, в стране сейчас пустует чуть не каждая третья камера, и тюрьмы сейчас все больше используются для содержания заключенных, которых опасно выпускать на волю, и тех, кто сам нуждается в помощи. В Нидерландах считают, что иногда людям, совершившим преступление, лучше оставаться со своими семьями, продолжать работать и отбывать наказание как-то иначе. Поэтому, поскольку, содержание тюрем обходится дорого, а камеры пустуют, было принято решение часть из них закрыть.

Так если в 2005 г. их было в стране 85, то сейчас почти вдвое меньше. Шли к этому постепенно: в 2009 г. закрыли 8-ми пенитенциарных учреждений, через 5-ть лет, еще 19. В ближайшем будущем правительство собирается закрыть еще 5-ть тюрем. Чаще всего в бывших тюрьмах открывают центры содержания

мигрантов. Нередко их переделывают в рестораны и кафе, жилье и даже в роскошные гостиницы. Один из самых известных «тюремных» отелей находится в г. Рурмонд. Он так и называется «Arresthuis» («Дом арестов»).

От тюрьмы, построенной в 1863 г, в гостинице оставили для колорита решетки на окнах, тюремные двери в номерах и чугунные лестницы. Четыре самых дорогих номера получили тематические названия: «Адвокатский», «Судейский», «Апартаменты директора тюрьмы» и «Надзирательский». Еще одна перепрофилированная тюрьма, которая была построенная в 1499 г. «Блокуспурт» в г. Леувардене, отдана под культурный центр. В нем часто проводят детские дни рождения и экскурсии для детей.

Пробация появилась в Нидерландах в 1832 г. как результат инициативы частных лиц. Этому способствовало влияние континентальной и англо-американской системы условного осуждения. В 1915 г. рассматриваемый институт получает законодательное закрепление. *Законодательная база деятельности службы пробации Нидерландов* была сформирована в 1995 г. с выходом предписания «О пробации и наблюдении за лицами, освобожденными из заключения» (Reclassering sregeling), а также с введением ряда параграфов в законы, касающиеся определенных мер наказания, не связанных с изоляцией осужденных от общества.

Деятельность службы пробации, в основном, сосредоточена на взрослых преступниках. Пробационная работа с правонарушителями моложе 18-ти лет осуществляется Советом по защите детей. Однако в некоторых случаях преступники в возрасте от 16-ти до 18-ти лет могут быть отнесены к ведению службы пробации. Это может произойти в случае особо тяжких преступлений или, когда несовершеннолетний, является рецидивистом.

УК Голландии с 1987 г. в статьях 14а–14к предусматривает возможность применения пробации ко всем видам основного наказания, за исключением общественных работ. При этом тюремное заключение на срок от 1года до 3-х лет может быть условным лишь в отношении 1/3 общего срока. Заслуживает внимание формальное основание назначения режима испытания. Оно заключается в том, что срок наказания в виде лишения свободы, от которого условно освобождается правонарушитель, не может превышать 3-х лет.

В рамках условного наказания, может суд может применить любое количество определенных особых условий, которые должен соблюдать осужденный в период испытательного срока, нарушение которых может привести к лишению свободы на соответствующий период времени. Эти условия бывают самыми разнообразными. Это может быть обязательство пройти определенный курс или программу (например, с целью коррекции поведения), запрет на посещение определенных мест (например, для защиты потерпевших), предоставление компенсации потерпевшему или обязательство пройти курс лечения.

При применении условного осуждения суд может установить минимальное количество регулярных личных контактов с сотрудником службы пробации и участие в одной или нескольких программах. Помимо этого, или каких-либо других особых условий, суд может применить меры наказания, связанные с

выполнением определенных задач, исполнение которые будут осуществляться под наблюдением службы пробации.

Пробационный надзор применяется также к лицам, освобожденным по УДО. При этом в Нидерландах широко применяется *институт УДО*. На законодательном уровне, как вопросы применения УДО, так и осуществления постпенитенциарного пробационного надзора, регламентируются УК Нидерландов. Так, согласно его положениям осужденный, приговоренный к лишению свободы на срок не более 1-го года, может быть освобожден по УДО, если он отбыл срок не менее 6-ти месяцев и еще 1/3 оставшегося срока, а приговоренный на срок более 1-го года, может быть освобожден, после отбытия 2/3 срока наказания. При этом УДО не применяется в отношении отдельных категорий лиц, в том числе тех, об освобождении которых возражает администрация пенитенциарного учреждения, где они отбывают наказание.

При применении УДО суд, также устанавливает обязанности (условия) в отношении освобожденного, «которые способствуют тому, чтобы правонарушения не совершались». При этом в постановлении суда о применении к лицу УДО, должно быть указано, как виды помощи ему необходимо «предоставить», в целях его успешной реинтеграции в общество. Общим условием является то, что освобожденный не должен совершать преступления в период срока пробационного надзора. Также, на освобожденного по УДО могут быть наложены особые условия, ограничивающие свободу, такие как: запрет на контакты, запрет на доступ к определенным местам, запрет употребления алкоголя, или обязательство о регулярной отчетности. Кроме того могут быть наложены условия, влияющие на поведение, например, прохождение учебного курса. Особые условия могут быть касаться лечения, например, в психиатрических лечебницах, или наркологических службах. Эти условия зависят от человека, типа преступления, и риска рецидива. Если осужденный не выполняет условий, освобождение может быть отменено. В этом случае осужденный должен отбыть оставшийся срок или его часть.

В соответствии со ст. 22b УК Голландии в случаях, когда судья рассматривает вопрос о безусловном тюремном заключении не больше, чем на 6 месяцев или о наказании, связанном с лишением свободы, если подлежащая реальному применению часть срока не превышает 6-ти месяцев, вместо них он может назначить наказание *в виде общественных работ*. Но данное наказание может быть назначено, только если суд уверен, что учреждение или лицо будут готовы гарантировать исполнение предписания об общественных работах в отношении осужденного по первому требованию. При этом в Нидерландах созданы специальные подразделения в рамках службы пробации, дабы избежать смешения функций, связанных с выполнением общественных работ, и функций, которые относятся к традиционной деятельности службы пробации.

В Нидерландах *руководство учреждениями и органами, исполняющими наказания*, возложено на Министерство юстиции, в составе которого имеется *Национальное Агентство Исправительных Учреждений (НАИУ)*.

Непосредственно пенитенциарные учреждения находятся также в административном подчинении губернаторов. НАИУ возглавляется Генеральным Директором, которому предоставлена определенная степень свободы в реализации исправительных программ и политики Агентства. НАИУ ежегодно отчитывается перед Министерством юстиции и обсуждает бюджет, цели и задачи, которые должны быть выполнены в следующем году.

Структурно НАИУ состоит из 4-х основных отделов: отдел тюремной службы; отдел ювенальных учреждений; отдел клиник-тюрем; специальный отдел. В компетенцию отдела тюремной службы входит управление СИЗО, а также всеми видами тюрем. Отдел ювенальных учреждений отвечает за администрирование исправительных центров для несовершеннолетних. Отдел клиник-тюрем руководит специальными медицинскими центрами для лиц, совершивших общественно-опасные деяния и признанных полностью либо частично недееспособными. В администрацию непосредственно пенитенциарного учреждения входят: руководство, охрана, врачи, психологи, юристы, священники. Контроль за практической реализацией наказания в виде лишения свободы возлагается на аппарат Главного Общественного Прокурора.

Реализаций программ по применению к осужденному вместо лишения свободы альтернативных надзорных мер, направленных на его исправление, общественных работ и постпенитенциарного контроля, в Нидерландах *возложено на службу пробации*. При этом необходимо отметить, что хотя бюджетные средства в Нидерландах на службу пробации выделяются министерством юстиции, сами программы осуществляются *тремя негосударственными агентствами*: Голландской службой пробации (Reclassering Nederland), Службой социальной реабилитации для наркозависимых правонарушителей (Stichting Verslaving sreclassering или SVG), а также Армией спасения службы пробации (Legerdes Heils Reclassering). SVG и Армия спасения являются подразделениями более крупной организации, выполняющей более масштабные задачи. Это дает этим пробационным организациям возможность использовать свой собственный подход в определении содержания задач пробации.

Согласно законодательству о пробации и постпенитенциарной опеке пробационные организации, признанные Министерством юстиции определяет, кто может осуществлять пробационную деятельность, каковы задачи пробации, каким образом осуществляется субсидирование в области пробации в соответствии с Правилами выполнения 2005 г. (Uitvoering sregeling 2005). Распределением бюджетных средств и координацией этих агентств занимается Голландский Фонд по Пробации. *Основными задачами службы пробации являются:*

проведение предварительного социального исследования личности правонарушителя, осуществляемое по поручению прокуратуры или суда (в исследовании важен вывод о целесообразности и справедливости применения условного осуждения к конкретному лицу);

осуществление надзор над обвиняемыми и правонарушителями в рамках применения мер условного наказания и полусвободного содержания.

направление обвиняемых и преступников, противоправное поведение которых связано с наркоманией или психическими расстройствами, в лечебные учреждения под наблюдение врача. Если по результатам диагностики показано лечение, служба пробации обеспечивает начало лечения;

психологическая коррекция поведения осужденного в случае возникновения у него соответствующих затруднений;

проведение различной воспитательно-профилактической работы в местах лишения свободы;

организация общественных работ, предусматривающая подготовку необходимой информации для правоохранительных органов.

4.2. Виды, уголовно-правовых санкций, по законодательству ряда стран Южной Европы, система органов и учреждений их исполняющие и их персонал

Вопросы, связанные с системой уголовных наказаний и организацией исполнения в странах Южной Европы, рассмотрим на примере таких стран как Итальянская Республика, Королевство Испания. *Источником уголовного права Италии* является любой закон, содержащий уголовно-правовые нормы, даже если он относится к другой отрасли права (гражданский кодекс, законы о банковских операциях и таможенных правилах, кодекс правил дорожного движения и др.). Вместе с тем основным источником уголовного права является УК. При этом спецификой Итальянского уголовного права является включение в число источников и подзаконных актов, т.е. правовых актов, издаваемых органами исполнительной власти, поскольку, итальянская Конституция наделяет правительство правом издавать акты, обладающие силой закона.

При этом первым после образования единого Итальянского королевства в 1870 г. был УК 1889 г. на создание которого оказали влияние идеи просветителей XVIII века, доктрина классической школы уголовного права и УК Франции 1810 г. УК Италии 1889 г. отказался от применения смертной казни и членовредительских наказаний, установив за наиболее тяжкие преступления абсолютно определенную санкцию в виде бессрочной каторги, а за остальные преступления – относительно определенные санкции.

В 1930 г. был принят новый УК который сочетал принципы классической школы и позитивного направления. После падения фашистского режима Муссолини УК 1930 г. неоднократно подвергался значительным изменениям, однако они не затронули его основную структуру и действует в настоящее время. Все уголовные правонарушения в зависимости от видов уголовно-правовых мер, которые могут, применены за их совершения делятся на *преступления и проступки*. При этом наряду с уголовным наказанием он предусматривает возможность применения *мер безопасности*.

После отмены СК в Италии в 1944 г. основными наказаниями, применяемыми за совершения преступлений являются: ПЛС; лишение свободы на срок от 15-ти дней до 25-ти лет; штраф. За совершения проступков; арест на срок от 5-ти дней до 3-х лет; денежное взыскание в доход государства. В качестве дополнительных наказаний предусмотрены: бессрочное и срочное запрещение занимать должности в государственном аппарате, запрещение заниматься определенной профессией или ремеслом на срок до 5-ти лет; правовой запрет, влекущий утрату основных политических и личных прав, утрата родительских прав и их приостановление и др.

Меры безопасности могут быть применены к осужденным в дополнение к наказанию, а также к невменяемым, несовершеннолетним и другим лицам, которым наказание не назначается. По мнению итальянских юристов меры безопасности, предусмотренные УК, являются средством социальной защиты, предназначенным для осуществления превентивной функции, как в случае применения вместе с наказанием, так и в случае раздельного применения. Социальная опасность лица определяется судом с учетом его склонности к совершению уголовных правонарушений, мотивов уже совершенного преступления, характера преступника, его поведения и жизни до совершения уголовного правонарушения, привлечения в прошлом к уголовной или другой юридической ответственности. При назначении мер безопасности учитываются также личные, семейные и социальные условия жизни правонарушителя.

Меры безопасности в УК Италии подразделяются на: личные, связанные и не связанные с ограничением свободы и имущественные. Личными мерами безопасности, связанными с ограничением свободы являются: направление в сельскохозяйственное поселение или в трудовое учреждение; помещение в специальное лечебное учреждение; помещение в специальное психиатрическое учреждение; помещение в реформаторий. Личными мерами, не связанными с ограничением свободы являются: надзор; запрет на проживание в одной или нескольких коммунах или провинциях; запрет на посещение таверн и мест, где производится торговля алкогольными напитками; высылка иностранца из государства. Имущественными мерами безопасности являются: залог, как гарантия надлежащего поведения, и конфискация.

Минимальная продолжительность меры безопасности при направлении в сельскохозяйственные или трудовые учреждения устанавливается в 1-н год, для привычных преступников в 3-и года, для лиц, склонных к совершению преступления 4-ре года (ст. 217 УК). В специальные лечебные заведения помещаются лица, осужденные за умышленное преступление к уменьшенному наказанию вследствие психической болезни, хронического алкоголизма или наркомании или по причине глухонемой (ст. 219 УК). Срок нахождения в лечебном заведении должен быть не менее 1-го года, если срок санкции за совершенное преступление – не менее 5-ти лет лишения свободы. Если за совершенное преступление наказание установлено в виде ПЛС, либо на срок не менее 10-ти лет, указанная мера безопасности назначается на срок не менее 3-х лет. Таким образом, итальянский закон связывает длительность нахождения в

лечебном заведении, в первую очередь, с тяжестью наказания, а не с состоянием здоровья лица.

К лицам, признанным невменяемыми, а также признанными оправданными по причине хронического алкогольного или наркотического опьянения, либо вследствие глухонемой всегда применяется мера безопасности в виде помещения в специальное психиатрическое учреждение на срок не менее 2-х лет. Меры безопасности, которые дополняют наказание, связанные с ограничением личной свободы, исполняются после того как наказание отбыто или иным образом снято.

Порядок исполнения уголовных наказаний, в том числе и лишение свободы в Италии регламентируется специальным нормативным актом: Нормами пенитенциарного устройства и исполнения мер по лишению и ограничению свободы, который был принят 26 июля 1975 г. (далее – Закон о пенитенциарном устройстве). В нем дается характеристика и порядок оборудования пенитенциарных учреждений, устанавливается порядок размещения лиц лишенных свободы, организация питания, медицинского обслуживания, связи с внешним миром, учебы, труда, религии и отправления культа, культурную и спортивную деятельность, отдых, обязанности по возмещению ущерба, регистрация рождения, браков и смерти и т.д.

Согласно нормам Закона о пенитенциарном устройстве порядок содержания заключенных должен соответствовать принципам гуманизма и обеспечивать уважения достоинства личности. Обращение с осужденными должно быть абсолютно беспристрастным с отсутствием всякой дискриминации в отношении национальности, расы материального и социального положения, политических взглядов и вероисповедания.

В пенитенциарных учреждениях Италии содержатся около 60 000 заключенных при почти 60-миллионном населении, или около 100 человек на 100 000 населения (в том числе подследственных – около 36%, женщин – около 5%, несовершеннолетних – менее 1%, иностранцев - около 33%). Все пенитенциарные учреждения Италия для взрослых подразделяются на:

места предварительного заключения, где содержатся лица под стражей по распоряжению суда, а также задержанные и арестованные органами охраны общественного порядка или судебной полиции, а также транзитно-пересылочные заключенные;

места для отбывания наказания в виде ареста или лишения свободы;

места для осуществления мер безопасности с содержанием под стражей: сельскохозяйственные колонии, трудовые дома, лечебные дома заключения, психиатрические госпитали для осуждённых. Данные учреждения предназначены и для лиц отбывших наказания в виде лишения свободы;

наблюдательные центры, где осуществляется изучение личности осуждённых, происходит их классификация, проводятся судебно-медицинские экспертизы, ведется научно-исследовательская работа.

Согласно установленным законом правилам необходимо, чтобы мужчины и женщины содержались в отдельных учреждениях. Однако на практике не

всегда это положение можно реализовать, поэтому ст. 14 Закона о пенитенциарном устройстве допускает создание *особых отделений для женщин* в учреждениях для мужчин. Для содержания инвалидов и лиц, страдающих физическими или психическими недостатками, имеются специальные учреждения. Основная масса осужденных отбывает лишение свободы в Италии на *«закрытом режиме»*, поэтому большинство учреждений для исполнения лишения свободы представляют собой тюрьмы закрытого типа.

Однако в процессе отбывания наказания осужденный может быть, при определенных условиях, после отбытия 1/2 срока наказания, переведен на *полусвободный режим – «семилиберта»* (по итал. - полусвобода), с переводом в учреждение или отделения открытого типа, где ему, в том числе, разрешается работать за пределами тюрьмы, а спать в тюрьме. Кроме того, осужденному, содержащемуся на полусвободный режим, в порядке поощрения может быть предоставлен один или несколько отпусков общей продолжительностью не более 45-ти дней в году. Во время отпуска осужденный находится в режиме освобожденного, но под надзором (ст. 52 Закона о пенитенциарном устройстве).

Заключенные женщины могут содержаться в местах лишения свободы, как во время проведения следствия, а так же отбывать наказания в тюрьме *вместе со своими малолетними детьми*. Для их содержания в женских тюрьмах создаются так называемые «материнские блоки». При этом необходимо отметить, что *основная масса осужденных женщин содержащихся с детьми это иностранки, а из «местных» – цыганки*. Это связано, во-первых, с тем, что цыганки, попадая в тюрьму, считают, что здесь они не обязаны особенно надрываться, ухаживая за своими детьми, пусть ими, и занимается тюремная администрация, и все проблемы переадресуют ей. Во-вторых, если «коренные» итальянки совершают преступления в состоянии беременности или имеют малолетних детьми, к ним чрезвычайно редко применяют содержание под стражей как меру пресечения или лишение свободы как меру наказания. Ограничиваются альтернативными мерами.

Условно все итальянские тюрьмы можно разбить на две группы – северные и южные. Южные тюрьмы расположены в Риме и чуть южнее, в них отбывают наказания в основном итальянцы, которые составляют в них примерно 80% тюремного населения. *Север* – это регионы Венетто, Тоскана, Ломбардия, Пьемонт, Эмилья-Романья, материковая Италия, та, что ближе к Германии, Франции, Швейцарии. В северных тюрьмах содержатся в основном иностранцы - магрибинцы, албанцы, жители бывшей Югославии и Румынии, выходцы из Марокко (до 70%, а несовершеннолетних и до 90%), поскольку Италия является одной из европейских стран, лидирующих по числу нелегальных мигрантов из государств, не являющихся членами Евросоюза.

Из местных – главным образом цыгане, а «коренные» итальянцы отбывают в них наказания только за очень тяжкие преступления, в основном за убийства. Так, например, в женской тюрьме, расположенной на острове Джудекка, вблизи Венеции, где содержатся около 100 заключенных, 60% женщин – иностранки.

Много из Румынии, из Югославии, но есть и с других континентов, например, из Колумбии, из «местных» в основном – цыганки.

В итальянских тюрьмах широко применяется *«культурная медиация»*, которую осуществляют «помощники-медиаторы». Они работают с осужденными иностранцами – албанцами, румынами, арабами из северной Африки, югославами и др. В их обязанности входит представлять своих подопечных в разных ситуациях и инстанциях. В частности они помогают заключенным иностранцам связаться с семьей, в переводе документов, но они не только переводчики. Их задача – объяснить заключенному, почему итальянцы ведут себя так или иначе в тех или иных ситуациях, помочь ему разобраться в тонкостях итальянской культуры, в ее основных ценностях.

В свою очередь они объясняют итальянцам, с которыми у заключенного иностранца возник конфликт, его чувства и ценности, т.е. добавить ему, оторванному от своей культуры, живущему в итальянской тюрьме как в безвоздушном пространстве (воздух - метафора культуры), немного кислорода. Улучшить его самочувствие, его перспективу на «семилиберта». Ведь гораздо легче выучить в первом приближении язык, чем понять глубину взаимоотношений. А потом им займутся уже волонтеры и представители других общественных организаций, работающих с заключенными.

За всеми осужденными, поступающими в пенитенциарные учреждения, устанавливается научное наблюдение в целях выявления его физических или психических недостатков, приведших к социальной неприспособленности. Для этого они помещаются в наблюдательные центры. При этом необходимо отметить, что впервые *Наблюдательный центр* был создан в тюрьме Реббия, расположенной вблизи Рима. В настоящее время центр имеет значительный персонал специалистов и оборудован современной техникой. В нем содержатся лица в возрасте до 30-ти лет, осужденные не менее чем на 3-и года.

В течение года обследуются около 150 человек. На основании исследований, проведенных специалистами, составляется коллективное заключение, на основании которого строится дальнейшее исполнение в отношении него исполнение наказания. Общие и частные указания об обращении с осужденным вместе с юридическими и биографическими данными заносятся в специальную карточку, в которой затем постоянно отмечаются изменения в установленном обращении с осужденным и его результаты.

В пенитенциарных учреждениях Италии устанавливается такой режим, который должен воспитывать у заключенного волю, способствовать развитию чувства ответственности и особенности к самоконтролю. Заключенные в итальянских тюрьмах, как *правило, содержатся в общих камерах*, рассчитанных на 8-10 человек. У каждого – своя кровать, тумбочка, навесной шкафчик для вещей. *Заключенные женщины, отбывающие наказания с детьми*, размещаются в камерах по 2-ва или по 3-ри человека.

Камеры открыты в течение дня, и заключенные, в зависимости от вида режима на котором они содержатся (закрытый или полусвободный) могут

свободно передвигаются или по территории тюрьмы, или помещения (блок) где расположены камеры. Заключенным женщинам, содержащимся с детьми, разрешают выходить с ними на прогулку, на специально оборудованные площадки в любое время дня. Кроме того детей периодически волонтеры выводят на прогулку за пределы женских исправительных учреждений, чтобы они повидали мир, ощутили, что он не ограничивается пространством тюрьмы.

В общей камере есть большой стол, где заключенные принимают пищу. *В блоке, где расположено несколько камер,* оборудуются душевое отделение, (душем разрешается пользоваться практически круглосуточно), и так называемый «кухонный блок», где можно разогреть или даже приготовить еду. В нем – раковина, холодильник и рабочий стол, газовая или электрическая плита, либо газовые примусы. В ряде тюрем (в основном женских) отгороженный кухонный блок, оборудуется непосредственно в общей камере.

В тюрьмах Италии заключенные должны носить одежду, специально предусмотренной формы. Однако из этого правила предусмотрены исключения: лица, находящиеся под стражей, и осужденные к лишению свободы на срок до 1-го года, могут носить свою личную одежду. Она должна быть надлежащего вида и в чистом состоянии. Кроме того заключенным разрешается пользоваться своим бельем. Заключенные предоставляются *краткосрочные свидания* с родственниками продолжительностью до 6 часов в месяц. Для проведения свиданий оборудуются специальная комната, в которой располагаются квадратные столики (как правило, на 4 человека) и соответствующим количеством стульев. Свидания с адвокатами предоставляются без ограничения.

В качестве мер направленных на обеспечение режима отбывания наказания широко в итальянских пенитенциарных учреждениях применяются *меры поощрения и взыскания*. *Поощрения* представляет собой признание чувства ответственности, проявленного в личном поведении и деятельности организуемой исправительным учреждением. *Дисциплинарные взыскания* применяются только на основании закона. При этом ни одно взыскание не может быть наложено без подтверждения обвинения, вменяемого заинтересованному лицу, которому предоставляется возможность в свое оправдание.

При наложении взыскания, помимо характера и тяжести проступка, учитывается поведение и личные особенности наказуемого. Кроме того, при наложении взыскания необходимо не нарушать личное достоинство заключенного. Одним из самых суровых мер наказания, является помещение *в изолятор (карцер)*. Это обычная камера, куда отправляют в основном на время тех заключенных, которые не могут ужиться с другими, например, за драки, на срок не более двух недель, - или если есть медицинские показания к изоляции.

Заключенные имеют право на *свободу совести и вероисповедания*, а также на отправления религиозных обрядов. Для этого, как правило, в каждом учреждении имеется, по крайней мере, один католический священник. Лица, исповедующие другие религии, имеют право соблюдать ее обрядовые

установления, по их просьбе предоставлять общение со священнослужителем данной конфессии. В пенитенциарных учреждениях Италии организуется *общеобразовательное обучение*. Оно осуществляется путем организации курсов по общеобязательной школьной программе. На данных курсах изучаются в основном такие базовые предметы, как математика, итальянский язык, информатика и т.д. Для иностранцев обязательный предмет – усиленный курс итальянского языка. При этом особое внимание уделяется общеобразовательному обучению заключенных в возрасте до 25-ти лет, которые обязаны посещать данные курсы.

В соответствии с законодательством Италии об образовании в пенитенциарных учреждениях могут создаваться и средние школы второй ступени, также разрешается осуществлять повышение образовательного уровня на университетских курсах (или приравненных к ним). Поощряется получение образования посредством заочного обучения. С осужденными, имеющими определенные склонности, способности, интерес и соответствующий уровень образования организуется *профессиональное обучение*.

Заклученные в пенитенциарных учреждениях Италии привлекаются к *труду* и администрация учреждения должна принимать все зависящие от нее меры по обеспечению осужденных работой, соответствующей режимным условиям и состоянию здоровья заключенных. При этом согласно Закона О пенитенциарном устройстве труд не должен носить удручающий характер и обязан вознаграждаться. При привлечении заключенных к труду следует учитывать их желания и способности, предыдущую трудовую деятельность. Продолжительность рабочего дня заключенных устанавливается в пределах установленным трудовым законодательством Италии. Работа организуется как внутри учреждения, так и за его пределами: на государственных, общественных или частных промышленных либо сельскохозяйственных предприятиях.

Например, в Милане, в мужской тюрьме создан поварской кооператив, который не только готовит пищу для осужденных, содержащихся в тюрьме, но и работает на выезде. Руководство кооперативом осуществляет женщина, принадлежащая к аристократическим миланским кругам, и у нее много знакомых, которые все время что-то справляют - свадьбы, юбилеи, поминки и другие мероприятия. Она предлагает услуги своего кооператива и гарантирует качество. К тому же при высоком качестве цены ниже, чем у обычных ресторанов, поскольку кооператив создан на базе тюрьмы, а заключенные относятся к числу незащищенных слоев населения Италии, поэтому на них распространяется специальный закон о социальных кооперативах.

Кроме того, это не только возможность привлечь к труду осужденных, заработок, и «семилиберта», но это еще и социальная реабилитация для обеих сторон процесса. Простые граждане видят, что «преступники» - не только человеческие существа, но и мастера своего дела и могут хорошо работать. И их отношение к тюремной проблеме слегка меняется. Заключенные же получают возможность найти свой путь к социальной, а не криминальной карьере и надежду на будущее. Тюрьма в этом случае играет роль первого

вклада, что ей тоже выгодно. Она покупает сырье для своих поваров, так как все равно должна кормить заключенных.

При создании кооператив заключенные, вступившие в него, целый год работали бесплатно, чтобы накопить капитал: их зарплата шла на закупку кухонного оборудования, транспорта и т.д. Теперь они не только получают зарплату, но и имеют базовый капитал, большой ассортимент блюд, которые отлично готовят, обученных мастеров, заказы. При этом «местные» могут остаться в кооперативе и после освобождения, что немаловажно. Найти работу нелегко, особенно после тюрьмы. А тут и работа, и люди знакомые, которые не станут смотреть косо. При этом работать, можно и в тюрьме, а спать дома.

А с вышеупомянутой *женской тюрьмой, расположенной на острове Джудекка*, сотрудничают два венецианских кооператива: один занимается изготовлением одежды, в том числе карнавальных костюмов для праздничных выставок; другой - изготовлением натуральной косметики и выращиванием овощей и фруктов без использования химических удобрений. Косметику изготавливают на заказ, частые заказчики - дорогие венецианские отели. Продукцию растениеводства продают в Венеции с лотков.

Для реализации швейных изделий в городе есть специальный благотворительный магазин, в котором работают волонтеры. Заработная плата осужденных женщин, работающих в кооперативе, составляет около 900 евро в месяц, и считается нормальной средней итальянской зарплатой. При этом даже после освобождения кооперативы не увольняют людей, если те выполняют законные требования: уволить можно только в соответствии с трудовым законодательством и уставом самого кооператива, и это распространяется даже на иностранцев.

А, например, *в тюрьме в городе Веллетри* (область Лацио), расположенной на склоне засаженных виноградной лозой Альбанских холмов, *заключенные занимаются виноградарством и виноделием*. Тюремная винодельня в год изготавливает 45 000 бутылок вина сортов «Беглец» и «Семь поворотов ключа». Все хозяйственные работы в тюрьме – уборку, приготовление пищи, стирку – выполняют также сами заключенные и получают за работу зарплату – примерно 200 евро в месяц.

Всем работающим заключенным гарантируется *праздничный отпуск и страховое обеспечение*. Размер заработной платы зависит от категории работающего, количества и качества фактически выполненной заключенными работы. Но заработная плата не может быть установлена ниже 2/3 действующего профсоюзного тарифа той или иной специальности. Оплата труда заключенных определяется в размере 70% его стоимости. Оставшиеся 30% направляются в специальный фонд, предназначенный для выплаты компенсаций жертвам преступлений. Работающим заключенным на лиц, находящихся на их иждивении, полагается семейная надбавка, которая выплачивается иждивенцам.

Из заработной платы причитающейся осужденному, могут *быть удержаны суммы* на содержание пенитенциарного учреждения, алименты, на возмещения

ущерба, нанесенного преступлением, суммы на возмещение ущерба, причиненного имуществу исправительного учреждения. Однако независимо от всех удержаний у заключенного должно оставаться не менее 60% начисленного заработка, так называемый – *«гарантийный минимум»*. Начисленное вознаграждение за труд, а также денежные суммы, которыми располагал заключенный до водворения его в места лишения свободы; суммы, полученные от распродажи его имущества; суммы, переведенные им семьей или другими лицами; суммы, полученные в качестве премии или пособия, *составляют сбережения заключенного*.

Данные сбережения *помещаются администрацией пенитенциарного учреждения на депонентский счет и* могут приносить их владельцам предусмотренные законом проценты. *На заработанные деньги* заключенные могут заказать раз в неделю себе то, что нужно – продукты питания, сигареты, сладости, одежду, белье, если не устраивает или кажется недостаточным то, что предлагает пенитенциарное учреждение. Часть заработанных денег заключенные могут отправлять своим семьям и другим родственникам (ст. 21 Закона О пенитенциарном устройстве).

Итальянское законодательство подробно регламентирует вопросы, *связанные с освобождения от отбывания наказания*. Согласно ст. 46 Закона О пенитенциарном устройстве осужденным *оказывается помощь в трудовом и бытовом устройстве*, как непосредственно перед освобождением, так и после освобождения. Окончательное «включение» бывшего осужденного в свободную жизнь обеспечивается с помощью специальных социальных служб, действующими совместно с общественными и частными организациями социальной помощи.

Центры социальной службы создаются в местностях, где располагаются исправительные учреждения и подчиняются администрации учреждения. На них возложены функции надзора за условно осужденными и освобожденными из мест лишения свободы взрослыми осужденными, а также оказания им помощи в социальной адаптации. Для оказания помощи освобожденным в адаптации к жизни на свободе создаются *Советы социальной помощи*.

В состав данных Советов входят представители государственных органов (суда, МВД, мери, бюро по трудоустройству, пенитенциарных учреждений), а также представители общественных и частных организаций. Они оказывают помощь в трудоустройстве освобождаемых. При содействии государственных и частных организаций Совет организует курсы по профессиональному совершенствованию и производственной подготовке.

Он также оказывает материальную помощь, учреждениям, общественным и частным организациям, а также отдельным лицам, занимающимся благотворительной деятельностью и оказанием помощи, освобожденным и их семьям. При Советах социальной помощи создаются Комитеты по обеспечению занятости лиц, освобожденных из мест лишения свободы. В состав Комитета входят представители Торговой, Промышленной, Ремесленной и

Сельскохозяйственной палаты, фермеры, сотрудники пенитенциарных учреждений.

В соответствии с Законом о пенитенциарном устройстве, *за 3-и месяца до освобождения*, администрация пенитенциарного учреждения извещает о предстоящем освобождении специальные центры Социальной службы местности, в котором расположено учреждение, и той где освобожденный намерен поселиться, а также Совет социальной помощи. При освобождении лицу выдается аттестат, удостоверяющий полученную им профессиональную подготовку, а также характеристику содержащую подробную информацию о его поведении во время отбывания наказания. Лица, не имеющие гражданской одежды, обеспечиваются соответствующим комплектом.

Законодательством Италии предусмотрена возможность и УДО. Правом на условно-досрочное освобождение обладают Министр юстиции, а в отношении лиц, осужденных на срок до 3-х лет – *судья по исполнению наказаний*. УДО предоставляется осужденным после отбытия определенной части срока наказания. Впервые осужденные могут быть освобождены по УДО после отбытия 1/2 срока наказания, но при этом он должен отбыть не менее 30-ти месяцев, а рецидивисты после отбытия 3/4, срока наказания, но отбыть не менее 4-х лет, и при условии, что неотбытый срок наказания не должен превышать 5-ти лет. В Италии приговоры к тюремному заключению на срок до 90-ти дней могут быть *заменены на штраф*. При неуплате правонарушителем штрафа, назначенного вместо тюремного заключения, штраф меняется на пребывание на свободе под надзором, что на самом деле означает запрет для правонарушителя покидать свое место жительства. В случае несоблюдения обязательств только наказание в виде надзора может быть заменено на тюремное заключение.

Все пенитенциарные учреждения в Италии находятся *в ведении Министерства юстиции*. Контроль за исполнением наказания в виде лишения свободы в Италии осуществляет судьи *по исполнению наказания*, которые следят за правильной организацией работы пенитенциарных учреждений, и сообщает Министру юстиции о потребностях различных служб учреждения, главным образом с точки зрения проведения работы по исправлению осужденных. Кроме того, они осуществляют непосредственный надзор за соблюдением законности при исполнении наказания, отдают распоряжения, которые они считают необходимыми в порядке защиты прав и законных интересов заключенных, а также их исправления.

Судья по исполнению наказания принимает решения по жалобам и заявлениям заключенных, а также касающихся соблюдения норм, относящихся к присвоению трудовой квалификации, организации обучения, производственной деятельности, социального обеспечения, применения к заключенным мер взыскания, вопросам снабжения пенитенциарных учреждений. Он же принимает решения, о переводе на полусвободный режим, а также свободный режим под надзор специальных социальных служб; об освобождении от возмещения расходов на содержания и питание, если

осужденный находится в трудном материальном положении и не нарушает режим содержания; о разрешении на отпуск, а также помещение в лечебное и другие учреждения, высказывает мотивированное мнение о возможности помилования того или иного заключенного. Кроме того, выполняет функции надзора за соблюдением уголовного и уголовно-процессуального законодательства.

Действующий УК Испании 1995 г. является итогом длительного развития испанского уголовного законодательства на протяжении столетий. В то же время он - непосредственный результат вступления Испании на путь глубоких демократических социально-экономических и политических преобразований после кончины в 1975 г. диктатора Франко и крушения фашистского режима. При этом УК Испании – итог длительного развития испанского уголовного законодательства на протяжении столетий. Основы современной правовой системы Испании сложились в XIX в., когда после освобождения страны от французской оккупации (1808-1814) на протяжении нескольких десятилетий были приняты кодексы по отдельным отраслям права. В этих кодексах нашло отражение влияние права Франции и отчасти других европейских стран, опередивших Испанию в экономическом развитии. Однако в целом формирование современного права происходило на базе богатой истории собственного законодательства, насчитывающего много столетий.

Принятый в 1822 г. первый испанский УК, в котором отразились идеи революционной эпохи, был отменен уже в 1823 г., когда в стране победила монархическая реакция и были восстановлены нормы прежнего уголовного законодательства: И все же УК 1822 г. оказал заметное влияние на законодательство ряда добившихся независимости латиноамериканских государств, где в 1820-1830 гг. развернулась подготовка собственных УК (УК Бразилии 1830 г., УК Боливии 1834 г. и др.). В самой же Испании лишь в 1848 г. был издан новый УК, положенный в основу действующего законодательства. В нем были выражены идеи "классической" школы уголовного права так же, как и в УК Франции 1810 г.

Следующий УК Испании 1870 г., по существу, представлял собой прежний кодекс с некоторыми изменениями и дополнениями в духе либеральной «неоклассической» школы в уголовном праве, допускавшей возможности смягчения наказания, провозглашавшей цели исправления осужденного и т.п. В 1928 г., в период господства реакционной диктатуры Примо де Риверы, был издан УК, отличавшийся неоправданной жестокостью и вместе с тем техническим несовершенством. После свержения диктатуры он в 1930 г., был отменен, и было возобновлено действие УК 1870 г.

Установившаяся в Испании после гражданской войны 1936-1938 гг. фашистская диктатура Франко не отказалась от УК 1870 г., лишь заменила его новой редакцией в 1944 г. В дальнейшем текст УК не раз подвергался изменениям (в 1963, 1971, 1980, 1983 гг.). В период франкизма был издан ряд специальных законов, направленных на подавление демократических сил и нередко предусматривающих абсолютную меру наказания - смертную казнь

(законы о масонстве и коммунизме 1940 г., о вооруженном мятеже, бандитизме и терроризме 1943 г. и др.), а также законы о применении «мер ресоциализации» к бродягам и другим «социально опасным» лицам» (1970 г.).

Начавшийся в Испании в середине 70-х годов XX в. процесс демократических преобразований нашел свое воплощение в *одном из важнейших юридических документов современной европейской истории - в Конституции 1978 г.* Последняя стала законодательной базой реформ во всех областях жизни: экономической, социальной, политической и правовой. Наряду с провозглашением фундаментальных прав и свобод личности в этой Конституции содержится целый ряд положений, непосредственно регулирующих вопросы уголовной ответственности. В частности, в Конституции Испании закреплено, «никто и никогда не может быть подвергнут пыткам либо негуманным или унижительным наказаниям. Смертная казнь отменяется, за исключением случаев, предусмотренных военными уголовными законами во время войны» (ст. 151).

В ней сформулированы положения, относящиеся к лишению свободы как к наиболее суровому из уголовных наказаний: *«Лишение свободы и иные меры социальной защиты имеют целью перевоспитание и возвращение осужденного к общественной жизни, и эти меры не могут заключаться в принудительном труде. Приговоренный к тюремному заключению в период его отбывания пользуется основными правами... за исключением тех, ограничение которых определено приговором, содержанием наказания и пенитенциарным законом»* (ст. 25, ч. 2). Наконец, в Конституции оговорено, что «гражданская администрация не может налагать санкции, которые прямо или косвенно приводят к лишению свободы» (ст. 25, ч. 3).

Одновременно с принятием новой Конституции в Испании развернулись и работы над подготовкой нового УК. Его первый проект был составлен в 1980 г., а в 1991 г. Министерство юстиции внесло в парламент официальный проект нового УК. Окончательный текст нового испанского УК был одобрен Генеральными кортесами парламентом страны, подписан королем Хуаном Карлосом и опубликован в «Официальном бюллетене Испании» 24 ноября 1995 г. В соответствии с Конституцией *УК вступил в силу через полгода - 24 мая 1996 г.*

При этом необходимо отметить, что многонациональный состав жителей (испанцы, каталонцы, баски, галисийцы и др.), культурные и языковые особенности позволили сформировать в Испании так называемое государство автономных сообществ, в котором одна часть полномочий от центральной власти передана автономиям, а другая – сохраняется за государством. В соответствии со ст. 149 Конституции Испании, к исключительному ведению государства относится, в том числе уголовное, уголовно-исполнительное, процессуальное, за исключением особых случаев, вытекающих из своеобразия права автономных сообществ.

Система УК Испании исходит из *деления преступных деяний на преступления и проступки* в зависимости от предусмотренных за них по закону

наказаний (в свою очередь по тому же принципу преступления делятся на тяжкие и менее тяжкие). Уголовная ответственность несовершеннолетних регламентируется самостоятельным законом. В отличие от уголовного законодательства многих других стран Запада, где наблюдается тенденция к установлению уголовной ответственности юридических лиц (такая ответственность, как уже было отмечено, существует в Нидерландах и подробно регламентируется УК Франции 1992 г.), *УК Испании допускает уголовную ответственность лишь физических лиц.*

При этом УК Испании *не предусматривает не только смертную казнь, но и ПЛС. Система наказаний по УК в себя:* тюремное заключение (лишение свободы); штраф; постоянное пребывание в определенном. Кроме того, предусмотрены работы в пользу общества (общественные работы), назначаемые с согласия осужденного. При этом, исходя из того, что следует избегать вредного физического и психического влияния тюрем на заключенных, УК не допускает назначения лишения свободы на срок до 3-х месяцев. Весьма развита *система лишения прав.* При этом поражение в некоторых правах может продолжаться до 20-ти лет.

По порядку назначения и юридической значимости все виды наказания делятся на основные, дополнительные и меры, применяемые как в качестве основных, так и дополнительных. Согласно ст. 32 УК Испании «наказаниями, назначаемыми в качестве основных и дополнительных, являются: лишение свободы, лишение определенных прав и штраф». При этом в дополнение к лишению свободы на срок до 10-ти лет, суд может, в соответствии с тяжестью преступления, назначить одно или несколько из следующих наказаний: отстранение от занимаемой публичной должности; лишение пассивного избирательного права на срок действия основного наказания; лишение права заниматься определенным видом деятельности или лишение другого права, если это имеет прямую связь с совершением преступления. Дополнительные наказания назначаются на тот же срок, что и основные, если УК не предусмотрено иное (ст. 56 УК Испании).

Кроме того УК Испании предусмотрена и *система мер безопасности.* При этом применение мер безопасности может быть основано только на установлении «криминальной опасности» лица, т.е. если лицо совершило деяние, расцениваемое законом как преступление (ст. 6). Причем некоторые меры безопасности *связаны с лишением свободы* (принудительное помещение в психиатрические заведения или в специальные центры перевоспитания). Другие представляют собой *различные виды лишения прав*, в частности прав на проживание в определенных местах, на управление автомобилем и мотоциклом, на владение оружием и др. К числу последних относится и высылка с территории страны иностранцев, не имеющих законных прав на проживание в Испании.

Порядок исполнения наказания регламентируется Органическим пенитенциарным законом Испании 1979 г., в редакции 2003 г., (далее – Органический пенитенциарный закон) которым в частности подробно

регламентированы вопросы организации труда и быта заключенных, гигиены, обучения, самовоспитания и предоставления отпусков и др. Подробно регламентируются также вопросы, касающиеся постпенитенциарной помощи. Этим законом учрежден и институт *судьи-надзирателя* (Juez de vigilancia), который обладает довольно широкими полномочиями в области исполнения большинства наказаний. В его компетенцию входит, в том числе решения вопросов УДО, перевод осужденного с одного режима на другой, одобрение санкций по заключению в одиночной камере на срок свыше 14 дней,

УК Испании (статьи 50-53) предусматривает *3-и вида штрафа*: назначаемый по системе штраф-дней (система дневных ставок); пропорциональный штраф (штраф пропорциональный нанесенному ущербу) и штраф взамен другого наказания. *Система штраф-дней* или дневных ставок (ст. 50 УК Испании) предусматривает минимальный размер штрафа - заработок за 10 дней, а максимальный - за два года. Ежедневная «квота» составляет минимум 2-а евро, а максимум 200-ти евро. При подсчетах месячной и годовой суммы под месяцем понимается 30-ть дней, а под годом - 360.

Приговором устанавливается сумма указанных квот учетом материального положения виновного, определяемого его имуществом, доходами, семейными и другими личными обстоятельствами. При этом суд, может разрешить выплату штрафа в срок, не превышающий 2 года со дня вынесения приговора, как единовременно, так и по частям. Причем в системе штраф-дней предусмотрена гибкая система выплаты штрафа, в зависимости от сложившихся экономической ситуации и обстоятельств, в которых находится виновный.

Штраф пропорциональный нанесенному ущербу (ст. 52 УК Испании) представляет собой выплату суммы равной причиненному ущербу, ценности объекта преступления или полученной от него выгоде. Данный штраф применяется, как правило, за совершения экономических преступлений (например, подделка денежных знаков, контрабанда), а также за преступления связанные с наркотиками. *Штраф взамен другого наказания* назначается в тех случаях, УК позволяет замену наказания, связанного с лишением свободы, штрафом. Его отличительной чертой является то, что не устанавливается предел в два года, который установлен ст. 50 УК Испании. Неуплата штрафа дает основания, в большинстве случаев, к возникновению субсидиарной ответственности.

Общественные работы являются альтернативой наказаниям, связанным с лишением свободы. В испанском законодательстве это наказание применяется ограниченно, так как оно применяется только в качестве замены лишения свободы, назначаемого за неуплату штрафа и в качестве замены тюремного заключения. При этом общественные работы могут назначаться только с согласия осужденного. Отбываются они путем предоставления безвозмездного услуг «в определенной сфере общественно-полезной деятельности, которые могут иметь отношение к преступлению совершенному осужденным, для

возмещения ущерба, нанесенного потерпевшим, для поддержки или помощи потерпевшим».

Общественные работы могут быть назначены, в соответствии со ст. 40 УК Испании, на срок от 1-го дня до 1-го года. Продолжительность общественных работ не может превышать 8-и часов в день. Условия работ должны соответствовать следующим требованиям: они не должны унижать достоинство осужденного; осужденные должны пользоваться защитой в области социальных гарантий; осужденный не должен использоваться для достижения определенных экономических целей. Работа предоставляется администрацией государственного учреждения или объединением социального характера, которая должна заключить для этого соответствующий договор.

При назначении общественных работ суд конкретно устанавливает количества рабочих дней которые должен отработать осужденный, продолжительность рабочего дня и максимальный срок исполнения наказания. После вынесения приговора, осужденный должен встретиться с лицом, лицо ответственное за выполнение работ, во время которой рассматривается, вид трудовой деятельности, на исполнение которой осужденный должен дать согласие и которая должна соответствовать личности осужденного. После этого осужденный приступает к исполнению работ, причем должна предусматриваться определенная гибкость в исполнении и планировании ежедневного задания.

Исполнение общественных работ должно происходить под контролем судьи-надзирателя, который, для этого может потребовать предоставления сведений об исполнении работ от администрации государственного учреждения или объединения социального. Социальные пенитенциарные службы, после проведения соответствующих проверок, должны сообщить судье пенитенциарного надзора об основных нарушениях отмеченных во время исполнения наказания и довести до его сведения в обязательном порядке если осужденный: отсутствует на работе, по крайней мере, в течение 2-х рабочих дней, если это, предположительно, означает отказ с его стороны от исполнения наказания; неоднократно отказывается от выполнения или не выполняет те указания, которые ему отдает лицо ответственное за выполнение работ; по любой другой причине его поведение вынуждает ответственного за проведение работ отказать ему в дальнейшем пребывании на предприятии.

После изучения доклада, судья по надзору принимает решение о продолжении исполнения наказания на том же предприятии, о направлении осужденного для продолжения исполнения наказания на другое предприятие или посчитать, что осужденный исполнил наказание. Если осужденный отсутствовал на работе по уважительной причине, то его отсутствие на работе прогулом не считается. Однако пропущенные дни не входят в срок исполнения наказания, а зачитываются только реально отработанные дни.

Уголовно-правовые меры, связанные с лишением права, предполагают лишение осужденного права на выполнение определенных функций, занятием определенных должностей или выполнение обязанностей, которые он ранее

выполнял. При этом испанское законодательство придает им как основные функции, так и дополнительные. Их система представлена в ст. 39 УК Испании, и к ним относятся такие наказания как:

абсолютное поражение в правах;

специальное лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, в том числе лишение родительских прав, права на опеку и попечительство, пассивного избирательного права или какого - либо другого права;

отстранение от должности;

лишение права на управление транспортным средством;

лишение права на хранение и ношение оружия;

лишение права проживать в определенных местах или посещать их;

запрет приближаться к потерпевшему или к тем из его родственников или другим лицам, которых определит суд;

запрет на переписку с потерпевшим или с теми из его родственников или другими лицами, которых определит суд;

Абсолютное поражение в правах (ст. 41 УК Испании) может назначаться на срок от 6-ти до 20-ти лет, и представляет собой лишение всех почестей и должностей, который занимал осужденный, даже если они являлись выборными. Кроме того, в течение срока действия приговора осужденный не может получать такие же или какие-либо другие почетные права, назначаться или избираться на государственные должности.

Лишение права на занятие государственных должностей, в соответствии со ст. 42 УК Испании представляет собой «лишение всех почестей и должностей, которые занимает осужденный, даже если они были выборными. Кроме того, осужденный лишается подобных почестей на весь срок действия приговора, а также не может назначаться на государственные должности». При этом в приговоре должны быть определены конкретные должности, посты и почетные права, которых виновный лишается. *В случае лишения пассивного избирательного права* осужденному запрещается избираться на государственные должности на срок действия приговора.

Лишение права заниматься определенным видом деятельности (профессией, торговлей, ремеслом), запрещает осужденному заниматься конкретно определенном видом деятельности указанном в приговоре суда на срок его действия. *Лишение родительских прав, прав на опеку и попечительство, защиту или охрану*, означает «лишение виновного прав вытекающих из родительского права и предполагает лишение других вышеуказанных прав, на срок действия приговора. В зависимости от обстоятельств дела, суд может назначитьэт наказание исходя из интересов всех или одного из несовершеннолетних, которые находятся на иждивении виновного» (ст. 46 УК). Все вышеуказанные наказания в виде специального лишения прав могут назначаться на срок от 3-х месяцев до 20-ти лет.

Наказание в виде *отстранения от работы или государственной должности* может назначаться на срок от 3-х месяцев до 6-ти лет. *Лишение права на*

управление транспортным средством и лишение права на ношение и хранение оружия, может быть назначено на срок от 3-х месяцев до 10-ти лет. Лишение права проживать в определенном месте или посещать определенные места «...запрещает осужденному возвращаться в местность, где он совершил преступление или где проживает потерпевший либо его семья». Срок данного запрета может быть установлен до 10-ти лет.

Лишение права приближаться к потерпевшему, или его родственников либо к другим лицам, которых определит суд «запрещает осужденному приближаться к ним, где бы они ни находились, а также приближаться к местам их проживания, работы или любому другому месту, которое они посещают», на срок от 1-го месяца до 10-ти лет. Лишение права общаться с потерпевшим или с теми из его родственников или другими лицами, которых определит суд, предусматривает запрет общения с ними «посредством любых средств связи, средств информации или средств телекоммуникации, а также устанавливать с ними контакты письменно, устно или визуально». Продолжительность данного наказания может быть от 6-ти месяцев до 5-ти лет. В качестве средства обеспечения эффективности этих видов лишения прав законодательством предусмотрено использование любого электронного средства, которое обеспечит их надлежащее исполнение.

Относительно наказаний связанных с лишением свободы, то в первоначальной редакции УК Испании 1995 г. предусматривал 3-и формы лишения свободы: тюремное заключение; арест на выходные дни; лишение свободы, назначаемое за неуплату штрафа. Но в 2003 г. «арест на выходные дни» был отменен по причине «получения неудовлетворительных результатов», а вместо него введен такой вид наказания как «постоянное пребывание в определенном месте». При этом суть «арест на выходные дни» заключалась в том, что осужденный отбывал его ближайшем месте лишения свободы в конце недели, т.е. с вечера пятницы до вечера воскресенья, продолжительностью до 36-ти часов. В настоящее время в испанском УК предусмотрены следующие виды наказания, связанные с лишением свободы: тюремное заключение (лишение свободы); постоянное пребывание в определенном месте; лишение свободы, назначаемое за неуплату штрафа.

Тюремное заключение (лишение свободы) может назначаться на срок от 3-х месяцев до 20-ти лет. Но в некоторых случаях, он может быть приречен и на срок о 40-ка лет. Это возможно в следующих случаях: если лицо осуждено за совершение 2-х или более преступлений, и по крайней мере, за два из них в законе предусматривается наказание в виде лишения свободы сроком свыше 20-ти лет или если лицо осуждено за совершение 2-х или более преступлений, связанных с терроризмом, и за совершение хотя бы 1-го из них, законом предусмотрено наказание в виде тюремного заключения на срок более 20-ти лет (статьи 36, 76 УК Испании).

Уголовное законодательство Испании (статьи 81-87 УК) предусматривает и институт отсрочки исполнения наказания в виде лишения свободы. Так суд, учитывая степень криминальной опасности лица, своим мотивированным

решением может отложить исполнение наказания в виде лишения свободы до 2-х лет. Срок такой отсрочки может быть от 2-х до 5-ти лет для наказаний в виде лишения свободы сроком до 2-х лет и от 3-х месяцев до 2-го года для незначительных наказаний, который устанавливается с учетом личных обстоятельств виновного, характеристик деяния и длительности наказания. При этом приостановка исполнения наказания не распространяется на гражданскую ответственность лица, «порожденную уголовным преступлением или проступком».

Необходимыми условиями для приостановки исполнения наказания являются: совершение преступления лицом первый раз (при этом не учитываются предыдущие приговоры, вынесенные за совершение преступлений по неосторожности, и снятые судимости); назначенное наказание не превышает 2-х лет лишения свободы; если была исполнена гражданская ответственность, порожденная преступлением (за исключением случаев, когда суд посчитал полную или частичную неспособность виновного исполнить их). При вынесении решения о приостановлении исполнения наказания осужденному суд может наложить на осужденного выполнение определенных обязательств, в частности: запрет на посещение определенных местностей; запрет отлучаться из места проживания без разрешения суда; личное появление перед судом или указанной в приговоре административной службой, чтобы информировать о своей деятельности; обязательное участие в программах трудового, образовательного, культурного, воспитательного и других видов обучения.

Также суд может возложить и выполнение других обязательств, которые он считают необходимым для социального перевоспитания осужденного. Но их назначение предусматривает согласие последнего и они не должны посягать на его достоинство. При этом административная служба, на которую суд возложил контроль за поведением осужденного, должна информировать суд, по крайней мере, каждые 3-и месяца о соблюдении им возложенных на него обязанностей. Если лицо, в течение срока приостановки исполнения наказания, *совершает преступление*, суд отменяют решение о приостановке наказания. В случае *нарушения установленных обязанностей* суд может: заменить назначенную обязанность другой; продлить срок приостановки исполнения наказания, но на срок не более 5-ти лет; отменить решение о приостановлении исполнения наказания.

Постоянное пребывание в определенном месте назначается продолжительностью до 12-ти дней, только за совершение незначительных правонарушений и предполагает постоянное нахождение осужденного по месту жительства или в определенном месте, установленном судом. Но по просьбе осужденного, с согласия прокурора суд может разрешить, ему отбывать данное наказание «в виде ареста по выходным дням». В случае если осужденный уклоняется от наказания, суд после получения соответствующих доказательств, может заменить данное наказание на штраф или лишение свободы.

Лишение свободы, назначаемое за неуплату штрафа применяется «если осужденный не оплатил добровольно или посредством принуждения назначенный штраф», в размере «один день за каждые две неуплаченные ежедневные квоты, которые исполняются «в виде домашнего ареста». Но за неуплату штрафа суд может, с согласия осужденного, назначить исполнение общественных работ. В этом случае один день лишения свободы приравнивается к одному дню общественных работ. Но в случае неуплаты штрафа, размер которого пропорционален причиненному ущербу, суд выносит решение о «субсидиарной ответственности» осужденного, которая не может длиться больше 1-го года.

Так же суд, и в этом случае с согласия осужденного, может назначить *общественные работы*. Исполнение такой личной субсидиарной ответственности прекращает обязательства по уплате штрафа, даже если материальное положение осужденного улучшилось» Но такая «личная субсидиарная ответственность» не применяется к лицам, приговоренным к лишению свободы на срок более 5-и лет (ст. 53 УК Испании).

Как уже было отмечено в соответствии с Конституцией Испании к исключительному ведению государства относится в том числе и уголовно-исполнительное законодательство, за исключением особых случаев, вытекающих из своеобразия права автономных сообществ. Так в ст. 168 Устава Автономии Каталония 2006 г. генералитет (правительство) – институциональная система организации политического самоуправления *Каталонии* наделяется полномочиями по исполнению государственного законодательства в сфере *исправительной системы*: правом издания распоряжений, приводящих нормативные акты по исправительной системе соответствие с социальной действительностью Каталонии; полным управлением деятельностью исправительной системы вопросами материально-технического оснащения; планированием и организацией оплачиваемого труда осужденных, а также реализацией альтернативных мер и деятельности, направленной на реинтеграцию.

Исходя из этого в Испании существуют *единое пенитенциарное законодательство*, но две *пенитенциарных* системы: одна представлена исправительными учреждениями и органами, функционирование которых организуется *территориальными управлениями Генерального секретариата исправительных учреждений, подчиненного МВД Испании*; другая состоит из учреждений и органов, возглавляемых *Главным управлением исполнения наказаний (La Direcció General de Serveis Penitenciaris) и Главным управлением по уголовному правосудию и делам несовершеннолетних (Direcció General d'Execució Penal a la Comunitat i de Justícia Juvenil) Министерства юстиции Каталонии*. При этом исполнение уголовных наказаний и мер безопасности, осуществляется с привлечением *институтов гражданского общества: общественных объединений, организаций, ассоциаций*.

Как правило, все *пенитенциарные учреждения Испании*, в том числе в Каталонии, являются *мультифункциональными*. Это означает, что учреждения

различных видов и типов, в которых установлен соответствующий режим, территориально располагаются в одном месте и состоят из единого комплекса зданий. Причем Органическим пенитенциарным законом также *допускается создание в рамках одного пенитенциарного учреждения отделений для матерей* (ст. 178–181); несовершеннолетних (ст. 173–177); осужденных семейных пар (ст. 168–172). При этом согласно статьям 7–11 Органического пенитенциарного закона *к пенитенциарным учреждениям относятся*: места предварительного заключения (*establecimientos-depreventivo*), которые предназначены для содержания задержанных и арестованных лиц, а также осужденных, срок наказания которых не превышает 6-ти месяцев; специальные учреждения (*establecimientos especiales*) для социальной поддержки и реализации мер безопасности; учреждения, исполняющие наказания (*establecimientos de cumplimiento de penas*) для отбывающих уголовное наказание мужчин и женщин.

При этом учреждения, исполняющие наказания делятся на «открытые», «обычные» и «закрытые». Отличия между ними состоят в различном порядке и условиях содержания, наличии ограждений, охраны, мерах контроля. В них отбывают наказание осужденные, предварительно классифицированные к различным степеням исправления. *«Открытые учреждения»* предназначены для отбывания уголовного наказания положительно характеризующихся *осужденных 3-ей степени исправления* для их адаптации к социальной жизни в обществе. Такие учреждения не имеют ограждения, решеток на окнах, систем внешнего наблюдения и основаны на самодисциплине осужденных, возможности их участия в семейной жизни, социальной и трудовой сферах.

При этом одни осужденные обязаны находиться в данном учреждении не менее 8-ми часов в ночное время суток, другие лишь на период мероприятий по исправлению при условии телеметрического контроля со стороны администрации. Индивидуальной программой исправления предусматривается возможность убытия осужденного домой на выходные, а именно с 16.00 пятницы до 8.00 понедельника. В то же время для всех осужденных устанавливается запрет покидать территорию Испании. *Существует несколько типов открытых учреждений*: центры социальной интеграции, открытые секции и зависимые группы.

Центры социальной интеграции (CIS) (centros de inserción social) являются самостоятельными учреждениями либо подчинены администрации многофункционального учреждения. *Они предназначены для отбывания наказания в виде лишения свободы и постоянного пребывания в определенном месте (ареста на выходные дни)* Они также осуществляют контроль за осужденными к наказаниям без изоляции от общества и условно осужденными. В данных учреждениях социальные работники, педагоги, психологи, юристы и другие специалисты организуют работу по социальной интеграции осужденного в общество за счет развития различных видов деятельности и программ исправления. Осужденные работают вне территории центра, но обязаны посещать назначенные ему программы исправления и обучающие

программы, например, трудового, культурного, полового обучения, обучения безопасности дорожного движения, программы по повышению грамотности, по профилактике алкоголизма и наркомании. Не имеющим работы оказывается помощь в ее поиске.

Открытые секции (secciones abiertas) являются частью многофункционального исправительного учреждения, в котором содержатся осужденные к лишению свободы, и для них характерны все вышеперечисленные признаки, которые присущи открытым учреждениям. *Зависимые группы (unidades dependientes)* – это учреждения, в отличие от предыдущих типов, представляют собой жилые помещения, расположенные за пределами пенитенциарного учреждения. Как правило, это обычные жилые дома без каких-либо внешних отличительных признаков, касающихся их назначения.

В *зависимые группы* направляются осужденные с целью содействия достижению цели облегчения тюремного содержания, и как правило предназначены в основном для матерей с детьми, женщин и мужчин, не имеющих семейных связей. Пребывание осужденных в зависимой группе регламентировано правилами внутреннего распорядка, в которых отражаются их права и обязанности, время работы, правила общежития и общения. Зависимые группы образуются благодаря сотрудничеству между администрацией пенитенциарного учреждения и общественными организациями в сфере ресоциализации осужденных, и автономно управляются последними под контролем тюремной администрации. Социальными услугами, обучением, работой, а также лечением осужденные обеспечиваются не пенитенциарной системой, а неправительственными организациями.

Обычные учреждения имеют ограждения и представляют собой совокупность строений включающие мастерские, мощения спортивного и культурного назначения, библиотеки, магазины, учебные классы, кухня; здания для постоянного пребывания осужденных (жилые модули, модули закрытого режима, медицинская часть и т. д.). По своей численности они составляют самую большую группу пенитенциарных учреждений Испании. В них содержатся осужденные, отнесенные ко 2-ой степени исправления, а также задержанные и заключенные под стражу.

Осужденные, содержащиеся в таких учреждениях, раздельно в зависимости от пола, эмоциональности, возраста, образования, физического состояния и психического здоровья. В учреждениях с обычным режимом осужденные проживают в камерах и в них установлен режим, предусматривающий 8-ми часовой ночной отдых, и не менее 2-х часов личного времени и достаточное количество времени для проведения различных исправительных программ, а также контактов с внешним миром. В них создана система, стимулирующая участия осужденных в познавательной, оздоровительной, религиозной, трудовой, культурной или спортивной деятельности. В основном осужденные заняты работой или образовательной деятельностью. Осужденные также

обязаны выполнять все работы, необходимые для поддержания порядка, чистоты и гигиены в учреждении.

Закрытые учреждения предназначены для отбывания наказания осужденными 1-ой степени исправления, т.е. крайне опасных или неспособных к адаптации в учреждениях обычного и открытого режимов. В эти учреждения в виде исключения суд может направить и лиц, предварительно заключенных, если они по своим характеристикам соответствуют данному режиму. Закрытые учреждения отличают высокие требования безопасности, порядка и дисциплины, характер ограничений, наложенных на осужденных. Осужденные проживают в камерах. *Закрытые учреждения бывают двух типов:* самостоятельные учреждения закрытого типа либо модули закрытого типа, а также в виде специализированных отделений.

В самостоятельные закрытые учреждения или модули закрытого типа направляются осужденные, которые демонстрируют явную неспособность к нахождению в обычных учреждениях. В них осужденным разрешается проводить вместе, как минимум, 4-ре часа в день, причем это время может продлеваться еще на 3-и часа для проведения общеплановых мероприятий. В них проводятся различные культурные, спортивные, развлекательные, учебные, трудовые, профессиональные мероприятия, которые применяются для исправления осужденных.

Специальные отделения предназначены для содержания осужденных, 1-ой степени исправления, совершивших особо тяжкие преступления, зачинщиков и злостных нарушителей режима содержания, подвергнувших опасности жизнь и здоровье тюремного персонала, других осужденных или посторонних лиц как внутри, так и за пределами пенитенциарного учреждения, т.е. для особо опасных преступников. Осужденные проживают в камерах. Ежедневно в камере происходит обыск и досмотр осужденных.

В случаях, когда имеются обоснованные подозрения о наличии у осужденного запрещенных предметов и в экстренных случаях, требующих немедленных действий, проводится личный досмотр. Медицинские службы регулярно посещают осужденных. Осужденные имеют право на прогулку во внутреннем дворе продолжительностью, как минимум, 3-ри часа. Это время может быть продлено до еще до 3-х часов для реализации запланированных мероприятий. При этом во внутреннем дворе одновременно не могут находиться более 2-х осужденных. Но это количество может быть увеличено до 5-и при проведении запланированных мероприятий.

Администрация специальных отделений разрабатывает правила внутреннего распорядка в отношении услуг по стрижке волос, бритью, приему душа, работе магазина, организации питания, уборке камер и мест общего пользования, доступу к книгам, журналам, газетам, радио- и телеаппаратуре, одежде и вещам, которые осужденные могут иметь в своих камерах. Для этих отделений создаются специальные программы исправления, учитывающие степень ограничения, направленные на обеспечение постепенной адаптации осужденного к жизни в условиях обычных учреждений, а также поощрение

положительного поведения, которое может служить стимулом для реинтеграции и социальной реабилитации осужденного, подбирается необходимый для этого персонал.

Осужденные, *содержащиеся как в обычных, так и закрытых учреждениях* имеют право на свидания, телефонные переговоры, на получение посылок. При этом осужденные, *содержащиеся в закрытых учреждениях, могут получать только одну посылку* в месяц весом не более 5-ти кг. а в обычных учреждениях – 2-е посылки в месяц весом не более 5 кг каждая. Количество свиданий для обычных и закрытых учреждений одинаково: 2-а *краткосрочных свидания* в неделю (преимущественно по выходным дням) продолжительностью 20-ть минут каждое. В то же директором учреждения время этих свиданий может быть ограничены или вовсе не разрешены. *Ближние свидания, а также свидания с родственниками* устанавливаются 1-н раз в месяц продолжительностью не более 3-х часов, семейные свидания с детьми до 10-ти лет – не более 6- часов. Вне зависимости от вида учреждения разрешаются телефонные переговоры в количестве 5-и звонков в неделю не более 5-и минут каждый.

Лицо, отбывающее тюремное заключение может быть освобождено по УДО (статьи 90-93 УК Испании). Досрочное освобождение лиц, приговоренных к лишению свободы, производится, если имеются следующие основания: установлен пенитенциарный режим 3-й степени; лицо отбыло не менее 3/4 срока наказания; «примерное поведение осужденного, и в отношении его имеется индивидуальный благоприятный прогноз социальной реабилитации», составленный экспертами надзору. В исключительных случаях, осужденный может быть освобожден по УДО по отбытии 2/3 срока наказания, «если они заслужили подобной привилегии тем, что постоянно способствует развитию трудовой, культурной и другой деятельности».

Осужденным, которым исполнилось или исполнится в течение срока наказания 70-т лет, когда имеются все основания, за исключением отбытия 3/4 или 2/3 срока наказания, может быть освобождено по УДО независимо от срока отбытого наказания. УДО также применяется в отношении осужденных если он лечится от тяжелых болезней, приносящих тяжкие страдания. При вынесении постановления об УДО суд может назначить в качестве обязательного условия соблюдение одно или несколько следующих мер: лечение в медицинских центрах или социально-медицинских учреждениях; обязанность находиться в определенной местности; запрет находиться в определенной местности. Срок условного освобождения устанавливается в течении неотбытой части наказания, назначенного приговором. Если в указанный период лицо совершает преступление или не соблюдает указанные правила поведения, Суд по отменяет решение об УДО, и лицо возвращается в пенитенциарное учреждение на весь срок не отбытого наказания, независимо от времени, проведенного на свободе.

Органическим пенитенциарным законом также *допускается создание самостоятельных специальных учреждений*, предназначены для исполнение мер безопасности, связанных с изоляцией и назначаемых вместо уголовного наказания. Они бывают 3-х видов: больницы, психиатрические больницы и

центры социальной реабилитации для реализации иных мер уголовно-правового характера. В свою очередь *центры социальной реабилитации* для реализации иных мер уголовно-правового характера, согласно ст. 96 УК могут функционировать в виде: восстановительных центров и специальных воспитательных центров. При этом они бывают государственные и частные.

В *психиатрические больницы или психиатрические отделения при учреждениях* помещаются 3-и группы людей: арестованные и осужденные, страдающие психическими заболеваниями (по решению суда о госпитализации); в отношении которых применена мера, установленная УК о содержании в психиатрической больнице; осужденные с психическими заболеваниями и психическими расстройствами, возникшими во время отбывания наказания. В настоящее время испанская пенитенциарная система располагает 2-я такими учреждениями: в Севилье и Аликанте, имеющими 452 камеры.

В *государственные или частные восстановительные центры* (группы свободного содержания (*unidades extra-penitenciarias*)), направляются осужденные, совершившие преступления в состоянии алкогольного, наркотического, токсического опьянения. В них реализуются программы лечения осужденных, как правило, в области наркологии. Они полностью независимы от пенитенциарной администрации. При этом указанные организации обязаны сообщать о любых трудностях, связанных с процессом лечения осужденного. В *специальные воспитательные центры* направляются лица, с рождения или детства, страдающие серьезными расстройствами в осознании реальности. Во всех специальных учреждениях персонал состоит из психиатров, психологов, врачей общего профиля, медсестер и социальных работников, которые могут потребоваться для оказания квалифицированной помощи.

Функции исполнения наказаний и иных санкций без изоляции осужденного от общества в Каталонии возложены на Главное управление по уголовному правосудию и делам несовершеннолетних. На остальной территории Испании – на территориальные управления службы наказаний и альтернативных мер по месту жительства осужденного. Данные органы обеспечивают исполнение назначенного наказания; ежемесячно получают информацию от государственных и негосударственных организаций об имеющихся на территории автономии или муниципалитета рабочих местах для отбывания общественно полезных работ; составляют подробный каталог видов деятельности для каждой услуги, которая позволяет оптимизировать исполнение наказания, используя на одном рабочем месте разных осужденных в разное время и разные дни; определяют наиболее подходящую для осужденного работу; информируют осужденного об имеющихся местах отбывания наказания, с указанием обязанностей, графиком их выполнения.

Если причины преступления обусловлены личностью осужденного, обеспечивают его участие в программах трудового, культурного, полового и другого подобного обучения, изучение безопасности дорожного движения,

которые пенитенциарная администрация разрабатывает в рамках государственной политики, проводимой вне пенитенциарных учреждений.

Глава 5. Система уголовных наказаний и иных мер уголовно-правового воздействия, и организация их исполнения в Скандинавских странах

5.1. Виды, уголовно-правовых санкций, по законодательству Скандинавских государств

Королевство Швеция (далее – Швеция) является самой крупной страной Скандинавии. Площадь страны составляет 450 тыс. кв. км, в которой проживает почти 9 миллионов человек. В Швеции исследования в области права ведутся с начала XVII в., когда в Стокгольмском университете в 1620 г. была основана первая в Европе кафедра национального права. Исследования в области уголовного права привели к созданию УК 1864 г., который действовал ровно сто лет. Данный УК создавался под влиянием Австрийского (1803 г.), Баварского (1813 г.) и Прусского (1851 г.) уголовного законодательства. В 1964 г. был подготовлен новый УК, который был введен в действие 1 января 1965 г. и является действующим до сих пор.

Шведское уголовное законодательство предусматривает, возможность применения к лицам, совершившим преступления, как наказаний связанных с изоляцией от общества, так не связанных с лишением свободы. Уголовная ответственность в Швеции наступает с 15 лет. Вместе с тем к лицам, не достигшим 18-летнего возраста, мера наказания в виде лишения свободы практически не применяется. СК в Швеции была отменена фактически еще в 1921 г., а окончательно, как вид наказания - в 1972 г. Высшей мерой наказания является ПЛС, которое может быть назначено за 13 составов преступлений.

Большую часть преступлений, за совершение которых уголовным законодательством предусмотрено наказание в виде лишения свободы, составляют преступления против собственности, преступления против жизни и здоровья, управление транспортным средством в состоянии опьянения и преступления связанные с незаконным оборотом наркотических средств. Длительность наказания в виде лишения свободы на определенный срок не может быть менее 14 дней, но не может превышать 10 лет. Однако при назначении единой санкции в виде лишения свободы за совершение нескольких преступлений, высший предел наказания в виде лишения свободы может быть продлен на 4 года.

В исключительных случаях при совершении повторного преступления, а также при совершении особо опасного преступления данный срок может быть продлен до 18 лет. Вместе с тем санкции большинства статей УК Швеции предусматривают достаточно короткие сроки лишения свободы. Средний срок лишения свободы варьируется от 6 месяцев до 1 года. Самый длительный срок предусмотрен по статье, предусматривающей ответственность за незаконный оборот наркотиков приотягчающих обстоятельствах.

При этом основным принципом уголовного законодательства Швеции, при назначении наказания является такой: наказания, не связанные с лишением свободы, должны применяться как можно чаще и к наказанию в виде лишения

свободы прибегать лишь в крайних случаях. В случаях, когда лишение свободы является неизбежным, его следует осуществлять так, чтобы преступник находился в близком контакте с обществом. В результате такой политики шведская, также как и другие подобные ей скандинавские пенитенциарные системы, зачастую служат моделями для многих стран мира.

Особое внимание уголовное законодательство Швеции уделяет разграничению категорий осужденных в зависимости от их социального правового статуса. Так, в отношении лиц, не достигших 21-го года, не применяется пожизненное заключение, к лицам в возрасте от 18-ти до 21-го года не применяется лишение свободы, если на это нет особых причин, а к лицам от 15 до 17 лет – не может быть применено лишение свободы (в случае совершения серьезных преступлений они могут быть направлены в исправительные центры). Основной принцип уголовной политики Швеции диктует необходимость сделать все возможное, чтобы молодежь и женщины находились вне тюрьмы и пробации. Лишь около 600 из 20 000 осужденных женщин приговариваются к лишению свободы и то на срок, редко превышающий 1 год.

К наказаниям не связанным с лишением свободы относятся – штраф, надзор (условное осуждение), интенсивный надзор с применением электронного мониторинга и общественные работы. При этом некоторые из перечисленных наказаний могут сочетаться друг с другом, то есть, применяться одновременно, например, надзор вместе с общественными работами или условным осуждением. Уголовному праву Швеции известен и институт пробации. При этом он имеет свои характерные особенности и в УК регламентирован весьма обстоятельно (Глава 28 УК Швеции). Пробация может быть назначена как самостоятельная уголовно-правовая мера в тех случаях, когда суд придет к заключению, что наказания в виде штрафа недостаточно (ст. 1 гл. 28 УК Швеции). Вместе с тем пробация как комплекс специфических мер может сопровождать условно-досрочное освобождение (ст. 10 гл. 26 УК Швеции).

Самостоятельное значение в уголовном праве Швеции, в качестве альтернативы лишению свободы, имеет институт условного осуждения (или «условного приговора»). Условное наказание (осуждение) назначается лицам, впервые совершившим преступление; в определенных случаях, когда установлено, что преступление совершено повторно; в случаях, когда штраф признается недостаточным. Для лиц, осужденных условно, устанавливается 2-х годичный испытательный срок. Условно осужденный не находится под надзором. Условное наказание может быть совмещено с общественными работами, при согласии осужденного и с учетом определения срока и формы компенсации причиненного преступлением вреда, а при определенных обстоятельствах оно может быть совмещено с дневным штрафом (но не более 200%).

Условное осуждение имеет много общих черт с институтом пробации: возможность назначения в случаях, когда штраф признается недостаточной санкцией за совершенное преступление; допустимость совмещения со штрафом

и бесплатными общественно полезными работами; назначение испытательного срока; предъявление определенных требований к поведению осужденного лица и т.д. Вместе с тем существует и ряд отличий, которые позволяют считать условное осуждение автономной мерой. Так, условное осуждение не может сочетаться с лишением свободы любой продолжительности. Кроме того, испытательный срок в данном случае меньше того, что предусмотрен для probation, и составляет два года. Течение этого срока начинается только со дня вступления приговора в законную силу, при probation надзор начинается уже со дня вынесения приговора. Но самое главное отличие состоит в том, что условное осуждение не предполагает работы специального должностного лица службы probation – наблюдателя.

Как уже было отмечено выше, при назначении наказания в Швеции суд должен отдавать предпочтение преимуществу наказаниям альтернативным лишению свободы. Такая система для государства обходится намного дешевле, нежели содержание осужденных в местах лишения свободы. Так, при исполнении наказания в виде лишения свободы, содержание одного осужденного обходится государственной казне в сумму от 200 до 250 долларов США в сутки, на одного подследственного тратится от 185 до 200 долларов США, в то время как на каждого осужденного к наказаниям не связанным с лишением свободы государство тратит всего от 17 до 15 долларов США, а на осужденного к общественным работам – и того меньше – 10 долларов США в день.

Поэтому в Швеции большинство осужденных приговариваются к наказаниям не связанным с лишением свободы, а не к тюремному заключению. Вместе с тем, каждый год в Швеции около 14-х тыс. осужденных приговариваются к тюремному заключению. Тем не менее, за последние несколько лет число заключенных, содержащихся в местах лишения свободы, значительно сократилось. Так, всего в Швеции ежегодно в среднем в местах лишения свободы содержится около 7500 заключенных, или около 75 человек на 100 000 населения, в том числе подследственных – около 20%, женщин – около 5%, несовершеннолетних – 0,2%, иностранцев – около 26%. Более 100 человек приговорены к пожизненному заключению.

В среднем, тюремное население на каждый отдельно взятый день составляет около 4-х тыс. заключенных. При этом ежегодно около 12-ти тыс. осужденных находятся под контролем служб probation. Достаточно большую часть осужденных, содержащихся в тюрьмах Швеции, составляют иностранцы, часть из которых в качестве дополнительной меры наказания депортируются из страны после отбывания наказания в виде лишения свободы.

Порядок исполнения наказания в виде лишения свободы в Швеции регламентируется уголовным законодательством и Положением об обращении с заключенными в исправительных учреждениях. При этом особенностью исполнения наказания в Швеции является то, что оно осуществляется индивидуально по отношению к каждому осужденному. Пенитенциарная философия состоит в том, что наказанием является само лишение свободы, а не

способ ее исполнения. Работа над осознанием своих ошибок и их исправлением начинается уже в следственном изоляторе. И основной упор здесь делается на индивидуальную работу с человеком: беседы, встречи со специалистами, организация контроля (для предотвращения негативных поступков) и поощрение положительного поведения.

Наказания в виде лишения свободы исполняются в местных и центральных тюрьмах. В настоящее время по всей стране действуют 55 тюрем, пять из которых предназначены для содержания заключенных-женщин. Всего в Швеции отбывает наказание в виде лишения свободы 280 женщин. При этом в структуре Шведской пенитенциарной системы отсутствуют специализированные тюрьмы, предназначенные для лиц, осужденных к пожизненному лишению свободы.

Подавляющее большинство составляют местные тюрьмы. В них отбывают наказания лица, приговоренные к лишению свободы на срок до 1-го года (они составляют основную массу осужденных к лишению свободы). Как центральные, так и местные тюрьмы могут быть учреждениями открытого и закрытого типа. Вместе с тем, в пределах одной тюрьмы могут создаваться отделения как закрытого, так и открытого типа. Кроме того, в ряде тюрем созданы секции выполняющие функции следственных изоляторов.

Закрытые учреждения являются наиболее охраняемыми и конструируются, с учетом повышенной степени изоляции осужденных. В них содержатся заключенные осужденные на длительные сроки тюремного заключения за совершения тяжких преступлений. В учреждениях (секциях) закрытого типа осужденные лишены возможности свободно перемещаться по территории тюрьмы. Все помещения запираемы. Каждое здание локализовано. Прогулки проводятся не по всей территории локального участка, а в специальных прогулочных дворах. В данных учреждениях (секциях) широко применяется пассивных охранных систем: видеонаблюдение, датчики движения, емкостные охранные системы, прочные решетки, бронированные стекла. В учреждения или секции открытого типа, как правило, помещаются лица, приговоренные к лишению свободы на срок не выше 2-х лет, если ни возникает необходимости в направлении их в учреждения иного типа «для устранения риска совершения побегов или по иным соображениям со стороны обеспечения безопасности».

Лица, приговоренные к тюремному заключению с принудительными работами, должны обязательно начинать отбывать наказания в закрытых учреждениях и находиться там не менее 3-х месяцев. При добросовестном отношении к труду и примерном поведении они могут быть переведены в открытое учреждение. Кроме того, в учреждения открытого типа, могут направляться лица, приговоренные и к более длительным срокам лишения свободы, для подготовки их к условно-досрочному освобождению, если закон не запрещает их перевод в учреждения открытого типа. Такой подход позволяет широко использовать для отбывания наказания, открытого типа и, следовательно, сохранить социально полезные связи осужденных с внешним миром, рационально организовать период их подготовки к освобождению.

Все заключенные, поступающие в тюрьмы Швеции, для отбывания наказания изучаются и классифицируются. Для этого во всех пенитенциарных учреждениях создаются Комитеты по исправлению. В центральных тюрьмах в состав таких Комитетов входят начальник учреждения, врач-психиатр, тюремный инспектор, инспектор по социальным вопросам. На заседания комиссии могут приглашаться сотрудники службы пробации, руководители предприятий и другие лица, которые могут сообщить сведения о заключенных или дать рекомендации по организации их исправления. На заседаниях Комитета изучается личное дело осужденного, материалы психиатрической экспертизы, материалы следствия и др. При этом проводится дифференциация осужденных не только по степени их общественной опасности, но и по видам преступлений (лица, совершившие преступления на сексуальной почве, насильственные преступления, связанные с наркотиками; лица, имеющие психические отклонения), что позволяет специализировать персонал отдельных тюрем, а не иметь всех специалистов в каждой.

Если лицо осуждено на срок свыше 6-ти месяцев, то члены Комитета предварительно выслушивают его мнение о предполагаемом размещении, обеспечении работой, профессиональном обучении в период отбывания наказания, которое может быть принято во внимание при вынесении рекомендаций о программе исправления и режиме содержания заключенного. При вынесении рекомендаций по дальнейшему содержанию заключенного обязательно учитывается личность заключенного, состояние его здоровья, склонности, навыки. Однако окончательное решение по этому вопросу принимается начальником пенитенциарного учреждения единолично.

Условия содержания в тюрьмах Швеции соответствуют международным стандартам. Осужденные содержатся в камерах, как правило, по одному. Камеры закрываются только на ночь. Осужденным предоставляются краткосрочные свидания с родственниками, которые проводятся без контроля со стороны администрации. Также разрешены телефонные переговоры, при условии осуществления контроля со стороны сотрудников учреждения. Вместе с тем, в целях безопасности и исключения возможности побегов со стороны осужденных, во всех тюрьмах Швеции установлены системы блокирования мобильных телефонов. Заключенным, содержащимся в учреждениях открытого типа, представляется отпуска продолжительностью до 72-х часов.

Работа с осужденными проводится по специальным программам воздействия, имеющим государственную сертификацию. Как правило, один сотрудник тюрьмы работает с 3-5 осужденными весь срок отбывания наказания. Это способствует установлению партнерских отношений и повышает уровень динамической безопасности. За участие в программах осужденным выплачивается определенное вознаграждение. Осужденным разрешено заниматься спортом, для этого в каждой тюрьме (в том числе и следственных изоляторах) оборудуются спортивные залы, с наборами различных тренажеров. С лица, склонными к употреблению наркотиков в тюрьмах работают так называемые мотиваторы, основной задачей которых

является выявление у заключенных потребности в наркотиках и формирование у них мотивации на жизнь без наркотиков.

В тюрьмах организуется общеобразовательная и профессиональная подготовка. При этом профессиональное обучение осуществляется Центрами занятости населения, существующих на территории административного округа в котором расположена тюрьма. Здесь простой экономический расчет – обучение в тюрьме дешевле, чем после освобождения. Осужденные привлекаются к оплачиваемому труду на создаваемых в тюрьмах мастерских (по производству изделий из дерева и иных материалов), а также на работах по хозяйственному обслуживанию учреждения. При этом со всех выплат осужденным, в том числе и за участие в программах удерживается 10% в Фонд помощи потерпевших от преступлений.

Амнистии в Швеции не существует. Согласно шведскому уголовному законодательству, по отбытию осужденным к лишению свободы две трети срока наказания, им приобретается право на условно-досрочное освобождение. Поскольку в большинстве случаев, в среднем, срок исполнения наказания в виде лишения свободы в Швеции составляет от 6 месяцев до 1 года, фактически условно-досрочное освобождение может быть применено к лицу, которое отбыло хотя бы один месяц назначенного ему наказания. Вместе с тем к осужденным, отбывающим пожизненное лишение свободы, условно-досрочное освобождение не применяется. Только по решению правительства наказание данным осужденным, может быть заменено лишением свободы на определенный срок. Не обладают правом ходатайствовать об условно-досрочном освобождении и лица, осужденные к тюремному заключению в связи с невозможностью выплаты штрафа.

Предварительное решение об условно-досрочном освобождении принимается администрацией учреждения. Если осужденный допускает нарушения, то срок его применения продлевается на 10-15 дней. При решении вопроса о применении к осужденному условно-досрочного освобождения, администрация тюрьмы направляет в службу пробации запрос о том, должен ли он, после освобождения состоять у них на учете. В случае положительного ответа на данный вопрос, эта категория осужденных состоит на учете службы пробации в течение 1-го года. При этом необходимо отметить, что сотрудники службы пробации начинают работать с осужденным к лишению свободы по предупреждению их социальной дезадаптации, особенно эта работа усиливается за три месяца до предстоящего условно-досрочного освобождения. Основной деятельностью, которых является подготовить их к социальной адаптации после освобождения. Поэтому основная масса проводимых ими мероприятий состоит в сохранении семьи осужденного, обеспечения его жильем и работой после освобождения из пенитенциарного учреждения. Однако сотрудники службы пробации выполняют и другую работу, помогая заключенным поддерживать самые разнообразные контакты с внешним миром: заботятся о судьбе вещей, сданных осужденным в залог, устанавливают связи с адвокатами и т.д.

Оконечное решение об условно-досрочном освобождении принимает Национальный совет по вопросам условно-досрочного освобождения. Продолжительность срока probation после условно-досрочного освобождения, как правило, составляет один год. В течение этого периода поднадзорный должен приходить на встречи с инспектором службы probation, который должен быть осведомлен о месте проживания, роде занятий и его финансовом состоянии.

Впервые наказания не связанные с лишением свободы были введены в Швеции в 1939 г. и представлены законом «Об условном наказании», а в 1943 г. законом «Об условном освобождении». В законодательстве Швеции постоянно отмечалась тенденция к смягчению уголовных наказаний и расширению возможностей замены тюремного заключения наказаниями без изоляции от общества. Надзор и общественные работы были апробированы в стране с 1993 г. В январе 1999 г. они были включены в систему наказаний. Принцип, на котором основана система правосудия страны – избежание тюремного заключения, поскольку оно не помогает человеку вернуться к нормальной жизни на свободе. Поэтому в Швеции большинство осужденных приговариваются к наказаниям не связанным с лишением свободы, а не к тюремному заключению.

На данный момент, как уже было отмечено выше к наказаниям не связанным с лишением свободы УК Швеции относит штраф. При этом существует три вида штрафов: дневной, финансовый и стандартный. Дневной штраф применяются с учетом степени общественной опасности совершенного преступления и материального положения лица, обвиняемого в преступлении. Он составляет процент зарплаты правонарушителя, определяемый, исходя из суммы его ежедневного заработка (не менее 30 и не более 50% от суммы доходов) а суммарный за несколько преступлений, не более 200%. Дневной штраф применяется чаще других. В определенных случаях в качестве наказания дневной штраф может быть назначен в дополнение к другому наказанию, например, к условному осуждению или надзору.

Суммы финансовых штрафов варьируются в зависимости от доходов правонарушителя. А сумма стандартного штрафа исчисляется по специальной методике. Данные виды штрафов применяются за преступления не представляющие большой общественной опасности (например, за преступления связанные с нарушением правил дорожного движения). Если же выясняется, что правонарушитель выплатить штраф не может, то суд, при определенных условиях, вправе заменить штраф лишением свободы, но не более чем на три месяца.

Надзор назначается за те преступления, по которым, с точки зрения суда, штраф является недостаточным наказанием, а лишение свободы слишком суровым. Максимальный срок надзора составляет 3 года и состоит из 2-х стадий. На первой стадии над осужденными осуществляется контроль, и данный период продолжается 1 год. Если на данном этапе со стороны осужденного не допускаются те или иные нарушения, то в дальнейшем

осуществление контроля над ним прекращается. Если в первый период осужденный совершит те или иные нарушения, в данном случае испытательный срок может быть продлен. При назначении наказания по согласию осужденного надзор может быть дополнен общественными работами, или дополнительными обязанностями, а случае совершения нарушений – изменен на тюремное заключение. К примеру, если он злоупотребляет спиртным или наркотиками, ему может быть запрещено, посещать определенные места, а также, с его согласия, назначен надзор с «лечением по контракту». Такие предписания зачастую устанавливаются судом по результатам личностного расследования, проведенного службой пробации. При службах пробации функционируют Дисциплинарные советы, которые рассматривают случаи нарушения режима отбывания наказания. Если осужденный нарушает предписания суда и службы пробации, это расценивается как серьезное нарушение. В таком случае мера наказания ему может быть изменена на тюремное заключение.

Исполнение наказания в виде надзора осуществляется на основе индивидуальных планов, составляемых для каждого осужденного. При составлении плана с осужденным проводится собеседование, исследование по методике MAPS, а также иным программам, позволяющим выявить уровень мотивации осужденного, его отношение к преступному миру, склонность к агрессии и другие факторы. Исследование проводится подготовленными сотрудниками службы пробации, окончившими специализированные курсы. Осужденный обязан регулярно отмечаться в службе пробации, каждому назначается контактное лицо из числа общественных помощников службы пробации (волонтеров). При этом сотрудник службы пробации несет в отношении осужденного контрольную функцию и встречается с ним как, правило, 1 раз в две недели.

Более тесный контакт с осужденными поддерживают волонтеры, которые, практически, ежедневно встречаются с осужденными. Волонтеры не состоят в штатах службы пробации, и не получают за свою деятельность заработную плату, их деятельность строится на добровольных началах, в целях выполнения гражданского долга и не преследует какой-либо выгоды. Вместе с тем им ежемесячно выплачивается денежное вознаграждение в размере от 350 до 450 шведских крон (50-65 долларов США). Волонтеры набираются через Центры занятости, и объявления в газетах. В обязанности общественных помощников службы пробации входит встречаться с осужденным, следить, чтобы он не нарушал закон и соблюдал все, что возложено на него судом. Волонтеры не ведут письменную документацию, но обязуются предоставлять в службу пробации информацию о встречах с осужденными. Круг обязанностей каждого волонтера, определяет сотрудник службы пробации. При этом необходимо отметить, что из числа волонтеров многие из них в дальнейшем становятся сотрудниками пенитенциарных служб, т.е. волонтеры – потенциальный кадровый резерв, проходящий своего рода стажировку.

Разновидностью наказания в виде надзора является надзор с лечением по контракту. Условия, необходимые для назначения надзора с лечением по контракту – наркотическая, алкогольная, «игровая» зависимость осужденного. При этом считается, что сознательное желание осужденного проходить лечение по контракту будет способствовать снижению риска рецидива преступления. В случае вынесения судом меры наказания в виде надзора с лечением по контракту, между осужденным, службой пробации и лечебным учреждением заключается договор о лечении. При этом 2/3 срока лечения оплачивает тюремная служба, а остальное – социальная служба.

Одной из разновидностей лечения по контракту является лечение от алкогольной зависимости, которое в большинстве случаев назначается лицам, осужденным за управление транспортным средством в нетрезвом состоянии. Продолжительность реализации программы лечения составляет 1 год. В течение этого года осужденный не вправе употреблять алкоголь, наркотики. Один раз в восемь недель осужденный сдает анализ крови. Программа включает следующие направления: информированность осужденных о медицинских аспектах воздействия алкоголя на организм человека; алкоголизм – заболевание, поддающееся лечению; составление графика Еленика (каждый участник группы составляет график с обозначением ситуаций, связанных с алкоголем); семья алкоголика (осознание осужденным того, что семья его не покинула, но употребление им алкоголя негативно влияет на среду окружения); обращение внимания осужденного на безалкогольные сферы жизни человека (трудовая деятельность, дорожное движение и другие); права человека и уголовное законодательство (разъяснение норм уголовного закона, предусматривающих ответственность за совершение преступлений в нетрезвом состоянии).

Следующим видом лечения по контракту является лечение наркомании. При этом предусмотрены следующие условия применения данного лечения к лицам, страдающим наркотической зависимостью: срок наркотической зависимости должен составлять не менее 2-х лет, (должны иметься соответствующие документы, подтверждающие данную зависимость); возраст осужденного должен превышать 20 лет; отсутствие у осужденного алкогольной, и иной зависимости. Программа лечения наркомании рассчитана на 1 год, и включает в себя: медицинское лечение с помощью препаратов «метадон» или «субитекс» (препараты, представляющие собой синтетический морфин или героин, который дает минимальный эффект наркотического опьянения); обеспечение проживания вне наркотической среды; когнитивное воздействие на осужденного с целью изменения его отношения к наркотикам; трудоустройство осужденного.

В случае несоблюдения клиентом условий лечения, сотрудники лечебного учреждения сообщают об этом в службу пробации, которая в свою очередь информирует органы прокуратуры и Надзорную комиссию. Надзорная комиссия состоит из судьи, секретаря судьи и трех гражданских лиц и компетентна, пересматривать приговор о применении надзора с лечением по

контракту, с правом вынесения осужденному предупреждение либо применения к нему альтернативного наказания, в том числе лишение свободы сроком до 2-х лет.

Интенсивный надзор с применением электронного мониторинга является новым видом наказания и применяется в Швеции с октября 2001 г. Данный вид наказания может применяться только с согласия самого осужденного в двух случаях. Во-первых, если назначенное наказание, в виде лишения свободы не превышает трех месяцев тюремного заключения. Во-вторых, к осужденным отбывающим наказание в виде лишения свободы сроком более 2 лет, которым до окончания срока осталось 4 месяца. В этих случаях осужденный сам вправе обратиться с просьбой заменить ему тюремное заключение интенсивным надзором.

Суть электронного надзора состоит в том, что по месту жительства, а с согласия работодателя и по месту работы осужденного к телефону подключается компьютер, а на ногу осужденному (лодыжку) крепится специальный браслет. Браслет выполнен из пластика, гибок и имеет специальный одноразовый замок. Любая попытка открыть его приводит к повреждению и автоматической подачи сигнала на пульт службы пробации. Между браслетом и компьютером поддерживается радиосвязь на коротком расстоянии (до 50 метров) и в случае удаления клиента на большее расстояние компьютер подает сигнал на пульт службы пробации.

Вместе с осужденным работником службы пробации составляется расписание – когда надо приходить в службу пробации, когда – на работу и во сколько должен находиться дома. Все свои незапланированные перемещения осужденный обязан согласовывать с сотрудником службы пробации. Если же он не следует расписанию и никого об этом не предупреждает, на центральный компьютер поступает соответствующая информация. В этом случае служба пробации принимает самостоятельные меры по установлению места нахождения осужденного, либо обращается в полицию.

Во время интенсивного надзора представители службы пробации могут осуществлять проверки осужденных, с посещением их места жительства, в целях контроля за тем, чтобы они не допускали случаев употребления наркотических средств и алкоголя. Кроме того, к лицам, состоящим под интенсивным надзором, применяются специальные программы по их исправлению, осужденные обязаны посещать специальные встречи, на которых обсуждаются проблемы преступности, алкоголизма, наркомании и т.п. В рамках данных программ, так же осуществляются индивидуальные работы с осужденными. При неоднократном нарушении распорядка дня (два и более раз) осужденному интенсивный надзор может быть заменен лишением свободы.

Общественные работы в Швеции стали применять с начала 1993 года в качестве эксперимента, а в 1999 г. они были включены в общую систему наказаний. Суть общественных работ состоит в том, что осужденный обязан бесплатно отработать на благо общества в свободное время определенное

количество часов. Для применения данного наказания у суда должна быть уверенность, что лицо, совершившее преступление повторно не совершит те же или похожие преступления. При этом общественные работы не назначаются лицам, страдающим наркоманией, лицам агрессивного поведения, психически не здоровым лицам. Как правило, общественные работы в Швеции совмещаются с таким наказанием как надзор или с условным наказанием. При назначении общественных работ в приговоре также определяется так называемый фиктивный срок тюремного заключения, т.е. срок, который осужденному придется отбыть в тюрьме в случае плохого поведения.

К достоинствам общественных работ можно отнести, во-первых, то, что есть возможность избежать отрицательного влияния тюрьмы. Кроме того, осужденный осознает, что он отбывает наказание, работая на общественных началах, он находит новых друзей и новое окружение, он остается в семье и сохраняет работу. И, конечно, общественные работы как уже было отмечено ранее, гораздо дешевле тюремного заключения. Количество часов общественных работ, которые должен отработать осужденный зависит от тяжести преступления. При этом минимальная длительность общественных работ не может быть менее 40 часов, максимальная же не более 240 часов. Осужденный должен отработать не менее 4 часов в день.

Вид общественных работ выбирается службой пробации. После вступления приговора в законную силу (по истечении 3 недель), в службу пробации поступает регистрационная карточка на осужденного. После этого в адрес осужденного высылается уведомление о необходимости явки в офис службы пробации в течение семи дней, где составляется специальное расписание, в какое время и где осужденный будет трудиться - мести улицы, красить заборы, помогать в ремонте местной школы или ухаживать за больными. Работодателями в данном случае могут выступать как муниципальные службы, так и общественные организации. Если осужденный после второго уведомления не является, то об этом сообщается прокурору с ходатайством о замене общественных работ лишением свободы. При этом один месяц лишения свободы приравнивается к 40 часов общественных работ, 70 часов – 2 месяцам лишения свободы, 240 часов – 1 году лишения свободы.

Особенностью шведского варианта пробации как самостоятельной меры является то, что она может сочетаться с целым рядом уголовно-правовых мер: выплатой штрафа, выполнением бесплатных общественно полезных работ, с краткосрочным лишением свободы – в то время, как, например, в США одновременное назначение пробации и какого-либо наказания (лишения свободы, штрафа), скорее, исключение, нежели правило. В случае одновременного назначения штрафа и пробации первый исчисляется в форме дневных ставок, число которых не должно превышать двухсот. При этом шведское законодательство допускает совместное назначение штрафа и пробации даже тогда, когда штраф вообще не предусмотрен в санкции статьи, регламентирующей уголовную ответственность за данное преступление. Назначая штраф и пробацию одновременно, суд должен учесть «уголовную

значимость и природу преступления или предыдущую преступную деятельность обвиняемого» (ст. 10 УК).

В качестве одного из условий probation могут выступать безвозмездные «общественные работы» (ст. 2а УК). Обязанность выполнения общественно полезных работ может быть возложена на осужденного только при его согласии. Срок выполнения таких работ составляет период от 40 до 240 часов. При этом данная уголовно-правовая мера не предусмотрена в системе санкций, установленной в Общей части УК (ст. 3 гл. 1 УК). Probation может совмещаться с тюремным заключением, продолжительность которого составляет не менее четырнадцати дней и не более трех месяцев. В этих случаях не допускается назначение штрафа или бесплатных общественно полезных работ. Совместное назначение probation и лишения свободы разрешается только тогда, когда это, «безусловно, необходимо, учитывая уголовную значимость преступления или предыдущую преступную деятельность обвиняемого» (ст. 11 гл. 30 УК).

Исполнение probation предполагает надзор, осуществление которого может начаться уже со дня провозглашения приговора. Надзор прекращается без специального распоряжения по истечении, как правило, одного года, если не предусматривается иное. Полный срок probation может составлять три года (ст. 4 гл. 28 УК). В случаях, когда в течение срока probation осужденный проходит обследование или подвергается лечению и для их завершения требуется продолжительное время, период надзора может быть длиннее, чем один год, но не должен превышать общего трехлетнего срока probation. Руководство исполнением условий probation отнесено уголовным законодательством к ведению местной администрации тюрем и probation. Эти органы назначают наблюдателя, непосредственно осуществляющего надзор за осужденным, подвергнутым probation. Кроме того, эти же органы вправе назначить одного или нескольких помощников наблюдателю.

Содержание probation определяется рядом обязанностей, возлагаемых на осужденного: сообщать наблюдателю о месте жительства, работы, поддерживать с ним регулярные контакты, возместить причиненный ущерб и, в целом, «вести благонравную жизнь» (ст. 14 УК). В случае невыполнения перечисленных обязанностей наблюдательный совет вправе объявить подвергнутому probation лицу предупреждение; продлить время осуществления надзора за таким лицом на срок свыше одного года вплоть до окончания срока probation. В качестве крайней меры в случаях, когда «осужденное лицо в значительной степени пренебрегает своими обязанностями» (ст. 8 УК), и меры, которую вправе принять наблюдательный совет, вряд ли дадут положительный результат, предусмотрена отмена probation. Вопрос об отмене probation ставится перед судом государственным обвинителем по предложению наблюдательного совета.

В случае отмены probation в связи с невыполнением ее условий суд выбирает другую санкцию, учитывая при этом те принудительные меры, которым был, подвергнут осужденный в течение срока probation. Так, суд

должен принять во внимание, если это имело место, уплату осужденным штрафа, выполнение общественно полезных работ и т.п. В подобных случаях допускается назначение меньшего срока тюремного заключения, чем тот, что предусмотрен в статье за совершение конкретного преступления (ст. 9 УК).

При совершении лицом, подвергнутым probation, нового преступления суд, в зависимости от тяжести содеянного и некоторых других обстоятельств, принимает одно из следующих решений: постановить, что ранее назначенная probation должна относиться и ко второму преступлению, однако с дополнительным назначением штрафа в форме дневных ставок, или общественно полезных работ, или краткосрочного тюремного заключения; либо назначить самостоятельную уголовно-правовую меру за новое преступление, которая будет исполняться наряду с санкциями за прежнее деяние; либо отменить санкцию по предыдущему приговору и назначить другие санкции за прежнее и новое преступления (ст. 1 гл. 34 УК Швеции). В первом и во втором случаях допускается продление срока probation на период до 5-ти лет.

Действующий Общегражданский УК *Норвегии* был принят в 1902 г. и вступил в силу 1 января 1905 г. Отдельные положения УК пересматриваются по мере необходимости. В 2005 г было принято решение о обновленной версии УК, который бы включал в себя все изменения и дополнения, принятые ранее. В настоящее время работа над новой редакцией кодекса продолжается. В Норвегии уголовное законодательство предусматривает, возможность применения к лицам, совершившим преступления, как наказание в виде лишения свободы, так и наказания не связанные с ним. При этом возраст уголовной деликтоспособности равен 15 годам. Высшей мерой наказания является лишение свободы на срок до 21 года. СК была отменена в 1979 г. В Норвегии в отношении несовершеннолетних до 18 лет, совершивших незначительные преступления или первый раз, как правило, применяется либо условное наказание, либо внесудебное освобождение от ответственности и помещение их под надзор местных служб социальной помощи детям.

Согласно УК Норвегии срок заключения в тюрьму составляет от 14-ти дней 15-ти лет, а по совокупности до 20-ти лет. В особо предусмотренных УК случаях допускается до 21-го года. Согласно норвежскому законодательству 7-мь месяцев тюрьмы считается годом наказания. Так что, если человека осудили на 10 лет, больше семи он никак не может находиться в тюрьме. Среднее продолжительность срока наказания в виде лишения свободы, назначаемого судом – около пяти с половиной лет. При этом срока лишения свободы у женщин в среднем короче, чем у мужчин. Вместе с тем детей осужденных женщин размещают в приемных семьях или у родственников. Для беременных действует отсрочка приговора.

Назначая, тюремное заключение суд правомочен в дополнении к уже имеющемуся виду применить штрафные санкции, не ставя их в зависи-ость от факта непосредственного их формулирования норвежским законодателем именно для данного преступления или нет (§ 26а УК). Максимальный срок

содержания под стражей устанавливается от 14-ти дней до 20-ти лет. При этом 2-ва дня содержания под стражей приравниваются к одному дню заключения в тюрьме. С согласия осужденного или по его просьбе содержание под стражей может быть заменено на тюремное заключение (§ 23 УК).

Наказания в виде лишения свободы в Норвегии отбывается в тюрьмах. Существуют мужские и женские тюрьмы. В Норвегии нет тюрем для несовершеннолетних, поскольку там придерживаются принципа: «Дети не должны сидеть в тюрьме». Поэтому малолетним правонарушителям предоставляется право выбора - получить пусть небольшой, но реальный срок, или компенсировать нанесенный вред по условиям двухстороннего соглашения и участия в общественно-полезных работах - дворниками или санитарами из расчета: 1-н час работы приравнивается к 1-му дню заключения.

Ежегодно в среднем, же в 50-ти тюрьмах Норвегии содержится около 4 000 заключенных (на 5 млн. населения) или один осуждённый на 2 000 жителей страны.. Норвегия имеет один из самых низких показателей по количеству заключенных в мире (около 65 человек на 100 000 населения), а норвежская тюрьма Хальден (закрытая мужская тюрьма), где содержится 248 заключенных, по версии журнала «Forbes» в 2011 г. была признана одной из лучших в мире.

За год через тюрьмы Норвегии в среднем проходят около 14 000 человек, в том числе подследственных – около 16%, женщин – около 8%, несовершеннолетних – 0,3%, иностранцев – около 17%. Из числа заключенных-иностранцев, половину составляют поляки и литовцы, на третьем месте иракцы. Около 1% иностранцев совершивших не тяжкие преступления высылается из Норвегии на родину для отбывания наказания. При этом граждан одних стран Норвегия неохотно депортирует на родину, поскольку там их ждет менее строгое наказание или вообще лишь устное порицание. Других, особенно осужденных за преступления, связанные с наркотиками напротив, норвежцы с удовольствием выслали бы из страны, но это не всегда удается. Так, например бельгийцы и голландцы рвутся домой, где их ждет куда более мягкий приговор. Литовцы, напротив, мечтают отбывать наказание в Норвегии.

В Норвегии существует два вида тюрем – «открытые» или «переходные» (с льготным дисциплинарным режимом) и «закрытые» (в том числе и выполняющие функции СИЗО). При этом, в пределах одной тюрьмы могут создаваться отделения как закрытого, так и открытого типа. Кроме того, в ряде тюрем созданы секции выполняющие функции СИЗО. Зарытые тюрьмы также различаются по уровню безопасности. При этом система отбывания наказания в Норвегии базируется на принципе: чем более закрыта система, тем труднее происходит возвращение осужденного в свободную жизнь. Поэтому в Норвегии только 63% закрытых тюрем. Но, ни в одной закрытой норвежской тюрьме нет вышек. При этом побегов из мест лишения свободы практически нет, а тюрьмы максимальной безопасности как правило находятся на островах.

Сначала осужденный к лишению свободы помещается в закрытую тюрьму, но в последующем, с учетом поведения, может быть переведен в «переходные» тюрьмы, или «переходное жилье» («Half-Way House» - «на полпути до дома»).

Но в настоящее время рассматривает вопрос о возможности помещения осужденных сразу в Half-Way House. С единственной целью – не «убивать» социальные связи. Открытые тюрьмы похожи на обычные общежития, их задача - подготовить осужденного к освобождению. Внешнее ограждение отсутствует, днем заключенные работают, обеспечивая себя сами. Однако помещения на ночь запираются, и в любое время у осужденных может быть взят анализ на наркотики.

Большинство тюрем небольшие, и в среднем, рассчитаны на содержание от 40 до 100 заключенных. Самая большая мужская тюрьма рассчитана на 400 человек, которая расположена в центре норвежской столицы г. Осло и была построена более 150 лет тому назад. А тюрьма «Бредтвейт», также расположенная в пригородах г. Осло, – самое большое пенитенциарное заведение для женщин в Норвегии, где содержатся 64 заключенных. Две другие женские тюрьмы еще меньше. В самой маленькой тюрьме, расположенной в г. Йёвик содержится 16 заключенных.

Особое внимание уделяется условиям содержания заключенных, и они соответствуют международным стандартам. Содержание одного заключенного в сутки обходится государственному бюджету Норвегии в 1 500 норвежских крон (около 200 долларов США). Норма жилой площади на одного заключенного 6-8 кв. метров. В закрытых тюрьмах заключенные содержатся в одноместных камерах или в камерах, рассчитанных на 2-4 человека (общая камера). Во всех закрытых тюрьмах Норвегии 80% одиночных камер.

Общая камера состоит из гостиной, где стоит телевизор, стол и 2-4 кресла, и маленьких отсеков с кроватями и шкафчиками. Отсеки отгорожены от гостиной занавесками. В каждой камере свой санузел. Камера на одного человека – это комната площадью 6-7 кв. метров. Есть умывальник, цветной телевизор, книжная полка, обычная деревянная кровать, письменный стол со стулом, холодильник, микроволновая печь. В дверях камер глазков нет, наблюдение запрещено. Также сотрудники тюрьмы не имеют юридического права входить в камеру без разрешения заключенного, если, конечно, у них нет на то очень веской причины.

Тюрьмы, в том числе максимальной безопасности, обеспечены спортивными залами или специально оборудованными комнатами со спортивными тренажерами, спортивными площадками на открытом воздухе. Заключенным разрешается иметь личные вещи. В норвежских тюрьмах заключенные делятся на осужденных имеющих возможность выхода для общения или находящихся в изоляции от других. Таблички белого цвета на дверях камер обозначают осужденных, находящихся на обычном общем режиме содержания; желтыми табличками отмечаются комнаты, где содержатся лица, имеющие общий режим; красными – осужденные, изолированные от других.

Кроме того в пределах одного учреждения осужденные могут содержаться в различных условиях. Так, например, в женской тюрьме «Бредтвейт», имеются два отделения – «Б-1» и «Б-2». При этом отделение «Б-1», в свою очередь, делится еще на 4-ре отделения: приемное; мотивации; мотивации и

ответственности; мотивации, ответственности и доверия. Отделение «Б-2» расположено в неохраняемой зоне, там содержатся женщины – кандидаты на освобождение. Вход-выход в отделение «Б-2» практически свободный. Кто-то из женщин работает, в мастерских тюрьмы, кто-то – в самом Осло.

Днем камеры с белыми и желтыми табличками открыты и осужденным, содержащимся в них разрешен свободный – без сопровождения охраны – выход из камеры в коридор, кухню и комнату отдыха (эти заключенный должны находиться в камере с 8:30 вечера до 7:30 утра). В коридорах установлены теннисные и бильярдные столы. В комнате отдыха есть большие телевизоры (но только с 4-мя каналами), компьютеры, подключенные к Интернету (но доступ к нему – не более 2-х часов в день), мини-библиотека и игровая, где можно сыграть в шахматы, шашки и другие настольные игры. В ряде тюрем имеются также сауны, где проводят иногда «свободное» время заключенные. В вечерние часы заключенные могут играть в футбол, теннис или заниматься в тренажерном зале. Периодически команды заключенных проводят товарищеские встречи с командами жителей близлежащих городов. Все здесь понимают – это необходимо, чтобы люди, которые в свое время оступились, не чувствовали себя изгоями.

Так в построенной в 2010 г. тюрьме «Хальдене», расположенной на 30-ти гектарах в сосновом лесу, и рассчитанной на единовременное пребывание около 250 заключенных, стандартная камера – комната площадью 12 кв. м., оборудованная современной мебелью, ЖК-телевизором и душевой (2 кв.м.). На территории тюрьмы расположены культурный центр со студией звукозаписи, комнатами для творчества, библиотекой, зимним садом; спортивный центр с большим залом для занятий; отдельные домики для свиданий с родственниками; помещение для школьных и лабораторных занятий; медицинский центр и производственные мастерские. Помещения тюрьмы украшены произведениями искусства, на приобретение которых был потрачен почти миллион долларов., а вообще на строительство данной тюрьмы было потрачено 160 млн евро. При этом в данной тюрьме содержатся лица, совершившие тяжкие преступления.

Заключенные одеваются так же, как в обычной жизни, как правило, это футболки, спортивные костюмы, тапочки или спортивная обувь. На высоком уровне медицинское обслуживание, которое организовано на основании принципа, по которому медперсонал не должен зависеть от администрации тюрьмы и должен работать в интересах пациента. Еще в 1989 г. в системе исполнения наказания Норвегии произошла реформа. В результате реформы было принято решение о том, что медперсонал нанимает не тюрьма, а местная поликлиника. Получив рекомендацию врача относительно заключенного, администрация тюрьмы принимает окончательное решение о его дальнейшем лечении. При этом если врач считает, что пациенту требуется более серьезное лечение, то его переводят из тюремного лазарета в ближайшую городскую больницу.

В норвежских тюрьмах все осужденные должны заниматься общественно полезной деятельностью (учеба, работа, занятия на различных курсах) ежедневно в течение 5-6 часов, эта то, что они должны дать обществу взамен заботы о них. Вместе с тем от работы или учебы можно отказаться. Но в этом случае заключенный может лишиться телевизора и части других «тюремных удовольствий». Все, кому позволяет здоровье, как правило, обязаны работать. Заключенные в пенитенциарных учреждениях Норвегии, могут работать на производственных объектах расположенных как на территории тюрьмы, та и за ее пределами. Но работа «не изнурительная», с перерывом через каждый час.

Так, например, женщины, содержащиеся в тюрьме «Бредтвейт», работают в швейной мастерской. Изделия, которые они выпускают, носят «штучный» характер, производятся в основном по заказам. У тюрьмы есть свой небольшой магазин, пользующийся популярностью среди населения. В свою очередь, в тюрьме «Нэрбо», расположенной недалеко от г. Ставангера, заключенные занимаются благоустройством территории - подстригают газоны, ухаживают за цветами на многочисленных клумбах, работают на кухне, в парикмахерской, на ферме, ухаживая за скотом, или трудятся на полях, выращивая рожь и пшеницу. Поля не огорожены, если не считать символической ограды из валунов. Причем их никто не охраняет – сотрудники тюрьмы только доставляют рабочую силу туда и обратно.

В некоторых заведениях есть прачечные, которые обслуживают не только заключенных, но и воинские части, больницы и дома для престарелых. В других функционируют лесопилки и мастерские по производству мебели. Однако плату за труд осужденные не получают, все доходы поступают в бюджет, но осужденным ежедневно начисляется пособие размером в около 10 евро. При этом «лица, которые привержены религии, запрещающей работать в определенное время» освобождаются в эти дни от работы.

Учеба в школе приравнивается к работе в тюремных мастерских. В тюрьме можно получить любое образование, от начального до высшего, или хорошую специальность – например, повара или шофера. Если заключенный учится, работать ему уже не надо, ему также начисляется пособие. Деньги в основном перечисляются на банковский счет заключенного, чтобы после освобождения ему «было на что жить». Но небольшую часть разрешается тратить вовремя отбывания наказания, которые идут на оплату дополнительных услуг, а также на покупку продуктов питания и предметов первой необходимости в магазине тюрьмы. В магазине учреждения кроме продуктов питания и товарами первой необходимости, туалетные принадлежности, можно приобрести телефонные карты, сладости, открытки и книги и т.д., всего, как правило, более 700 наименований.

В норвежских тюрьмах, кроме положенного бесплатного завтрака, обеда и ужина – все платное. Телевизор и радио осужденные берут в аренду у пенитенциарного учреждения и стоят 15 крон в неделю, за разговор по телефону тоже надо платить. Сама же тюремная кухня напоминает шведский стол. Несмотря на то, то крупа - большая редкость (в Норвегии всего 9%

пахотных земель), на завтрак полагается овсяная каша с молоком, сосиски, йогурты, соки, тосты и булочки. Основное блюдо на обед мясное - котлетки «медистеркакер», колбаски «медистерлостер» или блюда из морепродуктов. Обязательный атрибут тюремного питания – 80 граммов салата и гарнир.

По праздникам повара готовят изысканные блюда типа риббе (зажаренные бараньи ребрышки) или лютифиск (вымоченная в специальном рассоле сушеная треска, которую подают со шкварками и тушеным горошком). Причем заключенные выбирают, что они будут сегодня есть. Каждое утро им приносят меню, и можно выбрать себе то или иное блюдо, для вегетарианцев всегда есть овощи. Но любой желающий может готовить себе еду самостоятельно.

Важное место в работе с осужденными занимает восстановление и сохранение их социальных, семейных связей, которые зачастую бывают утеряны, вследствие нахождения в вынужденной изоляции. В каждой тюрьме есть телефонные автоматы с выходом на междугородную и международную линии. Звонить родным заключенные могут хоть каждый день. Но пользоваться сотовыми телефонами запрещено. Каждую неделю заключенным предоставляются краткосрочные свидания, продолжительностью – 2 часа. Для их проведения оборудуются специальные комнаты. Там созданы все условия для того, чтобы родственники осужденных могли комфортно общаться с ними. Для посетителей с детьми имеется специальная игровая комната для детей.

За хорошее поведение осужденных в Норвегии отпускают на праздники домой на несколько дней. Даже в случае осуждения на длительный срок лишения свободы, после отбытия 2-х лет, осужденному может быть представлен отпуск на 12 часов, а в последующие годы можно будет покидать тюрьму на 18 дней ежегодно. А в тюрьме г. Осло заключенным разрешены периодические велосипедные прогулки по городу под надзором тюремного персонала. Иногда для них организуются двухдневные турпоходы.

За совершение нарушений режима отбывания наказания предусмотрена система мер наказания, самой суровой является водворение в карцер, на срок до 3-х суток. Карцер представляет собой круглую комнату, чтобы она просматривалась со всех сторон, и в ней всегда горит свет. В каждой камере умывальник и подведена телевизионная антенна (телевизор заключенный должен приносить с собой), есть холодильник и магнитофон. Так же в Норвежских тюрьмах имеются отдельные камеры для наркоманов, у которых началась ломка, а также для буйных алкоголиков или душевнобольных в момент кризиса. В них кровати с ремнями. При этом около 60% из числа заключенных норвежских тюрем страдают наркотической или алкогольной зависимостью.

При этом основная проблема норвежских тюрем – наркотики. По признаниям самих сотрудников пенитенциарной системы, их здесь достать не проблема. С наркотиками борются по-разному. У заключенных регулярно берут анализы, для чего оборудуются специальные туалеты. А, если подозревают в хранении наркотиков, производиться обыски. Все наркоманы – больные люди. Такова государственная политика Норвегии. Поэтому в ряде тюрем созданы

реабилитационные центры для наркоманов. Но здесь лечат от наркомании только норвежцев. Весь процесс длится до полугода. В реабилитационный центр заключённые могут направлять только по собственному желанию. Обычно заключённые сюда попадают в конце срока.

В норвежских пенитенциарных учреждениях широко применяются различные целевые программы работы с осужденными. Целью любой программы является научить осужденного жить без совершения преступлений, преобразование его жизни. На сегодняшний день аккредитированы 4 программы: «Отношения и взаимоотношения» (программа рассчитана на преступников, совершивших сексуальные преступления; «Прекращение преступности» (обсуждаются вопросы мотивации совершенных преступлений); «Папа в тюрьме» (программа, направленная на осмысление осужденным своей роли в качестве родителя); «Мотиватор» (программа сохранения и укрепления полученных навыков после других программ). Для осужденных женщин разработаны ряд специальных программ, такие как «Победа» и «Владение гневом». Есть специальный курс для родителей, т.е. тех заключенных-женщин, которые уже имеют детей и которые собираются ими обзавестись.

При этом необходимо отметить, что в настоящее время побег из тюрьмы или невозвращение заключенного из «отпуска» не являются в Норвегии нарушением закона. В случае, задержания такого лица, администрация тюрьмы могут лишить его права на будущие свидания или краткосрочные «увольнительные», а могут и вообще не наказывать. В связи с участвовавшими в последнее время побегам и невозвращением заключенных из отпусков Норвежское правительство предложило парламенту рассмотреть законопроект, который предполагает введения уголовного наказания за побег.

Самой известным пенитенциарным учреждением Норвегии является тюрьма для особо опасных преступников, расположенная на острове «Бастой», находящимся в фьорде Осло, в 76 км. от столицы Норвегии, и представляет собой живописное место, куда можно добраться лишь на водном транспорте. Министерство юстиции Норвегии в 2009 г. окончило 10-летний эксперимент по «вольному содержанию» заключенных в тюрьме на этом острове. Опыт был признан удачным, и теперь такие заведения могут появиться и в других частях страны. Автором этого эксперимента стал норвежский ученый, криминолог Нильс Кристи. Его теория состоит в том, что у каждого преступления есть две жертвы: тот, кто от него пострадал, и тот, кто его совершил. И преступник заслуживает не только наказания, но и перевоспитания — той самой «ресоциализации». Тюрьма на острове «Бастой» - еще и первое в мире «органическое заведение».

Сам остров имеет площадь 2,6 кв. км. Ранее здесь была одна из самых строгих норвежских тюрем для малолетних преступников. В настоящее время в новой тюрьме содержатся 115 убийц, насильников, наркоторговцев и мошенников. Осужденные содержатся «на воле», и проживают в деревянных коттеджах (1 коттедж на 8 заключенных, у каждого своя комната) и могут спокойно передвигаться по острову. Подъем в 7:00, в 8:00 начинается работа, 2-

часовой обеденный перерыв. При этом присутствие всех заключенных на обеде обязательно. Обед готовится в столовой (за счет учреждения), – как для заключенных, так и для персонала, причем блюда для всех одинаковые.

При этом, каждому осужденному государство выделяет 50 крон в день. На эти деньги он должен покупать продукты для завтрака и ужина, хозяйственные принадлежности, одежду и т.д. в расположенном на острове магазине. Работа заканчивается в 16:30. Важно еще и то, что с заключенными обязательно занимаются психологи, а персонал тюрьмы работает наравне с ними. Вечером у заключенных свободное время и они могут посетить местную библиотеку (тут собраны около 10 000 книг), пользоваться Интернетом (но, не более 2-х часов), смотреть телевизор (разрешено 4 телеканала), заниматься спортом (без ограничений), играть в местной рок-группе или театральном кружке. В 22:00 – отбой.

Проверки заключенных осуществляются ежедневно утром и вечером. Также несколько раз в день заключенные обязаны отмечаться. На острове запрещены наркотики и алкоголь (еженедельно сдаются анализы мочи на наличие наркотиков), за нарушение – отправка в тюрьму на материк. Тюремный персонал 70 человек, но на ночь остаются дежурить только 5–6 сотрудников. За все время существования тюрьмы было совершено только пять побегов, из которых трое явились с повинной, а двое были задержаны и отправлены в тюрьмы на материк.

Главной обязанностью каждого заключенного является труд. У всех есть работа, причем практически вся работа на природе. Норвежцы верят, что сельское и лесное хозяйство лучше всего может исправить человека. На острове имеется около 40 овец, 20 коров, 10 лошадей, 230 кур и 20 крольчих. Есть еще огород с картофелем, овощами и малиной. Кроме сельского хозяйства, важной отраслью на «Бастое» является рыболовство – ежедневно вылавливается до 100 кг рыбы, а также налажено производство мебели из собственного сырья. Рубки «ухода» (когда вырубаются только старые или больные деревья) дают топливо для обогрева коттеджей. Важно еще и то, что с заключенными обязательно занимаются психологи, а персонал тюрьмы работает наравне с ними.

В 2010 г. тюрьма на острове «Бастой» вообще стал первой в мире «органической тюрьмой». Все отходы (кроме пластика, который здесь запрещен) перерабатываются в компост. Удобрения и средства защиты растений – только органические. Установлены солнечные батареи, из древесных отходов делаются палеты для отопительных котлов, все машины и трактора переведены на биодизель (производимый из рапсового масла). При этом одним из факторов, по которому эксперимент с островной тюрьмой был признан Минюстом удачным, стало уменьшение стоимости содержания заключенных в 2,5 раза по сравнению с другими норвежскими тюрьмами.

Телефонные кабины на острове. Заключенным разрешается делать телефонные звонки два раза в день, утром и вечером, с использованием телефонных кабин расположенных на острове. Свидания с родственниками – еженедельные, продолжительностью 12 часов. За малым исключением всем

заключенным положен отпуск продолжительностью 18 дней в году. Кроме того, есть еще и декретный отпуск в течение 21 дня – когда у жены или сожительницы рождается ребенок от заключенного.

Причем, как показало время метод этой «сказочной» тюрьмы работает. По статистике, 20% осужденных норвежских тюрьмах, повторно совершат преступления спустя несколько лет после освобождения. А из тех, кто отбывал наказание на острове «Бастой», повторно осужденными оказываются лишь 16%. При этом еще в самом начале эксперимента Нильс Кристи, был у верен, в том что секрет «ресоциализации» - именно в коллективной работе на земле.

Большинство осужденных из норвежских тюрем, освобождается по УДО по отбытии 2/3 срока наказания. Однако в исключительных случаях этот срок может быть снижен до половины (§ 42 Закона «Об исполнении наказаний»). Вместе с тем минимальный срок, который должен отбыть заключенный, прежде чем получить право ходатайствовать об УДО, составляет 60-ти дней. Решение об УДО принимается службой исполнения наказаний.

Осужденный, освобожденный по УДО, находится под надзором инспектора местного отдела пробации и обязан соблюдать условия пробации. Среди этих условий – традиционные требования, связанные с местом постоянного проживания, недопустимость употребления алкоголя и наркотических средств, необходимость периодических встреч с инспектором службы пробации. Также может быть установлено требование посетить в период пробации определенные курсы, пройти реабилитационные и учебные программы. Нарушение лицом, условно-досрочно освобожденным из мест лишения свободы, условий досрочного освобождения ведет к установлению более строгих условий пробации. Отдел пробации может потребовать, чтобы осужденный впредь избегал контактов с определенными людьми, не посещал определенных мест и/или заведений, воздержался от употребления алкоголя. В ходе профилактической беседы поднадзорному объясняются последствия повторного нарушения условий пробации.

Продолжительность срока пробации после УДО составляет неотбытую часть срока лишения свободы. На службу пробации и администрации тюрьмы возложена обязанность провести необходимые приготовления перед условно-досрочным освобождением осужденного. Согласно Закону «Об исполнении наказаний» (§ 41), они должны установить контакт с государственными службами и частными организациями, которые могут оказать помощь в отношении условий проживания и иных форм социальной помощи. При этом перед освобождением администрация тюрьмы совместно со службой пробации занимается трудоустройством осужденного. За счет денежных средств, выделяемых государственным бюджетом, осуществляется программа обеспечения освобождающихся персональным жильем. Цель программы – обеспечение жильем всех освобождающихся.

В случае повторного нарушения условий пробации местный отдел направляет дело в региональное управление, которое после оценки обстоятельств уполномочено передать дело в районный суд с ходатайством о

возвращении лица в тюремное учреждение для отбывания оставшейся части срока. Лицо, направленное в места лишения свободы в качестве санкции за нарушение условий досрочного освобождения, может быть повторно освобождено условно-досрочно, даже в случае если минимальный срок пребывания в тюрьме составит менее 60 дней. Совершение осужденным, освобожденным из мест лишения свободы условно-досрочно, нового преступления в течение периода probation приводит, как правило, к прерыванию надзора и возвращению лица в тюрьму.

Закон «Об исполнении наказаний» 2002 г., упразднил общественно полезные работы и уголовный надзор как автономные виды наказания. Вместо них введена санкция, которая носит название «наказание, не связанное с изоляцией от общества», которая назначается, в случае если лицо осуждается к лишению свободы условно. В соответствии с § 53 закона наказание, не связанное с изоляцией от общества, назначенное в соответствии с положениями статьи 28а УК, имеет несколько форм исполнения: общественно полезные работы; прохождение соответствующих программ (курсов); иные формы исполнения, способствующие прекращению преступной активности осужденного.

При этом, например, максимальное время обязательных работ составляет 360 часов (в это время входят и различные мероприятия воспитательного характера), минимальное – 30 часов. Ежегодно в среднем к обязательным работам приговариваются около 3 000 человек. При назначении общественных работ суд устанавливает срок тюремного заключения, в качестве альтернативы которому назначаются общественно полезные работы. Осужденные должны выполнять различную общественно полезную работу в муниципальных и общественных организациях (уборка улиц, работы в муниципальных учреждениях, охрана природы и пр.). В случае нарушения лицом условий отбывания данного наказания, отдел probation проводит с ним беседу и предупреждает о последствиях вторичного нарушения. При повторном нарушении условий исполнения наказания или при совершении преступления в течение probationного периода дело направляется в региональное управление, которое ходатайствует перед судом о направлении осужденного в места лишения свободы для исполнения наказания. При этом 1 час обязательных работ тождественен 1-му дню лишения свободы.

Исполнение наказания, не связанного с изоляцией от общества, может быть связано с прохождением специальных программ и курсов. Программы проводятся либо в форме тренингов, либо в форме бесед, причем, как в индивидуальном порядке, так и в форме групповых занятий. Как правило, программы направлены на отдельные целевые группы. Например: программа для осужденных, страдающих наркотической зависимостью; программа «Brotts-brytet» («Останови преступление») для рецидивистов; специальная программа для женщин-правонарушителей; познавательная программа «Один на один»; программа по управлению гневом и др.

Так, например, «Антинаркотическая» программа под контролем судов – экспериментальный проект, который веден в городах Берген и Осло с 2006 г.

Идея программы состоит в том, что большое количество преступлений происходит под влиянием наркотиков, т.е. устранив влияние наркотиков, можно избежать совершения преступления. Данная программа осуществляется в специальных центрах. В центрах работают представители различных ведомств: системы исполнения наказаний, полиции, медицинских учреждений, пр. Руководящий комитет представлен полицией и судом. Бюджет программы составляет 4 000 000 норвежских крон в год.

Программу назначают тем осужденным, которые в ней действительно нуждаются и которые сами имеют непосредственное желание принять в ней участие, при этом выявляются факторы риска, способствовавшие совершению преступления. Для каждого осужденного формируется группа ответственных сотрудников, в которую входят все лица, занимающиеся им. Осужденный может проходить программу в учебном заведении, лечебном учреждении, под контролем лечащего врача, в поликлинике. Своеобразным контролем за исправлением является регулярная сдача анализов на наличие в крови наркотических веществ. Ежегодно в программе участвуют 20 человек. При этом необходимо отметить, что примерно 50% участников программы нарушают условия программы и направляются для отбывания наказания в пенитенциарные учреждения.

В начале XX в. в Норвегии проводился эксперимент по реализации специальной программы для водителей, осужденных за управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения. Эта программа служит альтернативой условному наказанию и соединяет в себе элементы образовательной программы, курса лечения и надзора. В 2002 году эксперимент проводился в 12 районах из 20. Под надзором службы пробации в соответствии с этой программой находилось 190 человек. Всего с начала эксперимента были осуждены и отбыли наказание в соответствии с этой пробационной программой 916 человек.

С 2008 г. «Программа борьбы с вождением в нетрезвом виде», стала официально применяться как альтернатива 21 дневному лишению свободы за нарушение правил дорожного движения в состоянии алкогольного опьянения. Длительность программы составляет 10 месяцев, в течение которых осужденный лишен права водить автомобиль. Курс программы делится на индивидуальную часть, групповую часть, лечение и контроль. Для участия в программе, так же как и в предыдущей, необходимо согласие самого осужденного. Целью программы не является отучить человека употреблять спиртные напитки. Она направлена на предотвращение совершения повторных преступлений. Участник программы регулярно сдает анализы, от сдачи которых отказаться он не имеет права.

Согласно УК Норвегии к дополнительным видам наказаний относятся: снятие с официальной должности, утрата права на определенный срок или навсегда занимать определенную должность или осуществлять определенную деятельность или работу; лишение гражданских прав; запрет на нахождение в определенном месте.

Основу ныне действующего уголовного законодательства Финляндии составляет УК 1889 г., который был опубликован 14 апреля 1894 г. и одновременно вступил в силу. В последующие годы в него вносились многочисленные изменения. Но наряду с общим УК важное место среди источников уголовного права Финляндии занимает Военный уголовный кодекс 30 мая 1919 г. с внесенными в него многочисленными изменениями.

Возраст уголовной деликтоспособности в Финляндии равен 15ти годам. Ребенку в возрасте до 15-ти лет, совершившему уголовно наказуемое деяние, могут быть назначены только принудительные меры, осуществляемые социальными органами по охране детства. В то же время к несовершеннолетнему в возрасте от 15-ти до 17-ти лет могут быть избраны как наказание, предусмотренное УК, так и меры воспитательного воздействия.

Система наказаний, предусмотренная УК *Финляндии* подразделяется на основные (общие и особые виды) и дополнительные (общие и особые виды). К основным наказаниям общего вида относятся: каторжные работы; тюремное заключение; заключение в тюрьму несовершеннолетних; присуждение пожизненных каторжных работ; одиночное заключение в светлой камере; денежный штраф. Высшей мерой наказания в Финляндии является ПСС, но довольно широко применяются краткие сроки лишения свободы. При этом необходимо отметить, что ранее УК Финляндии предусматривало и такой вид наказания как СК.

Каторжные работы могут быть назначены пожизненно либо на срок. Минимальный срок каторжных работ – 6-ть месяцев, максимальный – 12-ть лет. При назначении наказания по совокупности максимальный срок установлен до 15-ти лет. Тюремное заключение может назначаться только как срочная мера на срок от 14-ти дней до 4-х лет, исключая случаи назначения наказаний по совокупности, когда максимальный срок его составляет 6-ть лет. Данный вид наказания может быть применен только в отношении лиц, отбывающих пожизненную каторгу, и поскольку пожизненная каторга не может быть в количественном отношении увеличена, законодатель предусмотрел самостоятельный вид наказания – одиночное заключение в светлой камере. Данное наказание может быть назначено не более чем на 6 лет. Однако на практике было признано, что этот максимум может быть превышен, если заключенный совершил несколько преступных деяний, за которые должно быть назначено наказание по правилам § 13 гл. 2 УК.

Законом о несовершеннолетних правонарушителях 31 мая 1940 г в УК Финляндии был введен новый вид наказания – заключение в тюрьму для несовершеннолетних. Порядок исполнения этого наказания регулируется в Главе 5 Постановления об исполнении наказаний и в Постановлении о тюрьмах для несовершеннолетних. Введение данного вида наказания обусловлено стремлением законодателя в больших, чем ранее размерах применять воспитательные меры в целях ранней профилактики и социального приспособления несовершеннолетних, подвергшихся наказанию.

Заключение в тюрьму для несовершеннолетних назначается тюремной комиссией, которую принято называть тюремным судом. В тюрьму для несовершеннолетних эта комиссия может поместить лиц, которым при совершении соответствующего преступного деяния минуло 15 лет, но еще не исполнилось 21 года. Следует иметь в виду, что наказание в виде лишения свободы, к которому тюремный суд приговорил несовершеннолетнего правонарушителя, может быть определено на срок не менее 6 месяцев и не более 4 лет. В случаях назначения несовершеннолетним наказаний в виде лишения свободы на срок менее чем 6 месяцев или на срок более 4 лет несовершеннолетние правонарушители отбывают назначенное им наказание в тюрьме для несовершеннолетних или в обычном карательном заведении.

При этом согласно Закона «Об условных наказаниях» 1976 г. установлено, что назначение наказания в виде лишения свободы несовершеннолетнему возможно только при наличии достаточно веских оснований. В случае если лицо, на момент совершения преступления не достигшее возраста 21 года, осуждено к лишению свободы, специальный орган, находящийся в ведении Агентства уголовных наказаний – Тюремный трибунал, – решает вопрос о направлении этого лица в обычную тюрьму или специализированную тюрьму для несовершеннолетних. Тюреммы для несовершеннолетних учреждены Законом о юных правонарушителях 1940 г.

В УК Финляндии помимо наказания «Безусловный приговор к тюремному заключению» также предусматривается назначение общественной службы, т.е. в виде обычной, нормальной (соответствующей профессии, квалификации и способностям осужденного) неоплачиваемой работы в ежегодных часовых пределах от 20 до 200, постоянно контролируемая надзорным органом. Основным условием для их применения судом является получение согласия виновного на осуществление замены одного вида наказания на другой

Дополнительные наказания в УК Финляндии также рубрицируются на общие и особые виды. Дополнительные наказания (общие виды): усиление назначенного пожизненному каторжанину одиночного заключения в светлой камере и поражение гражданских прав. «Присуждение пожизненных каторжан к одиночному заключению в светлой камере» как вид наказания был введен Законом от 19 мая 1944 г., согласно которому рассматриваемое наказание подлежит назначению: за такие совершенные в карательном доме преступные деяния, которые не могут быть искуплены денежным штрафом; за совершенные вне пределов карательного заведения преступные деяния, если виновный не подлежит за это смертной казни, а преступные деяния, которые при указанных в предыдущих двух пунктах условиях были совершены условно-досрочно освобожденным во время испытательного срока, если деяние повлекло отмену условно-досрочного освобождения. При этом одиночное заключение в светлой камере может быть усилено: жестким ложем на время не свыше 30 дней; содержанием на хлебе и воде не свыше 20 дней; в) обеими предыдущими мерами одновременно.

К дополнительным наказаниям особых видов законодатель Финляндии относит высылку из пределов государства и лишение права занимать публичные должности. Наряду с видами наказания УК Финляндии содержит и меры безопасности уголовно-правового характера, среди них: а) смирительное заведение для душевнобольных, лиц, страдающих психическими расстройствами, алкоголизмом, наркоманией; б) лишение права заниматься промыслом или профессией; в) конфискация имущества.

Система мест лишения свободы Финляндии состоит из 17-ти закрытых тюрем, 4-х открытых и 11-ти трудовых колоний. Сюда входят также тюремная и психиатрическая больницы. Из числа закрытых тюрем 8 используются для содержания арестованных (аналог следственных изоляторов). Одна – предназначена для содержания несовершеннолетних преступников в возрасте от 15 лет до 21 года. Две – для содержания и работы с лицами моложе 30 лет, положительно себя зарекомендовавшими. Для содержания женщин имеется одна закрытая тюрьма с отделением для матерей с маленькими детьми. В 3-х центральных тюрьмах предусмотрены отделения для опасных рецидивистов.

В закрытых тюрьмах, в отличие от открытых, выше уровень охраны, там больше правоограничений, и заключенные за свой труд получают зарплату в 10 раз ниже, чем в открытых тюрьмах. Вместе с тем лица, содержащиеся в них, не оплачивают свое содержание. В открытых тюрьмах заключенные получают зарплату, аналогичную заработной плате на свободе. Однако они сами оплачивают питание, жилье, могут пользоваться наличными деньгами. Условия содержания в финских тюрьмах соответствуют международным стандартам. Каждому заключенному предоставляется в тюрьме отдельная камера. Как правило, это помещение размером 3х2 метра. В камере имеется кровать, стол, стул, шкаф для личных вещей, душ и туалет. В камере разрешено пользоваться магнитофоном, телевизором, книгами, письменными принадлежностями.

Так, например, в закрытой тюрьме, предназначенной для содержания лиц, заключенных под стражу, в качестве меры пресечения, расположенной в местечке Ванта, примыкающем к Хельсинки, которая была открыта в 2002 г. и рассчитана на 158 человек, каждому заключенному полагается отдельная камера площадью 10 кв. м. с туалетом, душем и телевизором. В камерах установлена система видеонаблюдения, на окнах вместо решеток специальное сверхпрочное стекло. Подземный проход соединяет жилые помещения с корпусом, в котором находятся различные мастерские и спортивные залы, а также библиотека. Здание тюрьмы обнесено шестиметровой бетонной стеной, к которой с обеих сторон прилегают заграждения из колючей проволоки.

В пенитенциарных учреждениях Финляндии нет ограничений на свидания осужденных с родственниками, на переписку и телефонные переговоры. Периодически осужденным предоставляются краткосрочный отпуск с выездом за пределы учреждения для решения вопросов трудоустройства после освобождения, а также решения других социальных вопросов. Руководство пенитенциарной системы Финляндии придают большое значение обучению отбывающих наказание, изыскивают на это средства, ищут различные формы и

методы, разрабатывают оригинальные спецкурсы. Обучение в тюрьмах осуществляется в соответствии с общим законодательством страны об основном, профессиональном и ином образовании. Вместе с тем, тюрьмы не имеют своих собственных учебных заведений и учителей. Обучение организуется в сотрудничестве с внешними учебными учреждениями. Общее образование, и особенно профессиональное, помогает отбывшим наказание быстрее адаптироваться к условиям жизни на свободе.

В тюрьмах Финляндии организовано свыше 140 курсов профессионального обучения продолжительностью от 2-х недель до года. Круг предлагаемых специальностей постоянно варьируется и расширяется: от специалистов в области машиностроения, ЭВМ, деревообработки до работников общественного питания и гостиниц, домашнего хозяйства, предпринимателей, садоводов. В финансировании основного, среднего и профессионального образования принимают участие государственные органы образования и муниципалитеты, однако в основном обучение заключенных финансируется тюремными властями. При этом в соответствии с законодательством в Финляндии заключенным предоставлено право выбора: труд или учеба в рабочее время. Обучающиеся заключенные получают денежное вознаграждение на таких же условиях, как и работающие.

В Финляндии подавляющее большинство заключенных имеют право освободиться из мест лишения свободы по УДО. В действительности, 99% лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, освобождаются досрочно. Минимальный срок, который должен отбыть заключенный, прежде чем получить право ходатайствовать об УДО, составляет 14-ть дней. Решение принимает администрация пенитенциарного учреждения в соответствии с инструкциями Министерства юстиции. Лица, ранее совершавшие правонарушения, освобождаются после отбытия двух третей срока, лица, осужденные впервые, – после отбытия половины срока. Лица, помещенные в ювенальную тюрьму (для несовершеннолетних), освобождаются после отбытия одной трети срока заключения.

Все освобожденные по УДО, как правило, берутся под пробационный контроль. Продолжительность срока probation после условно-досрочного освобождения равна неотбытой части срока лишения свободы, но не может быть меньше 3-х месяцев или больше 3-х лет. Но не все условно-досрочно освобожденные помещаются под надзор службы probation, их доля в общем количестве освобожденных лиц составляет в среднем чуть более 20%. В свою очередь доля несовершеннолетних среди лиц, освобожденных условно-досрочно, составляет в среднем 5%. Надзор осуществляет инспектор службы probation или частный надзиратель. В их задачу входит контроль поведения и осуществление социальной поддержки.

В Финляндии единственным известным финскому уголовному праву наказанием, затрагивающим имущество осужденного, является штраф. Порядок исполнения денежного штрафа регулируется Постановлением об исполнении наказаний и Постановлением об исполнении денежных штрафов от 22 декабря

1944 г. Денежный штраф является одним из наиболее часто употребляемых видов наказания. При назначении денежного штрафа суд должен по своему свободному усмотрению устанавливает, какую денежную сумму следует принять в качестве поденной пени для наказания, исходя при этом из среднего дневного заработка, который имел наказанный или мог иметь в соответствующее время, и учитывая его материальную обеспеченность, обязанности по содержанию семьи, а также все прочие обстоятельства, которые влияют на его платежеспособность. Общая сумма денежного штрафа в денежном выражении, подлежащая указанию в приговоре, определяется путем умножения денежной суммы, составляющей данную поденную пеню, на число назначенных поденных пеней.

Минимальный денежный штраф равен одной поденной пене, максимальный – 300 поденным пеням, если не назначается наказание по совокупности. Назначая обвиняемому наказание в виде денежного штрафа, суд должен одновременно определить, какими конкретно наказаниями можно заменить денежный штраф, если осужденный его не вносит и даже в принудительном порядке штраф не может быть с него взыскан. При замене денежного штрафа тюремным заключением 10 дней заключения соответствуют 10 поденным пеням. К основным наказаниям особых видов законодатель Финляндии относит: предупреждение, увольнение от должности, временное отстранение от должности.

Предупреждение является наказанием, которое может быть назначено в отношении должностного лица за совершенный им служебный деликт. Оно предусмотрено как наказание за должностные преступления в случае нарушения служебных обязанностей по беспечности или неосторожности и только альтернативно другим наказаниям. Увольнение от должности, равно как и временное отстранение от должности, надлежит рассматривать как особые виды основных наказаний, поскольку они назначаются самостоятельно, без какого-либо другого наказания. Оба эти наказания могут налагаться только на тех, кто является должностным лицом. Согласно § 12 гл. 2 УК, должностными лицами являются, «...во-первых, лица, состоящие на государственной службе, во-вторых, те, кто назначен заведовать делами городов, местечек, сельских общин или правительственных учреждений, общественных учреждений и заведений, и, в-третьих, должностные лица и вольнонаемные служащие, подчиненные органам власти и управления, равно как и другие лица, выполняющие общественные поручения по назначению или по выбору».

Увольнение от должности предусмотрено в УК в двояком смысле: более узком и более широком. В более узком смысле увольнение от должности состоит в лишении той должности, по которой было совершено данное преступное деяние, или той, которую виновный получил взамен первой. Увольнение от должности в более широком смысле включает лишение всех должностей, которые виновный занимает». Увольнение от должности следует

отличать от «лишения должностей», вытекающим из поражения в гражданских правах или лишения права занимать публичные должности.

Определенный интерес представляет практика организации исполнения общественных работ (общественной службы) в Финляндии. Общественно полезные работы были учреждены в системе уголовных наказаний Финляндии специальным Законом от 14 декабря 1990 г. Закон предусматривал экспериментальный трехлетний период (1991-1993 гг.), в течение которого применение этого вида наказания тестировалось в 12 сельских областях и 6 городах. В дальнейшем эксперимент продлили, и Закон от 25 марта 1994 г. распространил действие эксперимента на всю страну. В декабре 1996 г. был принят новый Закон «Об общественно полезных работах», который учредил данный вид наказания постоянно. Данным Законом установлено, что наказание в виде общественных работ, может быть назначено взамен условного лишения свободы. Он заключается в выполнении осужденным регулярных бесплатных общественно полезных работ под надзором инспектора службы пробации. В целях строгого соблюдения требования назначения общественно полезных работ взамен условного лишения свободы установлена специальная двухэтапная процедура.

В начале, суд применяет стандартные принципы оценки противоправного деяния и, не учитывая возможность назначения общественно полезных работ, принимает решение о назначении наказания. В случае если суд приходит к выводу, что лицу может быть назначено наказание в виде условного лишения свободы, он принимает решение о назначении общественно полезных работ, если соблюдены следующие требования: срок условного лишения свободы составляет не более 9-ти месяцев; осужденный не возражает против назначения ему этого вида наказания; существует заключение о возможности применения этого вида наказания к данному лицу. Заключение о возможности применения этого вида наказания к конкретному лицу дает инспектор службы пробации, который представляет в суд соответствующий доклад.

О подготовке такого доклада могут ходатайствовать стороны в деле, прокурор или суд. После назначения наказания в виде общественно полезных работ инспектор службы пробации совместно с представителем организации, которая предоставляет место работы, составляет план исполнения наказания. Осужденный имеет право высказать свое мнение, которое должно быть заслушано при составлении плана. Закон «Об общественно полезных работах» от 12 декабря 1996 г., предусматривает, что наказание в виде общественно полезных работ может назначаться на срок от 12-ти до 200-х часов. На практике продолжительность наказания зависит от срока лишения свободы, предусматривавшегося изначальным приговором. При этом один день лишения свободы приравнивается к одному часу общественно полезных работ. Таким образом, например, лишение свободы на срок, равный двум месяцам, составит 60 часов общественно полезных работ.

Как правило, общественно полезные работы отбываются осужденным по три-четыре часа 2 раза в неделю. Основное назначение такого «дозирования»

заключается в том, чтобы окончание срока исполнения этого наказания совпадало с окончанием срока первичного наказания (условного лишения свободы). 50% мест для осуществления работ предоставляют муниципалитеты, 40% – некоммерческие организации; участие государства в этом процессе сведено к минимуму (2%). Часть срока этого вида наказания (максимум 10 часов) может быть отбыто осужденным посредством прохождения специальных программ, направленных на решение проблемы, породившей нарушение (например, посещение курсов безопасного управления транспортным средством или курсов клинической реабилитации).

Исполнение наказания контролируется инспектором службы пробации: в его задачи входит контроль за выполнением работ, но не над поведением осужденного как таковым. На незначительные нарушения плана исполнения наказания инспектор службы пробации реагирует посредством предупреждений; в случае более серьезных нарушений инспектор направляет соответствующий доклад прокурору, который может передать дело в суд. Суд, устанавливая наличие серьезного нарушения, принимает решение о прекращении общественно полезных работ и с учетом отбытого срока наказания назначает условное лишение свободы.

В течение сравнительно короткого срока применения общественно полезные работы продемонстрировали, что они составляют серьезную альтернативу такому виду наказания, как лишение свободы. При этом необходимо отметить, что служба пробации Финляндии утверждает в Министерстве юстиции список предприятий и учреждений, где будут отбывать наказание осужденные на общественной службе. По согласованию с этим предприятием, учреждением служба пробации направляет туда осужденных, которые в соответствии с графиком, составленным администрацией предприятия, учреждения и службой пробации, отбывают общественную службу. Предельный срок общественной службы - 240 часов. В случае нарушений условий отбывания наказания (опоздание, прогул, недобросовестное отношение к работе и т.п.) общественная служба может быть заменена на лишение свободы.

Существуют особенности надзор над юными правонарушителями, приговоренными к условному лишению свободы, который регулируется Законом «О юных правонарушителях» 1940 г. Уголовный надзор может быть назначен судом лицу, совершившему преступление до достижения им возраста 21 года, в качестве наказания дополнительного к наказанию в виде условного лишения свободы. Надзор назначается в целях усиления общественной опеки над правонарушителем и предотвращения повторных правонарушений. Служба пробации несет ответственность за осуществление надзора на территории всей страны. Также как и в случае с общественно полезными работами, сотрудник службы пробации подготавливает доклад о личности и социальном положении несовершеннолетнего. Он описывает жизненную ситуацию и характеристики личности, в нем также содержится мнение относительно возможности и целесообразности назначения надзора в сочетании с условным лишением свободы. Инспектор службы пробации должен оценить возможные последствия

воздействия иных альтернативных наказаний на личность нарушителя в конкретной ситуации.

На начальном этапе надзора оцениваются нужды поднадзорного, обстоятельства, могущие воспрепятствовать успешному исполнению наказания (риски), а также доступные ресурсы. На основе такой оценки совместно с поднадзорным составляется индивидуальный план надзора, в котором определяются период probation, его цели и средства их достижения. Инспектор службы probation встречается с поднадзорным, и во время этих встреч посредством бесед, занятий или заданий помогает поднадзорному в его стремлении изменить свою жизнь и отношение к ней. В процессе надзора к сотрудничеству привлекается семья поднадзорного, а также представители власти и общественных организаций. В процентном отношении этот вид деятельности службы probation занимает второе место после исполнения наказания в виде общественно полезных работ. В среднем инспекторы службы probation осуществляют надзор в отношении более чем 1500 несовершеннолетних в день, в то время как общее количество поднадзорных этой категории в год составляет от 2 500 до 2 700 человек.

В основу УК Дании, принятого в 1930 г., были положены элементы как общей, так и специальной превенции (предупреждения преступности). С 1973 г., однако, специально-превентивная составляющая, называемая «исправительное воздействие», отошла на второй план, поскольку меры исправительного воздействия (например, содержание в учреждениях перевоспитания несовершеннолетних правонарушителей, исправительные работы, принудительное психиатрическое лечение), длительность которых полностью или частично зависела от результата этого воздействия, были отменены. С тех пор в Дании действует относительно простая система, предусматривающая три вида наказания: лишение свободы в тюремном учреждении общего режима, лишение свободы в тюремном учреждении смягченного режима и штраф.

В Дании также помимо этих существуют и специальные альтернативные лишению свободы виды наказания – это общественные работы, назначаемые преступникам, совершившим не тяжкие преступления, а также надзор с использованием электронного мониторинга. Высшей мерой наказания является пожизненное заключение. Смертная казнь отменена в 1978 г. Срок лишения свободы в тюремном учреждении общего режима может составлять от 30-ти суток до 16-ти лет или быть пожизненным, а в тюрьме смягченного режима – от 7-ми суток до 6-ти месяцев. В особых случаях опасные преступники могут быть приговорены к превентивному заключению на неопределенный срок. Порядок исполнения уголовных наказаний регламентируется уголовным законодательством, а лишение свободы к тому же и Положением по отбыванию наказания, связанного с лишением свободы 1993 г.

Условные наказания стали применяться в Дании уже с 1905 г. Как и в других скандинавских странах, такой вид наказания, как общественные работы, появился в Дании сравнительно недавно. В 1982 г. начался эксперимент, в ходе

которого лица, осужденные к условному лишению свободы, направлялись на общественные работы. С 1992 г. такая практика стала постоянной.

Наказания в виде лишения свободы в Дании отбывается в тюрьмах. При этом организация исполнения наказания в виде лишения свободы строится на шести базовых принципах – это нормализация, открытость, безопасность, минимальное вмешательство, развитие чувства ответственности и оптимальное использование ресурсов. В этой модели главным является принцип нормализации, то есть создание в местах лишения свободы условий, максимально приближенных к условиям жизни на свободе.

Другим же важным моментом является принцип открытости. Осужденные имеют возможность контактов со своими семьями и обществом в целом. Пенитенциарная система Дании, по оценкам отдельных международных экспертов являясь едва ли не самой либеральной в мире, благодаря самым высоким в Европе зарплатам в тюремных мастерских, частым визитам жен и знакомых, доступности кабельного телевидения и компьютерных игр.

В Дании существует два вида тюрем – «открытые» и «закрытые». В среднем ежегодно в пенитенциарных учреждениях содержатся около 4 тысяч заключенных при более 5-ти миллионном населении, или около 70 человек на 100 000 населения (в том числе подследственных – около 25%, женщин – около 5%, несовершеннолетних - 0,6%, иностранцев - около 18%). Большинство тюрем являются открытыми (с льготным дисциплинарным режимом), в которых отбывает наказание до 90% процентов осужденных. При этом расходы на содержания заключенных обходится датчанам недешево, и ежедневно составляют: 80 евро в «открытой» и 150 евро в «закрытой» тюрьме (учреждение, где содержат опасных рецидивистов). Поэтому обычно заключенные в Дании отбывают только 2/3 положенного срока наказания, и затем суд освобождает их условно-досрочно.

Условия содержания в тюрьмах Дании соответствуют международным стандартам. При этом гражданские права, которыми человек обладал на свободе, в основных положениях совпадают с его правами, которыми он обладает во время отбывания наказания. Так, например, законодательством Дании не предусмотрено обязательное взятие отпечатков пальцев или сканирование сетчатки глаза для идентификации заключенных. Для вегетарианцев или представителей религиозных сообществ, которые придерживаются специального питания, еду готовят отдельно.

В датских тюрьмах каждый заключенный, как правило, содержится в отдельной камере или комнате площадью около 7 кв. м. Кроме того, им разрешено иметь некоторые личные предметы обихода – одежду, книги, картины, телевизор или радиоприемник. Режим в пенитенциарных учреждениях Дании организуется таким образом, чтобы предотвратить дезадаптацию осужденного к условиям жизни на свободе и который позволяет максимально сохранить за ними функцию самостоятельной заботы о собственных нуждах.

В связи с этим личной обязанностью каждого заключенного является организация своей повседневной жизни: он сам получает продукты питания, сам себе готовит еду, сам следит за своей одеждой и внешним видом, комфортом в камере. В «открытых» тюрьмах осужденные могут выходить на работу или посещать учебные заведения, возвращаясь после окончания трудового дня обратно в тюрьму. В каждой тюрьме имеется спортивный зал.

В пенитенциарных учреждениях Дании применяется так называемая «система динамической безопасности», согласно которой персонал тюрем практически выступают в роли социальных работников – составляют с осужденными план действий на будущее, регулярно проводят множество совместных мероприятий, в том числе и спортивных, по возможности стараются помочь в решении каких-то личных или семейных проблем. Существуют еще и так называемые «электронные кандалы» – датчики, которые прикрепляются к руке осужденного. Они-то и позволяют сотрудникам тюрьмы следить за передвижениями своего подопечного.

В тюрьмах Дании (закрытых и открытых) заключенные обязаны трудиться. Однако их труд в соответствии с датским законодательством не должен быть подчинен интересам извлечения прибыли. Его основной целью является поддержание у осужденных трудовых навыков, повышению их профессиональной подготовки, обеспечение трудовой занятости. В связи с этим они привлекаются преимущественно к хозяйственному обслуживанию тюрем. Вместе с тем они также привлекаются на работы по металлообработке, в мебельном производстве, в сельском хозяйстве, на строительных работах и т.д.

Условия труда, продолжительность рабочего дня заключенных ничем не отличается от условий труда свободных граждан. При этом если заключенный является приверженцем религии, согласно которой запрещено работать в определенное время, то он будет освобожден от работы на это время. Так же необходимо отметить, что в Дании размер заработной платы, осужденных которые работают в тюремных мастерских самый высокий в Европе. Основной потребитель тюремной продукции – различные государственные учреждения, в том числе и пенитенциарные.

С 2007 г. датским заключенным гарантировано право на бесплатное лечение, к примеру, если у человека проблемы с алкоголем или наркотической зависимостью. Заключенным гарантировано также право на свободу совести и вероисповедания. Осужденные имеют право получать и отправлять письма. При этом администрация тюрьмы имеет права вскрывать письма заключенного только в его присутствии. А если заключенному трудно писать, он может сообщить об этом сотруднику тюрьмы, который поможет ему записать текст письма на магнитофон. Существует также система свиданий и отпусков.

В тюрьмах закрытого типа, свидания предоставляются раз в неделю. В случае если у заключенного нет членов семьи или друзей, которые могут его посетить, он может попросить администрацию тюрьмы о свидании с членами «Общества друзей заключенных», также заключенные имеют право встречаться с представителями прессы. По истечении 6-ти месяцев пребывания в тюрьме

заключенному может быть предоставлен отпуск для встречи с семьей по месту его постоянного жительства. Кроме того, заключенным предоставляются отпуск в случае болезни или смерти близких родственников либо друзей, а также отпуск для решения вопросов о трудоустройстве после освобождения или в связи с обучением.

В «открытых» тюрьмах свидания предоставляются без ограничения, в свободное от работы время. К тому же, заключенные, содержащиеся в тюрьмах открытого типа, каждые три недели имеют право на 8 или 12 часов выйти без охраны в город или поехать на выходные домой. Причем им разрешено собирать «отпускные дни», чтобы в дальнейшем использовать это время для более длительных «каникул».

В датских тюрьмах существует определенная система статусов, зависящая от того, какое преступление совершил тот или иной заключенный. Так, лица, осуждённые за преступления сексуального характера, находятся в этом плане на самом дне уголовной иерархии. Но случаи прямого насилия одних арестантов в отношении других в датских тюрьмах крайне редки. При этом всегда проводится оценка возможных рисков, угрожающих безопасности того или иного заключённого, и в случае необходимости он размещается в особом отделении или переводится в другую тюрьму.

Предусмотренное УК Дании право заключенного освободиться из тюрьмы условно-досрочно может быть связано с требованием находиться под надзором службы пробации. Решение об условно-досрочном освобождении из тюрьмы принимает администрация тюремного учреждения после консультаций с соответствующим пробационным центром. Обязательным условием такого освобождения является наличие у заключенного достойного жилища и доступа к правовой помощи (обеспечивается социальными службами). Как правило, заключенный получает право освободиться условно-досрочно после отбытия двух третей срока тюремного заключения. При этом около 90% осужденных к лишению свободы на срок более трех месяцев освобождаются из мест лишения свободы условно-досрочно.

В Дании, исполнением наказаний не связанных с лишением свободы (за исключением штрафа) возложено на службу пробации, это в первую очередь уголовный (пробационный) надзор над различными категориями осужденных и общественно полезные работы. При этом лица, в отношении которых служба пробации осуществляет надзор, делятся на две большие категории: осужденные, которым назначен надзор в качестве альтернативной меры или санкции, и лица, освобожденные из мест лишения свободы условно-досрочно.

Решение о пробационном надзоре принимается судом. Целью надзора является всемерное содействие социальной адаптации лиц, совершивших правонарушения, с одной стороны, и предотвращение совершения ими новых правонарушений путем контроля выполнения этими лицами поставленных перед ними условий – с другой. Таким образом, понятие надзора включает в себя как поддержку, так и контроль. Надзор (период пробации) может быть установлен на срок от 3 месяцев до 2 лет, однако наиболее распространенным

является однолетний срок. Для лиц, имеющих длительный остаточный срок неотбытого наказания, может быть установлен более продолжительный период надзора. Надзор за душевнобольными правонарушителями и осужденными, условно-досрочно освобожденными из мест заключения, устанавливается на неопределенный срок и прекращается только по решению суда.

Помимо осуществления контроля за поднадзорным лицом, пробационный центр оказывает ему индивидуальную поддержку, целью которой является создание оптимальных условий для социальной адаптации лица, совершившего правонарушение, в течение периода осуществления надзора над ним. Особое внимание при этом уделяется жилищным вопросам, а также вопросам образования или профессионального обучения и/или трудоустройства, поскольку решение этих проблем является важным фактором снижения риска рецидивизма.

Основные направления деятельности пробационных центров в целом те же, что и направления работы обычных социальных органов, с тем различием, что поднадзорные лица, как правило, не имеют возможности получения по линии центра финансовой помощи. При необходимости получения такой помощи поднадзорное лицо должно обратиться за ней в местный орган системы социального обеспечения. Лицо, находящееся под надзором, должно периодически являться на прием к инспектору по надзору или принимать инспектора у себя дома, а также предварительно ставить его в известность об изменении места проживания и источника средств к существованию.

В 1996 г. в целях обеспечения большего единообразия в осуществлении надзора была издана новая инструкция. В ней содержатся конкретные указания на предмет необходимой периодичности встреч поднадзорного лица с сотрудником пробационного центра. В начале периода осуществления надзора встречи поднадзорного с инспектором центра должны иметь место не реже одного раза в неделю, с последующим снижением периодичности встреч до одного раза в две недели, а при стабильной ситуации – до одного раза в месяц.

В связи с помещением правонарушителя под надзор службы пробации помимо общих условий надзора могут также быть установлены и различные особые условия. В отличие от общих условий надзора, особые условия всегда связаны с конкретными обстоятельствами и характером правонарушения, совершенного лицом, над которым устанавливается надзор. Поднадзорный может страдать такими заболеваниями как алкоголизм, наркомания или психические расстройства, которые требуют соответствующего амбулаторного лечения. Особое условие может носить и более специфический характер: например, лицу, осужденному за половые сношения с несовершеннолетними, запрещается работать в школах и детских учреждениях. Цель установления особых условий, как и самого надзора, заключается в предотвращении укоренения правонарушителя в преступных привычках и совершения им новых правонарушений.

Деятельность по надзору осуществляется сотрудниками пробационных центров в соответствии с подробным предварительным планом работы с

поднадзорным, который составляется сразу после вынесения решения суда или администрации тюрьмы. Поднадзорный участвует в составлении и контроле выполнения такого плана, он должен принять его положения и осознавать их необходимость. В большинстве случаев поднадзорные принимают эти условия, поскольку считают их выполнение «платой» за возможность избежать лишения свободы. Естественным требованием является соблюдение условий отбывания наказания, которые фиксируются в предварительном плане. Незначительные нарушения условий исполнения наказания контролируются инспектором пробационного центра путем вынесения замечаний. О более серьезных нарушениях инспектор докладывает прокурору, который после оценки обстоятельств либо передает дело в суд, либо оставляет дело без движения.

При контроле поведения лица, находящегося под надзором, и выполнении им требований предварительного плана инспектор опирается не только на ту информацию, которую получает сам, но и на сведения полиции. Полиция играет важную роль в системе надзора над осужденными. Сотрудники полиции обязаны информировать инспекторов службы пробации о возможном нарушении лицом, находящимся в юрисдикции пробационного центра, условий отбывания наказания, либо совершении им правонарушения.

В случае если лицо нарушает условия отбывания альтернативного наказания, но не совершает правонарушения, суд принимает одно из следующих решений: вынесение предупреждения; издание приказа об изменении условий и срока пробации в пределах максимально возможных сроков, предусмотренных УК; принятие решения о назначении наказания или иной меры; если имела место отсрочка исполнения приговора – издание приказа об исполнении наказания, в части или полностью. Аналогичные санкции предусмотрены за нарушение условий условно-досрочного освобождения. Однако полномочия по принятию решений о применении тех или иных санкций предоставлены не суду, а Управлению тюрем и пробации Министерства юстиции. Такие решения не могут быть приняты без учета объяснений лица, условно-досрочно освобожденного из мест лишения свободы. Решение Управления службы тюрем и пробации в отношении лица, полностью уклонившегося от надзора, принимается, как правило, после того, как это дело будет предварительно заслушано судом.

В последние годы наблюдается увеличение количества предусмотренных оснований для установления надзора за правонарушителями; при этом на фоне остальных четко выделяются две группы поднадзорных лиц: одну составляют водители, привлеченные к ответственности за управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения, и имеющие возможность избежать тюремного заключения путем прохождения курса лечения от алкоголизма; в другую группу входят душевнобольные правонарушители, число которых за последнее десятилетие удвоилось.

Надзор над водителями, привлеченными к ответственности за управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения был введен в июле 1990 г. Лица, приговоренные судом к лишению свободы на срок до 60

дней, могут ходатайствовать об отсрочке исполнения наказания в связи с потребностью прохождения специального курса лечения. В случае если они соблюдают условия прохождения курса (как правило, год надзора и лечения) они могут быть помилованы после уплаты штрафа. В большинстве случаев, однако, установление надзора по прежнему связано с направлением правонарушителей на probation, отсрочкой исполнения приговора и условно-досрочным освобождением из мест заключения.

Общественно полезные работы в Дании, применяются как альтернатива наказанию в виде лишения свободы на срок до 18-ти месяцев. Лица, которым суд назначает данный вид наказания, обязаны в свое свободное от работы или обучения время заниматься общественно полезным трудом. Продолжительность общественных работ устанавливается от 40-ка до 240-ка часов. Наказание в виде общественно полезных работ было введено в порядке эксперимента в 1982 г., а с 1994 г. практика направления правонарушителей на общественные работы стала постоянной. Для оценки возможности применения к обвиняемому данного вида наказания перед вынесением соответствующего приговора в каждом случае сотрудником пробационного центра подготавливается специальный доклад. Направление правонарушителя на общественные работы всегда сопровождается установлением над ним надзора. Однако этот вид надзора предполагает обязательный контроль за выполнением условий работ.

Лица, осужденные к данному виду наказания, как правило, работают в благотворительных, спортивных организациях, музеях, церквях и т.п. Инспектор пробационного центра поддерживает тесную связь с администрацией этих организаций и учреждений для контроля за поведением поднадзорного. Например, в случае неявки осужденного на место работы или иного нарушения условий отбывания данного вида наказания, инспектор службы probation составляет доклад о необходимости отбывания наказания в виде лишения свободы, который направляется непосредственно в суд. Ежегодная статистика показывает, что такие доклады составляются приблизительно в отношении 10% лиц, направленных на общественно полезные работы, в то время как остальные лица, приговоренные к данному виду наказания, соблюдают установленные условия.

В функции службы probation в Дании входит и осуществлением надзора за исполнением других альтернативных, лишению свободы видов наказаний, а также наказаний, не связанных с лишением свободы, вынесенных в отношении несовершеннолетних. Так в соответствии со ст. 49 (2) УК Дании, осужденным, нуждающимся в лечении или особом уходе, может быть предоставлена возможность отбывания наказания в госпиталях или других соответствующих учреждениях, включая hostels, находящиеся в ведении Службы тюрем и probation. К данной категории осужденных принадлежат правонарушители, нуждающиеся в лечении в связи с общим или наркологическим заболеванием, а также несовершеннолетние. Однако доля таких поднадзорных в общем количестве клиентов местных пробационных центров очень незначительна.

В Дании отсутствует система ювенальной юстиции, и уголовные дела несовершеннолетних, достигших возраста 15 лет, разбираются в соответствии с теми же процедурами, что и дела взрослых лиц. Однако служба пробации редко имеет дело с несовершеннолетними. Помимо вышеупомянутого случая отбывания наказания в хостелах службы пробации несовершеннолетние могут стать клиентами местных пробационных центров в связи с условным снятием обвинения – мерой, применяемой в Дании в качестве альтернативы судебному разбирательству, а также в связи с помещением несовершеннолетних под надзор до суда вместо предварительного заключения. Чаще всего несовершеннолетние правонарушители помещаются под надзор местных социальных служб. Местные пробационные центры поддерживают тесную связь с социальными службами в рамках программ по предотвращению преступности, которые координируются Датским Советом по предупреждению преступности.

Совет по предупреждению преступности был учрежден в 1971 г. После принятия в 70-х гг. XX в., ряда базовых законов (Закон «О социальной помощи», Закон «Об образовании» и др.) была разработана концепция предупреждения преступности в отношении несовершеннолетних. Для обеспечения соответствующей эффективной деятельности была признана очевидная необходимость объединения усилий трех сторон (школ, социальных служб и полиции – SSP), ответственных за благосостояние и воспитание детей, и создания между ними устойчивых партнерских отношений. Деятельность этих институтов должна была концентрироваться на выявлении причин преступности среди несовершеннолетних и устранении этих причин. Это, в частности, означает, что деятельность по предупреждению преступности должна также включать в себя мероприятия по предотвращению злоупотребления алкоголем и использования наркотических средств. Совместная деятельность SSP специально ориентирована на детей и молодежь. Она начинается как можно раньше, желательно до того, как начинают действовать традиционные механизмы наказания и иные санкции.

Исландия – островное унитарное государство, разделенное на 23 административных округа. Нынешняя система источников исландского права включает Конституцию 1944 г. (с последующими изменениями и дополнениями), Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы и ряд законов, которыми регулируется большинство крупных правовых институтов. Несмотря на то, что Исландия и Норвегия несколько веков были под властью Дании и на ее территории одновременно действовали норвежские и датские законы, она сохранила достаточно самостоятельную правовую систему. Действующий УК Исландии 1940 г. был введен взамен УК 1869 г., сыгравшего прогрессивную роль в развитии уголовного законодательства Исландии: им были отменены наиболее жестокие установления прежнего датского законодательства, в частности телесные наказания. При этом действующий УК хотя и был подготовлен под влиянием датского УК 1930 г., но при этом он не

воспринял из датского уголовного законодательства характерный для последнего широкий перечень наказаний и мер безопасности.

УК Исландии предусматривает два основных вида наказаний - лишение свободы и штраф. К мерам общественной безопасности он относит лишение осужденного гражданских прав и конфискации имущества. За указанные в законе тяжкие преступления может быть применено ПЛС. СК законодательно была отменена в 1928 г., хотя смертные приговоры не исполнялись уже с 1830 г. Особо опасных преступников на острове практически нет. В стране до сих пор вспоминают об убийстве, совершенном аж два столетия тому назад, еще одно произошло в 1990 г. Чуть ли не самым серьезным преступлением здесь считается сбить овцу, находясь за рулем автомобиля в нетрезвом виде, Также быть приговоренным к лишению свободы возможно, например, за неуплату налогов, либо за курение в туалете авиалайнера, или за попытку вывезти в коробочке целебную мазь из Голубой лагуны.

Порядок исполнения наказаний регламентируется Законом «Об исполнении наказаний» 2016 г. и изданными на его основании постановлениями; Условия содержания заключенных соответствуют мировым стандартам, Камеры, в дневное время остаются открытыми. Исландия - очень маленькая страна, количество населения недавно превысило только 300 000. человек. Число осужденных также небольшое, около 40 человек на 100 0000. населения, и это одно из самых низких процентных соотношений в мире. В Исландии всего 5-ть тюрем, в котором возможно разместить 153 заключенных. Главная тюрьма «Литла-Храун», рассчитана на содержание 86 заключенных. До 1919 г. это была ферма, затем больница, а уж потом было принято решение превратить ее в пенитенциарное учреждение с сельскохозяйственным уклоном. Сначала здесь опять восстановили ферму, а затем в 70-х гг. XX в. на ее базе появился конный завод. Здание несколько раз претерпевало архитектурные изменения – 2-ды к нему пристраивали флигели, а 1995 г. в центре заведения возвели башню. Самыми знаменитыми узниками данной тюрьмы стали несколько заключенных, которые каким-то образом узнали ПИН-коды банковских счетов и, воспользовавшись тюремным телефоном, списали с них 600 0000 долларов.

Самой «молодой тюрьмой» являемся тюрьма «Холмшейни», открытая в 2016 г, которая является первой специально построенной тюрьмой в Исландии с 1874 г., в ней могут содержаться 53 заключенных. Другие тюрьмы совсем маленькие, их вместимость - от 8 до 16 мест. Помимо «Фангелсиу Акюрейри», которая находится в северном городе Акюрейри, все другие тюрьмы в Исландии расположены на юго-западе страны. Сюда входит самая старая тюрьма «Hegningarhúsið» , которая находится в центре столицы страны г. Рейкьявика.

Вместе с тем, в настоящее время, в тюрьмах Исландии, нахватает мест для содержания всех лиц, приговоренных к лишению свободы, и некоторые осужденные должны, стоять в очереди по несколько лет, для того что бы отбыть наказание. Право отправится к месту отбытия наказания вне очереди, получают лица, приговорённые за тяжкие преступления. В отношении

остальных средний срок ожидания места в исландской тюрьме составляет около 2-двух лет. При этом в Исландии действует законодательное положение, согласно которому если осужденный 5-ть лет не может попасть в тюрьму, что вполне вероятно с учетом внушительного «листа ожидания», то его приговор аннулируется. Так, например, в 2017 г. недействительными благодаря «пятилетнему» закону были признаны приговоры 17 осужденных, а годом ранее – 34.

5.2. Организация деятельности органов и учреждений, осуществляющих уголовно-исполнительную и пробационную деятельность в Скандинавских государствах

Организация исполнения практически всех наказаний (кроме штрафа) в Швеции возложено на Министерство юстиции, в составе которого с 1998 г. имеется Национальная единая Администрация Служба Тюрем и Пробации (KRUT), возглавляемая Генеральным директором. При этом необходимо отметить, что Министерства юстиции осуществляет только политическое руководство, и не вмешивается в деятельность Национальной Администрации Тюрем и Пробации. Ведомственный контроль сводится только к проведению аудиторских проверок. Кроме того, Министерству юстиции также подчиняются прокуратура, суд, полиция. Такого ведомства как Министерство внутренних дел в Швеции не существует.

Национальная Администрация Тюрем и Пробации состоит из центрального и региональных офисов, а также Транспортной службы. В составе Национальная Администрация Тюрем и Пробации имеется Бюро по организации труда заключенных, включающее в себя семь секторов (общий, сельскохозяйственный, машиностроения, лесозаготовок и деревообработки, по использованию неквалифицированной рабочей силы, реализации готовой продукции). Центральный офис Администрации Тюрем и Пробации расположен в г. Норчёпинг и насчитывает около 200 сотрудников.

Вся территория Швеции разделена на 6-ть «пенитенциарных регионов» по географическому принципу. Регионы имеют соответствующие наименования: регион Север, Запад, Восток, Центральный и т.д. Регион Стокгольм является самостоятельной структурной единицей. Региональные пенитенциарные службы включают в себя Главные управления, 37 пенитенциарных округов, комиссий по УДО от наказания, тюрем предварительного заключения, учреждений, предназначенных для отбывания наказания в виде лишения свободы, служб пробации. Генеральный директор Национальной Администрации Тюрем и Пробации назначается сроком на 6-тилетний срок, но может быть переназначен еще на 3 года. Генеральный директор имеет 6-ть заместителей, каждый из которых является куратором одного из 6 «пенитенциарных регионов».

При этом необходимо отметить, что, как правило, большинство зданий тюрем, так и помещений, где расположены службы пробации, арендуются

Администраций Тюрем и Пробации, поэтому их администрация не отвечает за работу коммуникаций, не производит ремонтов, т.е. избавлена от несвойственных ей функций. Большинство тюрем в Швеции небольшие, и в среднем, рассчитаны на содержания от 40 до 120 заключенных. Самое большое учреждение рассчитано на 350 осужденных, а самое маленькое на 20 заключенных. Сотрудники пенитенциарных учреждений, осуществляющие охрану и надзор за осужденными, во время дежурства экипируются специальными средствами – резиновыми палками, баллончиками со слезоточивым газом, наручниками. Есть на вооружении бронежилеты, пластиковые щиты и каски «Сферы», которые применяются по необходимости. Огнестрельное оружие в Шведских тюрьмах не применяется.

Исполнение всех видов наказания, не связанные с лишением свободы и в том числе пробации в Швеции (кроме штрафов), находятся в ведении службы пробации, которая была создана в 1965 г. Помимо центрального аппарата служба осуществляет управленческие функции при помощи пяти региональных управлений. Всего в Швеции 31 пробационный отдел.

При службах пробации функционируют Дисциплинарные советы, которые рассматривают случаи нарушения режима отбывания наказания. Если осужденный нарушает предписания суда и службы пробации, это расценивается как серьезное нарушение. В таком случае мера наказания ему может быть изменена на тюремное заключение. Местные пробационные отделы исполняют три основные функции:

- осуществление надзора и социальной поддержки в отношении лиц, осужденных к уголовному надзору, общественно полезным работам, специальным лечебным программам, отбыванию тюремного заключения в форме интенсивного надзора, а также лиц, освободившихся из мест лишения свободы условно-досрочно. В случае если поднадзорные нарушают условия отбывания наказания, установленные законом и/или судом, дело передается для рассмотрения в специальный совет по вопросам пробации и условно-досрочного освобождения;

- оказание помощи суду в избрании адекватного наказания посредством оценки жизненной ситуации обвиняемого, его социального статуса, психологических особенностей личности, вероятности совершения повторных преступлений;

- координация реализации лечебных и иных реабилитационных программ, организуемых местными властями и некоммерческими организациями.

Ежегодно в Швеции около 12 000 осужденных находятся под контролем служб пробации. При этом главная задача службы пробации – оказывать содействие осужденному в решении его проблем, приведших к совершению преступления, помочь ему вернуться к нормальной жизни. По мнению сторонников этого метода, плюсы очевидны. Во-первых, человек не отрывается от семьи, от дома, а может быть, и не теряет работу; во-вторых, разгружаются тюрьмы; в-третьих, не множится сомнительный тюремный опыт, мало кому идущий на пользу.

При этом необходимо отметить, что сотрудник службы пробации включается в работу сразу же с момента задержания лица по подозрению в совершении любого преступления. После принятия решения суда об аресте правонарушителя, и помещения его в места лишения свободы, работа службы продолжается. Теперь сотрудник службы пробации, по запросу суда, в соответствии с Законом о проведении личностных исследований, готовит на заключенного, так называемую, социальную характеристику, при составлении которой обрабатывает данные с 5-6 реестров различных ведомств: социальное ведомство, полиция, налоговая, миграционная службы и т.д. В социальной характеристике сотрудник службы пробации дает заключение о возможности или невозможности применения к подсудимому меры наказания, не связанной с лишением свободы. Ежегодно по запросу суда составляется около 6 000 социальных характеристик.

В Норвегии организация исполнения всех наказаний также возложено на объединенное Министерство юстиции и внутренних дел, в составе которого имеется Департамент (Служба) исполнения наказаний, возглавляемая Генеральным директором. Данному министерству также подчиняются и полиция. Генеральный директор Департамента исполнения наказаний назначается Министром юстиции.

Структура Департамента исполнения наказания Норвегии состоит из центрального офиса, 6-ти региональных управлений; 49 тюрем, три из которых, предназначены для содержания заключенных женщин; 17-ти отделений исполнения наказания без изоляции от общества (службы пробации), Академии подготовки персонала Департамента исполнения наказания, который осуществляет профессиональную подготовку сотрудников для тюрем и служб пробации.

Таким образом, структура Исправительной службы имеет три уровня: центральный, региональный и местный. Центральный уровень представлен Департаментом исправительных служб, который формулирует общие направления развития исправительной деятельности, осуществляет стратегическое управление всеми учреждениями, входящими в систему исправительных служб, распределяет бюджетные средства между региональными управлениями и ведет контроль над их расходованием. Департамент также занимается правотворческой деятельностью: издает инструкции во исполнение законов, а также может давать рекомендации по совершенствованию уголовного законодательства.

Региональные управления формулируют цели и направления деятельности службы тюрем и пробации, исходя из местной специфики и руководящих документов Департамента. Управления распределяют финансовые средства между местными отделами служб и руководят их работой. Также в задачи региональных управлений входит рассмотрение жалоб на решения, принятые на местном уровне. При каждом управлении действует надзирающий совет, который контролирует деятельность управления и подведомственных органов. Местные отделы пробации непосредственно осуществляют работу по

исполнению наказаний. Численность штата местных отделов колеблется от 4 до 19 инспекторов. Численность штата Исправительных служб составляет около 3 400 сотрудников. В ведении Департамента также находится Академии подготовки персонала Департамента исполнения наказания, который осуществляет профессиональную подготовку сотрудников для тюрем и служб пробации.

Деятельность пенитенциарной системы Норвегии основана на 5-ти принципах: цель наказания – в слове закона, гуманности, законность и равенство перед законом, отбыл наказание – рассчитался с обществом, а также принцип нормализации пребывания в тюрьме, т.е. приближения к нормальной жизни. Уголовно-исполнительная служба Норвегии делает все возможное, как при разработке правил, так и в практической работе, чтобы вышеуказанные цели существовали не только на бумаге, но и являлись доминирующими в процессе практического исполнения наказаний.

Функции службы пробации в Норвегии в принципе не отличаются от функций аналогичных служб в иных странах. Местные отделы несут ответственность за осуществление надзора над лицами, освобожденными из тюремного заключения по УДО, а также исполнение наказаний, не связанных с изоляцией от общества, которые предполагают представление суду заключений о возможности и целесообразности их назначения конкретному лицу. В обязанности службы пробации Норвегии входит, в частности, организация исполнения таких мер уголовно-правового воздействия, как: обязательные работы, электронный надзор, а также «наркотическая программа» и «программа по борьбе с вождением в нетрезвом виде».

Районный суд принимает своего рода рамочное решение, а служба пробации, обладающая возможностью осуществлять постоянный мониторинг поведения поднадзорного, его психологического и социального состояния, а также стремления к исправлению, устанавливает конкретные элементы наказания и их соотношение. Местные отделы пробации также могут изменять условия отбывания наказания, руководствуясь при этом соображениями общественной безопасности, потребностью лица в реабилитации и возможностями службы. В остальном процедура назначения и исполнения этого вида наказания не отличается от аналогичных в других странах.

Прежде чем принять решение о назначении наказания, не связанного с изоляцией от общества, суд распоряжается составить доклад о психологических особенностях личности и социальном положении подсудимого и целесообразности назначения ему наказания, альтернативного тюремному заключению. Этот доклад представляется в суд инспектором местного отдела пробации. После назначения наказания судом инспектор отдела пробации при участии поднадзорного составляет план исполнения наказания, в котором фиксируются основные требования и условия исполнения наказания.

В Финляндии пенитенциарная система подчинена непосредственно Министерству юстиции, в составе которого имеется Агентство по уголовным наказаниям, возглавляемое Генеральным Директором. Агентство состоит из

двух служб: тюремной службы и службы пробации (Ассоциация по делам испытания и последующего ухода). В функции тюремной службы входят разрешение вопросов административного характера деятельности тюрем, организация исполнения приговоров к тюремному заключению, предварительного содержания под стражей, освобождения заключенных. Вместе с тем эта служба решает вопросы общего характера. Непосредственное исполнение лишения свободы и все вопросы, связанные с конкретными заключенными, решает администрация тюрем, руководители которых подчиняются непосредственно Генеральному Директору Агентства по уголовным наказаниям.

Надзор за исправительными учреждениями осуществляют: международные органы защиты прав человека, Президент республики, парламентский омбудсмен, заместитель парламентского омбудсмана, Министерство юстиции и Тюремная администрация Агентства уголовных наказаний, а также Национальный совет по благосостоянию и здоровью, в случаях, касающихся охраны здоровья.

Ассоциация по делам испытания и последующего ухода (служба пробации) занимается исполнением наказаний не связанных с лишением свободы и иных мер уголовно-правового воздействия, так называемых общественных санкций, в том числе надзором за условно осужденными несовершеннолетними; исполнением наказания в форме общественной службы (общественных работ), а также надзором за условно-досрочно освобожденными лицами, осуществляет помощь во временном предоставлении жилья освобожденным из мест лишения свободы и т.п. Ассоциация по делам испытания и последующего ухода имеет 21 региональное отделение и 11 местных отделений.

При этом необходимо отметить, что до недавнего времени в Финляндии функции пробации относились к ведению частных организаций. Финская Ассоциация пробации осуществляла свои функции на основе закона под надзором Министерства юстиции. Однако развитие системы альтернативных наказаний и конституционная реформа привели к организационным изменениям в конце 1990-х гг. Конституция Финляндии 1999 года (§ 124) закрепила положение о невозможности делегирования полномочий по управлению частным организациям, в случае если они касаются применения силы или мер принудительного характера. Поскольку исполнение альтернативных наказаний, безусловно, включает элемент принуждения, возникла необходимость в создании соответствующей государственной структуры. С августа 2001 года в составе Департамента уголовной политики Министерства юстиции стало действовать Агентство по уголовным наказаниям, одним из отделов которого является служба пробации.

В Дании организация исполнения всех наказаний возложено на Министерство юстиции, в составе которого имеется Служба тюрем и пробации (СТП), возглавляемый Генеральным директором. Управление тюрем и пробации, возглавляет Генеральный директор. В его подчинении находятся 51 тюрьма, 23 местных пробационных центра, 7 хостелов и Центр подготовки

сотрудников Службы тюрем и пробации. Примечательно, что между управлением и учреждениями на местах не существует промежуточного регионального управленческого звена.

Исполнение наказаний не связанных с лишением свободы (за исключением штрафа) занимаются службы пробации. При этом необходимо отметить, что с 1951 по 1973 гг. в Дании функции службы пробации несла негосударственная организация – Датское общество социальной помощи (Danish Welfare Society). Датское общество социальной помощи, образовавшееся в 1951 году в результате слияния различных частных служб, оказывающих социальную помощь. Это общество являлось частной организацией, финансируемой государством пропорционально выполняемой работе (количество клиентов, находящихся под надзором, количество докладов о социальном положении и характеристиках личности, представляемых по запросу суда) и финансовым затратам на содержание помещений, персонала и расходов на проезд. Общество работало в тесной кооперации с Управлением тюрем. Так же, Датское общество социальной помощи осуществляла свою деятельность за счет частных пожертвований.

В 1973 г. соответствующие службы были переведены под юрисдикцию Министерства юстиции, а должностные лица приобрели статус гражданских служащих. В рамках министерства было образован Директорат (Управление) тюрем и пробации. Однако Датское общество социальной помощи не прекратило своего существования, оно по-прежнему является частной организацией, предоставляющей социальную помощь осужденным.

Общество предоставляет финансовую поддержку осужденным и их семьям в случаях, когда им не могут помочь ни служба пробации, ни социальные службы. Инспекторы службы пробации достаточно часто обращаются в Общество с целью получения финансовой помощи для своих клиентов, поскольку денежные средства здесь предоставляются быстро, без бюрократических проволочек. Обществу принадлежит корабль, который пришвартован в бухте Копенгагена. Летом корабль совершает один пятидесятидневный, четыре десятидневных, а также несколько менее продолжительных круизов с условно осужденными и лицами, освободившимися условно-досрочно из мест лишения свободы, на борту. Каждый, кто находится на борту, исполняет отдельные функции членов команды.

Как уже было упомянуто выше, в Дании насчитывается 23 пробационных центра. Каждая административно- территориальная единица имеет по одному центру, а особые административные единицы – Копенгаген и Орхус – несколько центров. Территориальный принцип организации центров предполагает, что любое лицо, которому назначен надзор службы пробации, его родственник, либо гражданин, желающий обратиться в пробационный центр за помощью, всегда направляются в центр по месту своего официального постоянного проживания. Основными задачами пробационных центров являются осуществление надзора за правонарушителями во время прохождения

ими пробационного периода, подготовка для суда докладов о необходимости и целесообразности применения альтернативных санкций, деятельность по оказанию социальной помощи лицам, содержащимся в предварительном заключении, а также участие в общих мероприятиях по предупреждению правонарушений.

В штат каждого местного пробационного центра входят: один ведущий инспектор службы пробации, один старший инспектор, от 4 до 10 рядовых инспекторов и около 3-6 служащих административно-технического персонала. Кроме того, за каждым центром закреплены работающие на условиях оплаты по договорам врачи-консультанты и иные специалисты (чаще всего педагоги). Один инспектор в среднем ведет работу с 40 клиентами. К этому следует добавить, осуществление функций в отношении лиц, находящихся в предварительном заключении и подготовку заключений для суда о применении альтернативных санкций. В Дании в работе службы пробации широко используется помощь волонтеров. Волонтер не связан трудовыми отношениями со службой, однако выполняет ту же работу, что и инспектор, только в отношении меньшего числа клиентов. Как правило, волонтер получает зарплату, покрывающую только их фактические расходы. Помимо функций надзора волонтеры также готовят доклады суду, которые направляются туда после того, как их завизирует инспектор.

В ведении Службы пробации Дании находятся семь хостелов на 167 человек. В 1999 г. штат этих учреждений составлял 80 сотрудников, которые также как и инспекторы службы являются преимущественно социальными работниками и педагогами. Основная функция хостелов заключается в предоставлении лицам, в них содержащимся, социальной и педагогической помощи, которая может позволить им по возвращении домой вести нормальный образ жизни. Целевая группа этих учреждений – клиенты, помещенные под надзор (часть – в связи с необходимостью условий особой опеки и содержания), и заключенные, отбывающие заключительную часть тюремного срока.

Работа Службы пробации основывается на 4 принципах: «включения» на ранней стадии (сотрудник службы пробации начинает осуществлять свои обязанности на начальной стадии уголовного процесса); тесного контакта (реализация этого принципа обеспечивается, в частности, закреплением определенной местности за конкретным местным центром; инспектор службы пробации должен находиться в непосредственной географической близости от клиента, а клиент – от своего привычного окружения); непрерывности, который требует недопущения прерывания контакта с клиентом в течение всего уголовного процесса и процесса исполнения наказания; координации обеспечивается тесным сотрудничеством инспекторов службы пробации с должностными лицами службы тюрем и иными представителями власти на местном уровне.

Как и в иных странах, в которых существует служба пробации, в Дании деятельность инспекторов можно условно поделить на деятельность до вынесения решения суда, и деятельность собственно по исполнению наказания,

назначенного судом. В первую, как правило, включается составление заключений о возможности и целесообразности применения к подсудимому тех или иных альтернативных уголовных санкций. При этом в Дании на инспекторов службы пробации возложена обязанность еще на досудебной стадии оказывать помощь лицам, находящимся в предварительном заключении. Лицам (подозреваемым, обвиняемым), содержащимся под стражей до суда, предоставляется помощь, призванная снизить негативные последствия предварительного заключения, связанные с возникновением личностных, социальных проблем, а также проблем на работе. В первую неделю предварительного заключения контакты инспектора службы пробации с заключенным достаточно часты, затем они поддерживаются, если в этом есть потребность.

Эта деятельность преследует две цели. Во-первых, она способствует разрешению актуальных социальных проблем, а, во-вторых, представляет своего рода подготовительный этап перед составлением заключения о возможности назначения лицу альтернативных санкций и применения в дальнейшем надзора или общественно полезных работ. Участие сотрудника службы пробации на самом раннем этапе уголовного процесса позволяет снизить риск негативных последствий предварительного заключения, предотвратить появление значительного количества личностных и социальных проблем.

Положения Закона «Об осуществлении правосудия» предусматривают, что служба пробации предоставляет суду информацию о личности и социальном положении подсудимого, которая имеет важное значение для суда с точки зрения назначения наказания или избрания альтернативы судебному разбирательству. Такие заключения подготавливаются тогда, когда характер преступления и обстоятельства дела позволяют суду принять решение о направлении правонарушителя на пробацию, вынесения в его отношении приговора с отсрочкой исполнения, направления на общественные работы или условно-досрочного освобождения из мест заключения, либо возможности замены наказания иными юридическими последствиями. В таких случаях при рассмотрении уголовных дел прокурор направляет в пробационный центр запрос о предоставлении в суд соответствующего доклада.

Доклад составляется в основном по результатам собеседований с подсудимым. Кроме того, задачей инспектора пробации является подтверждение полученных сведений. Эти сведения могут быть подтверждены органом социального обеспечения, врачом, родственниками обвиняемого и другими лицами, располагающими информацией о его личном, семейном и социальном положении. В окончательном варианте доклада содержится описание семейных обстоятельств, образовательного и профессионального уровня правонарушителя, его материального положения, проблем, связанных со злоупотреблением алкоголем или наркотиками, физического и психического здоровья, увлечений и круга общения. В заключении к докладу инспектор должен оценить возможность направления правонарушителя на пробацию или

вынесения в его отношении приговора с отсрочкой исполнения, а также оценку целесообразности установления надзора со стороны Службы пробации. Кроме того, при необходимости особых условий надзора, доклад формирует основу для вынесения судом соответствующего решения.

На Службу пробации законом также возложена обязанность осуществлять превентивную работу. Деятельность местных пробационных центров в этой сфере частично выражается в программах, проводимых совместно со школами, полицией и социальными службами на местах, частично – в лекциях, которые инспекторы службы пробации проводят в учебных заведениях и ассоциациях. Более того, целый ряд пробационных центров представлен в специальных местных комитетах, которые занимаются делами несовершеннолетних. В 1998 г. Управление тюрем и пробации стало совместно с Министерством социального обеспечения реализовывать программы, направленные на ряд наиболее «чувствительных» целевых групп, одну из которых составляют несовершеннолетние правонарушители (15-18 лет).

Пенитенциарная система *Исландии*, находится в ведении Министерства юстиции, в составе которого имеется Управление тюрем и пробации (РРА), возглавляемая Генеральным директором. Функциями. Действующее Управление тюрем и пробации было создано в 1989 г. в результате слияния других агентств после оценки состояния тюрем и реабилитации в Исландии. Функциями РРА является: осуществлять надзор за исполнением приговоров и выполнять другие функции в соответствии с положениями Закона «Об исполнении наказаний» и изданными на его основании постановлениями; управление тюрьмами; организации надзора за теми, кто отбывает наказание через общественные службы и за которыми ведется электронное наблюдение, также за лицами, уголовное преследование которых было отложено под надзором, и за теми, кто приговорен к условному наказанию под надзором или которые были помилованы под надзором; наблюдать и нести ответственность за медицинские и другие услуги, на которые заключенные имеют право в соответствии с другими законами и постановлениями; выполнение других административных функций, включая вопросы кадрового обеспечения и подготовки персонала.

5.3. Персонал органов и учреждений, осуществляющих уголовно-исполнительную и пробационную деятельность в Скандинавских государствах и организация его профессиональной подготовки

Общая численность сотрудников работающих в пенитенциарной системе Швеции составляет около 8 000 человек, из них примерно 1000 работает в службах пробации. Средний возраст сотрудников пенитенциарной системы составляет 43 года, более 40 % - женщины. Общий годовой бюджет Службы тюрем и Пробации более пяти млн. крон, при этом на нужды службы пробации выделяется около 25% бюджетных средств. В стране широко распространена практика привлечения к осуществлению функций надзора волонтеров, что

позволяет штатным инспекторам службы уделять больше внимания самой сложной категории-осужденных. Средняя нагрузка одного инспектора составляет 25 человек. При этом сотрудники службы пробации, как правило, имеют высшее образование по следующим специальностям: «социальная работа», «психология», «юриспруденция».

Структура подготовки персонала Службы Тюрем и Пробации (KRUT), включает в себя три основных этапа: общий вводный курс (ознакомление с деятельностью Службы тюрем и пробации); основной курс профессиональной подготовки (подготовка персонала Службы тюрем и пробации); повышение квалификации и дополнительный – курсы профессиональной переподготовки специалистов. Цель такой структуры – подготовить сотрудников компетентных как в общих, так и различных узко-профильных вопросах Службы тюрем и пробации.

Вводный курс предлагается всему персоналу, принятому на работу, а также временным сотрудникам с рабочим стажем в Службе тюрем и пробации свыше 6 месяцев. Водный курс включает в себя три основные темы: «Служба тюрем и пробации Швеции», «Правовые основания» и «Клиенты». В процессе основного курса осуществляются общая подготовка сотрудников и их обучение в соответствии с квалификационными требованиями различных должностей, и акцентирует внимание на различных аспектах работы в тюрьмах и службе пробации: обязанностях персонала и методах работы; законодательства; работы с осужденными; общении и взаимодействии персонала с осужденными, охране и безопасности в пенитенциарных учреждениях; профессиональной этике; реабилитации; урегулирование конфликтов; медицинское обслуживание и др. Курсы повышения квалификации представляют собой 2-хнедельные курсы. Сотрудники Службы тюрем и пробации должны проходить повышение квалификации через 5 лет после завершения основного профессионального обучения.

Обучение проводится для всех сотрудников в центрах подготовки Стокгольма, Гетенбурга, Мальме и Неркепинга (Хернесанда). Так первоначальная подготовка персонала для пенитенциарных учреждений осуществляется на Центральных курсах, расположенных в окрестностях г. Стокгольма. Лица, поступающие на службу в пенитенциарную систему, зачисляются в состав кандидатов на 18-ть месяцев. После зачисления их направляют на «информационную неделю» в одно из центральных пенитенциарных учреждений, где их знакомят со всеми аспектами предстоящей службы. Затем кандидаты приступают непосредственно к практической деятельности. После 6-ти месяцев работы начинается 1-й этап обучения, длящийся 6-ть недель, затем опять работа в учреждении и в конце прохождения кандидатского стажа – еще 6 недель.

Программа обучения на Центральных курсах рассчитанный на 388 часов, и включает в себя два раздела – теоретический курс и «инструктажи по практическим вопросам», и рассчитан на 388 часов. Первый раздел рассчитан на 170 часов, которые распределяются следующим образом: карательная

политика – 24 ч.; уголовное право – 30 ч.; правила исполнения служебных обязанностей – 30 ч.; история пенитенциарных учреждений – 14; организация пенитенциарных и обязанности должностных лиц – 8 ч.; обращения с алкоголиками, душевнобольными, несовершеннолетними, вопросы трудоустройства заключенных и освобождающихся из мест лишения свободы – 36 ч.; социология – 8 ч.; психология – 8 ч.; психиатрия – 12 ч.

На «инструктажи по практическим вопросам» отведено 218 часов и по курсам распределены следующим образом: права и обязанности заключенных – 12 ч.; права и обязанности должностных пенитенциарных учреждений – 12 ч.; технические средства охраны и надзора – 40 ч.; методика обращения с заключенными – 50 ч.; гигиена – 28 ч.; уход за больными – 8 ч.; противопожарная подготовка – 8 ч.; спортивная подготовка и борьба дзюдо – 60 ч.

К тому же, в Швеции проводятся различные курсы повышения квалификации, на которых проходят обучение руководящий состав пенитенциарных учреждений; сотрудники, осуществляющие трудоустройство заключенных; руководители групповых бесед с заключенными, специалисты по работе с алкоголиками и наркоманами и др. Программы курсов различны. Они рассчитаны на 315-345 часов и включают в себя изучение административных функций руководящих работников пенитенциарных учреждений, организации режима отбывания наказания и вопросы трудоустройства заключенных. Также, слушатели изучают существующие методики работы с различными группами заключенных, методику проведения бесед с заключенными, знакомятся с новым законодательством, с вопросами, связанными с борьбой с алкоголизмом и наркоманией, с методикой организации досуга и физической подготовки заключенных. Кроме того, при Гетеборгском Университете создан специальный курс для подготовки сотрудников для пенитенциарной системы.

В пенитенциарной системе Норвегии работает около 3 600 человек. Кроме того в норвежских тюрьмах много «вольнорабочих работников», которые никакого отношения к системе уголовных наказаний не имеют. Это не только медики, но и сотрудники муниципальных служб. Количество персонала обычно примерно равно 1 к 2, т.е. на одного осужденного приходится 2 сотрудника. Так, например, в тюрьме «Хальден», на 250 заключенных приходится 340 человек персонала. А в женской тюрьме «Бредтвейта», с 68-ми заключенными работают 84 сотрудника, и плюс 20 человек, работающих здесь на постоянной основе, и числящиеся в других ведомствах (здравоохранения, образования и др.).

Причем никакой дискриминации по половому признаку здесь нет. Женщины могут охранять мужчин, а мужчины женщин. При этом тюремный персонал на 40% состоит из офицеров-женщин, что обусловлено, по мнению норвежцев их способностью более эффективно сглаживать и предупреждать конфликты, создавать благоприятную среду в тюрьме. Норвежский тюремный персонал не носит с собой оружие. Для предотвращения неповиновений

заключенных и бунтов, используются спецсредства: наколенники, щиты, шлемы, дубинки, наручники, слезоточивый газ, а также персоналу выдается специальная обувь в случае ЧП.

При подборе персонала для работы с осужденными уделяется повышенное внимание личностным качествам претендента: честности, гуманности, владению профессиональными навыками и его пригодности к выполнению сложной работы. При этом, до того как занять должность в пенитенциарном учреждении или службе пробации, претендент должен иметь трудовой стаж продолжительностью не менее 1-го года и пройти 2-хлетний курс обучения по выполнению своих общих и конкретных обязанностей и обязан сдать теоретический и практический экзамены.

При этом необходимо отметить, что зарплата персонала пенитенциарных учреждений ниже среднего, чем по стране. Вместе с тем работа в пенитенциарном ведомстве считается весьма престижной и неплохо оплачивается даже для Норвегии, где вообще один из самых высоких уровней жизни в мире. Кроме того династии потомственных сотрудников уголовно-исполнительной системы не является редкостью для Норвегии. Поэтому, вакантных мест в администрации тюрем и служб пробации практически нет. А если вакансии открываются, то количество претендентов доходит до нескольких сотен человек на одно место. Именно это является одной из причин отсутствия коррупции в норвежских тюрьмах.

Так, например, в специально созданном учебном заведении подведомственном Министерству юстиции Академию подготовки тюремного персонала Королевства Норвегия (KRUS) в г. Осло ежегодно из более 1 000 лиц, подавших заявления на обучение, только около 400 кандидатов допускается до финального собеседования. И только 170 человек зачисляются на первый курс. При этом до момента назначения на должность сотрудник должен пройти 2-летний курс обучения именно в KRUS.

При поступлении в KRUS к кандидатам предъявляются следующие требования: наличие норвежского подданства, наличие необходимой квалификации (аттестат об окончании средней школы) для получения высшего образования; наличие другого соответствующего образования; личностная зрелость и наличие качеств, необходимых для работы в пенитенциарной службе; наличие документа о прохождении военной (альтернативной) службы (для мужчин) или подтверждения об освобождении от данной службы; опыт любой практической работы не менее 1-го года; возраст старше 21-го года; свидетельство о прохождении теста по физической подготовке; наличие справки из полиции об отсутствии судимости; наличие водительских прав.

Также при поступлении в KRUS так же учитываются оценки школьного аттестата, полученные на выпускных экзаменах (обучение в средней школе в Норвегии осуществляется с 6 до 19 лет). С кандидатами проводится собеседование. Прием осуществляет специальная комиссия, единственная на всю страну. KRUS, обеспечивает базовое обучение кадров службы тюрем и организует курсы повышения квалификации для сотрудников

исправительных служб. Академия также ведет научно-исследовательскую деятельность в области уголовной политики государства. В год в Академии проходит обучение 300 студентов. Причем по оценкам специалистов ООН и Европейского совета директоров тюрем, норвежская система подготовки персонала принадлежит к числу лучших в мире.

При этом необходимо отметить, что становление данного учебного заведения прошло в несколько этапов. В 1927 г Комитет по тюремной реформе Норвегии принял решение о необходимости специального профессионального обучения сотрудников для исправительных учреждений. В 1937 г. был произведен первый набор учащихся на учебный курс для сотрудников тюрем, в специально созданном Учебном центре, который располагался в столице Норвегии городе Осло, на базе тюрьмы Ботсфенгслет (Botsfengslet). Учебные курсы длились 9 недель.

До начала II Мировой войны были проведены 3 набора на учебные курсы и обучены 60 сотрудников тюрем. В 1940 г. обучение сотрудников тюрем было временно приостановлено. Война и послевоенные изменения в пенитенциарной службе повлекли большую потребность в кадрах. В 1950 г. было возобновлена подготовка персонала для тюрем, при этом в учебный курс был расширен до 10 недель. В 1950-1957 гг. было проведено 10 учебных курсов. В 1959 г. Учебный центр получает статус Колледжа по подготовке сотрудников тюрем и вводится расширенный базовый курс. По новой программе курс обучения был увеличен до 1 года. Первые 6 месяцев курса состояли из практического обучения и практической работы в качестве сотрудников тюрем в течение лета. Вторая половина года была посвящена теоретическому обучению. Новая система обучения была разработана не только для молодых сотрудников и стажеров, но и для сотрудников, уже работающих в пенитенциарной службе. Колледж по подготовке сотрудников тюрем также был расположен в помещении на территории тюрьмы Ботсфенгслет (Botsfengslet).

Позже, когда тюрьма была закрыта, Колледж по подготовке сотрудников тюрем был переведен в помещения, служившие ранее местом жительства директора тюрьмы, тюремного священника и церковным зданием. В 1984 году Колледж по подготовке сотрудников тюрем переехал в пригород г. Осло Тайзен (Teisen) и занял помещение бывшей средней школы. В 1987 г. Колледж изменил свое название на современное – Академия подготовки тюремного персонала Департамента исполнения наказаний Министерства юстиции Норвегии (далее – KRUS), которое отражает фактически стала отражать сферу оказываемых им образовательных услуг.

В настоящее время KRUS является центральным образовательным учреждением по подготовке кадров для пенитенциарной службы Норвегии. Задачами данного учебного заведения являются: обеспечение специализированного обучения для работы в тюрьме и профессионального обучения для работы в подразделениях пенитенциарной службы, получение дальнейшего образования и проведение профессиональных тренингов для 3400 сотрудников

пенитенциарной службы, осуществление исследований и предоставление информационных услуг. В структуре KRUS имеются:

отдел базовой подготовки, который состоит из Колледжа по подготовке сотрудников тюрем, осуществляющий двухгодичную программу начальной подготовки для кандидатов на должность сотрудника тюрем в Норвегии и шестимесячную специализированную программу обучения сотрудников подразделений пенитенциарной службы;

научно-исследовательский отдел, который проводит исследования, основанные на знаниях и опыте, накопленных в пенитенциарной службе, проводит оценивание учебных программ и инструктирование сотрудников тюрем и службы пробации. Данный отдел обеспечивает разработку программ для получения дальнейшего образования и повышения квалификации, которые основываются на знаниях, полученных при изучении программы начальной подготовки. Научно-исследовательский отдел также предоставляет возможность получения других видов соответствующего профессионального обучения, необходимого для сотрудников тюрем и службы пробации;

административный отдел, который отвечает за оказание хозяйственных услуг, таких как предоставление гостиницы для обучающихся, финансовое обеспечение, кадровый учет, офисное обеспечение, работа распределительного электроцита, работа компьютерной сети и поддержание порядка в зданиях. Данный отдел отвечает также за работу внутренней локальной сети и оформление веб-страницы KRUS.

Базовый курс обучения рассчитан на 2 года. Особое внимание уделяется развитию у сотрудника умения без конфликта решать проблемы, которые могут возникнуть в условиях функционирования пенитенциарного учреждения. Программа обучения состоит из большого числа дисциплин, среди которых значительное место занимают социология, педагогика, психиатрия, психология. В ходе специальных занятий по самообороне сотрудников обучают приемам дзюдо, основам применения слезоточивых газов и т.д., что сочетается с лекциями по социологии агрессии.

В процессе обучения подчеркивается, что искусство самозащиты должно служить исключительно для нейтрализации возможной агрессивности заключенного. Таким образом, в процессе профессиональной подготовки особое внимание уделяется развитию у будущего сотрудника умений не проявлять агрессивность и воздерживаться от насилия, бесконфликтно решать проблемы, которые могут возникнуть в условиях функционирования пенитенциарных учреждений. Обучающимися также изучаются основы алгоритмов ведения переговоров и общения с преступниками, выработки дисциплины и самообладания.

Первый год обучения начинается с вводного теоретического курса (4 недели), за этот период изучаются следующие предметы: правоведение, этика, безопасность в тюрьмах, ведение переговоров с преступниками. Далее следует практическое обучение в тюрьмах (42 недели) под руководством назначенных опытных наставников из числа сотрудников практических органов. По итогам

года сдается экзамен по теме «Ведение дел в уголовном судопроизводстве и законодательство».

Второй год обучения состоит из теоретического курса (44 недели). За этот период изучаются следующие предметы: криминология, профессиональная этика в работе сотрудника тюрьмы, социология, психология, правоведение; проводятся психологические тренинги по организации гуманного подхода к работе с заключенными, выявлению общечеловеческих ценностей и способов позитивного воздействия на поведение заключенных, оказанию помощи по подготовке к освобождению и ресоциализации в обществе.

Обучение в KRUS основывается на педагогической модели обучения (PBL), базирующейся на рассмотрении и изучении проблем, возникающих в дальнейшей работе с заключенными. Обучение в группах фокусируется на обсуждении и нахождении решений по реальным рабочим ситуациям. Большое внимание уделяется взаимосвязи теории и практики. В программу профессиональной подготовки входят тренинги по реабилитации, по конструктивному отношению к тюремной системе, тренинги, направленные на то, чтобы человек почувствовал ответственность за предоставленную ему власть, сумел применить свои властные полномочия и спецсредства.

Обучение в академии сопровождается рядом экзаменов. 4 раза в год в отношении обучающегося проводятся рейтинги - оценка знаний и умений. Обязателен групповой экзамен, когда будущий сотрудник должен продемонстрировать умение взаимодействовать с группой. По итогам года сдаются экзамены по темам «Этика и профессионализм в работе сотрудника тюрьмы», «Практическая работа в тюрьме», «Криминологические аспекты в работе с осужденными и государственная политика по отношению к криминалу», «Экологические аспекты в работе исправительных учреждений», «Роль сотрудника исправительного учреждения». Выпускники пишут и защищают дипломную работу. После прохождения обучения происходит распределение выпускников на работу в пенитенциарные учреждения Норвегии. При этом они обязаны отработать не менее одного в тюрьмах Норвегии.

Во время обучения курсанты получают стипендию 300 000 крон в год. Вместе с тем проживание в гостинице оплачивается обучающимися (400 норвежских крон в день). Во время учебных каникул слушатели имеют возможность работать в пенитенциарных. Для лиц, из числа персонала тюрем, не являющихся сотрудниками пенитенциарной службы, обучение в KRUS платное, все учебные курсы стоят 1 000 норвежских крон. Учебно-материальной базой KRUS бесплатно могут использоваться подразделениями пенитенциарной службы для проведения семинаров и обучающих курсов для персонала. KRUS также обеспечивает, чтобы на протяжении всего срока работы все сотрудники совершенствовали и повышали свои знания и профессиональные навыки на курсах подготовки и повышения квалификации, в том числе без отрыва от работы. Персонал, работающий с особыми группами заключенных, например с иностранными гражданами, женщинами,

несовершеннолетними или психически больными заключенными, должен проходить специализированную подготовку.

Курс подготовки всех сотрудников должен предусматривать изучение международных и региональных документов и норм в области прав человека, особенно Европейской конвенции по правам человека и Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего человеческого достоинства обращения или наказания, а также изучение вопросов, связанных с применением Европейских пенитенциарных правил, в частности «при исполнении наказаний, предусматривающих лишение свободы, и обращении с заключенными следует учитывать требования безопасности, порядка и дисциплины при одновременном обеспечении таких условий содержания, которые не ущемляли бы достоинство человека и предоставляли возможность включения в полезные занятия и проведения для заключенных соответствующих программ с целью их подготовки к возвращению в общество» (преамбула Европейских правил). Ограничение свободы передвижения и подчинения тюремным правилам являются достаточными условиями, чтобы человек не смог совершить преступление.

В Финляндии в среднем ежегодно в сфере исполнения уголовных наказаний на постоянной основе работает более 3000 служащих, 98% из которых составляли гражданские служащие. В штате службы пробации работает около 300 гражданских служащих, что составляет около 9% всех служащих, подведомственных Агентству уголовных наказаний. Под юрисдикцию службы пробации подпадают следующие категории лиц: а) лица, которым судом назначены общественно полезные работы; б) лица, освобожденные из мест лишения свободы условно-досрочно; в) юные правонарушители, приговоренные к условному лишению свободы. При этом несовершеннолетний, а точнее, лицо в возрасте от 15 до 21 года, может оказаться в каждой из категорий клиентов службы пробации, хотя, доля среди первых двух категорий весьма незначительна.

Подавляющее большинство сотрудников службы пробации – лица, работающие в постоянном контакте с людьми: социальные работники и инструкторы, в обязанности которых входит надзор за исполнением альтернативных наказаний. Руководители и заместители руководителей местных отделений также осуществляют значительный объем работы с людьми. Общая доля сотрудников службы пробации, работающих на временной основе, составляет 28,6%. Функции службы пробации могут осуществлять также частные лица, работающие по контракту. В конце 2003 года общая численность таких частных надзирателей составляла 350 человек. Частные надзиратели осуществляют свою деятельность под руководством районных управлений и, как правило, ведут работу с юными правонарушителями, приговоренными к условному наказанию, а также с лицами, освобожденными из тюремного заключения условно-досрочно. При этом данные статистики за 2002 год показывают, что расходы на содержание службы

пробации в Финляндии составляют 7% всех расходов на содержание структуры служб исполнения уголовных наказаний.

В Финляндии существует многоступенчатая система профессионального образования сотрудников уголовно-исполнительной системы. Ведущие офицеры имеют университетское образование, а специальный персонал, как правило, университетское или какое-либо другое специальное образование. Персонал также имеет возможность получить дополнительное профессиональное техническое образование. Подготовка персонала для уголовно-исполнительной системы Финляндии осуществляется в двух существующих в стране учебных заведениях подведомственным Министерству юстиции – Центре обучения тюремных служащих, расположенному в городе Керава и Институте подготовки персонала тюрем и службы пробации, расположенном в городе Вантаа.

Центр обучения тюремных служащих Министерства юстиции Финляндии обеспечивает основную профессиональную подготовку на уровне среднего образования, организует обучение по повышению квалификации. В задачи Центра также входят научно-исследовательская и экспериментальная деятельность. В Центре работают двадцать пять человек, одиннадцать из которых – преподаватели. Однако Центр привлекает к работе и значительное число совместителей. Ежегодно в Центре проходят подготовку 40 тюремных служащих. Работа в тюремной системе в Финляндии достаточно престижна. Поэтому набор в Центр обучения производится на конкурсной основе. В среднем ежегодно на сорок мест претендует шестьсот человек.

Институт подготовки персонала тюрем и службы пробации Министерства юстиции Финляндии (RSKK) - это информационный центр Скандинавии по вопросам работы тюрем и службы пробации, который активно участвует в международном сотрудничестве по вопросам подготовки тюремного персонала. Институт работает в тесном сотрудничестве с учреждениями, обеспечивающими высшее профессиональное образование, и ведет активную работу по обучению сотрудников тюрем и службы пробации и разработке, применению и оценке программ, направленных на сокращение рецидива. Институт был основан в 1976 г. с целью обеспечения профессионального образования сотрудников тюрем и службы пробации Финляндии. Сегодня институт предлагает базовый курс обучения, курсы повышения квалификации и переподготовки персонала тюрем и службы пробации, участвует в разработке, применении и оценке программ, направленных на сокращение рецидива. Институт сотрудничает с Университетом прикладных наук Laurea в организации программы на получение степени бакалавра сотрудниками тюремной службы и службы пробации.

Ежегодно институт набирает 80 студентов, из них 25 % - лица женского пола. Требования к абитуриентам для обучения на базовом курсе: возраст не моложе 18 лет (в среднем в институте обучались студенты от 18 до 55 лет); как минимум, лицейское образование; пригодность для работы в пенитенциарных учреждениях по состоянию здоровья, физическому развитию и другим

качествам. При отборе абитуриентов уделяется внимание таким характеристикам, как здоровое самосознание, развитое чувство реальности, способность к сотрудничеству, сопереживанию, ответственность, инициативность, способность к обучению, неконфликтность, а также умение хорошо выражать свои мысли устно и письменно. Кроме того, поступающий должен по своим жизненным устремлениям быть пригодным для работы в пенитенциарных учреждениях. Требуемые качества кандидата проверяются в письменном опросе, устном собеседовании, а также во время проверки физической подготовки. Поступающие проходят спецпроверку. Как правило, конкурс составляет 6-7 человек на место.

Обучение в институте организовано в военизированной форме (специальная форма одежды для слушателей, распорядок дня, проживание в общежитии и др.). Вместе с тем слушатели могут свободно выходить за территорию института в свободное от учебы время, но неукоснительной их обязанностью является посещение занятий и добросовестное отношение к обучению. После зачисления, студентов распределяют на 4 группы по 20 человек. Базовый курс длится 13 месяцев: 40 учебных недель теории и 13 недель рабочей практики. Курс состоит из 2-х учебных семестров, организуемых в институте (август-декабрь, март-май), и периодов практики, проводимой в пенитенциарных учреждениях (январь-февраль, июнь-август). Теория сочетается с практикой, образуя интегрированный комплекс изучаемых предметов. Изучаются дисциплины: предварительное следствие и судопроизводство, пенитенциарное здравоохранение, основы самозащиты, техника релаксации, работа с осужденными алкоголиками и наркоманами, профессиональная этика, права человека и содержание в заключение, средства и методы, применяемые сотрудниками тюрем в экстремальных и конфликтных ситуациях и др.

Учебный рабочий план составляется на 13 месяцев и включает 53 учебные недели, при этом на базовые дисциплины отводится 6 недель, на профессиональные – 35, на практику – 9 недель и на подготовку и защиту диплома – 3 недели. Курсанты на первом этапе обучения занимаются без оформления каких-либо контрактов с государством, им предоставляются бесплатно жилье, питание, проезд, выплачивается государственная стипендия. На втором этапе обучения (2месяца) курсанты принимаются на службу в пенитенциарное учреждение с начислением заработной платы. Почти половину срока обучения (5,5 месяцев) занимают практика курсантов в тюрьмах и обучение на базе учебных центров в тюрьмах. Первичная практика в качестве стажера-охранника проходит с января по март. Тем курсантам, которые подписали контракт о службе в уголовно-исполнительной системе (это, как правило, все курсанты, поскольку только на этих условиях предоставляется бесплатное обучение), с начала практики и до окончания учебы выплачивается заработная плата стажера-охранника.

За составление индивидуальных программ по практике и профессиональную подготовку отвечают руководитель практики и ассистенты, тесно сотрудничающие с преподавателями соответствующих дисциплин института. В

конце обучения проводятся итоговые испытания в виде оценочного семинара – к участию в них курсанта командировует учреждение, оплачивая проезд, проживание и суточные. В том случае, если по окончании обучения выпускник института не отработал установленное количество лет, выплаченная сумма, равно как и расходы на обучение, удерживаются с его средств в добровольном или судебном порядке.

Институт поддерживает профессиональные знания и навыки персонала путем организации курсов повышения квалификации (1-6 недель) как по основной работе, так и по выполнению служебных задач, требующих новых навыков и знаний. При планировании и проведении обучения на курсах институт сотрудничает с отделом пенитенциарных учреждений Министерства юстиции Финляндии. Переподготовка сотрудников тюрем организуется по профилю работы, и соответственно этому набираются группы слушателей.

Ежегодно институт организует около 120 мероприятий по повышению квалификации. Обучение может состоять из серии лекций, кратковременных курсов (2-3 дня) учебного научного семинара, обучения в институте до 2-х недель на полигонах института или непосредственно в тюрьмах, на рабочем месте. Ежегодно свою квалификацию повышают около 3000 работников пенитенциарной системы и смежных с ней отраслей. Слушатели могут выбирать и комбинировать модули в зависимости от собственных целей и задач. Предлагаемые темы обучения: работа с заключенными, обеспечение безопасности в местах лишения свободы, управление персоналом, осуществление новых рабочих программ по работе с заключенными и др. Слушатели получают сертификат об окончании курсов.

Основная цель курсов состоит в том, чтобы каждый из работающих в уголовно-исполнительной системе проходил повышение квалификации минимум 4 дня в году. Перечень программ для повышения квалификации размещается на сайте института, где указываются время повышения квалификации, общая продолжительность, категории сотрудников, для которых предназначены те или иные программы, и перечень основных вопросов, подлежащих освоению при обучении. Сотрудники самостоятельно подают заявки в институт для прохождения повышения квалификации, после чего институт осуществляет отбор поданных заявок, формирует учебные группы и информирует Агентство по уголовным наказаниям о сотрудниках, отобранных для повышения квалификации. Кандидатура каждого сотрудника рассматривается агентством персонально. Часты случаи, когда сотруднику отказывают в направлении в институт для повышения квалификации. Это характерно, например, для такого случая, когда сотрудник поздно подал заявку на повышение квалификации.

Сотрудники тюрем и службы пробации могут получить степень бакалавра после прохождения специального курса подготовки, разработанного институтом совместно с финским Университетом Laurea University of Applied Sciences. Продолжительность обучения - 3,5 года.

В Дании общая численность персонала Службы тюрем и пробации составляет около 4 100 человек. Подавляющее большинство сотрудников Службы тюрем и пробации занято в государственных и местных тюрьмах. Эта группа насчитывает около 3 300 человек. Никакой дискриминации по половому признаку здесь нет. Женщины могут охранять мужчин, а мужчины женщин. При этом в датских закрытых тюрьмах для смягчения нравов заключенных и создания благоприятной атмосферы для отбывания ими наказания должно быть не менее 45% женского персонала, в открытых – до 30%.

В местных пробационных центрах в занято всего около 350 штатных работников. В штат местных пробационных центров входят в основном социальные работники и административный персонал, из которых: ведущих инспекторов службы пробации (более 20); старших инспектора службы пробации (около 30); рядовых инспекторов службы пробации (около 130); г) сотрудников административно-технической службы (около 90). Средний возраст сотрудника службы пробации составляет около 45 лет: 20% инспекторов службы пробации принадлежат к возрастной группе до 40 лет, 40% – от 40 до 49 лет, и 40% – более 50 лет. Средне статистический стаж инспектора службы пробации равен 12 годам. Около 95% инспекторов службы пробации являются профессиональными социальными работниками, получившими дипломы об окончании 3-х летнего обучения в одной из пяти датских Школ социальной работы. В ходе обучения они, в частности, изучают социальную политику, социологию, психологию, право социального обеспечения, гражданское право, уголовное право, криминологию, социальную медицину, а также теорию и методы социальной работы.

В службу пробации проводится конкурсный набор. Заявки подаются в Управление, как правило, через местные центры. Испытательный срок для работников службы пробации составляет два года. Сразу же после поступления на службу инспектор проходит 5-тидневный вводный междисциплинарный курс, в ходе которого он приобретает специальные знания о целях и методах работы службы пробации, специфике службы и должностных обязанностях. Обучение инспектора на этом не оканчивается. В течение 2-х лет после поступления на службу инспектор должен пройти обязательный курс базового обучения в Центре подготовки сотрудников Службы тюрем и пробации, который включает психологию, административное право и принципы функционирования Службы тюрем и пробации.

Существуют также факультативные курсы повышения квалификации, которые либо оплачиваются, либо непосредственно организуются службой. На таких тренингах инспекторы получают специальные знания, касающиеся методов работы с наркоманами, алкоголиками, психически неуравновешенными лицами, а также специальные правовые знания. Работа по повышению квалификации кадров проводится не только в форме курсов повышения квалификации, но и непосредственно в учреждениях в форме выполнения сотрудниками разнообразных квалификационных заданий.

Помимо этого в местных центрах регулярно проводятся собрания сотрудников, на которых обсуждаются дела, представляющие общий интерес.

В Центре подготовки сотрудников Службы тюрем и пробации, проходят обучения также сотрудники пенитенциарных учреждений. При этом основная программа подготовки проводится с момента найма и до конца прохождения стажировки. Во время процедуры приема на службу оценивают профессиональные качества и способности новых сотрудников, необходимые для успешного прохождения программы подготовки. Программа подготовки состоит из чередующихся модулей теоретических и практических занятий. Обучение длится 3 года, из которых примерно 8 месяцев отводятся под теоретические занятия. Студенты и стажеры получают стипендию. Распределение практических и теоретических элементов обучения может быть представлено следующим образом.

В 2004 г. была разработана специализированная программа основной профессиональной подготовки для сотрудников низшего звена, который до этого проходил основную профессиональную подготовку для неруководящего состава. В результате обе группы обучаются по единой программе до окончания теоретического модуля GF1, после которого младший руководящий состав продолжает обучение на модулях GV1 и GV2 (дневных курсах длительностью 14 дней). В 2003 г. была разработана и реализована специализированная программа подготовки сотрудников службы охраны и безопасности, охраняющих и конвоирующих осужденных в тюрьме «Вестре». Программа подготовки состоит из основного модуля GS1, реализующегося в тюрьме «Вестре» в течение не менее 4 недель, и модулей GS2-3, реализующихся в Центре подготовки тюремного персонала.

В программу подготовку были включены темы, касающиеся обязанностей сотрудников службы охраны и безопасности, урегулирования конфликтов, составления отчетов, деятельности СТП, уголовного судопроизводства, процессуального права. Кроме того, организованы дополнительные курсы по изучению принципов управления, кадровых вопросов, информационных технологий и методик ведения беседы с осужденными.

В июне 2004 г. был запущен проект по внедрению дистанционного обучения в подготовку тюремного персонала для укрепления связи между теоретическим обучением и ежедневной работой на практике в тюрьмах. Ввиду географической рассредоточенности обучаемых по территории Дании дистанционное обучение вносит значительный вклад в установление связи, независимой от времени и места, осуществляя встречу преподавателей и обучаемых в реальном режиме. Электронная платформа связана с конференц-залами, где обучаемые могут обсуждать рабочие вопросы с другими студентами, а также в своей профессиональной или личной сети.

В *Исландии* общее число сотрудников (офицеры, руководство, офисные работники) составляет около 100 человек. Сотрудники тюрем - гражданские служащие, назначенные на свои должности после сдачи необходимых экзаменов в Национальном колледже подготовки тюремного персонала. В 1973

г. была основана Исландская ассоциация сотрудников тюрем, которая стала филиалом Скандинавской ассоциации сотрудников тюрем (NFU).

Тюремный персонал не носит оружия, но может применять силу при выполнении своих обязанностей, в частности, это считается необходимым, чтобы: предотвратить побег; защититься от неминуемого нападения; преодолеть «яростное сопротивление»; не позволить заключенному причинить вред себе или другим или для предотвращения актов вандализма. Также применять силу можно в тех случаях, если заключенный не выполняет приказы, которые необходимо выполнять немедленно, а он отказывается или пренебрегает их. Сила может включать физическое удержание или использование соответствующего защитного снаряжения.

Подготовка тюремного персонала в Исландии началась в 1981 г., когда Альтинг (парламент) принял резолюцию по подготовке тюремного персонала, после чего министр юстиции учредил рабочую группу для внесения предложений по основанию колледжа подготовки тюремного персонала, который был создан в 1983 г. При этом принимая во внимание малочисленность тюремного персонала и нет необходимости в ежегодном обучении новых сотрудников, предполагалось, что основной задачей колледжа будет повышение квалификации сотрудников продолжительностью в 25 недель (750 ч) в период с октября по апрель. Подготовка тюремного персонала в первую очередь нацелена на развитие профессионализма.

Сначала работа колледжа заключалась преимущественно в проведении 3-месячных курсов с 6-8 сотрудниками. В программу обучения входили следующие предметы: исландский язык, технология составления отчетов, датский язык, английский язык, тюрьмоведение, юриспруденция, психология, подростковая психология и образование, криминология, права и обязанности вольнонаемных сотрудников, социология, вопросы этики, гигиены и оказания первой помощи, профилактика наркотической зависимости осужденных, личный досмотр и осмотр места жительства, физическая подготовка и самооборона и т.д. Но Исландия стремится сравнивать себя с другими скандинавскими странами. За последние годы многое было сделано для того, чтобы улучшить подготовку тюремного персонала.

Было налажено тесное сотрудничество с подобными учебными учреждениями в других скандинавских странах, которое благоприятно сказалось на тюремном персонале Исландии. В настоящее время обучение в Колледже подготовки тюремного персонала можно разделить на 3 категории: общеобразовательные предметы (исландский язык, английский язык, компьютерная грамотность, коммуникативные навыки, социальная политика, этика); специальные дисциплины (теория и управление пенитенциарными учреждениями, психология, криминология, право (уголовное право), наркотики и наркозависимость, права человека и различные аспекты внутренней безопасности); физическая подготовка (захваты, удержания и принуждения, самооборона, оказание первой помощи, пожаротушение и т. д.). Большинство преподавателей работают в колледже по совместительству и занимают

должности в пенитенциарной системе или полиции. Как правило, в одновременно в колледже работают 10-12 преподавателей. При этом с учетом того курс подготовки в Колледже подготовки тюремного персонала проводится при содействии Национального колледжа подготовки сотрудников полиции, между двумя этими учреждениями установилось тесное сотрудничество.

Глава 6. Система органов и учреждений, осуществляющих уголовно-исполнительную и пробационную деятельность в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии их персонал

6.1. Виды, уголовно-правовых санкций, по законодательству Великобритании и организация их исполнения

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, объединяет такие страны как (Англия, Шотландия, Северная Ирландия, Уэльс, (далее – Великобритания) *принадлежат к семье общего права*, поэтому изучение источников английского права представляет особый интерес, поскольку Англия – это «колыбель» общего права, в той или иной форме рецепированного многими странами. Этот интерес определяется также и тем, что английское право имеет ряд специфических особенностей, которые существенно отличают его от правовых систем континентальных европейских стран. Главное место среди *источников уголовного права* в Великобритании традиционно отводится *судебному прецеденту*.

В настоящее время вся английская система прецедентов сводится к следующему: каждый суд обязан следовать решению более высокого в иерархии суда, а апелляционные суды связаны своими предыдущими решениями. Исключение составляет Палата лордов, которая начиная с 1966 г. вправе изменять практику, отступив от прежнего решения, когда сочтет это необходимым. Действие доктрины прецедента зависит от иерархии судов. Вышестоящий суд может отвергнуть решение нижестоящего суда и, в некоторых случаях, свои предыдущие решения. Кроме того, любая правовая норма, в том числе и прецедент, может быть изменена парламентским актом.

Также необходимо отметить, что нормы общего права, развивавшиеся в течение столетий, постоянно дополнялись или заменялись нормами *статутного права*, образовав в результате особый достаточно гибкий *свод правил*. Поэтому ни в коей мере в настоящее время нельзя сказать, что в Великобритании судебный прецедент вытеснен статутным правом. Помимо статутов к источникам уголовного права Великобритании относится *делегированное законодательство*. Как отмечают английские юристы, преимущество делегированного законодательства состоит в том, что оно дает возможность быстро принимать и изменять постановления, не предоставляя их на утверждение парламента. Делегированное законодательство является действительным лишь тогда, когда оно не выходит за рамки полномочий, предоставленных парламентом.

В настоящее время в Великобритании не существует кодифицированного законодательства. *Основными источниками права, в том числе и уголовного, являются судебные прецеденты и статуты (парламентское законодательство)*. Среди законов, регулирующих положения уголовного права, следует, в первую очередь, назвать такие, как: Закон «Об уголовном праве» 1967 г. (определивший классификацию преступлений); Закон «Об

уголовном праве» 1977 г. (определивший, например, ответственность за сговор); Закон «О преступном покушении» 1981 г. (существенно изменивший ответственность за предварительную преступную деятельность; Закон «О компетенции судов» 1973 г. (регулирующий многие вопросы назначения наказаний); Закон «Об исправлении правонарушителей» 1974 г., Закон «Об уголовном правосудии» 2003 г. и некоторые другие.

При этом необходимо отметить, что в последние десятилетия было принято много законов, определяющих ответственность за отдельные преступления. Однако, наряду с современными уголовными законами в Великобритании действуют и очень древние законы. Самым старым из действующих уголовных законов является Закон «Об измене» 1351 г. (лишь частично отмененный Законом «Об уголовной юстиции» 1967 г.). Действуют также средневековые акты, предусматривающие ответственность за преступления против общественного порядка и порядка отправления правосудия. Закон «О ревизии норм статутного права» 1948 г. относил серию законов о богохульстве 1547, 1558 и 1697 гг. к числу действующих актов. Архаичность источников уголовного права была исторически обусловлена и сознательно сохраняется сегодня.

Следует отметить, что очень часто *нормы материального уголовного права содержатся в законах уголовно-процессуального характера*. Сюда относятся кроме выше указанного Закона «О компетенции уголовных судов» 1973 г., и Закон «О магистратских судах» 1980 г, Законы «Об уголовной юстиции» 1982 и 1991 гг., Закон «О полиции и доказательствах по уголовным делам» 1984 г., Закон «О полиции» 1997 г. и другие акты. При этом практически нет ни одного законодательного акта, который содержал бы одни материальные или процессуальные нормы: независимо от названия закона он содержит те и другие. Официально законодательные акты публикуются Королевским издательством в виде издания отдельных актов либо в виде ежегодного собрания парламентских актов.

Таким образом, уголовное право Великобритании характеризуется чрезвычайным обилием и запутанностью источников, достигшими такого предела, что даже специалистам трудно ориентироваться в правовом лабиринте: в Великобритании насчитывается более 300 000 записанных судебных решений, около 42-х томов парламентских актов в их наиболее компактном издании и около 100 томов делегированного законодательства – подзаконных актов.

В английском общем праве *отсутствует в законодательстве общее определение уголовного наказания, его сущности и целей*. Разработкой учения об уголовном наказании и его целей занимаются теоретики уголовного права. При этом в современной юридической литературе Великобритании наказание обычно определяется как «властное причинение страдания лицу за совершенное им преступление».

В настоящее время в Великобритании распространены *следующие теории наказания*: наказания как возмездия за причиненное зло; наказания как устрашения; наказания как средства исправления преступника. Но в целом в

английской науке уголовного права преобладает воззрение, что применение средств уголовной репрессии должно преследовать одновременно цели воздаяния, устрашения, исправления. В каждый частный момент применения наказание обусловлено различным пониманием соотношения этих целей.

Как говорилось выше, в законодательстве Великобритании *не существует общего определения наказания, а лишь устанавливается система наказаний и других уголовно-правовых мер*, которые могут быть назначены за совершение преступного деяния. При этом в уголовном праве Великобритании отдельные виды наказаний (как правило, вспомогательного характера) можно встретить не в уголовных законах, а в иных нормативных актах. Отсутствие УК или какого-либо единого законодательного акта, определяющего систему наказаний, тем не менее, восполняется значительным числом законов, определяющих полномочия уголовных судов по назначению наказаний, которые могут применяться за совершение преступлений.

Система наказаний, порядок их назначения и исполнение продолжает регламентироваться сложным сочетанием прецедентов, норм уголовного, уголовно-процессуального и пенитенциарного права. К наиболее значимым действующим законам в сфере уголовного и уголовно-исполнительного права, в том числе определяющих систему наказания и порядок их исполнения, в настоящее время в Великобритании относятся: Закон «О тюрьмах» 1952 г.; Законы «Об уголовном праве» 1967 г. и 1977 гг.; Закон «Об уголовно наказуемом покушении» 1981 г.; Закон «О полномочиях уголовных судов» 1973 г.; Закон «О магистратных судах» 1980 г.; Закон «О полиции и доказательствах по уголовным делам» 1984 г.; Законы «Об уголовной юстиции» 1982, 1988, 1991, 1993 гг., Закон «Об уголовном правосудии» 2003 г.

Но, несмотря на это, можно сказать, что, *в настоящее время в Великобритании существует достаточно гибкая система наказаний.* Ее характерными признаками являются то, что она установлена уголовными законами; существующая система наказания обязательна для судов и представляет собой исчерпывающий перечень наказаний, находящихся между собой в определенном соотношении.

Следует отметить, что действующая система наказаний *не предусматривает их градации на основные и дополнительные, поэтому все наказания носят альтернативный характер и могут либо заменять, либо дополнять друг друга.* При этом существующую связь между некоторыми видами наказаний, проявляется в том, что в случае уклонения осужденного от отбытия одного, менее строгого наказания, оно может быть заменено другим, более строгим. Например, нарушение условий probation, неуплата штрафа и неисполнение некоторых иных видов наказания влекут за собой их замену тюремным заключением. Кроме того, необходимо выделить отдельную группу наказаний, которые могут применяться судами лишь с согласия подсудимого.

В целом *современное законодательство Великобритании предусматривает 5-ть категорий наказания*, в том числе: наказания, связанные с лишением свободы (custodial sentence), включая тюремное заключение, продленное

тюремное заключение, ПЛС, условную отсрочку наказания в виде лишения свободы с назначением надзора или без такового; наказания, не связанные с лишением свободы, но ограничивающие ее определенным образом (community sentence); наказания финансового характера (штраф, компенсацию и конфискацию); наказания для несовершеннолетних.

Кроме того в Великобритании существуют и такие виды наказания, как *лишение активного и пассивного избирательного права, лишение водительских прав сроком до 3-х лет и др.* Высшей мерой наказания является ПЛС. СК была отменена в 1998 г. Телесные наказания (порка розгами) были отменены лишь в 1948 г. Но, как следует из литературных источников, до 1967 г. они сохранялись в качестве дисциплинарной меры воздействия в местах лишения свободы. При этом в Великобритании наряду с наказаниями представлены *и меры безопасности*. Их применение основано на теории «опасного состояния», развитой антропогенной направленности в науке уголовного права.

По законодательству Великобритании, санкции *состоят из абсолютно-определенных*, (например, ПЛС), и *относительно-определенных*, (например, тюремное заключение на срок от 1-го дня до 25-ти лет и штраф, размеры которого, за рядом ограничений, зависят только от судебной практики). При этом *относительно-определенные* санкции по законодательству Великобритании отличаются указанием *только верхнего предела наказания*. Все санкции носят *альтернативный характер*, то есть могут взаимозаменяться. С другой стороны, они могут быть назначены одновременно, в частности, тюремное заключение и штраф, как правило, предусматриваются одновременно, что позволяет назначить либо на выбор тот или иной вид наказания, либо вместе. Причем в последнем случае ни одному из них не придается характера дополнительного наказания, поскольку, в Великобритании как мы уже отмечали вообще не существует классификации наказаний на основные и дополнительные.

Что же касается *назначения наказания*, то здесь судьи всегда были наделены правом самого широкого усмотрения. Исключение составляют лишь те преступления, санкции за которые строго определены в законе, как например, за убийство, за которое полагается ПЛС. Определяя наказание за конкретные составы преступлений, законодатель в статутах, как правило, устанавливает верхний предел наказания для наиболее серьезных случаев - нижняя же граница в законах дается значительно реже.

При этом максимальный размер наказания может назначаться тогда, когда деяние носит организационный характер - характер «*наихудшего случая*» (the worst-case). Это понятие возведено в ранг одного из критериев при определении меры наказания. По существу понятие «наихудшего случая» в каждом отдельном случае – это произвольная оценка судьей виновности лица. Наличие обстоятельств, которые могут признаваться отягчающими, нередко оказывается тем решающим условием, с которым связано признание дела «наихудшим случаем». К таким обстоятельствам относятся, например, преднамеренность, жестокость, безжалостность, характер и размер причиненного ущерба и др.

Если речь идет о несовершеннолетнем, (лица, не достигшего возраста 18-ти лет), совершившем преступление, за которое взрослый преступник подлежит наказанию по обвинительному акту, суд может назначить ему наказание в виде штрафа на сумму до 5 000 фунтов стерлингов, либо выбрать в виде наказания любую меру, которую сочтет необходимой, либо назначить ему то и другое наказание вместе.

В настоящее время в Великобритании *тюремное заключение* рассматривается как один из универсальных видов наказания, поскольку оно якобы обеспечивает реализацию всех трех целей наказания: возмездия, устрашения и исправления. При этом до 1948 г. тюремное заключение подразделялось на два вида каторжные работы или уголовное рабство (*penal servitude*) сроком от 3-х лет до пожизненного или тюремное заключение, которое в зависимости от режима делилось на три разряда, включая тяжкие работы.

После отмены каторжных работ в 1948 г., *на данный момент в Великобритании существует только один вид лишения свободы тюремное заключение*, которое дифференцируется в зависимости от его срока. Минимальный срок, который может быть назначен за одно преступление, равен 1-му дню, максимальный – 25-ти годам или пожизненно. Если в статуте срок тюремного заключения строго не определен, то он не может превышать 2-х лет.

Законом «Об уголовной юстиции» 1991 г. были *введены определенные ограничения в назначение наказаний в виде тюремного заключения*. Тюремное заключение теперь может быть назначено только в том случае, когда, по мнению суда, преступное деяние отвечает двум критериям. В Законе эти критерии сформулированы следующим образом «суд не должен применять наказание в виде тюремного заключения, если только не придет к убеждению: что преступление было настолько серьезным, что только тюремное заключение может быть справедливым наказанием в случае его совершения; что в случае, когда преступление является насильственным или носит сексуальный характер только такое наказание будет адекватным для защиты общества от серьезного вреда, причиняемого данным преступлением».

При этом согласно ст. 1 этого Закона перечисленные выше правила, однако, *не применяются к лицам*, совершившим преступления, наказания за которые точно определены в законе (например, за тяжкое убийство, за которое предусмотрено наказание в виде ПЛС) или когда преступник не дает согласия на наказание, не связанное с лишением свободы. Следовательно, *суд может назначить наказание в виде тюремного заключения только за серьезное преступление* (с учетом всей информации об обстоятельствах преступления, включая как отягчающие, так и смягчающие факторы) или преступление насильственного или сексуального характера (если убежден, что тюремное заключение является единственной мерой, способной защитить общество).

К таким преступлениям относится, большинство преступлений сексуального характера (за исключением проституции или отдельных ненасильственных гомосексуальных действий), а также преступления, которые привели, были

направлены или способны были привести в причинению смерти или тяжких телесных повреждений. Сюда же относится любое преступление, сопряженное с поджогом, независимо от наличия намерения или вероятности причинения кому-либо смерти или телесных повреждений. Так в соответствии с п. 5 ст. 2 Закона «О преступлении (наказания)» 1997 г. в Великобритании *серьезным преступлением признается* одно из следующих деяний:

покушение, сговор или подстрекательство к тяжкому убийству;

преступления, предусмотренные статьями 4 и 18 Закона «О преступлениях против личности» 1861 г. (в частности подстрекательство к тяжкому убийству умышленное и или причинение тяжких телесных повреждений;

простое убийство;

изнасилование или покушение на изнасилование;

преступление, предусмотренное ст. 5 Закона «О половых преступлениях» 1956 г. (в частности, половые сношения с девушкой в возрасте до 13-ти лет);

преступления, предусмотренные статьями 16, 17, 18 Закона «Об огнестрельном оружии» 1968 г. (владение огнестрельным оружием с намерением причинить вред, сопротивление аресту, ношение огнестрельного оружия с преступным намерением);

ограбление, если во время совершения преступления, преступник владел огнестрельным оружием или его имитацией.

Закон «О преступлении (наказания)» 1997 г. содержит основополагающие положения, на которые должен ориентироваться суд при назначении ПЛС. Так, в Законе указано, что при определении необходимости назначения ПЛС, суд должен принимать во внимание обстоятельства, связанные или с преступлениями или с правонарушителем. Так же в нем установлено, что ПЛС может быть назначено лицу в возрасте до 21-го года, признанному виновным в совершении серьезного преступления, которое ранее уже было осуждено в любой части Великобритании за другое серьезное преступление. ПЛС может быть назначено тем, кто совершил преступление в возрасте с 16 лет. Однако, как правило, те, кто совершил преступление в возрасте до 16-ти лет, «передаются на Милость Ее Величества», т.е. к ним применяются более мягкие виды наказания.

Все виды ПЛС делятся на 2 вида – ПЛС обязательное по закону (в случае умышленного убийства при отягчающих обстоятельствах) и ПЛС по усмотрению суда. Вместе с тем, следует отметить, что приговор об обязательном ПЛС *не всегда означает нахождения осужденного в тюрьме до конца жизни.* Осужденный может быть освобожден досрочно. При этом обычно при вынесении приговора о ПЛС судья устанавливает так называемый *тариф* - срок от 10-ти до 15-ти лет, который осужденный в обязательном порядке должен провести в тюрьме до своего освобождения. До этого срока никто осужденного освободить не может.

Однако тариф, назначенный судьей, может быть пересмотрен главным лордом - канцлером (лордом-главным судьей, возглавляющим Верховный Суд Англии и Уэльса), который вправе его, как снизить, так и увеличить. За

последнее время возросло количество случаев, когда ПЛС назначается «по усмотрению суда» за преступления, не повлекшие смерть потерпевшего, но связанные с поджогом, вооруженным разбоем, совершение преступления в банде, если этой бандой кто - то был убит без прямого соучастия осужденного. В этом случае суд указывает, что данный осужденный может после освобождения совершить убийство. Для такого осужденного тариф досрочного освобождения устанавливается в 5-6 лет.

Отбывание наказания в виде лишения свободы в Великобритании организовано по прогрессивной системе. Прогрессивная система отбывания наказания в виде лишения свободы применяемая в Великобритании основана на *«английской» и «ирландской» прогрессивных системах*. Так *английская прогрессивная система* отбывания лишения свободы, состоящая из одиночного заключения, общих каторжных работ и условного отпуска по особым билетам (tickets of leave), начала функционировать в соответствии с Законами 1853 и 1857 гг., в XIX в. в Англии с прекращением ссылки в Австралию. Эта система стремится заинтересовать в исправлении самих заключенных, что достигается: выдачей за работу марок, известное число которых сокращает срок наказания на 1/4, (для женщин - на 1/3); отчислением в пользу арестованных части заработной платы; предоставлением им права принимать посещения родных, писать и получать от них письма.

Первые 9-ть месяцев заключенные содержатся в одиночных кельях, при чем знающие какое-нибудь мастерство занимаются соответствующими работами, а остальные щиплют пеньку; платы за труд им не полагается. Затем заключенные переводятся в каторжные тюрьмы, где днем работают вместе, а на ночь запираются по отдельным кельям; они зачисляются в испытательный класс, в котором должны заработать не менее 720 марок; за каждый день исправной работы полагается 6 марок, за особенно усиленную работу может быть прибавлено 2 марки в день, так что в испытательном классе заключенный должен пробыть не менее 3 месяцев; платы за труд в этом классе не полагается.

В каждом из следующих 2-х классов (3 и 2) заключенный должен заработать 2 920 марок, т.е. пробыть не менее 1-го года в каждом. В 1-м классе (последнем) заключенный остается столько времени, сколько ему приходится отбыть за исключением последнего года, на который, за отличное поведение, он перечисляется в специальный класс. За каждые 240 марок заключенные получают определенную заработную плату, размер которой увеличивается с повышением в классах; точно также с повышением в классах заключенным предоставляются льготы относительно посещения родных и переписки с ними, прогулок по двору и улучшения пищи; арестанты специального класса носят особую одежду. В случае дурного поведения арестант возвращается в низшие классы и может быть даже переведен обратно в одиночную тюрьму.

Осужденные, достигшие, до истечения срока судебного приговора, специального класса и заработавшие соответствующее число марок (считая по 180 в месяц), получают условный отпуск по билетам, с тем, что, в случае дурного поведения или несоблюдения установленных для отпускных правил,

освобожденный возвращается в тюрьму до окончания срока, на который он приговорен. Женщины последние 6 месяцев перед освобождением проводят в субсидируемых правительством благотворительных приютах, где ведут полусвободную жизнь.

В целом английская прогрессивная система отбывания лишения свободы, предусматривала длительное одиночное заключение с последующим переводом заключенных в общую камеру, где режим «распадался на три ступени. Движение по этим ступеням с приобретением соответствующих льгот зависело от поведения осужденного. Весь срок заключения распределялся таким образом: пробный период (одиночное заключение); исправительный период (общее заключение с принудительными работами); досрочное освобождение (по отбытии, как правило не менее 3/4 срока наказания).

В то же время в *Ирландии* практиковалась другая прогрессивная система отбывания наказания в виде лишения свободы. Так, по инициативе прогрессивного тюремного реформатора В. Кронфорта в 50-х годах XIX в. в тюрьмах Ирландии вводится ступенчатая система отбывания наказания, впоследствии названная собственно «классической» прогрессивной тюремной системой, которая позднее получила в различных модификациях в разных странах, по всему миру. Данная система была введена Законом 7 августа 1854 г., и отличалась от английской, тем, что марки даются не только за работу, но и за хорошее поведение и успехи в науках, а также тем, что, в целях приучения заключенных к свободной жизни в обществе, их перед освобождением переводят в переходные тюрьмы, где арестанты содержатся без стражи, занимаются земледельческими работами и некоторыми ремеслами, получают за труд известное вознаграждение, частью которого могут распоряжаться, и пользуются относительною свободою. Переходный этап позволял лучше адаптировать заключенных (особенно отбывших длительные сроки наказания) к условиям жизни на свободе.

Данная система была направлена на социализацию преступника посредством возбуждения в нем стремления к самостоятельности и постепенного перевода его из разряда отверженных в среду полноправных граждан. Для этой цели долгосрочное наказание отбывалось по степеням (всего 4-ре) с последовательным смягчением режима. Первую степень составляет одиночное заключение в течение 9-ти месяцев (для женщин 4-ре месяца), причем (4-ре первых месяца) осужденный при самой тяжелой работе получал только вегетарианскую пищу, а затем уже переводится на смешанную пищу и более легкую работу. При хорошем поведении срок одиночного заключения мог быть сокращен на 1-н месяц, а в обратном случае продлен на целый год. Вторая степень заключалась в совместной с другими осужденными дневной работе с разобщением на ночь и делилась на 5-ть классов: разряд испытуемых, в который поступают только арестанты, отличавшиеся дурным поведением в одиночном заключении, 3, 2 и 1 класс и, наконец, специальный класс.

Во время пребывания в 3-м, 2-м и 1 классе арестанту ежемесячно ставились отметки с выдачей марок отдельно за поведение, затем учение и, наконец, за

работу. В зависимости от их количества заключенные переводились в следующий класс. По прохождении всех 5 или последних 4-х классов заключенные переводились в особые переходные тюрьмы, составлявшие третью степень наказания. В них тюремный режим почти совершенно отсутствовал, и заключенные не только получали увеличенную плату за свою работу, но и пользовались относительной свободой, так как их отпускали в церковь, за покупками и т. п. без сопровождения стражи.

Время пребывания в переходных тюрьмах также сокращалось прогрессивно, в зависимости от зачтенного уже времени и продолжительности не отбытого еще наказания. На весь остающийся затем по приговору срок арестанты переводились в четвертую степень, т.е. они пользовались условным досрочным освобождением по отпускным билетам, которые, однако, за дурное поведение на свободе во всякое время могли быть отобраны с заключением провинившихся снова в тюрьмы. Эта система повлияла на гуманизацию тюремного заключения в Европе.

Тюремная система Великобритании по праву считается не только старейшей в Европе, но и благодаря постоянному реформированию достаточно совершенной, и в чем-то несколько необычной. Причем в мировом рейтинге уровня преступности Великобритания входит в число 40-ка самых безопасных стран, оказавшись позади Нидерландов (34) и Швеции (29). Также и по количеству умышленных убийств британское государство находится в числе самых спокойных. Вместе с тем Великобритания является лидером Европы по количеству заключенных.

Так, например, в пенитенциарных учреждениях Англии и Уэльса насчитывается около 85 000 заключенных, это 142 человека на 100 000 населения. В тюрьмах Шотландии содержится более 7 300 человек, что составляет 136 человек на 100 000 населения. В Северной Ирландии в местах заключения находятся около 1 500 человек или 76 человек на 100 000 жителей. По мнению специалистов, дело в более жестких законах и судебных решениях, из-за которых человек может оказаться в местах лишения свободы за совершения и небольшого правонарушения. Переполнение тюрем вынудило правительство Великобритании закупить в США 2 *старых парохода и переоборудовать их в плавучие тюрьмы*. Но коммуникации судов оказались настолько изношенными, что замена канализации, водопроводных и электрических сетей оказалась неподъемной для британского бюджета.

Всего в Великобритании *действует около 150 тюрем*, из которых 13 женских, 4 смешанных. При этом в стране довольно много действующих тюрем, чей возраст превышает 100 лет. Тюрьмы не большие и в среднем рассчитаны на содержание до 600 человек. Существует несколько видов тюрем и только два типа – открытые и закрытые. В основу деления *на виды* положен функциональный критерий достижения конкретных задач уголовного правосудия, *на типы* – степень охраны заключенных.

При этом все осужденные делятся на 4-ре категории: «А», «В», «С», «D». Этими буквами обозначается *и тюрьмы или отделения, где им предстоит*

отбывать наказание. Отнесении осужденного к той или иной группе проводится с учетом тяжести совершенного преступления, количества совершенных ранее, характеристики и особого мнения полиции. Самой строгой считается *категория «А»* (наиболее опасные преступники) - как в отношении осужденного, так и по условиям его содержания (условия аналогичны нашим учреждениям чрезвычайной безопасности). При этом в случае совершения таким осужденным побега, начальник учреждения автоматически увольняется.

Осужденные, относящиеся к категории «В» - это лица аналогичны той категории, которые содержатся у нас в учреждениях максимальной безопасности. «С» и «D» соответствуют нашим учреждениям средней и минимальной безопасности. При этом, например, заключенные категории «D» содержатся главным образом в тюрьмах открытого типа, т.е. тюрьмах категории «D». В тюрьмах категории «D», нет внешнего ограждения, а заключенные могут работать за ее пределами. Часто они работают в том же городе и ездят туда на собственной машине. В свою очередь при входе в тюрьму категории «А» всех обязательно обыскивают. При этом, хотя в них содержится небольшое число заключенных, но на них приходится много работников тюрьмы, значительно лучше оборудована охрана внешних стен.

Вместе с тем все категорий осужденных имеют одинаковые права - на полноценное питание и медицинское обслуживание, койко-место, переписку с родными, право на свидания. Особое внимание уделяется режиму отбывания наказания. Уровень режимных правил определяется минимумом, достаточным для поддержания безопасности в тюрьме и предупреждения побегов осужденных. Физическую силу разрешается применять только в крайних случаях, чтобы предотвратить порчу имущества, побег или восстановить власть при беспорядках. В Великобритании пенитенциарные учреждения делятся на следующие виды:

центральные тюрьмы (категории «А», «В», «С», «D») предназначенные для содержания осужденных на длительные сроки (от 3-х лет и выше);

региональные тюрьмы (категории «А», «В», «С», «D»), которые обслуживают несколько административно-территориальных единиц и предназначены для содержания специально отобранных заключенных, осужденных впервые на срок от 12 месяцев и более. Отбор производится строго индивидуально. Региональные тюрьмы должны располагать достаточными возможностями для обеспечения заключенных работой и проведения воспитательных мер;

центры для содержания осужденных к ПЛС (их 5-ть) откуда затем они могут быть переведены в центральную или региональную тюрьму категории «А» или «В»;

местные тюрьмы обслуживают одну административно-территориальную единицу и составляют большинство в системе тюрем. В местных пенитенциарных учреждениях (тюрьмах графств, городских тюрьмах) содержатся лица, ожидающие предания суду и вынесения приговора. Кроме того, здесь отбывают наказание три основные категории преступников:

осужденные на краткие сроки лишения свободы; осужденные за неуплату штрафов, долгов и другие малозначительные преступления, несовершеннолетние осужденные в возрасте до 21 года. Каждый впервые осужденный направляется в местную тюрьму, где находится до тех пор, пока не будет признан подходящим для перевода в одну из исправительных тюрем или в открытое исправительное учреждение.

Помимо реализации задач места предварительного заключения под стражу и исполнения наказания в отношении перечисленных групп осужденных, местные тюрьмы выполняют функцию классификационных центров для остальных категорий преступников. Поступивший в местную тюрьму для классификации осужденный изучается с точки зрения совершенного им деяния (характера, тяжести, сопутствующих обстоятельств), наличия предыдущих судимостей и отбывания за них уголовного наказания, личности (возраст, степень агрессивности, наклонности и др.). По результатам изучения преступник причисляется к определенному классу, в соответствии с которым подлежит направлению для отбывания лишения свободы в тот либо иной вид центрального пенитенциарного учреждения.

исправительные учреждения для несовершеннолетних лиц являются местами, в которых содержатся преступники в возрасте от 15-ти до 21-го года;

женские тюрьмы образованы относительно недавно – в 1996 г. и предназначены для содержания совершеннолетних лиц женского пола;

центры предварительного заключения, используются в тех же целях, что и местные тюрьмы, но в них содержатся преимущественно лица в возрасте до 21-го года. Данные тюрьмы являются, как правило, структурной частью пенитенциарных учреждений для несовершеннолетних преступников либо местных тюрем;

особые подразделения тюремной системы, к которым относятся 3-ри Специальных госпиталя и 4-ре частные тюрьмы.

При этом в Великобритании, в рамках одного учреждения существуют: *строгие (бейсик), обычные (стандарт) и облегченные (улучшенные)*. Разница между этими уровнями заключается в том, какое время осужденные имеют право проводить вне камеры. Переход из одних условий содержания в другие осуществляется путем набора положительных или отрицательных замечаний со стороны сотрудников тюрьмы. Заключение, зарабатывают себе «привилегии» согласно «Схеме стимулирования и получения привилегий». Благодаря этому он может увеличить количество свиданий, размеры сумм, которые он может расходовать каждую неделю, и т.д. При этом в каждой тюрьме могут быть разработаны свои схемы «привилегий», но в обязательном порядке они доводятся до сведения заключенных при их поступлении в пенитенциарное учреждение.

По прибытии к месту отбывания наказания осужденный оказывается на «базовом уровне». В случае примерного поведения его переводят сначала на «стандартный», а потом на «улучшенный» уровень, что соответственно категориям «C» и «D». Осужденный может быть переведен и на пониженный

уровень, однако до этого ему должно быть объявлено 3 предупреждения. Так, например мужская тюрьма «Belmarsh» считается тюрьмой с наиболее строгими условиями содержания. В ней отбывают наказание заключенные за совершение различных категорий преступлений: от особо тяжких (преступлений террористической и экстремистской направленности, убийств, изнасилований и т.д.) до преступлений против собственности (кражи, мошенничества, грабежи). Тюрьма состоит из 4-х основных блоков, в которых имеются по 3-ри самостоятельных корпуса.

В первом блоке содержатся заключенные категории «А», которые осуждены на длительный срок (это лица с фиксированным длительным сроком или с неопределенным сроком), а также те, кому назначено ПЛС. Заключенные данной категории делятся на лиц с высокой степенью общественной опасности категория «А – High Risk»; лица, которым присвоена сама категория «А» и лица с предварительной категорией «А». *Во втором блоке* – заключенные, отбывающие более короткие сроки (категории «В» и «С»), или лица, находящиеся под стражей (аналог нашего СИЗО. Внутри корпусов могут выделяться отделения для отбытия наказания, например, иностранцами. *В третьем блоке* содержатся лица, впервые попавшие в тюрьму или проходящие лечение от наркозависимости.

В четвертом блоке находятся заключенные, проходящие детоксикацию: лица, употребившие наркотические средства, находясь уже в тюрьме (они не считающиеся наркозависимыми), и которым был назначен курс лечения, чаще всего он непродолжительный; заключенные, которые являются потенциальными жертвами (или уже стали жертвами какого-либо правонарушения) со стороны других заключенных. С учетом того что в Великобритании нет специальных учреждений, где отбывают наказание бывшие сотрудники полиции и других правоохранительных органов, то они очень часто отбывают наказание именно в этом блоке. Кроме того, в данном блоке находится карцер (аналог нашего ДИЗО).

В 2019 г. на базе одной из женских тюрем был открыт *корпус для трансгендеров*. Создание отдельных мест для содержания трансгендеров было обусловлено невозможностью обеспечения безопасности лиц, отбывающих с ними наказание. Так, заключенная Карен Уайт, подвергла сексуальному насилию двух женщин, находясь под стражей в тюрьме «Нью-Холл», которая родилась изначально мужчиной, а в настоящее время идентифицируется как женщина. При этом, в рамках судебного заседания он описывался как человек, представляющий особую общественную опасность для женщин и детей, отличающийся особой жестокостью и цинизмом.

С другой стороны, вплоть до 2016 г. уполномоченными по правам человека в Великобритании отмечался рост самоубийств среди заключенных трансгендеров. В период с 2008 по август 2016 г. было зафиксировано 5 случаев смерти. За тот же период поступило 33 жалобы со стороны трансгендеров, отбывающих наказание в тюрьмах страны. Таким образом, с целью обеспечения безопасности заключенных трансгендеров и иных лиц при

отбывании ими наказания в тюрьмах было принято решение открытия для них отдельного корпуса. При этом по имеющимся данным в 2020 г. количества трансгендерных заключенных, находящихся в тюремной системе составляло, в Шотландии - 17, а в Англии и Уэльсе – 125.

В настоящее время в тюрьмах Великобритании существуют правила, которых должны придерживаться все службы и сотрудники этих учреждений. На некоторых из них следует остановиться. Так, знакомство с осужденным начинается с его приема в тюрьму. От того, как пройдет первая встреча с ним, во многом зависит успешность отбывания наказания. При этом *при поступлении осужденного в пенитенциарное учреждение каждому заключенному сразу же выдаются два пакета* - с сухим пайком и гигиеническими принадлежностями.

При этом, после поступления в пенитенциарное учреждение осужденный *направляется в карантинное отделение*, где за ним наблюдают психологи, которые должны проследить за процессом адаптации новичка к новым условиям. Каждому выдается специально подготовленная «Зеленая книга», представляющая собой свод прав и обязанностей заключенного, а также процедур подачи просьб, жалоб, заявлений, которые переведены на 20-ть языков. При этом не так давно тюремные правила и распорядок стали объяснять не сотрудники тюрьмы, а специально этому обученные другие заключенные. Считается, что так это меньше травмирует «новичка».

По итогам результатов обследования, проведенного в карантине, каждое тюремное учреждение планирует, как будет отбывать наказание той или иной осужденный. Планирование охватывает вопросы труда, профессионального и общеобразовательного обучения, а также контроля за его поведением и решения его личных проблем. При этом планирование обязательно для следующих групп осужденных: приговоренных к 4-м или более годам лишения свободы; заключенных категории «А»; заключенных, отбывающих ПЛС; несовершеннолетних преступников.

Осужденные содержатся, как правило, в камерах рассчитаны на 1-2 человек. В последнее время, в связи с перенаселенностью тюрем в некоторых камерах проживают по 3-е заключенных. Обстановка камер стандартная - кровать, стол, два стула, полка с телевизором. Гражданскую *одежду* имеют право носить только находящиеся под следствием или переведенные в категорию «D». Остальные носят майки, штаны и бейсболки желтого, красного либо зеленого цвета, (на год выдается два комплекта), а также кроссовки и тапочки. *Распорядок дня* достаточно «гибкий» и организован таким образом, что осужденным стараются предоставить собственное право выбора часов для работы, обучения и отдыха.

В подавляющем большинстве тюрем Великобритании *нет столовых*. Заключенные могут принимать пищу либо в камерах, либо в специально отведенных для этой цели комнатах, куда на тележке доставляет блюда раздатчик. При этом необходимо отметить, что в Великобритании с уважением относятся к религиям, поэтому мусульмане и иудеи могут заказать себя пищу в соответствии со своими обычаями. То же касается и вегетарианцев.

Все остальные довольствуются стандартным набором. Например, на завтрак подается традиционная овсяная каша, яичница, колбаски, тосты, джем или «завтрак пахаря» - большой бутерброд с сыром и маринадами. На обед кроме супа предлагаются гамбургеры, сэндвичи с курицей в сочетании с жареным картофелем и кетчупом или «жаба в норе» (сосиска в тесте). Данный стандартный набор по стоимости не превышает 1-го фунта стерлингов в день.

Согласно Кодексу стандартов Тюремной службы Великобритании тюремные учреждения должны предоставлять достаточное количество рабочих мест для всех осужденных, желающих работать. С этой целью выявляются местные потребности в рабочей силе. Для большинства взрослых осужденных, содержащихся под стражей, работа организуется в дневное время. График работ должен быть достаточно гибким, чтобы не мешать осуществлению других программ. Заключенным предоставляется возможность, если она имеется, получения установленных сертификатов.

Сроки перерыва в работе должны быть запланированы и приняты во внимание в начале каждого финансового года, когда согласовываются бюджеты по человеко-часам и производительности труда. Время трудовой деятельности, как правило, совпадает по продолжительности с рабочим днем на аналогичных предприятиях на свободе. Основная ее цель – занять заключенных полезным делом, дать им определенные производственные навыки, а также создать привычку к регулярному труду. При этом осужденные трудятся на производстве по пятидневке 6 часов в день с двумя перерывами на ланч и традиционный британский пятичасовой чай.

Труд не является обязательным и прямо не влияет на получение каких-либо льгот, перевод в тюрьму открытого типа либо досрочное освобождение, но отказываются от него лишь единицы. При этом осужденные трудятся на производстве по пятидневке 6 часов в день с двумя перерывами на ланч и традиционный британский 5-часовой чай. Труд сочетается с добровольной системой общеобразовательной и профессиональной подготовкой осужденных. Причем, практически *все заключенные задействованы на работах*: кто трудится на ферме, кто входит в число кухонных рабочих или хозобслуги, но большинство работают на предприятиях, успешно функционирующих при тюрьмах.

При этом все желающие поработать получают не только специальность, но и, пусть *небольшую, зарплату 12 фунтов стерлингов в неделю*, которые перечисляются на лицевой счет и на них можно приобрести продукты питания и предметы первой необходимости, через стол заказов. Для этого нужно просто заполнить бланк, в котором уже указано наличие товара, вес и стоимость. Например, в тюрьме расположенной в г. Фэзэстоун действует цех по производству металлических дверей и тележек для супермаркетов, причем значительная часть изделий идет на экспорт. В свою очередь, в тюрьме «Воттон», в отличие от других тюрем оплата труда сдельная, а не фиксированная. В частности, для тех лиц, которые трудятся в мастерских или саду, оплата прямо пропорциональна выручке. Однако реализация продукции

осуществляется со значительной уценкой, в силу чего и начисляются осужденному незначительные денежные суммы.

С осужденными, постоянно проводится дифференцированная, как правило, групповая аудиторная работа, *в рамках различных исправительных программ*, направленных в частности на обсуждение проблем насилия, в том числе сексуального, решение индивидуальных психологических нарушений, достижения самоутверждения и критического самоанализа. При этом реализация так называемых специальных программ «обращения» основана на идее о том, что преступник обладает определенными потенциальными возможностями для развития в нем позитивных человеческих качеств и нормальных поведенческих мотивов.

Сотрудники пенитенциарных учреждений и привлекаемые специалисты стараются убедить осужденных в необходимости такого «обращения» и осознать полезность применяемых мер для последних. С точки зрения методики данное «обращение» базируется на программах «когнитивно-поведенческих модели» и «разумного поведения», при которых особое внимание обращается к проведению ролевых игр, поведенческому моделированию, когнитивному тренингу и др. Ставятся задачи повышения личной самоидентификации и стимулирования мышления осужденных, развития и укрепления у них таких качеств как, например, сопереживание, умение руководить собственными поступками и предвидеть их последствия.

Работа в группах строится по достаточно разнообразным схемам. Например, осужденные пишут письма самим себе, якобы как от жертвы совершенного им посягательства, в котором от имени пострадавшего лица надо было описать всю боль и страдания, вызванные этим деянием. Затем письма обсуждались всеми участниками группы до тех пор, пока не будет достигнуто единого мнения по поводу переживаний жертвы. Также разбираются распространенные среди преступников ошибочные представления по поводу сексуальных посягательств в отношении женщин, в частности, о якобы провоцирующей роли жертв данных преступлений и другие ситуации.

Кроме того, каждый участник программы должен составить свой индивидуальный список факторов риска, «тревожных знаков», которые имеют непосредственную связь с ситуацией и обстоятельствами совершенного им преступления. На основе этих сведений для каждого участника разрабатывается либо корректируется персональный план профилактики рецидива. Также реализуются специальная наркотическая программа, которая включает образовательные, реабилитирующие, психологические и иные мероприятия, рассчитанные на различные категории лиц с наркотической зависимостью. При этом, например, проверка на употребление наркотиков включает избирательное тестирование, проводимое не чаще 1-го раза в месяц.

В тюрьмах Великобритании придается большое значение физическому воспитанию осужденных, которое должно отвечать установленным нормам конкретного вида спорта и ведется по специальной программе. Предусмотрено, что физическое воспитание проводится каждый день, включая рабочие дни.

Заключенные сами выбирают привлекающий их вид физических занятий из числа возможных. Причем в большинстве британских тюрьмах есть тренажерные залы, а в некоторых теннисные корты и площадки для боулинга.

Не меньшее внимание уделяется общеобразовательному и профессиональному обучению. Соответствующие программы составляют с учетом потребности заключенных в образовании, их пожеланий. В ходе учебного процесса используют доступные средства, а также поощряют продолжение учебы после освобождения. Занятия в школах проводятся днем или утром, 5-ть дней в неделю. Заключенные имеют возможность поступать в колледжи, а также обучаться в высших учебных заведениях по заочной форме.

В тюрьмах создаются определенные условия для связи заключенных с семьей и обществом. В тюрьмах облегченного режима «незапираемым» заключенным предоставляются свидания не менее чем по три часа в неделю, «запираемым» – свидания полагаются после их поступления в тюрьму: как минимум, одно свидание каждые две недели продолжительностью не менее 1-го часа. При этом каждый начальник тюрьмы имеет право разрешить осужденным еще одно свидание, и, как правило, почти все осужденные, пользуются этим правом.

В зависимости от уровня осужденным может быть предоставлено еще 1-но или 2 свидания, то есть количество свиданий может доходить до 4-х в месяц. А вот тем, кто находится на положении подсудимого, до вынесения приговора можно встречаться с родными 6 раз в неделю. Количество визитов адвокатов также не ограничено. Свидания проходят, комнате, где осужденные и посетители могут обняться, но сидят они при встрече на некотором расстоянии.

Свидания проходят под наблюдением тюремного персонала, но при этом прослушивание исключается. Поэтому наблюдение осуществляется посредством видеокамер. В тюрьмах же с особым режимом посетители общаются через прозрачный пластмассовый экран. Интересен опыт обеспечения безопасности и соблюдения режима при проведении свиданий с заключенными. Так, например, на официальном сайте тюрьмы «Belmarsh» представлены рекомендации для посетителей тюрьмы. В данных рекомендациях содержатся *требования к внешнему виду лиц, которые приходят на свидания с заключенными*, при этом часть из них – прямые запреты. В частности, лицам, посещающим тюрьму, рекомендовано следующее:

- юбки, платья и шорты должны быть примерно до колена;

- ювелирные изделия лучше всего сводить к минимуму (серьги только в виде гвоздик/маленькие кольца);

- носить одежду только так, как она предназначена для ношения;

- если вы носите брюки, то разрешается одевать только одну пару брюк;

- дневник (любой бумажный и электронный носитель, в том числе и телефон) должен быть оставлен в камере хранения;

- не носить любую рваную одежду, несмотря на моду. Это правило существует потому, что сотрудники хотят предотвратить попадание рванной одежды на

территорию тюрьмы, что в основном связано с тем, что все заключенные, отбывающие наказания, находятся в гражданской одежде. Количество предметов одежды строго регламентировано правилами внутреннего распорядка, и часто одежда является предметом купли-продажи и мены между заключенными;

головные уборы, шарфы и перчатки должны быть сняты в зале ожидания, если только они не являются религиозными головными уборами или необходимы для медицинских целей;

большая часть обуви разрешена (за исключением обуви со стальным носком, футбольных ботинок или аналогичной обуви). Сапоги должны быть не выше колена, без каблуков;

не делать сложных причесок и свести к минимуму заколки, невидимки и другие аксессуары для волос.

Кроме того прямо запрещено: надевать прозрачную, открытую одежду или топы, которые открывают живот; носить любую одежду с лозунгами, которые считаются расистскими, оскорбительными или унижающими честь и достоинство какого-либо человека; носить форму, за исключением сотрудников полиции и детей; носить часы; носить цепочки, которые напоминают цепочки для ключей; носить пончо; носить бейсболки, солнцезащитные очки.

При этом в британской тюремной системе *не практиковались длительные свидания*. В пуританском понимании считается, что секс в этой ситуации недопустим. Если заключенный не использовал свое право на свидание, взамен он получает разрешение на телефонный разговор минимум на 15 минут или дополнительное письмо. Телефоны, которыми могут пользоваться заключенные, установлены во всех тюрьмах в доступных местах. Телефонные разговоры могут при необходимости прослушиваться администрацией.

В большинстве *тюрем имеются библиотеки*. Кроме того, на случай если в библиотеке нет желаемой книги – в тюремной системе Великобритании существуют специальные обменные книжные фонды, через который можно заказать книгу. По традиции в тюрьмах *есть и свои церкви*. Для осужденных предусматривается и участие в общественной работе. Они могут привлекаться к различным мероприятиям внутри тюрьмы с соблюдением ограничений, вызванных соображениями безопасности, а также к внешней общественной деятельности, такой как охрана окружающей среды, работав общественных фондах, благотворительность, участие в спортивных соревнованиях и т.д.

Большое внимание уделяется трудоустройству лиц, освободившихся из мест заключения. Еще до выхода на свободу тюремные учреждения могут предоставлять им отпуска домой и временно освобождать для собеседования в местном центре трудоустройства или с работодателями. Готовясь к новой жизни, эти заключенные могут посещать подготовительные курсы службы занятости, иметь доступ в тюремные или местные общества поиска работы. Специально созданная при тюрьме служба помогает в трудоустройстве, а ее сотрудники даже сопровождают своего подопечного в качестве группы моральной поддержки во время его визита на собеседование с работодателем.

В дисциплинарной практике тюрем Великобритании есть одна особенность. Так, при водворении осужденного за злостное нарушение дисциплины в карцер, (на срок не более 28-ит дней) начальник тюрьмы имеет право, не засчитать время нахождения в нем в общий срок тюремного заключения. *Для буйных осужденных* предусмотрены специальные камеры, где ничего сломать или повредить нельзя. В такой камере нет острых углов, все сделано из очень прочного пластика, окна не разбить. *Есть специальные камеры, куда помещают совсем буйных* единственная мебель в которых - сделанный из картона (вырезанного прямо из ящика) стул. Но содержание заключенных в подобной камере ограничено 2-мя часами.

В Великобритании лица, осужденные к тюремному заключению, могут *быть освобождены досрочно*. Система досрочного освобождения была введена Законом «Об уголовной юстиции» 1967 г. В настоящее время *предусмотрено 4-ре вида досрочного освобождения* от отбывания тюремного заключения: *автоматическое безусловное; автоматическое условное; дискреционное условное (по «лицензии»); условное освобождение с применением электронного мониторинга*. Первые два вида досрочного освобождения применяются к лицам, приговоренным к небольшим срокам тюремного заключения, остальные два – к лицам, осужденным к длительным срокам заключения.

Автоматическое безусловное досрочное освобождение применяется в отношении лиц, осужденных менее чем на 12 месяцев тюремного заключения, по отбытии ими не менее 2-х и не более 13-ти недель срока наказания. Конкретный срок наказания, подлежащий отбытию осужденным, определяется судом при вынесении приговора. По истечении этого срока лицо подлежит безусловному освобождению. Лица, в отношении которых было применено автоматическое безусловное досрочное освобождение, не берутся под надзор после освобождения. Вместе с тем, в течение всей неотбытой части наказания или меньшего срока (но не менее 26 недель) суд может обязать лицо соблюдать определенные требования.

Автоматическое УДО, применяется в отношении осужденных к тюремному заключению, на срок от 1-го года до 4-х лет, после отбытия ими не менее 1/2 срока наказания. Данная категория освобожденных, подлежит обязательному надзору. *Дискреционное УДО* (по «лицензии»), которое в настоящее время в британском юридическом обороте именуется как «parole» («освобождение заключенного под честное слово», т.е. его обещание вести себя после освобождения добропорядочно и правопослушно), применяется к лицам, приговоренным к тюремному заключению на срок от 4-х до 7-ми лет, по отбытии ими не менее 1/2 срока наказания.

К осужденным к тюремного заключению на срок до 15-ти лет, данный вид УДО может быть применен, если до окончания срока назначенного судом наказания, осталось менее 7-ми лет. Как и при автоматическом УДО, дынные лица подлежат обязательному надзору. Также все лица моложе 22-х лет, представленные к любому виду досрочного освобождения, подлежат обязательному надзору в течение не менее 3-х месяцев.

Возможность применения условно освобождение, *от отбывания тюремного заключения, с применением электронного мониторинга*, в Великобритании, была предусмотрена Законом «О преступлениях и беспорядках» 1998 г. Практически, данный институт начал применяться в 1999 г. Сущность его состоит в том, что лица, осужденные к тюремному заключению на срок от 3-х месяцев до 4-х лет, могут быть досрочно освобождены от отбывания наказания на 60 дней раньше, чем это предусмотрено требованиями автоматического безусловного либо условного видов освобождения. В течение этого срока освобожденный, должен находиться дома, не менее 9-ти часов в день, под домашним арестом.

Досрочное освобождение лиц, отбывающих ПЛС, возможно по разным основаниям в зависимости от того, является ли ПЛС абсолютно-определенной санкцией за совершенное преступление или назначается по усмотрению суда. При этом в обоих случаях минимальный срок лишения свободы, подлежащий отбытию осужденным, по истечении которого может ставиться вопрос об УДО, либо о невозможности такого освобождения ни при каких обстоятельствах, как правило, решается судом при вынесении приговора.

Досрочное освобождение лиц, отбывающих лишения свободы, превышающий один год, осуществляется *по решению Государственного секретаря (Министра внутренних дел)*. Причем как было указано выше, минимально необходимый срок лишения свободы, подлежащий отбытию, составляет в таком случае 1/2 назначенного судом срока наказания, и по его истечении лицо подлежит безусловному освобождению, если к тому нет юридических препятствий. Государственный секретарь действует в таком случае, по рекомендации *Совета по досрочному освобождению под честное слово* (Parole Board).

При этом согласно ст. 10 Закона «О преступлении (наказании)» 1997 г. Государственный секретарь имеет право в любое время освободить заключенного, если считает, что существуют исключительные семейные обстоятельства. Если речь идет о лице, отбывающем наказание сроком 3 года и более, перед тем, как освободить заключенного, Министр юстиции обязан проконсультироваться с Советом по досрочному освобождению. После отбывания заключенным, осужденным к 3-м годам и более тюремного заключения, 5/6 срока тюремного заключения он может быть освобожден досрочно при наличии рекомендации Parole Board.

Совета по досрочному освобождению под честное слово является вневедомственным органом. В состав Совета, а это около 100 человек, входят председатель, несколько служащих, работающих в ней на постоянной основе, а большинство лиц участвуют в его работе не на постоянной основе (судьи, психиатры, сотрудники службы пробации, криминологи и независимый представитель общественности). Работа проводится в группах, как правило, по три человека. Имеется несколько типов таких групп, в основу разделения которых положен вид досрочного освобождения.

При этом при принятии Советом решения о досрочном освобождении имеет место приоритетный учет мнения администрации пенитенциарного учреждения. В свою очередь, при вынесении Советом рекомендаций Государственному секретарю, в части определения содержания «лицензии», предусматривающей условия досрочного освобождения, т.е. об объеме ограничений устанавливаемых в отношении освобождающегося лица, обязательно заслушиваются доклады составленные сотрудником службы по их запросам. По данным запросам, за 6 месяцев до освобождения, сотрудник службы пробации должен составить отчет, который состоит из: данных о правонарушителе и правонарушении (в том числе об интерпретации правонарушения самим правонарушителем), об оценке и прогнозу офицера пробации о будущем поведении правонарушителя, а также проекта программа осуществления надзора.

Причем при вынесении решении по этому вопросу приоритет отдается мнению сотруднику службы пробации. Кроме того при вынесении приговора суд также вправе рекомендовать министерству внутренних дел определенные условия, которые должны быть включены в «лицензию», содержащую условия досрочного освобождения. При освобождении лицо обязательно ставится в известность об условиях досрочного освобождения под роспись. Надзор за осужденными устанавливается на весь срок неотбытой части наказания. Однако после периода действия «лицензии» устанавливается еще дополнительный период реабилитации правонарушителя.

Лица, отбывающие ПЛС, могут быть досрочно освобождены Государственным секретарем по рекомендации Совета, после отбытия срока установленного судом или законом. При этом такая рекомендация может быть дана Советом лишь при условии, что лицо более не представляет опасности для общества. Отрицательное решение Совета влечет отказ в освобождении и повторно дело осужденного может вновь быть рассмотрено лишь через 2-а года. Однако данная категория осужденных подлежат освобождению государственным секретарем только после консультаций с лордом-главным судьей и председательствовавшим по делу судьей.

Вместе с тем, в соответствии с Законом «О преступлении (наказании)» 1997 г. Государственный секретарь при наличии исключительных обстоятельств с учетом мнения Совета по досрочному освобождению под честное слово вправе досрочно освободить лицо от отбывания ПЛС. Лицо, освобожденное от отбывания ПЛС находится под надзором и его «лицензия» действует в «течение всей его оставшейся жизни». Также Государственный секретарь в соответствии со ст. 16 данного Закона вправе издать приказ об освобождении определенной категории осужденных с установлением за ними последующего надзора. К ним относятся правонарушители, приговоренные к тюремному заключению за преступления, на которые не распространяются нормы о досрочном освобождении.

Период надзора за правонарушителем после его освобождения зависит от тяжести совершенного им преступления и наказания, назначенного судом. При

этом администрация тюрьмы составляет на заключенного рапорт, являющийся основанием для надзора за ним после освобождения. Рапорт направляется не менее чем за 7 дней до освобождения по месту его жительства. Таким образом, службы надзора обеспечиваются краткой информацией о работе, проведенной с человеком во время его содержания под стражей, и о предполагаемых сторонах его жизни, на которые следует обратить внимание.

Рапорт об освобождении – открытый документ, он может быть показан заключенному и обсужден с ним. Надзор для всех категорий отбывших наказания преступников осуществляется службой пробации, за исключением определенной части несовершеннолетних преступников, за которыми устанавливают надзор отделы социальных служб местных органов власти.

Как уже было отмечено выше в Великобритании к наказаниям *не связанным с лишением свободы*, в частности относятся наказания *финансового характера*: штраф, компенсация и конфискация. *Денежный штраф* как вид наказания в Великобритании назначается не только за малозначительные преступления, но и за более тяжкие деяния. Исключение составляют лишь деяния, которые наказываются абсолютно-определенными санкциями (ПЛС). При этом следует отметить, что этот вид наказания является наиболее распространенным и большинство уголовных преступлений в Великобритании наказываются штрафами. Штраф назначается, в среднем, за каждое третье преступление, расширяется и круг преступлений, за которые может быть назначен штраф.

Штраф может быть назначен: вместо другого наказания (например, тюремного заключения), и в дополнение к другому наказанию. Применение штрафа в качестве дополнительного наказания имеет ряд ограничений. Так, штраф не может быть назначен одновременно в случае условного осуждения. Запрещено применять штраф в случае освобождения от ответственности под условием не совершения лицом нового преступления в течение определенного времени.

Размер штрафа, как правило практически не ограничен. Вместе с тем в нормах ряда законов иногда определяется максимальный размер штрафа. При этом согласно Закону «О полномочиях уголовных судов» 1973 г. при назначении наказания в виде штрафа суд может в приказе, устанавливающем срок его уплаты, определить, что оплата будет производиться по частям (в таком размере и по таким датам, как установит суд). При назначении штрафа суд в приказе определяет срок лишения свободы, который осужденный должен будет отбыть в случае, если какая-либо сумма, подлежащая к уплате, не будет им внесена.

Сумма штрафа исчисляется из недельного чистого дохода правонарушителя, но это не означает, что штраф также должен быть выплачен в течение недели. Если имущественное положение осужденного позволяет сделать выплаты без промедления, то штраф выплачивается немедленно. В иных случаях осужденному может быть разрешено выплачивать штраф в течение более длительного периода и мелкими суммами. Закон позволяет судам в отдельных

случаях частично и полностью списывать долг по выплате штрафа, если материальное положение осужденного настолько сложно, что уплата штрафа является для него слишком тяжелым бременем.

Как уже было отмечено выше, *в случае неуплаты штрафа он может быть заменен тюремным заключением.* Максимальная продолжительность тюремного заключения взамен неуплаченного штрафа не может быть более 12-ти месяцев. При этом, осужденный может быть помещен в тюрьму только в том случае, если суд придет к выводу, что такое лицо не имеет достаточных средств для уплаты соответствующей суммы, и вряд ли будет долго проживать в Великобритании, чтобы успеть выплатить штраф, либо когда имеется приказ, изданный судом, о немедленном исполнении наказания в виде лишения свободы за это или иное преступление. Если осужденный уплатил лишь часть штрафа, то максимальный срок тюремного заключения, который он должен отбыть за неуплату, уменьшается пропорционально выплаченной сумме, но должен быть не менее 7-ми дней.

В соответствии с положениями Законов «О полномочиях уголовных судов» 1973 г. и «Об уголовной юстиции» 1988 г. суды вправе при назначении наказания в дополнение к любому другому наказанию издавать приказы, согласно которым осужденные обязаны *выплатить компенсацию* любому лицу, которому были причинены телесные повреждения в результате преступления, или оплатить расходы, связанные с погребением лица, чья смерть наступила в результате преступления. Решая вопрос о назначении компенсации и определении суммы, подлежащей выплате, суд учитывает материальное положение преступника и, если сочтет невозможным назначить компенсацию потерпевшему, он обязан обосновать свой отказ.

При назначении наказания за преступление, в результате которого лицу были причинены телесные повреждения, материальные убытки или ущерб, суд может также издать приказ о выплате потерпевшему сумм из любых доходов, поступающих от имущества осужденного. Как правило, суд издает приказ о компенсации, в соответствии с которым преступник прямо возмещает ущерб, причиненный жертве преступления. Однако в некоторых случаях, например, когда речь идет о торговле наркотиками, суды предпочитают издавать приказы о конфискации доходов, полученных от преступной деятельности, или имущества, используемого для совершения преступления.

Законы «О полномочиях уголовных судов» 1973 г. и «Об уголовной юстиции» 1988 г. предоставляют судам право *издавать приказы о конфискации любого имущества*, находящегося во владении или под контролем преступника, которое было использовано в целях совершения преступления, способствовало его совершению или предназначалось для такого использования. При этом суд должен учитывать ценность имущества и вероятные финансовые и иные последствия издания приказа о конфискации.

Кроме того, суды вправе издавать приказы о конфискации доходов, полученных от преступной деятельности. При этом Закон «Об уголовной юстиции» 1988 г. расширил полномочия уголовных судов, касающиеся издания

приказов о конфискации, в результате чего в настоящее время конфискации подлежат доходы от любой преступной деятельности, сумма которых превышает 10 000 ф. ст. (включая подарки, сделанные другим лицам). Однако размер указанной суммы может быть изменен по распоряжению Министра внутренних дел.

Ранее в Великобритании в качестве наказания альтернативное лишение свободы применялся приказ о пробации. *Институт пробации* появился в 1887 г. в связи с принятием Закона «Об испытании впервые осужденных». При этом он возник на основе института условного осуждения, который историческими корнями связан с эпохой средних веков и в XIX столетии оформляется законодательными актами. В 1879 г. судьи получили право освобождать лиц, виновных в преступлениях небольшой тяжести, от тюремного заключения. Данная процедура сопровождалась отобранием подписки, вменяющей в обязанность испытываемому подвергнуться наказанию и денежному штрафу в случае совершения в испытательный период новых правонарушений.

В 1907 г. с принятием Закона «Об испытании преступников» (Probation of offenders act) этот институт окончательно сформировался. В нем более четко регламентируются основания применения пробации. Пробация являлась видом уголовного наказания, суть которого состояла в установлении определенных ограничений, налагаемых на осужденного в целях его реабилитации, защиты общества от вреда, причиненного им, либо для предупреждения совершения им нового преступления в будущем. При этом она применялась вместо лишения свободы в отношении лиц, старше 16-ти лет, с учетом природы преступного посягательства, личности виновного и иных обстоятельств. Согласно вынесенному приказу о пробации, осужденный должен был находиться под наблюдением службы пробации в течение срока, определяемого судом (от 6-ти месяцев до 3-х лет).

В настоящее время пробация как вид наказания в Великобритании отменен Законом «Об уголовном правосудии» 2003 г., (вступил в силу 4 апреля 2005 г.), и выступает в виде «*приказов в интересах общества*» и, вместе с «*приказами в интересах общества, выносимых в отношении несовершеннолетних*», входит в группу наказаний «ограничивающих различные права и свободы лица» (community sentence). Применение рассматриваемой меры предусматривает возложение на осужденного соответствующих обязанностей, которые, по мнению суда, будут способствовать его хорошему поведению и предупреждению рецидива. Закон «Об уголовном правосудии» 2003 г. предусматривает следующие виды обязанностей, которые могут по отдельности или в сочетании содержаться в «*приказе в интересах общества*»:

«активное поведение», которое предполагает, например, встречи с потерпевшими в течение определенного времени, или посещать тематические занятия, (например, по программам: «обучения навыкам мышления», «по работе с лицами, совершившими сексуальные преступления» «по замещению агрессии»);

посещение реабилитационного центра для прохождения определенной программы (например, обучение жизненным навыкам, финансовому управлению, навыкам трудоспособности и устройства на работу). При этом обязанность в виде посещения реабилитационного центра, может применяться только к лицам в возраст от 18 до 25 лет, и продолжительностью от 12 до 36 часов, но не более 3-х часов в день;

запрещения определенных видов деятельности, которое заключается в обязанности лица в течение определенного периода времени (но не более 36-ти месяцев) воздерживаться от деятельности, конкретно определенной в приказе (например, не заходить в центры ставок и пари; не заходить в определенные пабы и бары, не посещать футбольные матчи);

запрещение пребывания в определенных местах в течение определенного периода времени (например, не появляться на определенной улице, в микрорайоне или районе). Данный запрет может быть установлен на срок от 6-ти до 12-ти месяцев;

выполнить бесплатные общественные работы в пределах от 40 до 300 часов, в течение 12 месяцев (например, садовые работы, малярные работы, уборка мусора). Вид работы устанавливается службой пробации;

проживать по определенному адресу, (по домашнему адресу, в общежитии или в другом месте, согласованном со службой пробации месте). Данная обязанность может устанавливаться на срок до 36-ти месяцев;

соблюдать «комендантский час», т.е. обязанность лица находиться в течение не менее 2-х и не более 12-ти часов в день (обычно с 19.00 до 7.00 часов) в период установленного судом времени (от нескольких недель до 6-ти месяцев) в определенных местах (обычно по домашнему адресу). Как правило, эта обязанность устанавливается в отношении лиц, совершивших правонарушения в ночное время или в группах;

пройти курс психокоррекционного лечения по месту жительства по коррекции психических отклонений, связанных с противоправным поведением. Данное обязательство может быть применено только с согласия самого осужденного (максимум на 36 месяцев) и должно быть одобрено квалифицированным врачом после медицинского обследования. При этом суд должен быть убежден, что правонарушителю может помочь лечение и, что он недостаточно серьезно болен для применения приказа о принудительном лечении в психиатрической клинике;

пройти курс лечения от наркозависимости по месту жительства в специальных наркологических службах. Данное обязательство может быть применено только с согласия самого осужденного (от 6-ти до 36-ти месяцев), после профессиональной оценки со стороны соответствующих специалистов, о необходимости его применения. Интенсивность курса определяется в зависимости от потребностей в каждом конкретном случае и, как правило, в отношении лиц злоупотребляющих такими наркотиками как героин, кокаин, амфетамины;

пройти курс лечения от алкогольной зависимости по месту жительства, в целях снизить риск причинения вреда себе и другим посредством снижения употребления алкоголя. Данное обязательство может быть применено только с согласия самого осужденного (от 6-ти до 36-ти месяцев), после обследования медицинскими службами и составления плана лечения;

пройти обучение по специальным реабилитационным программам, продолжительностью от 20 до 60 дней, проводимые сотрудниками службы пробации (например, «занятость, образование и профессиональная подготовка», «групповая программа по домашнему насилию», «индивидуальная работа по обучению когнитивно-поведенческим навыкам», «индивидуальная программа по работе с лицами, совершившими сексуальные преступления»; «программа, связанная с восстановительным правосудием» и др.).

Близким к институту пробации в Великобритании является *институт условной отсрочки исполнения наказания*. Условная отсрочка исполнения наказания была введена в Великобритании Законом «Об уголовной юстиции» 1967 г. Данный институт, предусматривает, что при осуждении лица к тюремному заключению до 2-х лет суд вправе отсрочить его исполнение, под условием хорошего поведения в течение определенного срока. Продолжительность такого срока может составлять от 1-го до 3-х лет. В отличие от пробации этот институт не предусматривает контроль за этим лицом со стороны службы пробации. Совершение лицом нового преступления влечет исполнение приговора.

Также в Великобритании *существует институт условного освобождения от наказания (отсрочка приговора)*. Отсрочка приговора – институт, позволяющий преступнику показать, что еще до его вынесения правонарушитель встал на путь раскаяния в содеянном и принял конкретные меры к ликвидации вредных последствий преступления. Иными словами, цели наказания начинают реализовываться еще до его назначения. Наказание после предоставления отсрочки осуществляется исходя из поведения преступника после предъявленного обвинения (возмещен ли нанесенный ущерб и т.д.). Такой порядок стимулирует правонарушителя к активным действиям в пользу потерпевшего и принятию иных выгодных обществу мер по ликвидации преступных последствий.

Условное освобождение от назначения наказания состоит в том, что лицо освобождается от наказания под условием несовершения им нового преступления в течение срока, определенного судом, который не может превышать 3-х лет. В этом случае надзор над лицом не устанавливается. Совершение нового преступления влечет назначение наказания и за прежнее, и за новое преступление. Условное освобождение от назначения наказания не применяется к лицам, осужденным за преступления, караемые ПЛС или тюремным заключением на длительный срок. По истечении указанного срока осужденный считается выполнившим условия приговора и освобождается от выполнения каких бы то ни было обязательств. В случае неисполнения

осужденным без уважительной причины возложенных на него обязанностей либо в случае совершения преступления суд отменяет отсрочку вынесения приговора и выносит приговор за прежнее преступление.

В Великобритании наряду с наказаниями предусмотренные уголовным законодательством и так называемые «меры безопасности» (превентивные меры уголовно-правового воздействия). В отличие от наказания, мера безопасности не преследует цели воздаяния или устрашения, а направлена на устранение опасного состояния лица, совершившего либо не совершившего, но могущего совершить общественно опасное деяние. Преследуемая мерой безопасности цель превенции достигается либо посредством нейтрализации, либо посредством ресоциализации индивида. При применении той или иной меры безопасности какая-либо из этих тенденций преобладает.

Применение меры безопасности *не ограничивается точно определенным сроком*, как применение наказания. Это позволяет изменять срок применения меры безопасности в сторону его уменьшения или увеличения с учетом установленного максимума в соответствии с развитием опасного состояния индивида. При этом превентивное законодательство в Великобритании имеет достаточно давнюю историю. Так еще в 1908 г. Законом «О предупреждении преступлений» в уголовное право было введено *понятие «привычного» или, как его еще называют, «упорного» преступника (persistent offender)*, к которому могли быть применены меры безопасности.

Вердиктом присяжных или собственным признанием «привычным преступником» определялось лицо старше 16-ти лет, которое до совершения последнего преступления было, по крайней мере, 3-и раза осуждено за подобное преступление и вело «бесчестную или преступную жизнь». Суд был вправе, осудив лицо за последнее преступление, приговорить после этого к отбыванию превентивного заключения на срок от 5-ти до 10-ти лет, которое подлежало исполнению в тюрьме. В последующие годы законодательство о «привычных преступниках» неоднократно изменялось и дополнялось. В 1967 г. для лиц, *признаваемых привычными преступниками, стало применяться продленное тюремное заключение*. При назначении продленного срока лишения свободы суд учитывает следующие обстоятельства: с момента последнего осуждения не прошло 3-х лет; наличие у лица не менее 3-х судимостей по достижении им 21-го года; общий срок по предыдущему приговору составляет не менее 5-ти лет.

Законодательство Великобритании последних лет также содержит *нормы о продленных приговорах*, в частности, когда речь идет о лицах, признанных виновными в половых или насильственных преступлениях. Закон «О преступлении и ином нарушении порядка» 1997 г. предусматривает возможность назначения продленного приговора, срок которого не может превышать 10-ти лет тюремного заключения для осужденного за половое преступление и 5-ти лет - за насильственное преступление. Этим же Законом магистратским судам были также предоставлены полномочия, связанные с изданием приказов превентивного характера, цель которых состоит в

предупреждении преступлений и иных деяний, нарушающих публичный порядок.

Согласно ст. 1 данного Закона начальник полиции или орган местного самоуправления наделяется правом обратиться в суд для издания так называемого *приказа о запрете «антисоциального поведения»*. Данный приказ, может быть издан в отношении любого лица (в возрасте 10-ти лет и старше), действия которого причиняют или вероятно способны были причинить беспокойство окружающим, запугать их или вызвать тревогу. Срок действия такого рода приказа составляет не менее 2-х лет. В суммарном порядке нарушение требований приказа наказывается тюремным заключением на срок до 6-ти месяцев или штрафом, в размере установленного в законе максимума, либо то и другое вместе. По обвинительному акту невыполнение приказа может быть наказано тюремным заключением на срок до 5-ти лет или штрафом, либо тем и другим вместе.

Начальник полиции наделен также правом обращения в магистратский суд *об издании приказа в отношении лица, считающегося лицом, «склонным к совершению половых преступлений»*, если поведение последнего дает разумные основания полагать, что приказ необходим для защиты общества от причинения с его стороны серьезного вреда. Срок действия приказа – не менее 5-ти лет, нарушитель же условий приказа подлежит такому же наказанию, как и лицо, нарушившее приказ о «запрете антисоциального поведения». Такие приказы издаются в отношении лица: осужденного за половое преступление на основании Закона «О половых преступниках» 1997 г; совершившего половое преступление, но признанного душевнобольным или недееспособным; которому за аналогичные действия констеблем уже было сделано предупреждение, а также лица, совершившего половое преступление за границей.

Еще одной мерой, применяемой взамен наказания за менее тяжкие преступления в Великобритании, является *направление наркоманов на лечение и последующий контроль за ними*. Хотя данная мера не может быть отнесена к числу наказаний, на нее распространяются все требования, относящиеся к наказаниям, не связанным с лишением свободы. Приказ о направлении на лечение может быть издан в отношении лица в возрасте 16-ти лет и старше сроком от 6-ти месяцев до 3-х лет. Эта мера применяется только в том случае, когда суд приходит к выводу о том, что преступник имеет склонность к злоупотреблению наркотиками или находится в наркотической зависимости в такой степени, которая требует или допускает лечение. Лечение по приказу суда может производиться в закрытом медицинском учреждении или амбулаторно.

Одновременно суд вправе издать приказ о контроле за лицом, проходящим лечение от наркомании, в соответствии с которым оно ежемесячно обязано проходить проверку на содержание наркотиков. Во время действия данного приказа правонарушитель находится под надзором службы пробации, чьи указания он обязан своевременно выполнять. Службы пробации ежемесячно

извещает суд о состоянии здоровья правонарушителя и результатах анализов, после чего суд в присутствии правонарушителя может либо издать приказ о продолжении контроля, либо о его прекращении.

Но эти две меры безопасности могут применяться судом только с согласия преступника на лечение и последующую проверку. Если лицо отказывается дать согласие на лечение или последующую проверку, либо прерывает лечение, суд может отменить изданный приказ и назначить ему наказание, предусмотренное за совершенное преступление.

Одним из видов мер безопасности, применяемым к алкоголикам, является их *содержание в специальном заведении*. Суд вправе направить лицо на срок до 3-х лет в специальное заведение для алкоголиков, если: лицо осуждено за преступление, преследуемое по обвинительному акту; суд признает, что преступление было совершено под влиянием опьянения, и сам преступник или присяжные считают, что он «*привычный пьяница*». По режиму такое учреждение мало чем отличается от тюремного заключения. Именно поэтому тюремное заключение может заменяться содержанием в заведении для алкоголиков.

В отношении *душевнобольных применяется интернирование в специальное заведение*. Оно применяется только в отношении лиц, совершивших общественно опасные деяния и признанных невменяемыми. Решение о направлении в такое учреждение может быть вынесено: до открытия главного производства решением присяжных заседателей о неспособности лица участвовать в процессе; в результате главного производства вердиктом «виновен, но невменяем».

Особое место в Великобритании занимает *институт поручительства*. Он состоит в принятии на себя лицом обязательства хорошего поведения, с поручителями или без них. В случае невыполнения взятого обязательства лицо или его поручители обязаны внести в казну сумму, под которую они поручились. Ручательство может отбираться: от лица, уже совершившего преступление, в качестве дополнения к другому виду наказания; от лица, еще не совершившего преступление. Второе может быть 2-х видов: *обязательство «блюсти мир»* или *обязательство «вести себя должным образом»*.

Обязательство «*о соблюдении мира*» может быть отобрано судом у любого лица в случае сделанного кем-либо под присягой заявления, что данное лицо может причинить ему или членам его семьи физический вред. Обязанности «*вести себя должным образом*» может также отбираться у любого лица. *Продолжительность* срока, в течение которого лицо обязано «блюсти мир» или «вести себя должным образом», устанавливается по усмотрению суда, но не может превышать 1-го года. Нарушение ручательства допускает применение меры наказания в виде *тюремного заключения на срок до 6-ти месяцев*.

6.2. Особенности осуществления уголовно-правового воздействия в отношении несовершеннолетних в Великобритании

По законодательству Великобритании *несовершеннолетними* являются лица, не достигшие 17-ти лет. При этом при назначении наказания к ним приравниваются молодые люди в возрасте до 21-го года. В свою очередь, в соответствии с Законом «О детях и подростках» 1969 г. несовершеннолетние делятся на детей, т.е. лиц в возрасте до 14-ти лет, и подростков – лиц в возрасте от 14-ти до 17-ти лет. Наиболее важными законами, регулирующими обращение с несовершеннолетними преступниками в Великобритании, являются: Законы «О детях и подростках» 1933, 1963 и 1969 гг. Закон «Об уголовной юстиции» 1982 г.

При этом первым законом в области юстиции по делам несовершеннолетних был Закон «О детях» 1908 г., установивший принцип применения к несовершеннолетнему преступнику особых мер, отличных от тех, которые применяются к взрослым преступникам. Принятый в том же году Закон «О предупреждении преступлений» предусмотрел, что преступник в возрасте от 16-ти лет до 21-го года, осужденный за преступление, наказуемое по обвинительному акту тюремным заключением, может быть направлен на срок до 3-х лет в специальное *«борстальское учреждение для воспитания»*. В заведениях такого рода молодые преступники получали физическое и нравственное воспитание и приобретали трудовые навыки. Борстальский режим отличался чрезвычайной жесткостью и не был предназначен для физически слабых или впервые осужденных преступников.

В дальнейшем законодательство, устанавливающее принципы обращения с несовершеннолетними правонарушителями претерпело значительные изменения. Особое внимание обращает на себя Закон «Об уголовной юстиции» 1982 г., который декларировал общие принципы обращения с молодыми преступниками. Так в нем было установлено, какие именно наказания следует им назначать. При этом суд не может выносить приговор о тюремном заключении лицу, не достигшему 21-го года, или заключить в тюрьму такое лицо на каком-либо основании (ранее аналогичное ограничение распространялось на лиц, не достигших 17-ти лет). Борстальское воспитание как вид наказания этим Законом было отменено.

В соответствии с Законом «Об уголовной юстиции» 1982 г., к лицу, не достигшему 21-го года, признанному виновным в совершении преступления, могло быть применено наказание в виде *помещения в центр задержания либо лишения свободы*. Ему также могло быть назначено наказание *в виде ПЛС*, если только, по мнению суда, не существует другого подходящего способа обращения с правонарушителем. Применение мер, связанных с ограничением свободы несовершеннолетнего были в Законе обоснованы необходимостью защиты общества, серьезностью преступления, а также тем, что назначение виновному наказания, не связанного с лишением свободы, было бы неоправданным.

Согласно данному Закону, для решения вопроса о том, какой именно способ обращения с лицом, не достигшим 21-го года, должен быть использован, суд обязан получить и изучить информацию о происшедшем, а также должен принять во внимание любую информацию, касающуюся характера, физических и психических особенностей обвиняемого. В каждом случае для определения меры наказания суд засушивает отчет о социальном исследовании личности правонарушителя. Это исследование проводит служба пробации или социальный работник отдела социальной службы местного органа власти.

В случае, когда лицо, не достигшее 21-го года, обвиняется в убийстве или ином преступлении, за которое в законе для взрослого преступника предусмотрено ПЛС, *суд может приговорить его к ПЛС*. Такое же наказание может быть назначено и лицу в возрасте от 17-ти лет до 21-ти года за совершение другого преступления, которое в случае совершения его взрослым, наказывалось ПЛС.

Законом «Об уголовной юстиции» 1982 г., была предусмотрена еще одна мера наказания для лиц в возрасте от 15-ти лет до 21-го года, признанных виновными в совершении преступления, за которое взрослый преступник наказывался тюремным заключением, а именно, *«лишение свободы для молодежи»*. Эта мера наказания применялась в том случае, когда суд считал ее единственным методом, подходящим для обращения с несовершеннолетним преступником, и когда срок лишения свободы должен быть более 4-х месяцев.

Максимальный срок такого лишения свободы, который мог быть назначен судом, был равен максимальному сроку лишения свободы взрослого преступника за совершение данного преступления. Лицу, не достигшему 17-ти лет, назначалось лишение свободы для молодежи на срок до 12-ти месяцев. Распоряжением Министра внутренних дел несовершеннолетний преступник мог быть переведен в тюрьму для взрослых после того, как он достиг возраста 21-го года, или при достижении 18-ти лет, если он своим поведением оказывает дурное влияние на окружающих или причиняет вред своим поведением другим воспитанникам.

Помещение в Центр задержания являлось другим видом наказания для молодых преступников в возрасте от 14-ти лет до 21-го года, совершивших преступления, за которые взрослые преступники подлежат лишению свободы. Приказ о направлении в Центр задержания издавался только в том случае, когда суд считал, что ограничение свободы несовершеннолетнего является единственным методом обращения с ним. Срок пребывания в центре не превышал 4-х месяцев. Если срок лишения свободы, предусмотренный за совершение такого преступления, был менее 4-х месяцев, то суд мог издать приказ о помещении молодого человека в Центр задержания на срок, равный максимальному сроку тюремного заключения. Однако минимальный срок нахождения в центре составлял не менее 21-го дня.

Закон «Об уголовной юстиции» 1988 г. упростил систему наказаний, связанных с ограничением свободы несовершеннолетних. Такие виды наказания как лишение свободы молодежи и помещение в Центр задержания

были заменены одной мерой наказания – *помещением в учреждение для молодых преступников*. В такое учреждение могут быть направлены по приказу суда молодые люди в возрасте от 15-ти лет до 21-ти года, обвиняемые в совершении преступления, за которые взрослый преступник подлежит наказанию в виде тюремного заключения. При этом установлены *3-и условия*, только при наличии каждого из которых несовершеннолетний может быть направлен в учреждение для молодых преступников: когда он не исполнил наказания, не связанного с лишением свободы, и не способен или не желает его исполнять; когда для защиты общества от возможного причинения серьезного вреда со стороны преступника необходимы меры, связанные с ограничением свободы; когда было совершено настолько серьезное преступление, что единственной подходящей будет санкция, связанная с ограничением свободы.

Минимальный срок содержания в учреждении для молодых преступников для лиц в возрасте от 15-ти до 18-ти лет составляет 2-а месяца, а для лиц в возрасте 18-ти лет до 21-го года – 21-н день. *Максимальный срок* нахождения в учреждении для молодых преступников составляет 12-ть месяцев. За лицами, освобожденными из учреждений для молодых преступников, устанавливается надзор до достижения ими возраста 22-х лет.

В такого же рода заведения помещаются дети в возрасте от 10-ти лет и старше, осужденные за тяжкое или простое убийство, и подростки в возрасте от 14-ти лет и старше, осужденные за преступления, максимальное наказание за которое для взрослых преступников составляет 14-ть лет или более тюремного заключения (т.е. осужденные за изнасилование, иные тяжкие насильственные преступления, ограбление или поджог).

Закон «Об уголовной юстиции и публичном порядке» 1994 г. предоставил судам полномочие издавать приказы *о направлении в закрытые воспитательные центры* несовершеннолетних (в возрасте от 12-ти до 15-ти лет), осужденных за преступления, за совершение которых взрослые преступники подлежат наказанию в виде тюремного заключения. Срок содержания в закрытом воспитательном центре составляет от 4, 6, 8, 10, 12, 18 или 24 месяца. Правонарушители, содержащиеся под стражей, получают в этих центрах трудовые навыки и образование, готовятся к освобождению. Считается, в закрытые воспитательные центры должны помещаться лишь те подростки, не достигшие 15-ти лет, которые, по мнению суда, являются «упорными» преступниками. Если речь идет о подростке до 12-ти лет, то суд должен направлять его в закрытый воспитательный центр только в том случае, когда сочтет лишь эту меру адекватной для защиты общества от того вреда, который он сможет причинить в будущем.

Приказ о направлении в закрытый воспитательный центр суд может издать только в случае, если несовершеннолетний до достижения им 12 лет уже был осужден за три и более преступления, подлежащие наказанию в виде тюремного заключения (если совершены взрослым преступником), и нарушил приказ о надзоре, установленный в отношении него в соответствии с Законом «О детях и подростках» 1969 г. При этом Генеральный секретарь вправе

освободить осужденного досрочно: если срок наказания составляет от 8-ми до 18-ти месяцев, то осужденный может быть освобожден за 1-н месяц до истечения 1/2 срока наказания; если же срок составляет 18-ть месяцев и более, осужденный может быть досрочно освобожден за 2-а месяца до истечения 1/2 срока наказания.

Последующий надзор, который устанавливается на весь неотбытый срок наказания, за лицом, освобожденным из закрытого воспитательного центра осуществляется службой пробации или социальным работником местных органов власти в том районе, где проживает несовершеннолетний преступник. В случае нарушения требований, установленных в приказе о надзоре, поднадзорный может быть возвращен в закрытый воспитательный центр до истечения срока надзора или оштрафован (в сумме, не превышающей 3 уровня стандартной шкалы штрафов).

В настоящее время, например в Англии и Уэльс, расположены всего 8-мь пенитенциарных учреждений для малолетних преступников в возрасте с 15-ти до 17-ти лет и молодые осужденные, которым от 18-ти до 21 года. Самое большое, входит в тюремный комплекс «Бринсфорд», где еще есть и тюрьма для взрослых. Оба заведения находятся в двухстах метрах друг от друга и представляют собой каждый несколько корпусов, обнесенных 4-метровой бетонной стеной со спиралями колючей проволоки поверху.

Существуют в Англии и Уэльс и учреждения, куда помещают правонарушителей в возрасте до 15-ти лет, их всего 4-ре. Они называются учреждения безопасности, находятся в ведении графств. В Бринсфордской тюрьме содержатся 450 несовершеннолетних осужденных в возрасте с 15-ти до 17-ти лет и молодые осужденные, которым от 18-ти до 21 года. Причем половина всего контингента тюрьмы - выходцы из Африки и Азии. В учреждении работают 400 сотрудников, в том числе 170 сотрудников в форме. Среди сотрудников тюрьмы 6 офицеров пробации, которые начинают работать с заключенным с первого дня попадания в тюрьму, Стоимость содержания 1 заключенного - 25 000 фунтов стерлингов в год.

Территория тюрьмы занимает более 50 гектар. Красивые кирпичные корпуса. Ровно подстриженные аккуратные газоны. Но цветов и деревьев внутри тюрьмы почти нет. На стенах корпусов расположены зеленые и желтые кнопки - первая нажимается в случае тревоги, а вторая - при ночном патрулировании территории, чтобы дежурный знал о том, где находится патрульный.

В Бринсфордской тюрьме вместе содержатся осужденные и подследственные. Часто они находятся в одной и той же камере. Вместе с тем младшие и старшие заключенные содержатся отдельно, не встречаются ни в школе, ни в спортивном зале и пересекаются вместе лишь в церкви. Средний срок, лишения свободы который был назначен «обитателям» тюрьмы в - 2 года. При этом большинство из них 1-ый год проводит в тюрьме, а второй - уже на воле под присмотром. В отдельном изоляторе содержатся те, кто только прибыл в тюрьму.

По прибытию в тюрьму, заключенному выдается пакет с продуктами на 10 фунтов (печенье, шоколад, конфеты), гигиенический пакет (мыло, зубная паста и т.д.), а тем, кому есть 16-ть и кто курит - пакет с табаком и спичками. Все пакеты запечатаны в прозрачную пленку - с одной стороны, все, что там лежит, видно, с другой никто ничего, кроме самого хозяина, не вытащит. Если заключенный не имеет поддержку от родственников, то гигиеническими принадлежностями он продолжает обеспечиваться. Если имеет, то все это ему уже должны высылать родные.

Товары из магазина также помещаются в такой пакет и вручаются заключенному в запаянном пленочном виде. До этого осужденный заполняет специальный бланк заказа, в которой уже указаны цена и вес товара, заключенному остается лишь проставить в соответствующей графе количество заказанного товара. Цена товара точно такая же, как в магазине.

На территории тюрьмы расположен учебный центр, где осужденные учатся рисовать, работать на компьютере, вырезать из дерева, готовить пищу. Но как таковую профессию здесь заключенные не получают, скорее всего это хобби, направленное на общее развитие ребенка. В тюрьме - прекрасные спортивный и тренажерный зал, Причем за посещение учебного центра, или тренажерного зала заключенный получает на свой лицевой счет по 50 пенсов в день. Те кто хочет работать стригут газоны и моют коридоры, им за работу платят по 7 фунтов в неделю.

При организации питания осужденных учитываются их религиозные и национальные традиции. У раздатчиков пищи имеется список, в котором указано, кто что заказал. Меню делится на предназначенное для вегетарианцев, мусульман, сикхов и стандартное. Столовой, как таковой в тюрьме нет, заключенные по своему выбору могут кушать в камере или в специальной комнате, где установлены столы и стулья, как кому удобнее. Большинство предпочитают есть в своих камерах.

Осужденным предоставляются свидания. В субботы и воскресенья, когда большой наплыв посетителей, время свидания, как правило, ограничиваются 1 часом. В будние дни свидание чаще всего длится с 13.45 до 16.00, если посетителей не слишком много. Блок, где проводятся свидания состоит из кабинетов с прозрачными стенами. Все, что происходит можно видеть, но нельзя слышать. Тут же прямо в коридоре родственники проходят досмотр.

Большой зал размером 50 на 15 метров разделен на 3-и части. Основная его часть заставлена столиками, с обеих сторон от которого установлены стулья. Заключенный и те, кто пришли к нему на свидание, могут обняться, пожать друг другу руку, однако не могут сидеть рядом, а передать что-либо друг другу могут лишь под контролем сотрудников. Вблизи от поста, на котором находится 3-е сотрудников, контролирующих процесс свиданий, находится кабинка, отгороженная от зала стеклом. В нее садятся те заключенные, которые требуют особого контроля. Третью часть зала состоит из простых стульев, рядом с которым установлены столы. Здесь заключенные и посетители могут

общаться без ограничения физического контакта. В этой части зала получают свидание льготники.

Заклученные, при нахождении на категориях «С» и «D» пользуются правом один день в неделю покидать тюрьму для решения вопросов своего обустройства на свободе. Иногда их сопровождает сотрудник, для моральной поддержки, если осужденный не уверен в себе. Кроме того отпуск на 1-н день может быть предоставлен по причине попасть на похороны, сходить к врачу, посещать учебу. Для предоставления такого отпуска осужденный подает заявку. Администрация оценивает эту заявку по многим позициям.

Если администрация отказывается выдать временную лицензию, то осужденный может обратиться в совет визитеров, иногда это помогает пересмотреть отказ начальника тюрьмы разрешить осужденному выход за пределы тюрьмы. В случае если осужденный вовремя не возвращается (но это менее, чем 1%), то полиции сообщается, что он совершил побег, и которая осуществляет его розыск. При его задержании суд может увеличить ему срок наказания.

Система налагаемых взысканий включает в себя запрет на несколько дней общения с другими ребятами, запрет на покупку в магазине, лишение заработной платы, и наконец наиболее суровое взыскание - водворение в «сегрегейшен» (ДИЗО). При этом осужденные в ДИЗО должны находиться босиком. Обувь находится у входа в камеру. Причем надо отметить, что в сегрегейшен заключенного помещают не обязательно по причине конкретного нарушения, но также и из-за того, что в обращении с ним у персонала возникли трудности.

На срок до 3-х суток начальник тюрьмы может водворить туда заключенного своей властью. Однако, для водворения на более длительный срок необходимо согласие совета визитеров (о них будет сказано ниже). Если такого согласия нет, то начальник тюрьмы обращается к начальнику регионального совета визитеров. Тот может санкционировать нахождение в ДИЗО на срок до 14-ти суток. А больше держать в «сегрегейшене» уже нельзя. Кроме того, по прошествии 7-ми суток, должен рассматриваться вопрос о том, не настало ли время пересмотреть наказание. *Еженедельно в тюрьме 5% всех осужденных проходят тест на наркотики. Те, у кого обнаруживают признаки употребления, подвергаются взысканию.*

Вместе с тем, если суд имеет право приговорить лицо, не достигшее 21-го года, к тюремному заключению или поместить его в тюрьму за неуплату штрафа или нарушение условий probation, *суд может издать приказ о направлении правонарушителя в центр посещений.* Эта мера, как правило, применяется в отношении лиц, не имевших ранее судимости. Срок пребывания несовершеннолетнего в центре посещений составляет 12-ть часов. Тем не менее, суд имеет право, если считает это необходимым, увеличить срок пребывания в центре лицам в возрасте до 16-ти лет – до 24-х и до 36-ти часов, когда речь идет о молодом преступнике, не достигшем 21-го года.

Время, в течение которого несовершеннолетний должен находиться в центре, не должно совпадать с учебными занятиями в школе или его работой. Несовершеннолетний обязан посещать центр 1-н раз в неделю и находиться там не более 3-х часов. Сотрудник суда посылает чиновнику центра и несовершеннолетнему копию приказа о направлении в центр посещений. Нарушение приказа влечет за собой применение наказания, предусмотренного в законе за совершение преступления.

Помимо мер, связанных с ограничением свободы, к несовершеннолетним и молодым преступникам суд может применить и другие меры, например, издать *приказ о надзоре*. Осуществление надзора при этом возлагается на местный орган власти, службу пробации или иное лицо, которое должно давать советы, оказывать помощь или принимать дружеское участие в судьбе поднадзорного. В приказ о надзоре суд может включить требование, обязывающее осужденного подчиняться указаниям наблюдателя: например, жить в определенном месте в течение специально оговоренного периода; являться к нему в указанные дни; заниматься в определенный день деятельностью, упомянутой в приказе.

Кроме того, поднадзорного можно обязать находиться дома с 6-ти часов вечера до 6-ти часов утра (так называемое «ночное ограничение»); а также воздерживаться от участия в какой-либо деятельности в определенные дни. При этом общее число ограничений первого вида не должно превышать 30-ти, второго – 90-то дней. При ночном ограничении поднадзорный может выходить из дома ночью лишь в сопровождении родителей, опекуна, наблюдателя или иного лица, специально назначенного судом.

В тех случаях, когда этого требует психическое состояние поднадзорного, в приказ может быть включено условие об его амбулаторном лечении в специально определенном месте, либо под наблюдением специально назначенного врача, либо о помещении его в приют или больницу, в предназначенные для этих целей. Законом «О преступлении и ином нарушении порядка» 1998 г. предписания, касающиеся назначения надзора, были дополнены в части ответственности за несоблюдение приказа о надзоре. В случае нарушения приказа виновный может быть наказан штрафом на сумму до 1 000 фунтов. Кроме того суд может издать приказ о направлении правонарушителя в центр посещений либо приказ о запрете осужденному покидать в определенные часы установленное место проживания.

Следует остановиться еще на одной мере, применяемой в последние годы к молодым преступникам и не связанной с ограничением свободы. Речь идет о *предоставлении бесплатных услуг обществу*. Закон «Об уголовной юстиции» 1982 г. распространил ее и на лиц, достигших 16-ти лет. Эту меру наказания суд может назначить лицу, виновному в преступлении, подлежащему наказанию в виде тюремного заключения. В приказе суд устанавливает, что осужденный несовершеннолетний обязан выполнять бесплатные работы в течение определенного времени. Эта мера наказания может применяться судом только в случае согласия подсудимого и после доклада чиновника службы

пробации или специального социального работника отдела социальной службы местного органа власти, в котором содержится информация о преступнике и его личных обстоятельствах.

Кроме того, в отношении несовершеннолетних преступников суд может издать: *приказ об опеке; приказ об обязанности родителей и опекунов обеспечить хорошее поведение несовершеннолетнего; приказ о выплате штрафа, возмещении ущерба или судебных издержек.* Полномочия судов и органов полиции по обращению с несовершеннолетними правонарушителями были в значительной степени дополнены Законом «О преступлении и ином нарушении порядка» 1998 г. Согласно этому Закону в случае совершения ребенком или подростком преступления, наказание за которое точно не определено в законе, *суд вправе издать приказ, обязывающий его возместить в натуре вред, причиненный конкретному лицу или обществу в целом.* Такая мера к несовершеннолетнему может применяться только с согласия потерпевшего. Срок, установленный в приказе не должен превышать более 24-х часов, а требования, установленные судом, должны быть соразмерны серьезности совершенного преступления. Выполнение приказа не должно препятствовать учебе или постоянной работе правонарушителя, либо вступать в конфликт с его религиозными убеждениями.

Другой, представляющей интерес мерой, не связанной с лишением свободы, которая применяется к несовершеннолетним преступникам, является *приказ «о плане действий»*, в соответствии с которым осуществляется контроль за их поведением. Такой приказ издается судом в отношении детей и подростков, совершивших преступления, наказание за которые точно не определено в законе. Цель данного приказа магистратского суда – обеспечить реабилитацию молодого правонарушителя и, отказ его от дальнейшей преступной деятельности. Срок действия приказа составляет 3 месяца, в течение которых правонарушитель должен под надзором уполномоченного лица действовать согласно установленным в приказе требованиям. Например, в приказе может быть установлено, что несовершеннолетний правонарушитель обязан участвовать в каких-то мероприятиях или напротив воздерживаться от чего-либо, являться в центр посещений, посещать учебные заведения, произвести возмещение вреда в натуре.

Определенный интерес вызывают новые полномочия, предоставленные органам полиции в области пресечения преступных проявлений со стороны детей и подростков. Законом «О преступлении и ином нарушении порядка» 1998 г., например, предусмотрено, что констебль имеет право в случае совершения молодым правонарушителем (в возрасте моложе 17-ти лет) *незначительного преступления сделать ему выговор или предупреждение взамен возбуждения уголовного преследования*, если, по мнению констебля, публичные интересы не требуют осуждения преступника.

Эта мера может применяться к детям или подросткам, не имевшим ранее судимости, выговора или предупреждения. Выговор или предупреждение объявляются правонарушителю в полицейском участке в присутствии

родителей или уполномоченных лиц. В Законе сказано, что данная мера должна быть доведена до сведения правонарушителя доступным языком, понятным несовершеннолетнему. После того, как выговор или предупреждение, было объявлено, констебль направляет правонарушителя в специальную молодежную группу для участия в реабилитационной программе.

6.3. Система органов и учреждений, осуществляющих уголовно-исполнительную и пробационную деятельность в Великобритании и их персонал

До недавнего времени система исполнения наказаний в Великобритании находилась в компетенции МВД. Однако в 2007 г. функции по исполнению наказаний были переданы созданному *Министерству юстиции*. При этом пенитенциарная система Великобритании делится на три независимые тюремные системы: Тюремную службу Северной Ирландии, Тюремную службу Шотландии и Тюремную службу Англии и Уэльса. Тюрьмы в Шотландии находятся в ведении Шотландской тюремной службы, а тюрьмы в Северной Ирландии - в ведении тюремной службы Северной Ирландии. Тюремную службу Англии и Уэльса находится в ведении Тюремной службы Ее Величества (HMPS), которая является частью Службы тюрем и пробации Ее Величества (бывшая Национальная служба по делам правонарушителей), которая является частью правительства Ее Величества и отвечает за управление большинством тюрем в Англии и Уэльсе.

При этом большинство тюрем находится в ведении Тюремную службу Англии и Уэльса (около 130, из 150 имеющихся в Великобритании). В пенитенциарную систему Шотландии входят 15 тюрем (2 из них частные), котоая находится в в ведении Шотландской тюремной службы, созданной в апреле 1993 г. как исполнительный орган Министерства внутренних дел Шотландии, во главе с исполнительным директором. В свою очередь Тюремная служба Северной Ирландии насчитывает всего три действующих тюрьмы, а также существует Центр ювенальной юстиции, который управляется Агентством ювенальной юстиции, который также используется как учебный центр тюремных надзирателей.

Причем еще в 90-х гг. XX в. повседневная эксплуатация ряда ранее существовавших тюрем, а также нескольких новых учреждений в Великобритании была «передана по контракту» частным компаниям, таким как Serco и G4S. При этом, например, все тюрьмы в Англии и Уэльсе, как государственные, так и частные, проверяются Инспекцией тюрем Ее Величества. Так же Инспекторат ее Величества по тюрьмам Шотландии несет ответственность за посещение тюрем и подготовку отчетов об условиях содержания в каждом пенитенциарном учреждении и полицейском изоляторе в Шотландии.

По состоянию на 2018 г. общее количество заключенных в Великобритании (Англия и Уэльс, Шотландия и Северная Ирландия вместе взятые) составляет примерно 9 3000 человек, Ожидается, что общее количество заключенных в Великобритании к 2020-м годам будет увеличиваться не менее чем на 500-1 000 человек ежегодно. При этом в тюрьмах Англия и Уэльс, содержится в настоящее время около 85 000 заключенных, из которых около 95% составляли мужчины.

В связи с тем, что самое большое количество тюрем и заключенных находится в пенитенциарной системе Англии и Уэльса эти мы остановимся лишь на ней, и для краткости назовем ее тюремной системой Англии. Первоначально Служба тюрем и пробации Ее Величества была создана в 2004 г. как Национальная служба по делам правонарушителей (NOMS) путем объединения Национальной службы пробации и Тюремной службы Ее Величества и находилась в ведении МВД. В мае 2007 г. исправительная служба была переведена в состав бывшего Департамента по конституционным вопросам во вновь созданном Министерстве юстиции. В апреле 2017 г. в составе Министерству юстиции была образованную *«Службу тюрем и пробации Ее Величества»*, которая стала осуществлять в том числе управление тюрьмами Англии и Уэльса. Непосредственно управление английскими тюрьмами возложено на Департамент тюрем. Департамент возглавляет Генеральный директор. При нем действует Комитет, в который помимо Генерального директора, входят инспектора (руководители отделов), генеральный инспектор, который возглавляет инспекторскую службу Департамента и директор медицинской службы тюрем.

В составе Департамента функционируют три отдела: административный, занимающийся проблемами персонала; оперативный, отвечающий за повседневное руководство пенитенциарными учреждениями; плановый, который сосредотачивает свои усилия на планировании среднего уровня и долгосрочном планировании вопросов строительства пенитенциарных учреждений, финансирования, обращения с осужденными, применения их труда, их обучения и реализации исследовательских проектов. При этом он освобожден от текущих дел.

В Англии *организованы 4-ре территориальных управления Департамента тюрем*: северное в Манчестере, центральных графств в Бирмингеме, юго-западное в Бристоле и юго-восточное в местечке близи Лондона. Во главе каждого территориального управления стоит областной директор. В составе тюремной службы Англии и Уэльса *функционирует подкомитет*, вырабатывающий предложения об изменениях в деятельности тюремной системы. В состав подкомитета входят представители каждого директората тюремной службы. Подкомитет собирается ежемесячно и обсуждает предложения о вносимых изменениях. Подкомитет проводит консультации с профсоюзами (различные профсоюзы существуют у сотрудников тюрем, тюремного начальства, мастеров тюремного производства) и с неправительственными организациями. Раз в 2-ва года в каждой тюрьме

происходит визит руководства тюремной службы, который продолжается 2-ве недели.

Тюрьмой руководит управляющий, который утверждается в этой должности Министром юстиции. Управляющий отвечает за общее состояние дел в тюрьме, располагает правом наложения на заключенных взысканий, руководит всем персоналом – охранной, конвоем, медицинскими работниками, психиатрами, психологами, социальными работниками, священниками и т.д. У каждого управляющего тюрьмы *имеется 7 заместителей* (начальник хоз части, начальник охраны, начальник по жилым помещениям, начальник режимов, начальник здравоохранения, начальник по финансам, начальник по кадрам). За работу с заключенными несет ответственность непосредственно помощник управляющего первой степени. Помощник управляющего второй степени ведает охраной, вопросами продовольственного и иного обеспечения осужденных.

Всего в тюрьмах Великобритании работает около 45 500 сотрудников, а из которых почти 5 000 сотрудников административного персонала, и почти 3 000 обслуживающего персонала. При этом в тюрьмах Англии и Уэльса работают около 30 000 сотрудников. Помимо сотрудников в «форме», выполняющих функции охраны и содержания под стражей, в каждой тюрьме существует ряд и других сотрудников выполняющих специальные функции. Некоторые из них назначаются офицерам-специалистам в форме, а другие выполняются вспомогательным персоналом, не имеющим формы. Сотрудники тюрьмы «в форме» носят униформу: белую рубашку с черным галстуком, черные брюки, черные ботинки, черный свитер или черную куртку. Офицеры тюрем, работающие с несовершеннолетними, носят «мягкую униформу», состоящую из рубашки-поло, а не белой рубашки с черным галстуком.

Сотрудники тюрьмы делятся на младших сотрудников (надзирателей), старших сотрудников, главных сотрудников и начальников 5-ти различных степеней. При этом около 2,5% являются руководителями, 12% - административными работниками, 69 % - сотрудниками разных направлений работы с осужденными, 1,5% - медицинскими работниками и психологами, 2,6% - священниками, около 10% - работниками производственных мастерских. *Заработная плата* сотрудников пенитенциарных учреждений небольшая и составляет в среднем около 23 000 фунтов в год, правда сюда не входят пенсионные отчисления, которые производит не сам сотрудник, а государство. Вспомогательный персонал (например, сотрудница, которая занимается покупками для заключенных) или начинающий сотрудник в форме получает около 17 000 фунтов. Как уже было отмечено в Великобритании существуют *и частные тюрьмы*. Но стаж службы в частной тюрьме не входит в срок службы в государственной.

Сотрудники тюрьмы не имеют огнестрельного оружия. Все их вооружение - резиновая палка и наручники. Отни также снабжены рациями и видеожетонами. Сотрудник не может использовать оружие даже при побеге заключенного. Применить силу к заключенному сотрудник вправе лишь при

нападении на него. Если же сотрудник столкнулся с агрессивным поведением заключенного (например, тот все «крушит» в камере), то все, что имеет право сотрудник сделать, так это обездвигить заключенного, после чего вопрос о наказании заключенного решается руководством тюрьмы.

В действующей системе набора персонала тюремной службы Великобритании имеется специфика, позволяющая осуществлять подбор на службу лиц чрезвычайно широкого возрастного диапазона и уровня образования: от неполного среднего до высшего, в том числе и научнопедагогического, с последующим использованием на различных должностях. В Великобритании администрация пенитенциарных учреждений самостоятельно утверждает штатное расписание и на основе квалификационных справочников определяет требования по каждой должности (профессии, специальности), разрабатывает должностные инструкции. Иными словами, ей предоставлено право проведения собственной кадровой политики и управления персоналом.

Процесс отбора персонала представляет собой конкурс, как правило, он составляет как минимум 5-ть претендентов на одну вакансию. Кандидат должен быть старше 20 лет, причем большинству претендентов меньше 35 лет. При этом верхняя возрастная планка отсутствует, но, как правило, на службу в тюремную службу можно поступить до наступления 49-тилетнего возраста. Среди кандидатов гораздо больше женщин, чем мужчин. Поощряется подача заявок от представителей малых этнических групп.

На службу принимаются кандидаты, не находящиеся под иммиграционным контролем, не признанные в судебном порядке банкротами, имеющие неограниченное разрешение на проживание на территории Соединенного Королевства, Они должны быть здоровыми, иметь хорошую физическую форму, т.е. соответствовать определенным требованиям, пройти медицинское освидетельствование. Каждый из кандидатов также проходит специальную проверку полиции на наличие судимости и криминальных связей. Как правило, от них не требуется наличие какого-либо образования, но при отборе кандидатов они проходят тестирование, на основании которого определяется способность кандидата на получение образования. Вместе с тем, для занятия определенных должностей, необходимо соответствующее образование.

Специальных вузов для подготовки сотрудников тюремной службы в Великобритании нет. Будущие тюремные служащие обучаются в обычных колледжах и университетах, где получают необходимую базовую подготовку. При этом чтобы занять руководящую должность в тюрьме, высшее образование не обязательно, но желательно. Причем требуется подданство Великобритании не менее 3 лет. Для продвижения по служебной лестнице необходимо периодически проходить обучение в специальных центрах и на курсах повышения квалификации. Вместе с тем руководителями пенитенциарных учреждений в основном назначаются специалисты, как правило, окончившие престижный университет и имеющие опыт управленческой работы, возможно ограничивающийся структурами регионального или центрального штаба

тюремной службы. Руководитель тюрьмы может быть назначен, как начальником тюремной службы, так и по конкурсу.

После проведения первоначального отбора молодые сотрудники направляются на недельный ознакомительный курс в специальный учебный центр и проходят первую ознакомительную практику в пенитенциарном учреждении. После этого они направляются на 9-недельные курсы в учебный центр для получения начальной профессиональной подготовки, позволяющей занять первую должность тюремного служащего. После 9-ти месяцев практической работы и приобретения профессиональных навыков сотрудник может быть направлен для дальнейшего обучения по программе подготовки управленческого состава, рассчитанную на 3- недельный учебный курс, после которого следует работа в качестве руководителя. В последующем сотрудник направляется на месячный курс подготовки руководителей среднего звена, после чего он в течение 2-х лет работает в соответствующей должности (руководителя направления работы с заключенными, тюремного крыла) и, возможно, в должности сотрудника регионального штаба.

Одной из форм подготовки надзирателей для пенитенциарной системы в Великобритании является изучение основ пенитенциарного дела на базе одной из частных тюрем в течение месяца. Надзиратели должны иметь, как минимум, среднее образование. Затем принятые на службу сотрудники направляются в учебный центр на двухмесячные курсы, по окончании которых и при условии успешного прохождения годичного испытательного срока считаются полноправными служащими пенитенциарной системы. При этом существующая кадровая практика показывает, что достижение среднего управленческого уровня возможно спустя 12-18 месяцев службы и учебы. Должность начальника тюрьмы можно занять не ранее 10- 15 лет практической деятельности.

В основу профессиональной подготовки сотрудников британской пенитенциарной системы положено изучение документов 3-х различных уровней: стандартов; инструкций, действующих сроком 1 год и более; текущих инструкций, действующих менее 1 года. Особое место занимает Акт о правах человека, принятый Парламентом в 1998 г. Кроме того, важное значение для профессиональной подготовки сотрудников тюрем Великобритании имеет изучение Руководства по организации работы персонала (далее - Руководство) и Дисциплинарного кодекса тюремной службы (далее - Кодекс). Данные документы регламентируют поведение сотрудников английской тюремной системы, их отношение к функциональным обязанностям, взаимоотношения с осужденными и друг с другом.

При этом зачастую в английском законодательстве и практике требования Руководства рассматриваются как нормы (стандарты) поведения сотрудников тюремной системы, то есть основы их профессиональной подготовки. В зависимости от того, в какой степени сотрудник отвечает этим стандартам, формируется мнение руководства тюрьмы об уровне его профессиональной

подготовки, что впоследствии отражается в аттестации. Так Руководство содержит следующие требования к сотрудникам:

выполнять возложенные на них обязанности добросовестно и честно;

быть вежливыми, разумными и справедливыми в деловых отношениях с заключенными, коллегами и другими лицами независимо от расы, вероисповедания, пола, физических дефектов, сексуальной ориентации или любых других обстоятельств;

быть тактичными в общении с осужденными, их друзьями и родственниками, бывшими осужденными, их друзьями и родственниками, не допуская оскорблений, искажения фактов или использования служебного положения..

ни при каких обстоятельствах не использовать служебное положение в личных интересах;

своим поведением, как в рабочее, так и в нерабочее время не дискредитировать тюремную службу.

Кроме того подобно всем государственным служащим сотрудники тюремной службы должны: не распространять секретную и иную служебную информацию; быть бдительными при обсуждении общественных и политических вопросов; соблюдать правила, установленные для государственной службы, касающиеся участия в мероприятиях политического характера. Иными словами, интересы службы для сотрудника должны быть всегда выше его политических предпочтений, личных взглядов на общественно-политические процессы в стране. Отклонение от приведенных выше норм поведения необязательно влечет применение дисциплинарных мер: если отклонение произошло впервые, руководство может ограничиться воспитательной беседой или даже оставить его без внимания.

Как в Руководстве так и в Кодексе приводится перечень деяний, не совместимых с интересами службы, за которые сотрудники могут привлекаться к ответственности. Это могут быть как административные или дисциплинарные проступки, так и другие формы поведения, противоречащие нравственным требованиям, которые предъявляются к сотруднику тюремной службы. Вместе с тем в них нет перечня дискредитирующих поступков. Сотрудник сам должен избрать нужную линию поведения, чтобы их не совершать.

Во избежание возможных подозрений в том, что они вовлечены в преступную или иную противоправную деятельность, сотрудники должны быть осторожными в выборе круга общения вне тюремной службы. Если же такое случилось (вольно или невольно), если их обвиняют в совершении преступления, они должны немедленно сообщать об этом непосредственному начальнику так же, как и в случае получения предупреждения или обвинения от полиции в административном правонарушении.

Однако существуют составы правонарушений, перечисленные в Кодексе, совершение которых влечет обязательную дисциплинарную ответственность. Так, в преамбуле Кодекса отмечается, что основная его цель - обеспечить исполнение сотрудниками тюремной службы норм поведения, а также препятствовать совершению правонарушений, за которые данным Кодексом

установлена дисциплинарная ответственность. Кроме того, подчеркивается, что Кодекс должен использоваться только в тех случаях, когда другие методы воздействия на сотрудника оказываются невозможными из-за характера совершенного нарушения или к нему ранее принимались меры, не связанные с дисциплинарным воздействием.

В процессе профессиональной подготовки сотрудники получают знания об основных пенитенциарных организациях Великобритании, с которыми они должны будут сотрудничать. Среди них, в частности:

Советы посетителей (визитеров) (Boards Of Visitors) – которые являются независимыми наблюдательными организациями в каждом тюремном учреждении Англии и Уэльса;

Ассоциация тюремных управляющих (Prison Governors Association) - содружество тюремных управляющих Великобритании. Членами PGA могут стать лица, занимающие должности тюремных управляющих в Англии, Уэльсе, Северной Ирландии, Шотландии, в соответствии с решением королевы;

Содружество тюремных библиотек (Prison Libraries Group) состоит из членов Библиотечной Ассоциации, оказывающей библиотечные услуги пенитенциарным учреждениям в пределах Великобритании, и помогает главным образом тем сотрудникам, которые так или иначе чувствуют себя оторванными от общества в связи с характером выполняемой работы;

Освобождение (Unlock) - действует с сентября 1998 г. Ее членами могут стать все те, кто был осужден судами Великобритании. Цель - профессиональная защита интересов бывших преступников при проведении дебатов, лоббирование эффективных стратегий работы с теми, кто содержится под стражей, обоснование оптимальных путей досрочного освобождения, осуществление более реальной общественной реабилитации и создание эффективной законодательной базы для правильного жизненного выбора бывших преступников.

Заключенные за рубежом (Prisoners Abroad) - информирует, консультирует и поддерживает граждан Великобритании, арестованных за ее пределами, их семьи и друзей, а также помогает адаптироваться в обществе освобожденным правонарушителям.

С течением времени учебные заведения Великобритании, занимавшиеся подготовкой сотрудников пенитенциарной системы, систематически увеличивали правовую составляющую, т.е. расширяли и углубляли правовое содержание программ, качественно улучшали преподавательский состав по юридическим дисциплинам, развивали научно- методическую и материально-техническую базу. Согласно поставленным задачам тщательно подбирается содержание профессиональной подготовки сотрудников.

Среди специальных тем, непосредственно касающихся деятельности пенитенциарной системы, приоритет отдается защите прав лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, борьбе с коррупцией среди сотрудников, а также распространением и употреблением наркотиков в пенитенциарных учреждениях. В учебных программах сделан упор не только на получение

знаний, но и на формирование практических навыков: сбор информации о противоправном поведении правонарушителя и подготовка отчета с предложениями в суд по назначению наказания; планирование, надзор, исполнение и пересмотр наказания в обществе; воздействие с целью отказа от противоправного поведения; профилактика и контроль агрессивного и оскорбительного поведения.

Характерным явлением в учебных заведениях, готовящих сотрудников пенитенциарной системы в Великобритании (а также в США и Канаде), является четкая регламентация действий всех субъектов педагогического процесса. Организаторы их профессиональной подготовки подробно описывают каждый шаг преподавателей и учащихся, доводя их действия до алгоритма. Такие материалы указывают, что необходимо делать (или не следует делать) в той или иной ситуации; как сделать обучение более эффективным; как оценивать учащихся; надо ли оценивать работу преподавателя. Разработка таких учебных пособий, инструкций, памяток и других методических материалов часто проводится авторитетными университетами по специальным заказам пенитенциарных учреждений.

Печатная продукция обычно дублируется электронными версиями различных банков данных. По каждой дисциплине и учебному курсу учащиеся также получают дидактические материалы, учебные тетради, пособия, в которых акцентируется внимание на юридическом обеспечении деятельности сотрудников пенитенциарной системы. Каждому обучающемуся предоставляется вспомогательный материал правового характера, который содержит информацию об учебном заведении, его уставе, правах и обязанностях учащихся, расписании занятий.

Спецификой процесса профессиональной подготовки персонала в Великобритании является постоянно обновляющийся преподавательский состав центров подготовки персонала. Там используют практику ротации преподавателей центров, которые спустя год или два возвращаются на практическую работу в тюремную службу, а затем снова привлекаются в качестве инструкторов или преподавателей.

Английская система контроля за тюрьмами состоит из 3 элементов - *Главного тюремного инспектора, Независимых контролирующих Советов (Советов Визитеров) и Омбудсмана по правам заключенных*. Все они назначаются Министром юстиции и подотчетны перед ним. *Инспекторами в службе Главного инспектора* являются бывшие начальники тюрем и руководящие работники тюремной системы, которые знают, что, где и как смотреть. Институт инспекторов тюрем появился в 1835 г.

Главный тюремный инспектор проводит плановое посещение каждой тюрьмы один раз в 5 лет. Однако в случае выявления серьезных недостатков в работе тюрьмы инспектор посещает это учреждение во внеплановом порядке, внезапно, чтобы проверить, как исполнены его рекомендации. О посещении каждой тюрьмы составляется доклад, который направляет Министру юстиции. Инспектора изучает ежегодные отчеты совета визитеров. Годовой доклад

совета визитеров может повлечь за собой и внеочередной визит инспектора. При проведении полной инспекции тюрем, которая обычно длится неделю, инспектор привлекает членов совета визитеров.

Омбудсмен по правам заключенных проводит расследование по жалобам заключенных, регулярно встречается с членами совета визитеров, привлекает их к проводимым им расследованиям. В отличие от Главного тюремного инспектора визитеры не только, фактически, независимы от тюремной системы, но и имеют возможность посещать тюрьмы ежедневно. Кроме тюремного омбудсмана, в Англии существует и парламентский омбудсмен. Парламентский омбудсмен не будет заниматься жалобой, пока она не была рассмотрена советом визитеров.

Прообраз совета визитеров был создан в начале IX в. и состоял из магистратов (мировых судей). До сих пор действует норма о том, что не менее 2-х членов Совета должны быть мировыми судьями. Свои организации визитеров, независимые от действующего в Англии, существуют в Шотландии (Ассоциация Комитетов независимых наблюдателей) и в Северной Ирландии. *Целью работы визитеров* является контроль за соблюдением принципов честности и гуманности в отношении заключенных, дисциплины и интересов сотрудников тюрем, а, также, затем, чтобы убедиться, что осужденный не наказывается больше, чем это было предусмотрено судом. Важность деятельности визитеров состоит в том, что они не представляют ни тюремную администрацию, ни интересы заключенных, а действуют в интересах всего общества.

Права визитеров зафиксированы в Тюремном Акте 1972 г. Предметом проверки визитеров является соблюдение требований, установленных к питанию, работе, образованию, медицинскому обеспечению заключенных, материально-бытовым условиям заключения. Каждый член Совета может взять ключи и ходить по тюрьме в любое время дня и ночи. Чтобы это могло делаться безопасно, каждый член совета обучается пользованию ключами отделом безопасности. Но если визитер общается с очень опасным преступником, то он должен находиться в зоне видимости сотрудников.

Участвовать в деятельности Совета считается престижным. Количество членов Советов визитеров превышает 1 600 человек. Основной возраст визитеров - от 35-ти до 60-ти лет. *Кандидат на членство в совете визитеров* подает заявку, посещает ту тюрьму, визитером в которой его предполагается назначить, после чего на конкурсной основе проходит отбор и назначается членом совета визитеров Министром юстиции. Визитер должен получить рекомендацию от других членов Совета, однако министр вправе после этого визитера не утвердить, либо утвердить того, кто не имеет рекомендации.

Если человек был ранее судим, то для назначения визитером должно пройти не менее 5-ти лет после его освобождения. *Членами совета визитеров могут быть* и бывшие сотрудники тюрем, но не в той тюрьме, где они работали, т.к. в этом случае заключенные могут не воспринимать их в новом качестве. Часто визитерами становятся адвокаты, учителя и бизнесмены. Много среди

визитеров пенсионеров, есть и безработные. При этом руководство Совета визитеров выступает против того, чтобы членами Совета становились прокуроры. Также если у человека есть профессиональные интересы в данной тюрьме, то членом Совета визитеров этой тюрьмы он быть не может либо обязан предупредить начальника тюрьмы о том, что он представляет интересы определенного человека.

Визитер должен присутствовать в тюрьме не менее 8-ми часов в месяц. Они должны расследовать любой вопрос, по которому Министр требует расследования, и отчитываться перед Министром по любому вопросу, который они считают важным, сообщать Министру о любом ставшем известным притеснении. Визитер обязан выслушивать любую жалобу любого заключенного. Визитеры вправе в любое место и в любое время проникнуть в любое помещение в тюрьме со своим комплектом ключей от помещения, кроме ключей от выхода из тюрьмы. *Но заведующий тюрьмы вправе не разрешить конкретному визитеру доступ в тюрьму,* не объясняя мотивов на основании своих подозрений, однако в этом случае ему придется объясняться с Секретариатом Совета визитеров, Тюремной Службой. Сам визитер может обжаловать это решение. В истории визитирования имели место случаи, когда визитеры действовали в интересах криминальных групп, однако подобное происходит крайне редко.

Собранная визитерами информация анализируется на ежемесячной встрече членов Совета визитеров. На эту встречу с собственным докладом приходит начальник тюрьмы. На встрече визитеры излагают начальнику тюрьмы свои опасения и предложения. В случае, если оценки визитеров и начальника расходятся, то организуется совместная проверка. Если визитеры видят, что начальник не справляется с проблемой, то докладывают об этом вышестоящему тюремному руководителю. Совет визитеров вправе обратиться к начальнику Тюремной службы и Министру юстиции, однако делается это нечасто, все вопросы визитеры стремятся решить на уровне начальника тюрьмы.

Осужденные вправе, как заранее написать заявку о том, что они хотят встретиться с визитером (такая заявка поступает в Совет), *так и непосредственно обратиться к визитеру,* когда тот посещает тюрьму. В заявке указывается имя заключенного, дата, место его нахождения, вопрос, по которому он хочет обратиться. При встрече с заключенным, выясняется, что он уже сделал для разрешения поставленной им проблемы. Если внутренние способы разрешения проблемы исчерпаны, или осужденный пытался что - то сделать, но не смог, то совет визитеров вмешивается: среди визитеров преобладает точка зрения, что именно сама тюрьма должна решать проблемы заключенных.

Но визитеры не должны подменять администрацию тюрем в, то же время их задачей является выявление случаев, когда администрация не способна решать поставленные перед ней задачи. Личное обращение и подача заявки - не единственный способ обратиться в Совет визитеров. *В каждом жилом помещении каждой тюрьмы висит 3 ящика - для обращения по вопросам*

межрасовых отношений (попавшие в него заявления разбирает специальный комитет под председательством начальника тюрьмы, в его работе участвуют и визитеры), *ящик для обращения в администрацию тюрьмы и зеленый ящик для обращения в совет визитеров*. Около ящиков имеются кармашки со стандартными бланками обращений в каждую из этих инстанций. Обращение на розовом бланке конфиденциальное.

Все заявления осужденных, а также принятое по ним решение записываются. Если обращение осужденного направляется в Совет визитеров в закрытом конверте, то Совет должен ответить в течение 7-ми дней. Если жалоба является безосновательной, то визитер объясняет это заявителю, однако тот вправе обжаловать решение визитера. *В то же время рассматривать жалобы, не относящиеся к условиям содержания члены совета не вправе*. Так, например, по вопросам, о несправедливости судебного приговора, визитеры вправе лишь посоветовать ему обратиться к адвокату. Познакомиться с *медицинскими документами* заключенных визитер, также, вправе лишь с согласия самого заключенного.

При *любом инциденте или ЧП* визитер должен прибывать на место, даже, если ситуацию рассматривает полиция, пожарная служба и т.д. При этом визитеры контролируют правильность действий полиции и пожарников, кроме случаев, если полиция считает, что существует слишком большой риск для безопасности визитеров. *Визитеры изучают все телесные повреждения, полученные заключенными, контролируют перевод осужденных из камеры в камеру*.

Ежегодные отчеты Совета визитеров направляются начальнику Тюремной Службы, Министру юстиции публикуются в СМИ. *Государство оплачивает визитеру дорогу в тюрьму, а при потере визитером зарплаты по работе, в связи с исполнением обязанностей визитера, либо возникновении у него расходов на содержание няни для ребенка, государство возмещает эти расходы*. Однако весь бюджет совета визитеров весьма скромный и составляет лишь 1, 5 млн фунтов стерлингов, то есть большинство визитеров требований о возмещении им этих расходов не предъявляют. *Если визитер получит травму в тюрьме или пострадает иным образом, государство также обязано о нем заботиться. Если визитер даст заключенному неправильный совет, повлекший ущерб, то государство обязано компенсировать этот ущерб*.

Как уже было отмечено все визитеры - это лица, выполняющие свои функции на общественных началах. Все визитеры *проходят постоянное обучение*. Новые члены Совета обучаются в «своих» тюрьмах. После ознакомления со своей тюрьмой, член совета посещает курсы, где визитеру объясняют, как посещать тюрьму и что там искать, какие помещения в тюрьме надо посещать постоянно, как налаживать отношения с сотрудниками, как вести записи на аудио и видеоаппаратуре, которые затем могут служить доказательствами допущенных нарушений.

С визитерами проводятся занятия о том, как включать сигнализацию, обращаться с ключами, строить отношения с заключенными, пользоваться

рацией. Визитеры должны быть коммуникативны и наблюдательны, знать обязанности сотрудников тюрьмы. Визитеры должны уметь общаться, слушать, не удовлетворяться первым полученным ответом. При подготовке визитера, выясняется, каковы пробелы в его подготовке. Визитерам выдается специальное пособие визитера.

Применяется также и дистанционное обучение - визитерам рассылается материал, после изучения которого визитеры отвечают на поставленные вопросы. Проводится подготовка и в небольших группах. Так, *отдельно готовятся визитеры, работающие с депортируемыми* из страны незаконными мигрантами. *Существуют отдельные курсы* для подготовки председателей советов визитеров, где изучаются вопросы по взаимодействию с начальниками тюрем, разбирается практика рассмотрения инцидентов.

В каждом совете есть координатор по образованию, который должен оценить пробелы в подготовке визитеров. Через каждые 2-3 года каждый визитер направляется на курсы для опытных визитеров. Однако при обучении визитеров стандарты ООН и Совета Европы отдельно не изучаются: предполагается, что нормы этих актов уже предусмотрены национальным законодательством. Все материалы для обучения визитеров утверждаются Национальным Советом визитеров. Ежегодно подготовку проходят около 600 визитеров. Стоимость такой подготовки составляет 1,5 млн ф.с. в год, то есть аналогична затратам на обеспечение деятельности Совета визитеров.

В Великобритании как мы уже отмечали, *институт пробации* появился в 1887 г. в связи с принятием Закона «Об испытании впервые осужденных». В 1907 г. с принятием Закона «Об испытании преступников» этот институт окончательно сформировался в английском уголовном праве. В настоящее время пробация выступает в виде «приказов в интересах общества» и, вместе с «приказами в интересах общества, выносимых в отношении несовершеннолетних», входит в группу наказаний *«ограничивающих различные права и свободы лица»*, или *«наказаний в интересах общества»*.

При назначении требований в рамках «наказания в интересах общества», суд может прибегнуть к применению к осужденному *«электронного мониторинга»*. При этом при применении «комендантского часа» и «запрещения пребывания в определенных местах» суд обязан применить к лицу электронный мониторинг. Причем, именно в Великобритании, впервые в истории Европы, спутниковые технологии начали использоваться для контроля за лицами, состоящими на учете службы пробации. Так, там в конце сентября 2004 г. была введена в эксплуатацию система спутникового наблюдения за преступниками-рецидивистами и педофилами. Вначале нововведение применялось в г. Манчестер, а также в графствах Уэст-Мидлендс и Хэмпшир. В эксперименте приняли участие около 5-ти тысяч серийных преступников. В настоящее время территория действия спутникового наблюдения распространена на всю Великобританию.

Специальные электронные устройства (в виде браслетов) должны носить, в частности, воры, грабители и угонщики автомобилей, которые освобождены из

тюремны досрочно, осужденные условно. Если лицо, в отношении которого применен электронный мониторинг, зайдет на запретную для него территорию, сигнал поступает в полицию или службы пробации. Устройство также предупреждает о появлении на детских площадках или территории школ лиц, уличенных в преступлениях на сексуальной почве.

Функции контроля за лицами, в отношении которых вынесен «приказ в интересах общества», осуществляет служба пробации. При этом особого внимания заслуживает опыт деятельности службы пробации Англии и Уэльса, которые ранее действовали только на местном уровне, в графствах и крупных городах. В 2001 г. была создана Национальная служба пробации, которая являлась структурным подразделением МВД. В дальнейшем согласно как уже было отмечено в *Англии и Уэльсе была образована Национальная служба по контролю за правонарушителями (NOMS)*. Целью ее создания явилось объединение службы пробации и тюремного ведомства, которые ранее были самостоятельными организациями.

В 2007 г. с созданием Министерства юстиции, в ее, в состав вошла и служба пробации. Впоследствии британское правительство заявило о том, что некоторые функции службы пробации могут быть переданы на конкурсной основе частным организациям: некоммерческим, неправительственным, а также коммерческим. В связи с этим в *2015 г. из государственной службы пробации, функции, связанные с работой с правонарушителями, совершившими менее опасные правонарушения, были переданы в специально созданную частную службу пробации.*

В дальнейшем в 2017 г. *служба пробации вошла в образованную «Службу тюрем и пробации Ее Величества».* Причиной данной реорганизации стала необходимость ограничить службу пробации от выполнения несвойственных ей функций (в частности, решение вопросов развития уголовно-исполнительной политики государства, выполнение законотворческих функций и т.д.). В Северной Ирландии и Шотландии существуют свои собственные службы пробации.

В структуру службы пробации в настоящее время входят общественная (государственная) служба пробация и частная служба пробация. Государственная служба пробации осуществляет свою деятельность в отношении лиц, совершивших более опасные правонарушения (тяжкие насильственные, все сексуальные посягательства, а также менее тяжкие преступления, за которые назначается более 12 месяцев тюремного заключения). Частная служба пробация осуществляет свою деятельность в отношении лиц, совершивших менее опасные преступления.

Вопрос о подведомственности правонарушителя (государственная или частная служба пробации) решается после подготовки сотрудником службы пробации досудебного доклада. В связи с этим государственная служба пробации, при осуществлении своей деятельности тесно работает с судами и мировыми судьями в формате формальных официальных встреч по коммуникациям, в процессе которых обсуждаются вопросы своевременности и

качества предоставления досудебных докладов. Кроме того *особенностью осуществления probation в Великобритании* является ее взаимодействие с двумя судебными органами. Один суд выносит «приказ в интересах общества», а другой – по месту жительства осужденного, ведает надзором и закрепляет правонарушителя за определенным инспектором службы probation.

Основными задачами деятельности службы probation являются обеспечение надзора за поведением осужденных, проведение «социального исследования» личности правонарушителей, оказание им практической помощи в социальной адаптации. Вместе с тем, служба probation работает не только с осужденными к «наказаниям в интересах общества», но и с лицами, которым наказание в виде тюремного заключения отсрочено или которые временно находятся вне места отбывания наказания либо досрочно освобождены от его отбывания. Так, например, 30% из лиц, состоящих на учете служб probation – это освобожденные досрочно. *Кроме того, на службу probation, возложено:*

организация взаимодействия и сотрудничество с пенитенциарными учреждениями при подготовке осужденных к освобождению и оказание социальной помощи лицам, освобождающимся из мест лишения свободы;

обеспечение возможности примирения в системе «жертва-преступник»;

наставничество, т.е. возможность назначения наставника правонарушителю. При этом наставником может быть полицейский, родственник, социальный работник, волонтер – кто угодно, но это должен быть человек, заинтересованный в оказании помощи.

Сотрудники службы probation включаются в работу с правонарушителями, с момента как они попадают в полицию, и в их обязанности, как мы уже отмечали, входит подготовка досудебного доклада. При этом до суда они встречаются с судьями и обязательно присутствуют на суде, помимо этого, они наносят регулярные визиты в отделения полиции. Работа на досудебном этапе представляет собой социальное исследование личности обвиняемого, прежде всего такая работа заключается в сборе информации о правонарушителе с целью оказания помощи суду в определении наиболее эффективного вида наказания на основе прогнозирования его дальнейшего поведения, возможностей ресоциализации. Этот доклад готовят как для решения вопроса о мере пресечения или наказания, так и тогда когда административная комиссия тюрьмы готовит материалы для решения вопроса о досрочном условном освобождении осужденного от отбывания наказания.

Службу probation Ее Величества *возглавляет Главный офицер probation*, который обладает исключительными полномочиями в сфере формирования ее политики, определения направлений деятельности сотрудников и взаимоотношений с руководителями других государственных структур в сфере уголовной юстиции. Помощник главного офицера отвечает за кадровое и финансовое обеспечение деятельности службы probation, а также за реализацию ее основных функций. При этом бюджет службы probation в среднем составляет около трети бюджета Службы тюрем и probation.

На местах образованы пробационные округа, создаваемые с учетом судебных округов, которые расположены в 10-ти регионах. Всего в Англии и Уэльсе 42 региональных службы пробации (именно столько же полицейских участков), численностью 15 000 человек, примерно по 350 человек в каждой региональной службе пробации. Служба пробации ведет надзор за 200 000 правонарушителей. В среднем на одного сотрудника приходится 13-14 лиц, состоящих на их учете. Вместе с тем на сегодняшний день отмечается необходимость увеличения штатной численности сотрудников службы пробации, поскольку увеличивается объем выполняемой ими работы.

В пробационных округах руководящим органом являются *Комиссии по пробации*, состоящие из мировых судей и граждан, которые пользуются уважением в обществе. Комиссия назначает сотрудников службы пробации в округе, контролирует их финансовые отчеты, работу и т.п. Кроме того имеется Комиссии по контрольным делам, в обязанности которых входит контроль за работой всех сотрудников пробации округа по делам находящимся в их производстве. В каждом регионе назначается *Главный офицер службы пробации*, который имеет несколько заместителей и помощников, которые ответственны за различные направления работы службы.

К примеру, один из помощников главного офицера отвечает за программы трудоустройства, а другой – за программы коррекции поведения осужденных. В местном офисе службы пробации руководство осуществляет старший офицер пробации, ему подчинены 6–8 офицеров пробации и от 4 до 6 офицеров службы пробации. Офицеры пробации выполняют следующие функции:

- проведение бесед с обвиняемыми на досудебной стадии и подготовка оценки их личности для суда в целях оказания помощи судьям и магистратам (мировым судьям) в определении вида и размера наказания;

- исполнение «наказаний в интересах общества», которые обычно связаны с обязательством осужденного посещать определенные программы, либо выполнением каких-либо бесплатных работ на благо общества, а также посещением установленных судом мероприятий;

- проведение занятий в специализированных группах, созданных в целях снижения риска преступного поведения осужденных, таких как группы по управлению гневом;

- предоставление советам по условно-досрочному освобождению отчетов и оценки рисков в отношении осужденных в целях выявления заключенных, подлежащих условно-досрочному освобождению;

- работа с освобожденными из мест лишения свободы, в целях оказания им помощи в реинтеграции в общество. При этом необходимо отметить, что касается непосредственно вопросов оказания содействия освобождаемым, привлечения внимания общественности и организации благотворительной помощи, то ими занимается Национальная ассоциация попечения и устройства правонарушителей;

- работа с жертвами преступлений;

управление временными общежитиями для отпущенных на поруки обвиняемых, ожидающих суда, которые представляются не опасными для общества и могут быть помещены в открытые общежития;

управление общежитиями для лиц, отбывших длительные сроки лишения свободы, где им предоставляется помощь в реинтеграции в общество.

В свою очередь офицеры службы пробации являются сотрудниками нижестоящего уровня и не имеют той квалификации, которая есть у офицеров пробации. Данные сотрудники исполняют различные функции, включая проведение программ и руководство организаторами программ по выполнению общественных работ или созданию мастерских, где осужденные могут получать профессиональную подготовку. Также указанная категория сотрудников участвует в управлении временными общежитиями. Обычно они вправе исполнять большинство функций офицера пробации, за исключением подготовки докладов и отчетов для судов, Советов по досрочному освобождению и т.д.

В службах пробации также работают *психологи*. В целом их роль состоит в надзоре за проведением программ по коррекции поведения осужденных, которые реализуются офицерами низшего звена и координируются из штаб-квартиры службы. Психологи не назначаются в каждый офис службы пробации, и их число гораздо меньше, чем офицеров пробации и офицеров службы пробации. Иногда психологи также привлекаются к работе по оценке рисков.

Если говорить непосредственно об осуществлении *«пробационного надзора»* со стороны службы пробации, то он заключается, как во встречах лица, состоящего на ее учете с уполномоченным должностным лицом в назначенное им время, и в назначенном им месте, так и в обязанности участие этих лиц в определенных программах исправления и коррекции, которые определены в судебном порядке. При этом в Великобритании существует определенная *«Система оценки уровня опасности правонарушителя (OASys)»* (система оценки рисков), которая является национальной системой для оценки риска правонарушителя для общества, возможности совершения им повторного правонарушения, а также потребности правонарушителя в проведении программ исправления и коррекции поведения.

Для проведения такой оценки сотрудники пробации обязаны отслеживать уровень образования преступников, их профессиональные навыки, злоупотребление психоактивными веществами, а так же выявлять проблемы в отношениях, психологические проблемы и возможные отклонения. Результаты данной оценки в обязательном порядке доводятся до суда, что влияет на вынесение приговора, назначение испытательного срока с целью исправления поведения правонарушителя и рекомендации прохождения определенных программ по реабилитации.

Принцип деятельности системы OASys заключается в поэтапном заполнении определенных секций, содержащих перечень вопросов, качественно объединенных в один блок. При этом в ходе внесения офицером пробации

данных в систему OASys, производится постоянное смещение по секциям, в зависимости от обнаруженной корреляции ранее введенной информации с вновь вводимой информацией. Например, в ходе заполнения OASys установлено, что основным криминогенным фактором для данного правонарушителя являются неудовлетворительные жилищные условия. Данная информация фиксируется в системе и в последующем акцентируется постоянно (в виде напоминания).

Перечень вопросов OASys носит накопительный характер, переход из секции в секцию производится только при заполнении предыдущих секций. Именно по этой причине информация может быть обработана в лимитированном или расширенном виде. Если предыдущие секции не выявляют рисков у правонарушителя, то производство расширенного опроса становится нецелесообразным. Результатом обработки данных через OASys является получение данных о вероятности повторного правонарушения (в процентном соотношении). Полученный результат считается достоверным и может быть принят за основу в течение 2-х лет.

К стандартным процедурам осуществления надзора можно отнести проведение бесед, сотрудник пробации периодически посещает подопечного на дому, обсуждает возникающие проблемы, изучает все стороны его жизни, включая физическое здоровье и эмоционально-психологическое состояние, профессиональные интересы. Безусловно, такая работа требует большой отдачи от сотрудника, проявления терпения в сочетании с четкой организацией программы исправления.

При этом к настоящему времени в Великобритании накоплен большой опыт реализации программ, нацеленных на снижение повторного правонарушения, социальной адаптации осужденных. Некоторые программы являются универсальными (т.е. подходят для большинства правонарушителей). К таким, например, относятся: программа по «управлению гневом» (содержит коррекционные занятия по управлению импульсивным и запланированным гневом); программа по развитию мыслительной деятельности (применяется при совершении общеуголовных правонарушений).

В то время как другие предназначены для преступников, совершивших определенные виды преступлений. К таким, например, относятся: программы для совершивших правонарушение при управлении транспортным средством, (содержит изучение причин употребления алкоголя правонарушителем); программы для лиц совершивших преступления с применением насилия, или преступлений, на сексуальной почве. Для женщин-правонарушителей, также существуют специальные программы.

Так службами пробации, в частности, организуется и проводится специальная *программа группового воздействия на женщин, осужденных «к наказанию в интересах общества»*. Встречи проводятся один раз в неделю с 10 до 15 часов с перерывом на обед, который оплачивается из бюджетных средств. Расходы на дорогу также компенсируются. Женщины, имеющие детей до 5-ти

лет, могут взять их с собой и оставить под присмотром сотрудников местной социальной службы с тем, чтобы все женщины могли посещать занятия.

Эта программа включает в себя лекции, беседы, дискуссии по таким проблемам, как преступность, женская в частности, наркомания, алкоголизм, табакокурение, охрана здоровья, поддержание хорошей физической формы и внешнего вида, семейные конфликты, насилие в семье, насилие по отношению к детям, расовая дискриминация, работа и образование, чувство самоуважения и уверенности в себе. Один раз в две недели организуется культурная программа – посещение театров и кинотеатров, музеев и выставок и т.д.

Программа рассчитана на 10 месяцев, пропуски занятий допускаются только по уважительным причинам. В случае болезни необходимо представить заключение врача. На занятиях запрещается употреблять наркотики и спиртное, курить, приносить оружие, играть в азартные игры, проявлять насилие или неуважение по отношению друг к другу. О всех случаях нарушения установленных правил руководитель программы уведомляет сотрудника, непосредственно осуществляющего надзор за осужденной.

Если говорить об осуществлении пробационного *надзора в рамках постпенитенциарной probation*, то эта деятельность в настоящее время осуществляется в отношении: отпущенных из учреждений по лицензии; освобожденных по УДО; правонарушителей, совершившими самые тяжкие преступления (в рамках программы «Prolific and Priority Offender (PPO»). Существует отдельная программа работы с правонарушителями старше 21 года, которые отбыли краткосрочные сроки тюремного заключения (Integrated Offender Management Schemes (IOMs)) которая направлена на восстановление социального статуса, обучение, получение профессиональной квалификации.

Все эти программы, как правило, осуществляется службой probation совместно с другими службами: полицией, администрацией пенитенциарных учреждений, социальными центрами, благотворительными фондами, частными организациями и волонтерами. Так, например, комитеты по рассмотрению УДО, существующее в Лондоне (включающие около 100 человек), состоящие из судей, сотрудников службы probation, юристов, представителей общественности, при решении вопроса об объеме ограничений в отношении освобождающегося лица, обязательно заслушивают доклады составленные офицером probation, по их запросам. При этом при вынесении решения приоритет отдается мнению офицера probation.

При освобождении по лицензии к правонарушителю также могут быть установлены определенные требования. Период действия лицензии зависит от отбытого срока наказания. После периода действия лицензии устанавливается еще дополнительный период реабилитации правонарушителя. При применении освобождения по лицензии обычно имеет место приоритетный учет мнения администрации пенитенциарного учреждения. *При этом за 6-ть месяцев до применения лицензии*, офицер службы probation составляет отчет, который состоит из: данных о правонарушителе и правонарушении (в том числе об интерпретации правонарушения самим правонарушителем, а также об оценке и

прогнозу офицера пробации о будущем поведении правонарушителя). При освобождении лицо обязательно ставится в известность об условиях освобождения под роспись. В случае нарушения условий освобождения правонарушителю могут быть вынесены 2 вида предупреждения: от офицера пробации и от министерства юстиции.

Как мы уже отмечали, Великобритания относится к той немногочисленной группе стран, где служба пробации *осуществляет контроль и за определенными лицами, отбывшими полностью уголовное наказание в виде лишения свободы*. Так, в 1998 г. в качестве реакции на общественное возмущение по поводу того, что на растлителей детей после их освобождения не налагаются никакие ограничения, даже если они продолжают входить в категорию представляющих угрозу, был принят соответствующий закон. Согласно положениям которого, лица, осужденные за изнасилование несовершеннолетних детей, не должны будут после своего освобождения иметь право заходить в определенные ареалы, такие как общественные парки, школьные дворы. Данная норма может применяться ко всем лицам, которые как внутри, так и за пределами Великобритании были изобличены или предупреждены за сексуальные преступления. При этом данная категория лиц, вносится в национальный перечень сексуальных преступников, и должно подвергаться надзору. Надзор должен осуществляться в течение 5-ти лет, и нарушения его условий могут наказываться тюремным заключением сроком до 5-ти лет.

Деятельность по осуществлению постпенитенциарного надзора, в отношении освобожденных, осуществляется в рамках программы «Межведомственная государственная защита общественной безопасности (МАРРА)», основными направлениями деятельности которой являются: обмен информацией по правонарушителю с различными службами; оценка рисков рецидивизма; выработка плана по управлению рисками и их сокращению (снижению опасности для общества), контроль за правонарушителем с целью сдерживание их от повторного правонарушений.

Деятельность в рамках МАРРА в отношении правонарушителей начинается за 6-8 месяцев до освобождения по инициативе администрации пенитенциарного учреждения и в зависимости от степени опасности правонарушителя для общества (практически в 100% случаях МАРРА работает с лицами, совершившими сексуальные или тяжкие насильственные преступления). В среднем мероприятия в рамках МАРРА осуществляются в отношении 10 000 лиц, из которых около 350 дел (о наиболее серьезных правонарушениях) рассматриваются на заседаниях межведомственных комиссий, которые осуществляются с периодичностью 1 раз в 2-3 месяца.

Такие комиссии, например, созданы в каждом из 32-х районах Лондона. В отношении лица, в отношении которого применяется МАРРА, могут устанавливаться определенные обязанности (например, проживание в hostel, ношение электронного браслета, запрет на посещение определенных мест и т.д.). При этом в каждый районе Лондона имеет специальную группу людей по

«обеспечению безопасности», под контролем которых, например, ежегодно находятся около 6 000 лиц, совершивших половые преступления (из них около 10% составляют женщины).

По данным Министерства юстиции, существует четкое свидетельство того, что степень участия правонарушителя в различных программах и качество отношений между сотрудниками пробации и правонарушителями влияют на уровень рецидива. Тем не менее, по статистике, обычный сотрудник пробации лишь 24% своего рабочего времени тратит на установление контакта с правонарушителями, 41% времени – на работу с компьютером, а 35% – на другие виды деятельности (подготовка корреспонденции и докладов, участие в совещаниях и др.). При этом, например, по мнению одного из руководителей, Хэмпшерского отделения службы пробации, у сотрудника есть только 10 мин. для непосредственного общения с правонарушителем.

Заслуживает внимания такой аспект деятельности службы пробации, *как оказание помощи жертвам преступлений*, в целях оказания помощи им в социально-психологической адаптации, избавлению от нравственных страданий. В данном случае, сотрудником службы пробации, в частности, должен проинформировать пострадавшего о потенциальной дате освобождения осужденного, а так же предложить прокомментировать условия его досрочного освобождения. Например, если жертва боится, что они могут быть повторно подвержены нападению со стороны освобождаемого лица, то в качестве дополнительных требований к условиям освобождения может налагаться запрет на осуществление возможных контактов с ними. При этом в Великобритании существуют специальные программы психологического, эмоционального лечения, своего рода, тренинги для жертв насильственных преступлений.

Служба пробации также осуществляет работу *в рамках восстановительного правосудия*. Эта деятельность предполагает активное участие жертвы преступления и правонарушителя а, при необходимости, и другие заинтересованные лица, пострадавшие в результате преступления, в совместном урегулировании вопросов, возникающих в результате совершения преступления, с помощью сотрудника службы пробации. Восстановительное правосудие направлено на восстановление баланса между жертвой, правонарушителем и обществом, с целью возмещения вреда, причинённого преступлением. Преступник имеет возможность не только понять реальные последствия своих действий, но и возместить ущерб.

Глава 7. Система органов и учреждений, осуществляющих уголовно-исполнительную и пробационную деятельность в странах Северной Америки и их персонал

7.1. Виды, уголовно-правовых санкций по законодательству Соединенных Штатов Америки

Соединенные Штаты Америки (далее – США) является страной, где практически впервые были созданы пенитенциарные учреждения, а также институт probation, которые послужили прообразом существующих в настоящее время исправительных учреждений, а также служб probation, по всему миру. Но прежде чем, перейти к рассмотрению вопросов связанных с существующей в данной стране системы применяемых мер уголовно-правового воздействия и порядка их исполнения, необходимо остановиться вначале на особенностях уголовно-правовой системы США.

По форме государственного устройства США представляет собой федерацию. В настоящее время в административном отношении территория страны делится на 50 штатов и федеральный округ «Колумбия», входящий в штат Вашингтон, который был создан специально под столицу. При этом они сгруппированы в 9-ть регионов:

Новая Англия (Мэн, Нью-Гэмпшир, Вермонт, Массачусетс, Род-Айленд, Коннектикут);

Среднеатлантические штаты (Нью-Йорк, Нью-Джерси, Пенсильвания);

Северо-Восточный Центр (Огайо, Индиана, Иллинойс, Мичиган, Висконсин);

Северо-Западный Центр (Миннесота, Айова, Миссури, Северная Дакота, Южная Дакота, Небраска, Канзас);

Южно-Атлантические штаты (Делавэр, Мэриленд, Виргиния, Западная Виргиния, Северная Каролина, Южная Каролина, Джорджия, Флорида). В данный регион, входит и федеральный округ Колумбия;

Юго-Восточный Центр (Кентукки, Теннесси, Алабама, Миссисипи);

Юго-Западный Центр (Арканзас, Луизиана, Оклахома, Техас);

Горные штаты (Монтано, Айдахо, Вайоминг, Колорадо, Нью-Мексико, Аризона, Юта, Невада);

Тихоокеанские штаты (Вашингтон, Орегон, Калифорния, Аляска, Гавайи (24 Гавайских острова).

Каждый штат подразделяется на округа, которые традиционно называются графствами, а в штате Луизиана - приходами. Сами округа делятся на муниципалитеты и таунишпы. Первые осуществляют местное самоуправление в городах, вторые - в сельской местности. Вместе с тем в Новой Англии обе единицы называются тауны. Все штаты имеют:

свои конституции, часть которых была принята еще в XVIII в. При этом самой старой является Конституция штата Нью-Хэмпшир (1784 г.), а самой новой – штата Колорадо (1965 г.). Конституции штатов отличаются большим

объемом и меньшей стабильностью, чем Конституция США 1787 г. Причем многие их положения были заимствованы из Федеральной Конституции;

свой выборный законодательный орган, - двухпалатные легислатуры, и только в штате Небраска - однопалатный;

свою выборную исполнительную власть - в лице губернатора и его заместителя (36 штатов), или губернатора и кабинета (45 штатов);

обладают своей системой права и судебной системой.

В качестве 51-го штата можно назвать, находящуюся под управлением США, но не являющуюся их неотъемлемой частью, территория государства *Пуэрто-Рико* (Карибское море), со статусом «неинкорпорированной организованной территории». При этом в Пуэрто-Рико верховная власть принадлежит Конгрессу США, но имеет систему самоуправления, действие Конституции США на ее территории ограничено. Оно имеет свою собственную Конституцию, законодательную, исполнительную и судебную ветви власти. Связь с США заключается в наличии общего гражданства, валюты и осуществления обороны. Кроме того под юрисдикцией США находятся Виргинские острова (Карибское море), Восточное Самоа, Гуам, Мидуэй, Уэйк и др., расположенные в Тихом океане.

Вместе с тем статус последних не позволяет назвать их штатами. Таким образом, костяк государства составляют именно 50 штатов и округ Колумбия, которые имеют существенную государственную самостоятельность: экономическую, законодательную, административную. Поэтому на построение уголовного и пенитенциарного законодательства США оказали значительное влияние особенности действующей законодательной системы США (федеральные законы в сочетании с различными вариантами законодательства каждого штата).

В США нет единой правовой системы, что обусловлено особенностями американского федерализма. При этом Конституция США проводит жесткое разграничение того, что находится в ведении федерации и, что в ведении ее субъектов. Федеральная правовая система существует наряду с федеральным законодательством, федеральными органами управления и федеральной законодательной властью, наряду с законодательством, законодательной властью и органами управления штатов. Для Округа Колумбия Конгресс США издает специальные законы.

Фактически в США, *в настоящее время действуют параллельно 53-ри правовые системы,* которые состоят из Федеральной системы, 50-ти систем штатов, Округа Колумбия и Пуэрто-Рико. Однако федеральная правовая система действует с некоторыми исключениями на территории всей страны, а система штатов - на территории соответствующих штатов. При этом по действию *федеральных законов в пространстве.* При этом можно выделить 2-ве группы: *действующие на всей территории страны и действующие лишь в отдельных ее частях.*

К первой группе относятся те законы действуют на территории всей страны и «проводятся в жизнь» федеральными правоохранительными и судебными

органами. *Ко второй* группе относятся федеральные законы, которые применяются на территориях, подчиненных федеральному правительству. В их число включены: национальные парки и заповедники; территории военного ведомства или зарезервированные правительством США; корабли, плавающие под американским флагом в открытом море, а также воздушные суда, находящиеся в полете в воздушном пространстве над открытым морем, корабли, плавающие под флагом США и т.п.

На этих территориях действует любой федеральный закон, но в случае совершения посягательства, которое федеральным законодательством не предусматривается, то по аналогии применяется право штата, где такие территории расположены. При этом, как уже было отмечено, некоторые территории находятся на особом правовом положении, это в частности касается Округа Колумбия и индейских резерваций. Вместе с тем, в американском праве существует правило, согласно которому в случае коллизии между одинаковыми по содержанию законами штата и федерации предпочтение отдается последним, т.е. законы федерации в данном случае обладают верховенством в отношении законов штатов.

Основными источниками уголовного и уголовно-исполнительного права США являются общее или прецедентное право и статутное право, т.е. законодательство. Но поскольку к настоящему времени, ни осталось, ни одного штата, где уголовная репрессия опиралась бы в основном на нормы общего права, а статутное право выступало бы в качестве дополнения к нему, и все штаты стремятся к тому, чтобы сделать статутное право всеохватывающим. В связи с этим, например, *основными источниками федерального уголовного и уголовно-исполнительного законодательства являются:* Конституция США 1787 г. акты Конгресса, подзаконные акты, а также нормы международного уголовного права, в незначительной степени – право индейских племен. Ряд уголовно-правовых предписаний содержатся в статьях 5; 6; 8; 13; 14 Билля о правах (1791 г.).

Конституция США, в частности, содержит следующие положения уголовно-правового и уголовно-исполнительного характера: регулирующих вопросы привлечения к уголовной ответственности высших должностных лиц; предписывающих, что Конгресс имеет право устанавливать наказание за подделку государственных ценных бумаг и монет, определять и карать морской разбой, тяжкие преступления, совершенные в море; запрещающих принимать билли об оплате (законодательные акты, объявляющие определенное лицо виновным в тяжком преступлении без судебного разбирательства и предусматривающие смертную казнь) и законы *ex post facto* (законы, имеющие обратную силу); предоставляющих президенту право отсрочки исполнения приговоров, а также помилования за преступления, совершенные против США, за исключением случаев осуждения в порядке импичмента; содержащих дефиницию государственной измены, под которой понимается ведение войны против США, присоединение к их врагам, оказание им помощи и услуг; устанавливающих, что лицо, обвиняемое в каком-либо штате в измене, felonии

или ином преступлении, скрывающееся от исполнительной власти штата, из которого оно бежало, подлежит выдачи для препровождения в штат, в юрисдикцию которого входит это преступление.

В США *нет федерального уголовного и уголовно-исполнительного кодексов* в их общепринятом понимании. При этом, например *Федеральные законы в области уголовного права*, можно подразделить на 2-ва вида. К первому относятся законы, регулирующие общие вопросы преступности и наказуемости, а также устанавливающие ответственность за совершение конкретных деяний, консолидированные в 1948 г. в единый акт – Раздел XVIII Свода законов США. Формально она не имеет ни Общей ни Особенной части. Фактически же первая глава («Общие положения») – мини-Общая часть, так как она состоит всего лишь из 22-х статей, большинство из которых содержат определения используемых в указанном разделе терминов. Однако далеко не все уголовно-правовые нормы, даже общего характера, собраны в ч. I Раздела XVIII Свода законов. Есть они в части II этого раздела, где рассматриваются вопросы наказаний (пробации, штрафа и тюремного заключения – Глава 227, а также смертной казни – Глава 228), разбросаны почти по всем остальным 49 разделам Свода законов США. Их около 3 000.

Федеральные законы второго вида принимаются для урегулирования каких-либо конкретных вопросов (например, Закон 1970 г. «О контроле за организованной преступностью в США», Закон 1984 г. «О контроле над преступностью», Закон 1994 г. «О контроле над насильственной преступностью»). Кроме того, законы этого вида устанавливают ответственность за деяния, не предусмотренные Разделом XVIII Свода законов США (например, Закон 1986 г. «О мошенничестве и злоупотреблениях, связанных с компьютерами»). Помимо норм федерального статутного права *источниками уголовного и уголовно-исполнительного права США являются и подзаконные акты*, издаваемые Президентом, департаментами и ведомствами Федерального правительства. В них, в частности, разъясняются и детализируются конкретные законы, а также определяются условия их применения.

К источникам уголовного и уголовно-исполнительного права штатов также относятся: Конституции штатов, уголовное и пенитенциарное законодательство штатов, подзаконные акты, издаваемые властями штатов. При этом *в Конституциях штатов вопросам наказания уделяется большое внимание*. Это касается целей наказания, видов приговоров и способов их приведения в исполнение. Например, в конституции Аризоны сказано, что смертная казнь должна приводиться в исполнение с использованием удушающего газа. Однако в конституциях некоторых штатов можно встретить положения более общего характера. Например, Конституция Огайо запрещает привлекать к ответственности и наказывать за одно и то же преступление дважды (§ 10), а также выдавать лицо за преступление, совершенное в этом штате (§ 12).

Вместе с тем, среди норм, регламентирующих вопросы, связанные с введением и применением норм об уголовном наказании, есть немало прямо

противоречащих друг другу. Например, Конституция штата Флорида запрещает неопределенные наказания, а Конституция штатов Мичиган и Мэрилэнд, напротив, дают законодательным собраниям такое право. Кроме того, по некоторым вопросам Конституции штатов дают более широкое определение. В них можно найти нормы о порядке приведения в исполнение смертной казни, об освобождении от уплаты штрафа и замене одной меры наказания другой, об условно-досрочном освобождении и т.д.

Помимо Конституций уголовно-правовые и уголовно-исполнительные положения содержатся также и в иных законах штатов. В настоящее время все штаты имеют свое уголовное законодательство. При этом более 40-ка лет тому назад, например, уголовное законодательства штатов представляло собой картину весьма неприглядную. Считалось, что каждый или почти каждый штат имеет свой УК. Однако в большинстве случаев он был таковым лишь по названию, ибо состоял из принятых в разное время актов, или норм, нередко расположенных в алфавитном порядке.

Причем законодательство штатов, принятое в разное время, отличалось друг от друга по всем основным параметрам: по структуре, по кругу уголовно наказуемых деяний, по регулированию вопросов общей и особенной части, по санкциям за сходные или одинаковые преступления. Так, кровосмешение в Калифорнии каралось лишением свободы сроком до 50-ти лет, а в Пенсильвании – до 5-ти, гомосексуализм в одном штате можно было наказывать ПЛС, а в другом – штрафом.

В связи с этим была необходима реформа уголовного права. Толчком к ее проведению стала деятельность весьма представительной Комиссии Института американского права, которая была создана в 1951 г, а в еще большей степени – подготовка ею и опубликование в 1962 г. окончательного 13-го варианта проекта *Примерного Федерального Уголовного кодекса США* (далее – *Примерный УК США*). Целью разработки данного Примерного УК США было установление единых понятий для всех штатов страны. Данный кодекс был разработан на основе анализа законодательства и практики других стран и в нем наблюдается отход от общего права Англии.

В настоящее время реформа уголовного права проведена в большинстве штатов. Конечно, не все они – результат коренного пересмотра уголовного права в духе рекомендаций Примерного УК США. В некоторых штатах ограничились «косметическим ремонтом» с сохранением подчас довольно широких сегментов общего права. По-прежнему в законодательстве штатов сохраняются различия, нередко значительные: например, нет двух кодексов, структуры которых совпадали или были бы исходными.

При этом принятые уголовно, и уголовно-исполнительные нормы, как и прежде, *сформулированы не в виде отдельных кодексов, а в виде разделов (титулов), свода законов того или иного штата.* Так, например, в штате Нью-Йорк, основная масса уголовно правовых и уголовно-исполнительных норм содержится в Главе 40 Свода законов штата, а в Пенсильвании в титуле 18 Свода законов данного штата. Вместе с тем с тем в дальнейшем, для

обозначения уголовного и уголовно-исполнительного законодательства мы будем говорить об УК штатов, это более удобно.

Кроме того широко распространенной в штатах является практика регулирования уголовно-правовых отношений при помощи подзаконных актов. Причем такие акты издаются не только высшими органами исполнительной власти, прежде всего губернаторами, но и местными органами власти – в городах и округах. В последних издаются акты, которыми не только конкретизируются, адаптируются к местным условиям нормы законов, но нередко и самостоятельно предусматривается уголовная ответственность, иногда в довольно высоких пределах.

Наряду с законодательством источником, в частности уголовного права США является общее право. Первоначально и еще длительное время в его основе лежало английское уголовное право. В дальнейшем оно развивалось все более самостоятельно, становилось все более «американским». По сравнению с английским американское общее право имеет ряд отличий. В большинстве штатов в силу существующих там запретов – судебных (как, например, в штате Нью-Йорк), а чаще законодательных (например, в штате Огайо – § 2901.03 УК или в штате Кентукки – ст. 500.020 УК) – наказывать по нормам общего права нельзя. На такое решение вопроса, во всяком случае, в некоторых штатах, подвигла позиция Примерного УК США: «Никакое поведение не составляет посягательства, если оно не является преступлением или нарушением по настоящему кодексу или иному статуту данного штата» (п. 1 ст. 1. 05).

С другой стороны, даже в принятое новое уголовное законодательство таких штатов, как Нью-Мексико, Вашингтон и Вирджиния, включены специальные положения о сохранении общего права. В наиболее широких пределах это, допускается УК Флориды (§ 775.01), где сказано, что общее право «действует в данном штате без каких-либо ограничений». В этих и некоторых других штатах суды не только осуществляют уголовную репрессию по нормам общего права, но и определяют новые преступления, т.е. занимаются прямым нормотворчеством, подменяя собой законодательные органы.

В большинстве же штатов, где преступления общего права упразднены, законодательство содержит разного рода оговорки, дополнения или исключения, по существу позволяющие считать общее право источником уголовного права. Так, например, в ст. 939.10 УК штата Висконсин наряду с положением об отмене преступлений общего права указывается, что правила общего права, не противоречащие уголовному кодексу, сохраняются. Чаще всего оговорки касаются таких вопросов, как обстоятельства, исключающие уголовную ответственность (самооборона, принуждение, крайняя необходимость), возраст уголовной ответственности, невменяемость.

Но даже в штатах, законодательство которых не содержит никаких оговорок, судьи для уяснения используемых в нем терминов (тяжкое или простое убийство, ограбление, нападение, изнасилование и др.) вынуждены прибегать к соответствующим положениям общего права. Другими словами, оно широко применяется для истолкования и практического применения

уголовного законодательства, в частности, для определения признаков конкретных преступлений, лишь названных, но не раскрытых в нем.

Одним из важных вопросов является уяснение соотношения между нормами федерального законодательства и законодательства штатов. *Теоретически считается, что установление уголовной ответственности является делом штатов.* Вместе с тем нередко случаются коллизии между схожими по своему содержанию нормами права, т.к. *санкции за одни и те же преступления разные.* При этом в американском праве существует правило, согласно которому в случае коллизии между одинаковыми по содержанию законами штата и федерации предпочтение отдается последним.

Как и все федеральные законы, законы в области уголовного права *по действию в пространстве можно выделить две группы:* федеральные законы, действующие на всей территории страны и действующие лишь в отдельных ее частях. *К первой группе* относятся законы, предусматривающие преступления с так называемым «федеральным элементом», в частности посягательства: совершенные в отношении должностных лиц федеральных органов (например, убийство, причинение телесных повреждений, воспрепятствование исполнению служебных обязанностей); совершенные этими лицами в связи с осуществлением своих обязанностей (например, взяточничество и хищение); затрагивающие интересы нескольких штатов, а также интересы отдельных правительственных учреждений или в целом правительства США (измена, шпионаж и др.); воинские преступления.

Ко второй группе таких законов относятся такие, которые применяются на территориях, подчиненных федеральному правительству. В число этих территорий, как уже было отмечено, включены: национальные парки и заповедники; территории военного ведомства или зарезервированные правительством США; корабли, плавающие под американским флагом в открытом море, а также воздушные суда, находящиеся в полете в воздушном пространстве над открытым морем и т.п. Здесь действует любой федеральный закон об уголовной ответственности. Но если на этих территориях *совершается посягательство, которое федеральным законодательством не предусматривается, то по аналогии применяется право штата, где такие территории расположены* (§ 13 Раздела XVIII Свода законов США). Некоторые территории находятся на особом правовом положении. Например, для Округа Колумбия Конгресс издает специальные законы, в том числе уголовные, которые предусматривают исчерпывающий перечень преступлений. Особый статус предусмотрен и для индейских резерваций.

Источниками уголовного и уголовно-исполнительного права США также являются заключенные ими договоры (Раздел 2 ст. III и ст. VI Конституции). Так, например, только при наличии соглашения об экстрадиции, заключенного США с соответствующим государством, возможна выдача лица, совершившего предусмотренное федеральным законодательством международное преступление (пиратство, угон самолета, незаконная торговля наркотиками и др.). В весьма ограниченных пределах, в частности источником уголовного

права США является право индейских племен (§ 1152 Раздела XVIII Свода законов США).

В настоящее время, как федеральное уголовное законодательство США, так и уголовное законодательство штатов, *не содержит определения наказания*, отдавая решение этого в основном – доктрине уголовного права. Причем, более полное определение наказания сформулировано в словаре юридических терминов, согласно которому: «Наказание в уголовном праве – это любая боль, страдание, кара, ограничение, налагаемое на лицо в соответствии с нормами права и по решению или приговору суда за преступление или уголовное правонарушение, совершенное им, или за невыполненные обязанности, предписываемой законом». При этом а мнению А.А. Нерсисян, Н.П. Мелешко и Е.Г. Тарло, в соответствии с законодательством США, можно *выделить 6-ть признаков наказания*:

наказание – это лишение (зло, мука);

оно является принудительным;

наказание налагается от имени государства;

оно предполагает наличие правил и их нарушение, а также более или менее нормальное установление в судебном решении этого факта;

наказание налагается на правонарушителя, который причинил вред обществу, а это предполагает наличие совокупности правил, с учетом которых как вред, так и наказание являются существенными с этической точки зрения;

размер и тип наказания определенным образом зависят от причиненного вреда, т.е. они пропорциональны серьезности вреда, а также отягчаются или смягчаются с учетом личности правонарушителя, его мотивов и соблазнов».

О целях наказания, в американской уголовно-правовой литературе можно обнаружить большое разнообразие теорий. Одной из более современных и популярных теорий целей наказания является *теория удержания от совершения преступления устрашением*. Согласно этой теории, нередко именуемой общей превенцией, страдания преступника за совершенное им деяние должны удержать других от совершения преступлений; в противном случае их ожидает та же участь. Однако, как отмечают американские исследователи, обще предупредительный эффект наказания не ясен; трудно измерить эффективность страха перед наказанием, т.к. это не единственная сила, удерживающая людей от нарушения закона.

К данной теории тесно примыкает теория, направленная на то, чтобы удержать *от совершения преступления ранее судимых лиц*. Некоторые авторы называют ее *special* или *particular deterrence*, что означает удерживание от совершения преступлений путем специального или индивидуального устрашения. Согласно этой теории, от совершения преступлений в будущем должны удерживать как само наказание (например, более продленное тюремное заключение), так и система отбывтия наказания, т.е. «неприятные ощущения», повторения которых осужденный не хотел бы в будущем.

Определенная группа американских ученых, также как и некоторые российские авторы – специалисты в области зарубежного уголовного права под

предупреждением понимают, прежде всего, *общее удерживание, а не частное*. Вместе с тем *специальная превенция – лишение возможности совершать преступления (incapacitation)* – в американском уголовном праве выделяется в самостоятельную цель наказания. Согласно этой теории, общество может защитить себя от лиц, являющихся опасными в силу их предшествующего преступного поведения, путем изоляции или исключения их из общества.

Первый способ означает, что, по крайней мере, на какой-то срок, пока осужденный находится в тюрьме, он лишается возможности совершать посягательства. *Второй* – когда осужденный отбывает приговор к ПЛС (без права на досрочное освобождение) или подвергается смертной казни. При этом, например, П. Робинсон пишет, что лишение возможности совершать преступления может достигаться и другими способами, например путем «кастрации потенциального насильника или отсечения руки потенциального карманника».

К числу «основных» теорий наказания относится – *реабилитация*. Согласно этой теории, виновный наказывается с целью исправить его путем «надлежащего обращения» с ним. Такое обращение не совсем правильно называть наказанием, поскольку (в отличие от других наказаний) упор делается не на причинение ему страданий. Теория реабилитации покоится на убеждении, что человеческое поведение является «продуктом» (результатом) предшествующих причин, что эти причины могут быть выявлены и что, исходя из этого, могут быть применены соответствующие терапевтические меры, которые могут оказаться эффективными для изменения поведения осужденного. Один из американских юристов Рим так и определяет ее как «совокупность терапевтических мер, необходимых для того, чтобы вернуть осужденного в общество».

Сравнительно недавно в США стали все чаще говорить о концепции «избирательного» лишения возможности совершения преступлений. Несмотря на общее терминологическое сходство с одной из вышерассмотренных теорий, она существенно отличается от нее. Эта концепция, как отмечает Ф.М. Решетников, представляет собой «*подновленный вариант ламбродзианской идеи выявления «потенциального преступника»*. Она предлагает подвергать долгосрочному лишению свободы не столько того, кто совершил тяжкое преступление в прошлом, сколько того, кто предположительно, с высокой степенью вероятности может совершить такое преступление в будущем. Но самое главное, «избирательная теория» базируется на возможности точного предсказания будущего поведения человека, ибо таким прогнозом и должна определяться «мера наказания» осужденного».

Говоря о целях наказания, то Модельный закон о назначении и исполнении наказаний 1978 г. устанавливает следующие цели: наказать лицо, осужденное за уголовное деяние, обеспечив назначением наказания, которое оно заслуживает в соответствии с тяжестью совершенного им преступления; предупредить совершение преступления и обеспечить уважение к закону путем: отыскания эффективного средства устрашения для других лиц, способных совершить

аналогичное преступление; изоляции лиц с давним уголовным прошлым; организации добровольного участия преступников в реализации исправительных программ (§ 3-101). *При этом, что касается законодательства штатов, то там можно обнаружить положения о целях наказания, но которые обозначаются именно как цели законодательства. Так, «общими целями» УК штата Нью-Йорк (§ 1.05), по существу, провозглашаются все основные рассмотренные выше цели наказания. Те же четыре цели наказания закреплены и в федеральном уголовном законодательстве (§ 3553 Раздела XVIII Свода законов США). Они были включены туда принятым в 1984 г. специальным нормативным актом – федеральным Законом «О реформе системы наказания», который был бы частью так называемого Комплексного закона «О контроле над преступностью», принятого в том же году.*

Закон «О реформе системы наказания» предписывает, чтобы *суд назначал наказание достаточное, но не более того, которое необходимо, чтобы оно соответствовало перечисленным целям наказания.* Кроме того, и это следует подчеркнуть особо, суд при назначении наказания должен руководствоваться рекомендациями Комиссии по назначению наказаний. В 1985 г. такая комиссия была сформирована. Она разработала вступившее в силу 1 ноября 1987 г. «Федеральное руководство по назначению наказаний». В нем содержатся подробные таблицы по назначению наказаний по видам и размерам с максимумом и минимумом за различные составы преступлений и отдельно для преступлений, совершенных рецидивистами. В ноябре 1989 г. Верховный суд США признал это руководство конституционным. При этом Руководство по назначению наказаний предусматривает 43 уровня опасности преступлений.

Понятие «система наказаний» в американской уголовно-правовой доктрине также не разработано в виду особенности уголовного права США. О системе наказаний там можно говорить весьма условно. В настоящее время, как федеральное уголовное законодательство США, так и уголовное законодательство штатов, предусматривает различные виды уголовно-правовых санкций. При этом существует их деление на основные и дополнительные виды. Основными видами наказаний являются: лишение свободы (тюремное заключение); probation и штраф. К основным наказаниям относится и смертная казнь, сохранившаяся на федеральном уровне и в большинстве штатов. Многообразны дополнительные наказания: лишение избирательных прав; запрещение занимать некоторые должности или осуществлять определенную деятельность; конфискация имущества; запрещение пользования имуществом в течение установленного срока; арест или принудительная распродажа имущества; возложение обязанности загладить причиненный вред и др.

По федеральному законодательству за измену государству, покушение на свержение силой правительства США или использование с этой целью оружия в качестве дополнительного наказания может быть назначено лишение американского гражданства. Во многих штатах в качестве альтернативы краткосрочному лишению свободы может быть назначено выполнение

общественно полезных работ – в качестве санитара в больнице или сборщика мусора в городских парках. Некоторые штаты предусматривают назначение такого наказания, как *кастрация (стерилизация)*, для лиц, совершивших тяжкие насильственные преступления против личности. Так, согласно § 645 УК штата Калифорния за совершение полового сношения с девочкой моложе 10-ти лет в качестве дополнительного наказания судом может быть предписана операция «с целью предупреждения производства этим лицом потомства».

При этом как на федеральном уровне, так и на уровне штатов зависимости от максимально возможного наказания, все уголовно наказуемые деяния, делаются на 3-и вида: фелонии, мисдиминоры и нарушение. При этом в свою очередь фелонии и мисдиминоры одеваются на классы. Так, например, в Своде законов США (Раздел XVIII, ч. 2 «Уголовный процесс», § 3559) дается следующая классификация преступлений:

фелония класса «А» - ПЛС или смертная казнь;

фелония класса «В» - 25-ть лет лишения свободы или более;

фелония класса «С» - менее 25-ти лет лишения свободы, но более 10-ти лет;

фелония класса «D» - менее 10-ти лет лишения свободы, но более 5-ти лет;

фелония класса «Е» - менее 5-ти лет лишения свободы, но более 1-го года;

мисдиминор класса «А» - 1 год лишения свободы или менее, но более 6-ти месяцев;

мисдиминор класса «В» - 6-ть месяцев лишения свободы или менее, но более 30-ти дней;

мисдиминор класса «С» - 30-ть дней лишения свободы или менее, но более 5-ти дней;

нарушение – 5-ть дней лишения свободы или менее или другие наказания.

При этом, например, в Примерном УК США 1962 г. (ст. 6.06) за совершение фелонии первой степени (класса «А») предусмотрены, в частности, такие наказания: тюремное заключение, минимальная продолжительность которого составляет от 1-го года до 10-ти лет, максимальная – ПЛС; штраф до 10 000 долларов.

В большинстве американских штатов в настоящее время система наказаний строится также с учетом деления преступлений на ряд категорий, каждой из которых соответствует своя подсистема уголовно-правовых мер. Так, в штате Нью-Йорк за фелонию класса «А» суд вправе назначить тюремное заключение в пределах от 15-ти до 25-ти лет или пожизненно. Для фелонии класса «В», максимум лишения свободы составляет 25-ть лет, класса «С» – 15-ть лет, класса «О» – 7-мь лет, класса «Е» – 4 ре года. С категорией преступного деяния связаны и размеры штрафа, который может быть назначен вместе с лишением свободы.

При этом, минимальный срок лишения свободы по общему правилу не может быть менее 1-го года. В случае совершения фелонии класса «В» или «Е» суд вправе назначить приговор со сроком лишения свободы в пределах 1-го года включительно, если сочтет, что вынесение неопределенного приговора – это слишком суровая мера для данного подсудимого.. При этом, например, за

мисдиминор класса «А», по УК штата Нью-Йорк, срок лишения свободы не может превышать 1-го года, за мисдиминор класса «В» не может быть более 3-х месяцев. За совершение нарушения по законодательству данного штата срок лишения свободы не может превышать 15-ти дней.

В уголовном законодательстве США существует специальная система наказаний для юридических лиц (корпораций), основное место в которой занимает штраф. По законодательству ряда штатов организациям может быть предоставлена пробация или назначено распространение в средствах массовой информации обвинительного приговора суда.

7.2. Система органов и учреждений осуществляющих уголовно-исполнительную и пробационную деятельность, в Соединенных Штатах Америки и их персонал

Смертная казнь (далее – СК) как вид наказания к концу 1995 г. была полностью отменена в 72-х странах. Однако ряд государств, напротив, расширили сферу применения этого вида наказания. Так, в США по Федеральному Закону «О контроле над насильственной преступностью» 1994 г. число преступлений, за которые предусмотрена СК, было увеличено до 60-ти. *В настоящее время США – единственная из стран западной демократии, где применяется СК.* При этом она предусмотрена законодательством федерации и 38-ми штатов. В США ежегодно выносятся около 250–300 смертных приговоров, но не все они исполняются. Рекордным стал 1997 г., когда в штатах были приведены в исполнение 74-ре таких приговора, ровно столько, сколько было исполнено в период 1976 – 1987 гг.

В США федеральное законодательство и законодательство штатов по-разному относятся к этому виду наказания. Федерация и подавляющее большинство штатов признают ее, хотя и в различных пределах, в то время, как в некоторых штатах, а также в Пуэрто-Рико и на Вирджинских островах она провозглашена отмененной полностью. Попытки полной отмены СК предпринимались и в других штатах, но они оказались безуспешными. Так, в штате Делавэр в 1958 г. СК была отменена, а в 1961 г. вновь восстановлена. Последним штатом, восстановившим этот вид наказания в 1995 г., стал штат Нью-Йорк.

При этом следует отметить, что применение СК в США базируется на уголовном законодательстве штатов (нормы федерального закона, где смертная казнь предусмотрена, почти не применяются). Так, в 14-ти штатах этот вид наказания, хотя и предусмотрен в законе, на практике ни разу не применялся (Канзас, Орегон, Колорадо и др.); в других – СК хотя и назначается судом, но фактически не исполняется (за 20 лет в Вайоминге, Монтане, Пенсильвании и других штатах казнено по 1-му человеку); в третьих, наоборот, она применяется в весьма широком объеме; наконец, в нескольких штатах эта мера наказания вообще отсутствует в арсенале средств борьбы с преступностью (Мэн, Нью-Гемпшир, Северная Дакота и др.).

Пределы применения СК весьма неодинаковы. Если по федеральному законодательству она может быть применена в 60-ти случаях (за шпионаж, государственную измену, тяжкое убийство и др.), то по законодательству ряда штатов это наказание может быть назначено в 2-4 случаях. При этом конкретные преступления, за которые установлена СК, весьма отличаются друг от друга по формулированию составов. Наряду с убийством, СК караются (по законодательству различных штатов) государственная измена, похищение людей с целью получения выкупа, изнасилование при отягчающих обстоятельствах, половое сношение с несовершеннолетними, надругательство над могилой, понуждение женщины к вступлению в брак и некоторые другие.

При этом американские юристы насчитывают до 70-ти составов преступлений, за которые может быть назначена СК. В частности за убийство при отягчающих обстоятельствах СК предусмотрена, в законодательстве 36-ти штатов (отсутствует в штатах Нью-Йорк, Гавайи и др.). СК предусмотрена Федеральным Законом «О воздушном пиратстве» 1974 г. – в случае причинения смерти в связи с угоном воздушного судна. Это суровое наказание предусмотрено и за дезертирство и шпионаж, совершенные в военное время.

В США при рассмотрении дела по преступлению, за которое предусмотрена СК, суд должен установить, является ли вынесение смертного приговора оправданным, и оценить все смягчающие и отягчающие обстоятельства, которые могут повлиять на решение. В Своде Законов США (§ 3592) названы те *смягчающие обстоятельства*, которые исключают назначение СК. К их числу отнесены: уменьшенная вменяемость, серьезное психическое или эмоциональное расстройство, принуждение к совершению преступления, незначительное участие в преступлении, согласие потерпевшего с преступным поведением, повлекшим его смерть, и др.

Среди отягчающих обстоятельств убийства, которые могут обусловить вынесение приговора в виде СК, названы: предшествовавшие данному преступлению случаи смерти людей при совершении какого-либо другого преступления, прежняя судимость за насильственную фелонию, совершенную с использованием огнестрельного оружия, жестокий или извращенный способ совершения преступления, прежние судимости за две наркофelonии, уязвимость жертвы убийства, совершение преступления в отношении высокопоставленных должностных лиц, прежняя судимость за половое нападение или педофилию.

По ряду законов федерации и штатов приговор к СК может быть вынесен только в случае, если присяжные единогласно поддержат его. Вместе с тем СК подчас является обязательной и единственной мерой наказания. К таким случаям относятся случаи осуждения за государственную измену (в 12-ти штатах), заведомо ложный донос или ложные показания, в результате которых невинный подвергается СК (5-ть штатов), совершение действий, вызвавших крушение поезда и гибель людей (в 3-х штатах).

В США возможно назначение *СК* лицам, совершившим преступление в несовершеннолетнем возрасте, хотя действующее федеральное законодательство такую возможность исключает. Так в § 3591 Свода Законов США говорится о том, что *СК* не может быть назначена лицам, совершившим преступления в возрасте до 18-ти лет. Это правило, однако не является обязательным для судов штатов, в силу чего там смертные приговоры несовершеннолетним выносятся. Одним из самых молодых был 14-тилетний У. Дарден, казненный в 1988 г. во Флориде на электрическом стуле. На июнь 1988 г. в 14-ти штатах ожидали исполнения *СК* 30 осужденных, которым в момент совершения преступления не было 18-ти лет.

СК в США может быть назначена и женщинам. Правда, по федеральному законодательству *СК* не приводится в исполнение в отношении беременной женщины, а откладывается до окончания срока беременности. Отсрочка *СК* для беременных женщин предусмотрена и в большинстве штатов. Однако при исследовании специальной комиссии, проведенном в 1983 г., выяснилось, что в 10-ти штатах такой нормы не существует, хотя случаев казни беременных женщин в таких штатах не было.

По законодательству федерации и штатов нередко допускается применение вместо *СК* ПЛС или лишением свободы на длительный срок. Основанием для такой замены могут служить не только смягчающие обстоятельства, характеризующие состав преступления, но и некоторые условия, относящиеся к доказыванию фактических обстоятельств дела или к порядку вынесения приговора. Так в штате Джорджия судья может отказаться от назначения *СК* если вывод о виновности подсудимого был сделан только на основе косвенных доказательств.

В Своде Законов США регламентировано исполнение *СК*. Так, в § 3596 Свода Законов США установлено, что для исполнения *СК*, назначенной федеральным судом «Генеральный атторней передает осужденного к *СК* федеральному судебному исполнителю, который должен осуществлять контроль за исполнением приговора способом, предписанным законодательством того штата, где был вынесен приговор. Если законодательство этого штата не предусматривает исполнения смертного приговора, суд определяет другой штат, законодательство которого предусматривает исполнение смертного приговора, и приговор приводится в исполнение в этом штате способом, предписанным его законодательством.

При этом *способы исполнения СК различаются* в зависимости от штата. В большинстве из них казнь приводится в исполнение посредством электрического стула или смертельной инъекции. В 10-ти штатах может использоваться газовая камера. Повешение применяется в нескольких штатах и в федеральной юриспруденции за воинские преступления. Одним из наиболее распространенных наказаний в США является *лишение свободы*, чаще всего понимаемое там как тюремное заключение. США занимают 1-е место в мире по количеству лиц, приговариваемых к лишению свободы, что является следствием осуществления относительно нового и типично американского

подхода к преступлению и наказанию. Американцы лишаются свободы и за такие, например, преступления, как выписывание необеспеченных чеков или употребление наркотиков - за которые в других странах редко данное наказание применяется. Кроме того, они находятся в местах лишения свободы гораздо дольше, чем заключенные в других странах.

При этом, хотя население США составляет менее 5% от населения всего мира, на ее долю приходится 25% всех заключенных в мире. Китай, население которого в 4-ре раза превосходит население США, занимает 2-е место, там, в тюрьмах содержатся около 1,5 миллиона человек. США занимают первое место и по количеству заключенных на душу населения – на каждые 100 000 населения приходится более 750 человек, находящийся в тюрьме. Причем если считать, только совершеннолетних, то свободы лишен каждый 100-й из американцев. При этом средний показатель для всех стран составляет 125 человек, т.е. около 1/6 от американского уровня. В тоже время данный показатель в разных штатах неодинаков та в Миннесоте – около 300, а в Техасе – более 1 000. Штат Мэн имеет самое низкое соотношение заключенных к числу жителей, около 240 заключенных на 100 000 населения, а Луизиана – самое высокое, около 1 140 заключенных на 100 000 населения.

В среднем ежегодно в тюрьмах США содержатся более 2-х млн. заключенных. Около 1/3 осуждены за насильственные преступления, около 22% - за кражу со взломом, более 10% - за простую кражу, около 6% - за убийство, около 3% - за изнасилование. При этом значительная часть заключенных, до тюрьмы побывала в исправительных учреждениях для несовершеннолетних. *Лишение свободы в США характеризуется значительным своеобразием.* Оно может быть краткосрочным, длительным или пожизненным. Как правило, ни федеральные законы, ни законы штатов не устанавливают общих максимальных сроков лишения свободы. В связи с этим суды нередко назначают 30, 40, 50 и более лет тюремного заключения. Назначение 50-ти лет лишения свободы возможно, например, по УК штата Нью-Йорк по совокупности приговоров. А в соответствии со ст. 609.25 УК штата Миннесота похищение человека карается тюремным заключением на срок до 40-ка лет. Краткосрочное лишение свободы обычно назначается за мисдиминоры и другие, менее опасные посягательства, как правило, на срок до 1-го года.

В большинстве штатов и по законодательству федерации допускается ПЛС. Последнее может быть назначено при определенных обстоятельствах тому, кто был или мог быть приговорен к СК, в также в качестве самостоятельной меры: за наиболее опасные преступления; по совокупности приговоров и преступлений; лицу, имеющему несколько судимостей за фелонии. Так, по федеральному Закону О борьбе с насильственной преступностью 1994 г. (п. «С» § 3559 Раздела XVIII Свода законов США), если лицо совершило опасную насильственную фелонию, а ранее уже было осуждено, по крайней мере, за две опасные насильственные фелонии или одну

опасную насильственную фелонию и одно наркопреступление, то оно в обязательном порядке приговаривается к ПЛС.

Не установление общих предельных сроков лишения позволяет судам приговаривать виновных к нескольким пожизненным срокам. Так, например, в 1992 г. в штате Висконсин 34-летний серийный убийца и каннибал Дж. Дамер был приговорен к 16-ти пожизненным срокам тюремного заключения. В течение года его содержали в одиночке, а затем перевели в «общее отделение» тюрьмы усиленного режима города Мэдисон. При этом необходимо отметить, что если еще лет 30-ть тому назад сроки лишения свободы подавляющего большинства штатов были *связаны с системой неопределенных приговоров*. Именно в рамках этой системы, по замыслу ее создателей, должна быть реализована цель исправления (социальной реабилитации) преступника, достигаемая путем «обращения» с ним. Здесь нашел отражение выдвинутый американскими криминологами принцип «наказание должно соответствовать опасности преступника» вместо принципа «наказание должно соответствовать тяжести преступления».

Неопределенный приговор означает, что суд должен определить в приговоре минимальный и максимальный сроки лишения свободы. Реальное время отбывания наказания зависит от самых разных обстоятельств: поведения осужденного в тюрьме, усмотрения Комиссии коллегии по УДО (административных, а не судебных органов) и т.д. *Существуют различные виды неопределенных приговоров*. Так Крылова Н.Е. и Серебрякова А.В. считают, что существует 7 разновидностей таких приговоров. *Так по УК штата Нью-Йорк суд определяет минимальный и максимальный сроки лишения свободы исходя из установленных в нем пределов*. Минимальный срок должен быть не менее 1-го года, а максимальный не менее 3- лет и не более сроков, указанных выше. Время нахождения осужденного в местах лишения свободы по неопределенному приговору зависит от административного органа – Комиссии по УДО. В случае хорошего поведения он может быть освобожден, отбыв установленный минимум, а иногда и раньше.

В рамках этой системы действуют разные правила назначения наказаний. Так, если в штате Мэн суд связан лишь законодательно установленным максимумом (например, за фелонии класса «А» - 20-тью годами лишения свободы), то в Калифорнии его возможности более ограничены. Там УК предусматривает точно установленные размеры (нередко в очень небольших пределах) наказания, которые могут назначаться судом с учетом смягчающих и отягчающих обстоятельств. Например, за вымогательство имущества – сроком в 2-а, 3-и или 4-ре года лишения свободы (§ 520). В штате Иллинойс закон предусматривает минимальный и максимальный пределы, например за фелонию класса «А», связанное с наркотиками, сроком от 4-х до 15-ти лет. Кроме того, судья имеет право уменьшить или увеличить на 20% указанные в законе сроки.

При этом сохраняются большие различия в назначении наказаний за одинаковые преступления в разных штатах. Так, например, перегон

похищенного автомобиля из одного штата в другой, а это федеральное преступление, в штатах Новой Англии в среднем карался 22-мя месяцами, а в *Тихоокеанских штатах* 10–42 месяцами тюремного заключения. За ограбление банка по федеральному законодательству в среднем назначали 11 лет, а в Северном округе штата Иллинойс – 5 с половиной лет. Для устранения или, по крайней мере, уменьшения таких различий в штатах, например в Нью-Джерси, и на федеральном уровне были законодательно созданы комиссии по назначению наказаний.

В настоящее время исполнение наказания в виде лишения свободы осуществляется в США в пенитенциарных учреждениях, в систему которых входят федеральные тюрьмы, тюрьмы штатов и местные (окружные и муниципальные) тюрьмы. Всего на территории США расположено около 55 070 пенитенциарных учреждений, уровень заполнения которых составляет более 107%. Для содержания осужденных из числа военнослужащих в США имеются специальные тюремные учреждения, к которым относятся: гауптвахты; лагеря; центры исправления; дисциплинарные казармы.

Организация и деятельность федеральных тюрем регламентируется нормами Часть III «Тюрьмы и заключенные» Раздела XVIII Свода законов США. В данной части регламентируются вопросы управления тюрем, порядок прохождения службы тюремным персоналом, организация труда персонала. Вместе с тем порядок и условия отбывания наказания, правовое положение заключенных и многие другие вопросы не получили правовой регламентации. *Деятельность тюрем штатов и местных тюрем регламентируются законодательством соответствующих штатов.* При этом пенитенциарное законодательство штатов носит самостоятельный характер и не зависит от федерального законодательства, и это приводит к тому, что условия содержания и правовое положение заключенных в тюрьмах различных штатов подчас весьма отличаются.

В федеральных тюрьмах содержатся лица, совершившие преступления, предусмотренные федеральными законами, приговоренные к длительным срокам лишения свободы либо к ПЛС. В *тюрьмах штатов содержатся лица, осужденные за нарушение законов штата.* Количество федеральных тюрем сравнительно невелико – около 55. Более многочисленны тюрьмы штатов. Местные тюрьмы (джейлы), представляют собой специальные учреждения, выполняющие одновременно несколько функций: изоляторов временного содержания, следственных изоляторов и исправительных учреждений. В них содержатся подозреваемые, обвиняемые, подсудимые, а также осужденные к лишению свободы на срок до 1-го года.

Из всех пенитенциарных учреждений США около 900 предназначены для содержания осужденных, и более 3 300 выполняют роль джейлов. При этом в отдельных штатах предусмотрено направление в джейлы и осужденных на более длительные сроки лишения свободы. В местных тюрьмах в основном содержатся лица, осужденных за деяния, связанные с пьянством, нарушением общественного порядка, незначительными кражами и т.п. (около 1/2 из них –

это лица, совершившие преступные деяния, в той или иной мере связанные с алкоголем). Одним из самых крупных джейлов, является тюрьма округа Кук, расположенная в г. Чикаго (штат Иллинойс), рассчитанной на содержание около 8 000 человек

Федеральные тюрьмы, штатов, в зависимости от установленного в них режима, можно разделить на 4-ре вида: минимальной строгости (минимального уровня охраны; средней строгости (среднего уровня охраны); максимальной строгости (максимального уровня охраны); чрезвычайной строгости (чрезвычайного уровня охраны). При этом признаки степени строгости режима содержания устанавливаются не законом, уставом конкретного учреждения. Поэтому условия содержания заключенных в разных тюрьмах одной и той же категории могут весьма существенно различаться. Местные тюрьмы не поддаются классификации в силу их многообразия и пестроты.

Тюрьмы максимальной и чрезвычайной строгости, устроены таким образом, чтобы изолировать осужденных от публики и сотрудников, используя высокие (до 10-ти м) заборы и стены, охраняемые камеры, смотровые вышки, вооруженных надзирателей, электрифицированный периметр, лазерные детекторы, электронные и пневматические замки, рентгеновские установки, системы телевизионного наблюдения, компьютерные системы информирования и другие новейшие технологии. В этих тюрьмах устанавливается жесткий режим содержания. Осужденные за пределы тюрем не выводятся. В подобных заведениях содержатся наиболее опасные преступники.

Тюрьмы среднего уровня охраны, очень похожи на тюрьмы максимального чрезвычайного уровня строгости, но осужденные имеют здесь больше возможностей для посещения общего прогулочного двора, библиотеки, душевых и т.д. Поскольку, в отличие от последних, осужденные здесь не находятся постоянно в камерах. Существенным элементом распорядка дня становятся построения и проверки, которые проводятся до 4-ре раза в день. Во многих тюрьмах среднего уровня осужденные размещены не в камерах, а в общежитиях. Заключенные, содержащиеся в них могут выводиться на работу за пределы тюрьмы (особенно в тех, которые расположены в сельской местности).

Тюрьмами минимальной строгости являются учреждения открытого типа, и создаются в виде колонии или фермы. Часто подобные тюрьмы лишены ограждения, а если таковое имеется, то не закрывается. Они не имеют вооруженной охраны. Контроль осуществляется с помощью построений и пересчета осужденных. В этих тюрьмах устанавливается облегченный режим, осужденными представляется возможность трудиться за пределами учреждения. Они специализируются на строительстве или ремонте дорог, сельскохозяйственных и других подобного рода работах. Создаются и специальные тюрьмы-фермы, которые, как правило, находятся в ведении штатов, и в них переводятся осужденные из других тюрем с целью адаптации их к жизни на свободе.

*В первое время пребывания заключенных в пенитенциарных учреждениях помещаются в карантин, где они изучаются и классифицируются (диагностируются). Кроме того, для классификации осужденных создаются специальные *диагностические центры*. Наиболее крупным из них является диагностический центр в штате Техас. Срок пребывания в нем – около 3-х недель. В Центре имеется 192 одиночные камеры, 384 камеры на 2-х человек, общежитие на 120 заключенных, 5 одиночных камер для нарушителей режима, столовая на 140 посадочных мест, медицинское отделение со специальными отделениями. Центр оборудован техническими средствами для контроля за поведением заключенных, устройствами для автоматического запираания камер, электронной сигнализацией и др. За год через Центр «проходит» более 6 000 осужденных к лишению свободы.*

В процессе изучения осужденных с ними проводят беседы священники, консультанты, работники системы образования. Серию бесед проводят социолог, который затем обобщает и систематизирует все полученные материалы и готовит окончательные выводы. При этом диагностический центр не ограничивается только классификацией. Он одновременно предпринимает усилия, направленные на оказание помощи заключенным в усвоении принципов необходимых им как во время отбывания наказания, так и после освобождения.

Аналогичные центры есть и в других штатах. Так с 1967 г. в штате Флорида действует диагностический центр по приему и классификации осужденных мужчин. В Центр направляется каждый осужденный, приговоренный к отбыванию наказания в тюрьме штата. *Существуют также специализированные классификационные центры для различных категорий осужденных.* Так, в штате Калифорния действуют два приемных пункта для мужчин (вместимостью каждого около 730 человек), а также приемный пункт для осужденных женщин и приемный пункт для осужденных молодежного возраста при профессионально-техническом исправительном учреждении в г. Трейси; приемный пункт для осужденных за преступления связанные с наркотиками – при калифорнийском центре перевоспитания в Короне.

Условия содержания заключенных в США достаточно тяжелые и не отличаются особой гуманностью. В последние десятилетия «тюремное население», как уже говорилось выше, неуклонно увеличивается. Так по федеральным нормам на каждого заключенного положено 5,5 м² жилой площади, однако на практике площадь не превышает 1,4 м². *В американской тюрьме – сверхжесткий контроль.* Он осуществляется с помощью технических средств, которые тотчас сообщат о любых несанкционированных передвижениях заключенного по территории тюрьмы, а уж тем более за ее пределами. Но главное, практически каждый заключенный находится в зоне внимания служащего тюрьмы.

Система организации медицинской помощи в разных штатах и на федеральном уровне различаются. В одних штатах государство заключает договор с врачебной компанией на обслуживание тюрем. Компании

выплачивается определенная сумма денег за каждую душу, а как эти деньги расходуются - внутреннее дело компании. При этом уровень лечения очень высокий и даже лучше чем у средних американцев. В штатах тюрем имеется только врачи общей практики. Все другие специалисты - консультанты из университетов и учебных госпиталей. В медсанчасти имеется устройство для телемедицины и при необходимости осуществляется консультации со специалистами через высоко-скоростной кабель или спутник.

В тюрьмах есть медицинские стационары, рассчитаны в среднем на 12-15 коек на 1 500 заключенных. Если пациенту операция, то его отправляют в госпиталь. В госпитале есть спецотделение где находится охрана, и туда свозят из окрестных тюрем заболевших. Если состояние тяжелое, то госпиталь может принимать вертолеты с пациентами. Проблем с лекарствами не бывает. Медсанчасть имеет двойное подчинение, начальнику тюрьмы и главку, Но начальник тюрьмы, как правило не вмешивается в ее деятельность. В тюрьмах создаются специальные подразделения для слабовидящих, у них есть даже поводыри из местных заключенных. Выдают бесплатно слуховые аппараты кому положено. Есть и подразделения для тех, кто нуждается в инвалидных креслах.

Самыми распространенными программами реабилитации осужденных, которые предлагает персонал тюрем среднего и минимального уровней охраны, являются: психиатрические услуги, образование (школьные и университетские программы), профессиональная подготовка, алкогольная и наркотическая реабилитация, адвокатское обслуживание, пользование библиотекой, занятие в религиозных группах, участие в промышленном производстве и сельхозработах.

В пенитенциарных учреждениях США предпринимаются попытки наладить профессиональное, а также общеобразовательное обучение. В федеральных исправительных учреждениях заключенные обязаны овладеть знаниями в объеме неполной средней школы, могут получать дипломы об окончании полной средней школы. При этом в целях осуществления, программы всеобщей грамотности, которая была намечена на 90-е годы XX в., для заключенных, содержащихся в федеральных пенитенциарных учреждениях уже в конце 80-х годов началось внедрение компьютерных обучающих систем, что оказало большое влияние на них, стимулируя обучение. Кроме того, заключенные могут пройти специальный курс по интересам (например, прослушать курс эстетики, обучения игре на музыкальных инструментах и др.). Так же поощряется стремление заключенных пройти курс обучения в колледже – как заочно, так и путем посещения занятий, организуемых в учреждении.

Общим недостатком всех тюремных учреждений США остается то, что администрация не может всех осужденных привлечь к труду. При этом за труд заключенные получают мизерные суммы. В целом дешевый труд заключенных мог бы использоваться достаточно широко, но он предлагается к продаже в обстановке конкуренции тюремной продукции с продукцией «свободного» бизнеса. В связи с этим возникли две проблемы. Первая

заключается в том, что тюремная продукция часто оказывается дороже аналогичной продукции «свободного» бизнеса. В этом случае ее просто не покупают, и тюремное производство оказывается банкротом.

Вторая проблема состоит в том, что бизнес начинает оказывать давление (экономическое, политическое и юридическое) с тем, чтобы уничтожить конкурентоспособное тюремное производство. Так под давлением бизнеса на федеральном уровне были приняты законодательные решения, ограничивающие право федеральной тюремной системы выпускать на внутренний рынок товары, произведенные заключенными. Так еще в 1934 г. появился на свет, так называемый акт Хевеса-Купера, ограничивающий продажу тюремной продукции внутри штатов.

В 1935 г. последовал акт Атерса-Самнерса, запрещающий перевозку тюремной продукции в штаты, не желающие получать товары, произведенные заключенными. Кроме того, тем же актом предписывалось указывать на тюремной продукции, что она произведена заключенными. В 1940 г. был принят еще один акт, вообще запрещающий перевозку тюремной продукции (за исключением федеральной и предназначенной для использования федеральным правительством). Позднее три данных законодательных акта были объединены в один, включенный в федеральное законодательство США.

В настоящее время забота о трудоустройстве заключенных, содержащихся в федеральных пенитенциарных учреждениях, взяла на себя *Федеральная корпорация производства Федерального бюро тюрем – ЮНИКОР*. Корпорация охватывает более 55 различных производственных организаций в 25 пенитенциарных учреждениях, выпускающих товары и предоставляющих различные услуги для других федеральных учреждений. Однако и она испытывает значительное противодействие со стороны «свободного» бизнеса в реализации своей продукции. В итоге ежегодно корпорации удается трудоустроить от 30 до 40 процентов трудоспособных заключенных.

Различный подход к труду заключенных существует и в системе тюрем штатов. Так, например, в штате Флорида довольно широкое распространение получила практика заключения контрактов пенитенциарных учреждений с предпринимателями о поставке рабочей силы. При этом предприниматели во многих случаях берут на себя расходы по конвоированию заключенных к месту работы и обратно, а также по надзору за ними в течении рабочего дня. Кроме того во Флориде считается выгодным строить промышленные предприятия вблизи пенитенциарных учреждений.

Осужденные работают на заводах по производству бетонных блоков и кирпича, по переработке древесины, по производству металлического оборудования, консервных, табачных и швейных фабриках, в мастерских по ремонту автомобильных моторов, на лесозаготовках, в полеводстве и животноводстве. В тоже время в штате Калифорния закон ограничивает общий объем продукции, которую могут выпускать исправительные учреждения, чтобы не создавать конкуренции промышленным фирмам штата.

В системе пенитенциарных учреждений штата создано 26 промышленных и 15 сельскохозяйственных предприятий, где может быть занято только около 3 200 осужденных, хотя всего в пенитенциарных учреждениях штата в среднем ежегодно содержится более 21 000 заключенных. Продукция, выпускаемая пенитенциарными учреждениями, может быть продана только организациям, минуя торгующие фирмы, а цены не могут быть ниже цен, существующих на свободном рынке. Согласно § 4161 Свода Законов США каждому заключенному, отбывающему лишение свободы если он должным образом соблюдал все тюремные правила и не подвергался взысканиям, *предоставляется сокращение сроков наказания*: при лишении свободы на срок от 6-ти месяцев до 1-го года – на 5 дней в месяц, от 1-го года до 3 лет – на 6 дней в месяц и так далее.

Разновидностью лишения свободы является такое наказание, как *шоковое заключение* (или исправительные строительные лагеря). Впервые эта уголовно-правовая мера стала применяться в 1983 г. в штатах Джорджия и Оклахома. В настоящее время 30-ть штатов и федеральная юрисдикция предусматривают эту меру. Ежедневно в среднем около 10 000 осужденных подвергаются этой мере. После июля 1994 г. в связи с принятием специального закона она стала еще более популярной.

Шоковое заключение представляет собой вид тюремного заключения на непродолжительный срок с содержанием осужденного в лагере полувоенного типа. Как правило, шоковое заключение назначается на срок от 90-ти до 180-ти дней для молодых осужденных. В таком лагере заключенные по 6-8 часов в день заняты тяжелым ручным трудом. По окончании рабочего дня они занимаются физическими упражнениями и строевой подготовкой, получают образование, необходимые консультации либо проходят курс лечения от алкоголизма или наркомании. После освобождения из лагеря лицо еще некоторое время подвергается постпенитенциарному контролю.

Как уже мы отмечали ранее, в настоящее время исполнение наказания в виде лишения свободы осуществляется в США федеральными тюрьмами штатов и местными (окружными и муниципальными) тюрьмами. *В связи с этим управление пенитенциарными учреждениями в США осуществляется на 3-х основных уровнях* на федеральном уровне, на уровне штатов и на местном (муниципальном, окружном). Каждый из названных уровней обладает широкой самостоятельностью.

Федеральные органы управления не осуществляют, как правило, руководство и контроля над ведомствами и учреждениями штатов, ни над местными учреждениями, а органы штатов, свою очередь, не контролируют местные учреждения. Однако из этого правила есть некоторые исключения. Так, например, законодательство некоторых штатов разрешает инспектирование местных тюрем со стороны пенитенциарных служб штата. Однако далеко не во всех из этих штатов имеются бюджетные ассигнования для выполнения указаний инспекторов. Вместе с тем между уровнями управления существуют определенное, сравнительно ограниченное сотрудничество, например, в

области подготовки кадров, информации, статистики, осуществляемое обычно на добровольных началах.

Федеральные пенитенциарные учреждения находятся в ведении *Министерства юстиции*. Министр юстиции США, (он же генеральный атторней, т.е. прокурор), издает правила управления федеральными тюрьмами, назначает и смещает ответственных должностных лиц, принимает решение о создании в федеральных местах лишения свободы промышленных предприятий и сельскохозяйственных ферм, обеспечивает поддержание установленного порядка и дисциплины в федеральных учреждениях, соответствующее обращение с ними, их исправление и восстановление в правах заключенных, выделяет ассигнование на строительство федеральных мест лишения свободы.

Непосредственное управление системой федеральных мест лишения свободы осуществляет *Федеральное бюро тюрем США*, возглавляемое директором. *Директор Федерального бюро тюрем* осуществляет общее руководство деятельностью федеральных пенитенциарных заведений, заключает договоры с местными пенитенциарными учреждениями на размещение и содержание заключенных, осужденных за нарушение федеральных законов. *Центральное управление Федерального бюро тюрем* находится в Вашингтоне и осуществляет общую координацию деятельности Бюро в национальном масштабе, разрабатывает основные требования и направления политики и несет ответственность за деятельность Бюро по вопросам, которые не делегированы на региональный и местный уровни. В Центральном управлении Бюро имеются следующие структурные подразделения:

отдел исправительного воспитания, который несет ответственность за разработку программ, непосредственно касающихся осужденных, и подготовку служебного персонала. В компетенции отдела входят программы: взаимоотношение с населением, общение учреждения и организации, руководство пенитенциарным учреждением, изучение и разбор уголовного дела, службы исправительного воспитания, образование, профессиональная подготовка и организация отдыха, психиатрическое и антинаркотическое лечение, религиозная служба, управление личным составом и его подготовка;

отдел планирования и развития отвечает за разработку долгосрочных планов по строительству и программ, за усовершенствование и строительство сооружений, за ремонт и обслуживание существующих учреждений, а так же за разработку бюджета Федерального бюро тюрем, исследовательских программ и оценку их эффективности, за производственные и финансовые вопросы;

отдел медицинской и других служб включает медицинскую, психиатрическую, зубоврачебную, оздоровительную службы, а также службу безопасности, работы на фермах, питания, торговли, тюремные прачечные и другие службы по обслуживанию заключенных;

отдел генерального адвоката и пересмотра осуществляет расчет сроков заключения, следит за разбором спорных дел, руководит системой подачи и разбора жалоб заключенных.

Как уже было отмечено в составе Федерального бюро тюрем, функционирует Федеральная корпорация производства Федерального бюро тюрем – ЮНИКОР. При Федеральном бюро тюрем существует Национальный институт по делам исправления, который был создан согласно Закону «О профилактике и осуждению несовершеннолетних правонарушителей» от 7 сентября 1974 г. Руководит институтом консультативный совет, состоящий из юристов-практиков, граждан и федеральных чиновников, назначаемых Министром юстиции. Функциями института являются:

- разработка и реализация программ подготовки персонала на уровне штатов и местных органов;

- осуществления, поощрения и координация исследований, и оценка программ и операций по исправлению заключенных;

- сбор, подготовка и распространение информации по исправлению заключенных;

- предоставление технической помощи пенитенциарным учреждениям штатов и местным исправительным учреждениям;

- формирование и распространения политики исправления, а также целей, требований и рекомендаций в этой области для органов управления пенитенциарных учреждений штатов и местных тюрем.

Существуют 5-ть региональных управлений Федерального бюро тюрем, которые расположены в городах: Филадельфия, Атланта, Канзас-Сити, Даллас и Берлингем (штат Калифорния). Они несут ответственность за деятельностью федеральных пенитенциарных учреждений, существующих в их регионе и осуществление различных программ в них. Система управления пенитенциарными учреждениями отдельных штатов отличается большим разнообразием, так как каждый штат обладает самостоятельностью при построении этих систем, которые в свою очередь, зависят от количества пенитенциарных учреждений расположенных на территории штата и заключенных содержащихся в них. Например, в Калифорнии в учреждениях подчиненных штату в среднем ежегодно содержится более 21 000 заключенных. Следовательно, в Калифорнии имеется большее число учреждений и соответственно большой штат персонала.

Так, в ведении Департамента по исполнению наказаний штата Калифорния находится 13 крупных «закрытых тюрем» (тюрьмы чрезвычайной, максимальной и средней безопасности), 34 учреждения минимальной безопасности, 4 общественных центра по исправлению осужденных. В центральном аппарате и в учреждениях работают более 7 000 человек. При этом необходимо отметить, что в места лишения свободы в штате Калифорния направляется только около 25% осужденных, остальные находятся под наблюдением службы пробации.

В ряде других штатах, где имеется небольшое число заключенных, например: Северная Дакота (около 300), Нью-Гемпшир (около 300), Вермонт (около 300), Аляска (около 330), Гавайи (около 450), Вайоминг (около 500) и т.д., Департаменты, занимающиеся вопросами исполнения уголовных

наказаний немногочисленны и сравнительно просты. Департаменты по исполнению уголовных наказаний штатов, находятся в подчинении губернаторов штатов, которые назначают руководителей Департаментов. Вместе с тем в ряде штатов управление учреждениями для несовершеннолетних представляет собой самостоятельную единицу. При этом необходимо отметить, что в штате Флорида управление пенитенциарными учреждениями находится в ведении департамента здравоохранения и перевоспитания.

Местные тюрьмы находятся в ведении соответствующих муниципалитетов или шерифов. Такая система управления пенитенциарными учреждениями, когда все три уровня действуют самостоятельно и независимо друг от друга (федеральная система, 50 систем штатов, множество муниципальных и окружных систем), при всех ее недостатках представляет определенный интерес для изучения. Как отмечал Джон П. Ксирад: «...небольшие системы могут проводить более рискованные изменения в своей структуре и с большей степенью безопасности, чем организация больших размеров. То, что может быть предпринято как благоразумный эксперимент в округе или маленьком штате, становится огромной опасностью в рамках исправительной системы всей страны».

На 1 000 заключенных в США примерно приходится столько же персонала. Работа в пенитенциарных учреждениях считается престижной. Вообще в Америке любая работа, где хорошо платят, считается хорошей и уважаемой. Тюрьма, не исключение. При этом, например, из 20 млрд долларов, выделенных на федеральную пенитенциарную систему в 2018 г., 2/3 было направлены на выплату денежного содержания сотрудникам, остальные средства были потрачены на модернизацию пенитенциарных учреждений. При этом в США сотрудники пенитенциарной системы могут быть держателями акций, совладельцами или компаньонами фирм, но лишь в тех случаях, если занятие бизнесом не наносит вреда интересам службы

Ключевым показателем успешной реализации пенитенциарной политики в США считается *повышение требований к уровню образования и культуры кандидатов на службу в пенитенциарную систему*. Прием на службу осуществляется посредством конкурсного отбора, критерии которого постоянно обновляются. Вместе с тем *комплектование штатов пенитенциарной системы США* также как и вся система управления ее, децентрализована. Так в федеральные учреждения сотрудников набирают федеральные власти, в учреждения штатов – власти штатов, в местные тюрьмы – местные власти. *При этом требования к кандидатам, условия и порядок приема также различен.*

Однако в качестве общего условия комплектования штатов пенитенциарных учреждений, тюремная администрация отдает предпочтение лицам, обладающим такими качествами, как политическая благонадежность, определенная степень квалификации и физическая пригодность. Поиск кандидатов для комплектования штатов пенитенциарных учреждений включает

в себя две составляющие: активную и пассивную формы подбора претендентов. Так пенитенциарные учреждения на завершающей стадии обучения заранее отбирают лучших среди студентов образовательных учреждений. Такая практика присуща США уже несколько десятилетий.

Относительной пассивной формы, то, например, на официальном сайте Федерального бюро тюрем по 4 основным направлениям деятельности в пенитенциарной системе (общему персоналу пенитенциарных учреждений, медицинскому, обслуживающему, техническому персоналу) сформулированы исчерпывающие требования, предъявляемые к кандидатам, критерии заработной платы, имеющиеся вакансии в конкретных пенитенциарных учреждениях, а также льготы и привилегии для персонала. Также персонал подбирается через кадровые агентства. При этом анализ статистических данных доказывает, что если ранее количество принятых на службу через кадровые агентства составило более 40% от общего числа молодых сотрудников, то в настоящее время использование социальных сетей, сети Интернет и специальных программ, направленных на поиск талантливых кандидатов из числа выпускников специализированных учреждений, увеличилось практически до 80%.

Вместе с тем для работы в пенитенциарных учреждениях США в строгом смысле слова не требует наличия высшего образования. Для того чтобы начать трудовую деятельность, в данной сфере необходимо иметь диплом о среднем общем (специальном) образовании или документ, подтверждающий прохождение GED-теста¹. Дальнейшее обучение сотрудников пенитенциарных учреждений позволяет им: получить набор новых знаний; расширить свои профессиональные функции; иметь перспективы продвижения по службе; повысить свое денежное содержание; получить диплом о высшем образовании.

В США при подборе и комплектовании основного штата пенитенциарных учреждений стремятся к тому, чтобы уровень образования и развития служащих был достаточным для успешного исполнения ими своих обязанностей. Кроме сдачи конкурсных экзаменов, желающим поступить на службу предлагаются тесты на сообразительность, профессиональную и физическую пригодность в целях научной оценки способностей кандидатов. Принятые кандидаты проходят определенный испытательный срок, во время которого можно получить необходимое представление об особенностях их характера, личности и способностях, после чего они, если подходят, зачисляются на должность.

Так, например, минимальные требования к приему на службу в Департамент исправительных учреждений штата Иллинойс, для работы в тюрьмах, осуществляющих исполнение наказания в виде лишения свободы, следующие: быть гражданином США или иметь разрешение на постоянное место жительства в США; проживать в штате Иллинойс; быть старше 18 лет; иметь действительные водительские права; диплом средней школы или сертификат о

¹ GED test (General Educational Development) предназначен для того чтобы определить уровень знаний лица которые не заканчивали официальную школу, так как в США очень распространена система home schools (домашние школы), где дети обучаются дома с родителями.

среднем образовании; уметь говорить, читать и писать по-английски. При этом, требования к сотрудникам джейлов округов штата, немного отличаются, в частности, для них предусмотрены, критерии как для кандидатов при приеме на службу в полицию штата Иллинойс: быть в возрасте 21-го года или старше, иметь диплом средней школы или сертификат о среднем образовании, иметь действительное водительское удостоверение, а также обязательно быть гражданином США (т.е, лица, имеющие вид на жительство на должности в джейлах не принимаются).

Процесс отбора в пенитенциарную систему штата Иллинойс включает в себя несколько тестов и собеседований: тест на базовое образование для взрослых (TABE), который измеряет навыки чтения и понимания лексики (проходной балл соответствует уровню навыков 10-го класса средней 12-летней школы); письменный экзамен на наблюдение за поведением заключенного, включающий в себя видеозапись инцидента и требующий от кандидата ответить на 30 вопросов по содержанию видео, для того, чтобы определить навыки в наблюдении и интерпретации поведения человека; проверка физической подготовки (РАТ) включает в себя 4-ре упражнения, определяющие возможность выполнять необходимые обязанности в пенитенциарном учреждении; письменный опрос, включающий вопросы с несколькими вариантами ответов; устное собеседование с участием 2-х сотрудников Департамента исполнения наказаний, которые оценивают ответы кандидатов на стандартные вопросы, предназначенные для всех претендентов. Причем требования к сотрудникам учреждений, предназначенных для отбывания лишения свободы и сотрудников СИЗО, немного отличаются.

С особой тщательностью отбираются сотрудники на вышестоящие административные должности. На такие должности стараются назначить людей, имеющих соответствующую подготовку, обладающие достаточными знаниями и опытом. Считается, что начальники пенитенциарных учреждений и их заместители должны обладать необходимыми данными для выполнения своих функциональных обязанностей, в силу особенностей своего характера, административных способностей, подготовки, опыта. *Они должны быть хорошо образованными людьми и обладать призванием к работе, специальной подготовкой,* являющееся гарантией того, что эти люди будут справляться со своими обязанностями. Востребованными являются специальности, близкие по содержанию к работе в системе: социальная работа, правоведение, психология, управление персоналом и др. Для карьерного продвижения в пенитенциарных учреждениях требуется определенный уровень образования, правовой подготовки.

В США первые школы профессиональной подготовки сотрудников пенитенциарной системы возникли на базе образовательных учреждений различного уровня. Уже в начале 60-х гг. XX в. в этой стране имелось около 25-ти гражданских университетов и колледжей, в которых читались полные курсы лекций по пенитенциарной тематике. Именно в этот период федеральное правительство и государственные структуры штатов стремились обеспечить

профессионализацию правоохранительных органов, которые подверглись критике со стороны общественности в связи с масштабными нарушениями прав человека. В связи с этим было выделено около 8 млрд долларов для улучшения образовательных стандартов сотрудников правоохранительных органов, включая персонал пенитенциарной службы.

В настоящее время подготовку тюремного персонала в США осуществляют как в академиях и колледжах, так и на базе специализированных центров. В отдельных штатах подготовка сотрудников децентрализована и осуществляется на базе местных учебных заведений. В ряде штатов существуют полицейские академии, которые обеспечивают обучение сотрудников пенитенциарной системы для этого штата. Содержание и уровень профессиональной подготовки сотрудников пенитенциарных учреждений во многом зависит от сроков, формы получения образования, требований заказчика и др. При этом система профессиональной подготовки сотрудников исправительных учреждений США носит практико-ориентированный характер и направлена на освоение сотрудником определенных компетенций, требуемых в профессиональной деятельности.

Сегодня пенитенциарное образование в США все в большей степени ориентируется на формирование личности сотрудника способного решать социальные задачи, уважающего права и свободу граждан. В связи с этим возрастает значимость качества его правовой подготовки. Правовая подготовка сотрудников для пенитенциарной системы в учебных заведениях и учебных центрах США способствует: формированию правового сознания и правового мышления; умению принимать законные и обоснованные решения; пониманию демократических принципов и конституционных прав; принятию системы уголовного правосудия в целом; развитию толерантности по отношению к людям, имеющим отличающиеся уклады жизни или иное мировоззрение; развитию у них основ правомерного поведения и др. Правовая подготовка сотрудников пенитенциарной системы США, включает *традиционные дисциплины*, – «Функции пенитенциарной системы», «Введение в систему правоохранительных органов», «Введение в систему уголовного судопроизводства», «Уголовное законодательство», «Оперативно-розыскная деятельность», «Арест», «Использование силы», «Обыск и досмотр» и т.д.

Кроме этого обучение включает и специализированные предметы для развития физических и социально значимых качеств личности: «Огневая подготовка», «Физическая подготовка», «Культурные различия», «Противодействие жестокости», «Отношения в рабочем коллективе», «Карьерный рост», «Человеческое поведение» и др. Среди факультативных предметов, в зависимости от интересов обучаемых и конкретных профессионально-служебных требований, можно выделить следующие курсы: коррективный, направленный на умение владеть кризисной ситуацией; обучающий взаимодействию (общению); по правовой защите сотрудников пенитенциарной системы; для руководителей подразделений и др.

Как видно из проведенного анализа содержания правовой подготовки, в учебных заведениях и центрах, готовящих сотрудников пенитенциарной системы США, основной задачей является обучение их профессионально необходимыми знаниями, что объясняется спецификой предстоящей профессиональной деятельности. При этом на первый план выдвигаются проблема применения тех или иных правовых знаний, навыков и умений для решения конкретных практических повседневных задач (реальных ситуаций, типовых моделей) в профессиональной деятельности.

Основной акцент при этом делается на осознании правильности и целесообразности выбора и соблюдения права в повседневных условиях. Особое внимание в процессе правовой подготовки сотрудников в образовательном процессе также уделяется должному, добросовестному исполнению ими своих профессиональных обязанностям и их правомерному поведению. При этом в задачу «офицера по профессиональной подготовке» входит исправление возможной ошибки, допущенной при отборе кандидата. Если офицер убеждается в неспособности курсанта овладеть необходимыми навыками первоначальной профессиональной подготовки, у него (офицера) есть право подать представление об отчислении новичка с курсов.

Причем в США при обучении сотрудников пенитенциарных учреждений, помимо формирования специально-профессиональных качеств, значительное внимание уделяется *развитию личности как таковой*, исходят из тезиса, что «можно быть хорошим, профессиональным сотрудником, но плохим и бездушным человеком». Поэтому *при формировании личностных качеств сотрудников особое внимание уделяется* мотивам поведения; способности совладать со стрессом; степени конфликтности; акцентуации характера и т.д. Кроме того частью профессионального обучения пенитенциарных сотрудников в США является *развитие межкультурной грамотности*, т.к. их деятельность предполагает общение с представителями разных культур. До 90% времени сотрудника пенитенциарного учреждения США уходит на общение с коллегами, подчиненными, осужденными или их родственниками.

В связи с этим *умению общаться с представителями различных социальных групп населения* в американской системе подготовки кадров уделяется особое внимание. В ряде учебных заведений США *стандартные программы* английского языка, ораторского искусства, письменного и устного делового общения *дополнены курсами* выработки навыков эффективного речевого поведения в кризисных ситуациях, когда умение сотрудника убедить собеседника, корректно высказать свою точку зрения, будет способствовать мирному разрешению конфликтной ситуации, а иногда и сохранению жизней людей.

Также важное место в системе обучения сотрудников пенитенциарной системы США занимает *лингвистическая подготовка*. Умение говорить на языке подавляющего большинства заключенных или на языке, который понимает подавляющее большинство из них – необходимое требование к компетентности сотрудника. Лингвистическая подготовка сотрудников в ряде

штатов базируется на специально разработанных, не продолжительных по времени, курсах испанского, китайского и других языков, которые ставят задачу сформировать базовые навыки общения на иностранных языках в ограниченных ситуациях. Для случаев, требующих более высокого уровня языковой компетенции, существуют группы граждан из числа добровольных помощников, свободно владеющих соответствующими языками и выступающих в роли переводчиков.

При этом необходимо отметить, что в последние годы в США, в состав персонала пенитенциарных учреждений увеличилось число представителей национальных меньшинств, проживающих в стране. Эта тенденция, по мнению руководства пенитенциарной системой, поможет способствовать повышению эффективности исправительных программ, т.к. осужденные, являющиеся представителями, тех же меньшинств, могут быть лучше поняты сотрудниками такого же происхождения и будут охотнее следовать их советам.

Особое место в процессе подготовки занимают проблемы профессиональной деятельности тюремных служащих в экстремальных ситуациях, в частности, в ситуациях, связанных с массовыми беспорядками. Кроме проблем, возникающих при чрезвычайных обстоятельствах (например, пожаре), рассматриваются вопросы применения так называемых принудительных средств воздействия, в том числе и оружия в различной обстановке. Профессиональная подготовка пенитенциарных сотрудников как на федеральном уровне, так различных штатов также включает в себя сведения о пенитенциарных организациях США, с которыми они будут сотрудничать. Среди них:

Американская исправительная ассоциация (The American Correctional Association) - профессиональная многофилиальная организация, консультирующая работников пенитенциарных учреждений.

Американская тюремная ассоциация (The American Jail Association) - национальная некоммерческая организация, оказывающая помощь служащим и управляющим тюрем США.

Национальный институт исправительных учреждений (National Institute of Corrections) - подразделение Департамента юстиции США, оказывающее поддержку федеральным, государственным и местным пенитенциарным учреждениям, работающим со взрослыми заключенными.

Калифорнийская коалиция помощи женщинам-заключенным (California Coalition for Women Prisoners).

Центр по работе с сексуальными правонарушителями (Center for Sex Offender Management) - американская многофилиальная правительственная организация, способствующая усилению общественной безопасности, созданная для предупреждения сексуальных преследований путем усовершенствования методов работы со взрослыми и несовершеннолетними сексуальными правонарушителями в обществе.

Исправительный консорциум по борьбе с ВИЧ (Correctional HIV Consortium) - американская некоммерческая организация, оказывающая консультационные

услуги в области ВИЧ, СПИД и туберкулеза в тюрьмах. Работает с заключенными и их семьями, а также с профессиональными медицинскими работниками.

Корпорация исправительных услуг (Correctional Services Corporation) является одной из наиболее крупных организаций, контролирующей частные пенитенциарные учреждения и джейлы США: в ее ведении находится свыше 20 учреждений.

Тюремный омбудсмен (The Prisons Ombudsman), в обязанности которого входит независимое рассмотрение жалоб заключенных, если они не удовлетворены результатами процедуры рассмотрения требований и жалоб пенитенциарными службами.

«Остановить насилие над заключенными» (Stop Prisoner Rape) - организация, находящаяся в Лос-Анджелесе, посвятившая себя борьбе против насилия над заключенными мужчинами и женщинами, а также оказанию помощи жертвам, пережившим насилие в тюрьме.

Совет управляющих исправительных учреждений для несовершеннолетних (The Council of Juvenile Corrections Administrators) - организация, занимающаяся усовершенствованием деятельности пенитенциарных учреждений для несовершеннолетних, а также оценкой положительного опыта.

«Семьи против обязательного минимума» (Families Against Mandatory Minimums) - американская организация, проводящая политику благоразумия при вынесении приговора.

«Матери за восстановление справедливости в отношении наших детей» (Mothers Reclaiming Our Children) - организация, находящаяся в Лос-Анджелесе, созданная, чтобы оказывать поддержку семьям, которые подверглись несправедливому разбирательству в органах правосудия и др.

В США на курсах, готовящих специалистов для пенитенциарной системы, большое внимание уделяется контролю над обучением. В течение всего периода обучения офицер, занимающийся специальной подготовкой курсантов, ежедневно на каждого готовит отчет, в котором по 28 пунктам отмечает успехи или недостатки своего подопечного. С этим отчетом немедленно знакомят курсанта, и он расписывается под ним в том, что принял во внимание все оценки и комментарии офицера. По истечении срока обучения офицер по специальной подготовке дает оценку своему подопечному по 4-хбалльной системе.

При этом главным критерием подготовленности курсанта является уровень его самостоятельности в работе, степень возможного доверия к нему, как к профессионалу. «Отличник» здесь тот, кто имеет такие знания и навыки, что не нуждается в дальнейшей подготовке и наблюдении за ним. «Хорошист» обладает всеми знаниями и навыками, но в отдельных случаях за ним необходимо наблюдение. «Троечнику» нужна дополнительная подготовка для большей уверенности в себе. «Двойка» курсанта означает, что у него слабые знания и навыки и за ним нужен «глаз да глаз» (близкое наблюдение)».

Подготовка персонала для пенитенциарных учреждений в США, как и в большинстве зарубежных стран, является *многоуровневой*. Важнейшей задачей образовательных учреждений и центров по подготовке кадров для пенитенциарной системы США является обеспечение будущих сотрудников знаниями, необходимыми для выполнения профессиональных обязанностей в рамках предстоящей деятельности. Так в *существующей с 1956 г. в США Национальной исправительной академии* (National Corrections Academy - NCA), расположенном г. Аврора (Aurora), штат Колорадо, которая является федеральным образовательным учреждением по подготовке специалистов для пенитенциарной системы, проводится курс обучения для вновь поступающих на службу, который осуществляет входящий в нее специализированный учебный центр. Кроме того в составе NCA имеется национальный исследовательский институт, а также информационный центр.

Курс обучения для вновь поступающих на службу в федеральную пенитенциарную систему заключается в 30-дневной интенсивной подготовке сотрудников перед прохождением испытательного срока в одном из учреждений. Подготовка будущих сотрудников носит практико-ориентированный характер, направленный на освоение сотрудником определенных требований в профессиональной деятельности. Обучающиеся знакомятся с основами деятельности пенитенциарных учреждений учреждения, с правилами обращения с заключенными и другими функциями сотрудника. Особое внимание в программе уделяется вопросам охраны, безопасности и контроля, а также гуманизации отбывания наказания. Лекции и практические занятия проводятся опытными специалистами. Курс обучения состоит из 120 академических часов по 32 темам и 40 часов практической подготовки.

После прохождения обучения еще в течение от 5-месяцев до 1-го года для работника продолжается испытательный период (Probationary period), в течение которого определяется квалификация работника для дальнейшего трудоустройства. В течение этого времени за молодым сотрудником закрепляется наставник (supervisor), который его контролирует и дает рекомендации. От характеристики наставника зависит дальнейшая служебная деятельность новичка. По окончании испытательного срока с работником заключается постоянный контракт. *Для квалифицированных сотрудников пенитенциарных учреждений в NCA предусмотрен курс переподготовки.*

Профессиональное обучение проводится для сотрудников и непосредственно в пенитенциарных учреждениях, где, как правило, преподаватели NCA освещают следующие вопросы: служебное делопроизводство; оказание первой медицинской помощи; методика обыска; наставление по применению огнестрельного оружия (в учреждениях, не имеющих стрельбища); общественная информация; режим содержания заключенных; новшества в исправительном деле; самозащита без оружия; закон и его применение; симуляция душевных расстройств; программа борьбы с наркоманией.

Специализированные федеральные межведомственные учебные центры (Federal Law Enforcement Training Centers - FLETC), также расположены в

городах Артижа (Artesia) штат Нью-Мексико, Чарльстон (Charleston) штат Южная Каролина, Челтен (Chelten) штат Пенсильвания и Глинко, (Glynco), штат Джорджия. Данные центры обеспечивают специализированное обучение сотрудников федеральных правоохранительных органов, направленное на выполнение конкретных служебных задач, а также реализацию дистанционных программ обучения. При этом одним из основных направлений работы федеральных учебных центров является первоначальная подготовка пенитенциарных сотрудников. При этом система первоначальной подготовки в рамках Федерального бюро тюрем США, как и в NSA состоит из программ, реализуемых на 1-ом году службы и далее.

Так, например, в Федеральном учебном центре, расположенном в г. Глинко, (Glynco), штат Джорджия (Glynco - это сочетание слов «округ Глинн») первоначальная подготовка сотрудников пенитенциарных учреждений осуществляется следующим образом:

Этапы и содержание программы первоначальной подготовки

	Наименование реализуемой программы	Этапы программы, название	Место реализации программы	Получаемые знания
	«Ориентация и коррекционное обучение» (Orientation & Correctional Training).	Этап 1. «Введение в коррекционные техники» (Introduction to Correctional Techniques)	По месту несения службы сотрудника в пенитенциарном учреждении	• пенитенциарная политика (направления, цели, задачи); • деятельность Федерального бюро тюрем; • процедуры, реализуемые сотрудником (прием, освобождение, режим, надзор); • техники надзора за осужденными; • особенности общения с осужденными при выполнении своих обязанностей.
	«Специализированное коррекционное обучение» (Specialized Correctional	Этап 2. «Введение в коррекционные техники» (Introduction to	Федеральный учебный центр	• огневая подготовка (владение огнестрельным оружием); • самооборона;

	Training).	Correctional Techniques).		• правовые процедуры, законодательство (тест); • нормативы по физическим способностям сотрудника (тест).
--	------------	---------------------------	--	---

Второй этап бучения осуществляется в течение 60-ти дней после назначения на должность. При этом тест по оценке физических способностей включает в себя способность выполнить следующие задачи:

свободно передвигаться пешком в течение часа в определенном темпе, меняя положение тела;

видеть человеческую фигуру на расстоянии 400 метров или цель на расстоянии 23 метров;

хорошо различать звуки, четко идентифицировать движение объектов;

при необходимости уметь применять огнестрельное оружие;

знать и уметь применять приемы самообороны;

поднимать, тянуть тяжести и переносить различные объекты;

поднимать и переносить муляж человека (вес 34 кг) без перерыва в течение 3-х минут на расстояние не менее 212 метров;

распознавать запах дыма и наркотики;

успешно преодолевать препятствия за 58 секунд;

подниматься по ступеням лестницы и восстанавливать дыхание в течение 7 секунд;

применить наручники (2 минут и 35 секунд);

подъем вверх и спуск на 108 ступеней с весом 9 кг за 45 секунд.

Затем следует испытательный период (Probationary Period), который контролируется и оценивается наставником. Если служебное поведение, профессиональные навыки, действия, мотивация сотрудника по ряду критериев получают положительную оценку, сотрудник переводится на постоянную специализированную должность.

Для сотрудников пенитенциарной системы штатов и округов процесс первоначальной подготовки реализуется в специализированных Академиях или учебных центрах штатов и округов, причем в некоторых случаях без определенной ведомственной подчиненности, и направлен на реализацию базовых программ (например, базовый 5-недельный курс сотрудника, поступившего на службу в пенитенциарную систему штата (Introduction to law enforcement and physical conditioning for basic academy students).

Изучение данного курса направлено на правоприменительную практику в определенном штате (права осужденных и сотрудников, порядок исполнения уголовного наказания, уголовный процесс и пр.) и физическую подготовку сотрудника для действий в экстремальных условиях. При этом получение документов по окончании данного базового курса позволяет сотруднику

осуществлять службу только на территории данного округа или штата, поскольку данный курс в правовом плане привязан к действующему на данной территории законодательству.

Так, например, Департамент пенитенциарных учреждений штата Иллинойс имеет отдел управления развитием и подготовкой кадров (SD&T), который обеспечивает все сферы подготовки и повышения квалификации сотрудников пенитенциарной сферы штата. Он расположен в Академии пенитенциарной службы штата в г. Спрингфилд (Springfield), которая было образована в 1974 г. Миссия отдела заключается, во-первых, в подготовке персонала для работы в 30 пенитенциарных учреждениях штата, исполняющих наказание в виде лишения свободы штата, и, во-вторых, обучение сотрудников окружных департаментов шерифов, которые отвечают за контроль и опеку правонарушителей, задержанных или заключенных в джейлах округов. Кроме того в его функции входит пересмотр и адаптация существующих учебных программ и разработка новых учебных программ.

В течение первых 3-х месяцев назначения в качестве стажера на должность в пенитенциарном учреждении все новобранцы в обязательном порядке должны пройти подготовку в Академии, или в региональных центрах. Срок обучения – 6-ть недель. Один набор, как правило, составляет 100 курсантов. Для сотрудников тюрем, исполняющих наказание в виде лишения свободы, предусмотрена 240-часовая программа обучения. Первоначальная подготовка для сотрудников джейлов ведется в соответствии с 200-часовой программой. Основы подготовки сотрудников и учебный план разработаны с тем, чтобы обеспечить фундаментальные знания обязанностей и ответственности сотрудника пенитенциарных учреждений. Содержание обучения включает:

- лекции по правовой подготовке, правилам поведения, этике применения оружия, а также физической силы, специальных средств;

- практические занятия по владению оружием, стрельбе, по рукопашному бою, освобождению заложников, использованию специальных средств,

- занятия по изучению функциональных обязанностей персонала пенитенциарных учреждений, по режиму, охране, специальной технике, подготовке документов, тактике проведения обысков и технических осмотров камер, обучение навыкам и умению применения наручников;

- лекции по правильному общению с различными категориями заключенных и знанию преступных группировок, навыкам психологического воздействия на личность;

- лекции и семинары, посвященные национальным различиям, профилактике гомосексуализма;

- практическим занятиям по транспортировке заключенных, основам оказания медицинской помощи;

- учения по действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций и др.

По завершению прохождения обучения курсанты должны сдать «сертификационный экзамен», и после этого они в звании стажера назначается

на должность сотрудника пенитенциарного учреждения с испытательным сроком в 4,5 месяца.

Для подготовки сотрудников тюрем, исполняющих наказание в виде лишения свободы, Академия также имеет региональные обучающие центры в тюрьмах городов Джулиет (Juliet), (не путать с г. Маунт Джулиет (Mount Juliet), штат Теннесси) и Марион (Marion), но в случае необходимости преподаватели Академии могут проводить обучение в любой из тюрем штата. При этом необходимо отметить, что города Марион, также имеется в штатах Айова, Южная Каролина, Арканзас, Северная Каролина, они были названы в честь Фрэнсиса Мэриона, героя Войны за независимость США. В свою очередь помимо Академии подготовка сотрудников для джейлов осуществляется в Академии обслуживания судов штата, Институте полицейской подготовки; Институте подготовки шерифа округа Кук и Академии сотрудников пенитенциарных шерифа округа Сент-Клер.

В обязанности Академии также входит обеспечение обучения униформированных (сотрудниками в униформе) и штатских сотрудников, а также разработка и проведение служебной подготовки для всех существующих сотрудников в рамках Департамента. В частности Академия проводит сессии служебной подготовки для сотрудников по таким темам как: огневая подготовка; обучение навыкам аудита; основная тактическая подготовка; базовая подготовка оперативного сотрудника; работа с бюро идентификации; сертифицированный советник по алкогольной и наркотической зависимости; распознавание химических веществ; кризисные ситуации; управление инцидентами; составление характеристики на сотрудников; действия переговорщика в ситуации с заложником; служебные расследования; действия агента по УДО; оценка персонала; обучение безопасности в тюрьмах; ведение реестра заключенных и др.

Обучение по таким курсам, проводятся в течение всего года и обеспечиваются как инструкторами Академии, так и приглашенными экспертами. К основным учебным программам Академии также относится недельный курс по служебной ориентации (PSOT) для всех гражданских сотрудников. Академия также проводит 8-минедельный курс по первоначальной служебной подготовке для сотрудников, обеспечивающих условно-досрочное освобождение. Академия оказывает поддержку и подготовку кадров для других учреждений в рамках штата в области уголовного правосудия и исправлений.

Отдельные учебные центры США реализуют базовые программы, подготовки персонала для правоохранительных органов, сертифицированные большинством штатов, например, базовый стандартный курс – «Regular basic course». Прошедший обучение по данной программе сотрудник может проходить службу в правоохранительных органах в течение 3 лет. Данная категория офицеров может проходить службу в различных подразделениях безопасности и охраны пенитенциарных учреждений. Возможно и прохождение службы в полиции. Курс стандартизирован и разработан с учетом

минимальных требований к офицерам. Структура компетенций, которые приобретает обучающийся, различна, в зависимости от уровней подготовки.

Офицер первого уровня

(Закончившему обучение по данному модулю курсанту присваивается квалификация «Офицер первого уровня»)

№ модуля, часы	Формирование навыков сотрудников	Компетенции	Итоговые срезы
№ 1 (474 час.)	при возникновении чрезвычайных ситуаций (high-discipline/ high-stress).	• вождение транспорта в экстремальных условиях; • тактика патрулирования, исследования дорожных происшествий; • методы задержания; • передвижением с оружием, оборона при нападении; • огневая подготовка, техники владения оружием; • строевая подготовка; • тактика физического выживания; • физическая подготовка: бег, подтягивание, силовые комплексы, прыжки; • инспектирование территории пенитенциарного учреждения в качестве помощника; • служебное документоведение.	• 12 базовых зачетов, включающих: ◦ практические испытания (Scenario Training); ◦ физическую подготовку (Physical Training); ◦ тактику защиты от нападения и огневую подготовку (Defensive Tactics).

Офицер второго уровня

(Закончившему обучение по данному модулю курсанту присваивается квалификация «Офицер второго уровня»)

№ модуля, часы	Формирование навыков сотрудников	Компетенции	Итоговые срезы
№2 (250 час)	при взаимодействии с окружающими людьми (психологические и социальные аспекты взаимодействия)	• знание основ психологии; • физическая подготовка: бег, подтягивание, силовые комплексы, прыжки; • знание культурного многообразия США; • тактика и методика обороны; • проведение задержания;	сдача базовых зачетов.

		• изучение химических веществ; • стрельба из огнестрельного оружия (винтовки); • оказание неотложной медицинской помощи; • участие в патрулировании, дежурствах; • строевая подготовка; • служебное документоведение.	
--	--	--	--

Офицер третьего уровня

(Закончившему обучение по данному модулю курсанту присваивается квалификация «Офицер третьего уровня»)

№ модуля, часы	Формирование навыков сотрудников	Компетенции	Итоговые срезы
№3 (189 час.)	основ профессиональной этики, навыков в принятии управленческих решений	• знание культурного многообразия США; • знание основ профессиональной этики; • знание основ управления; • физическая подготовка: бег, подтягивание, силовые комплексы, прыжки; • служебное документоведение.	○ сдача базовых зачетов

Сотрудник, прошедший базовую подготовку, как в федеральном, так и региональном специализированном учебном заведении может выполнять должностные обязанности по следующим направлениям поддержание безопасности ИУ с помощью специальной техники, распределение осужденных в камеры, использования оборудования видеонаблюдения; фотографирование осужденных и взятие отпечатков пальцев; прием в пенитенциарное учреждение посетителей, родственников; обработка документов заключенного, контроль телефонных звонков, свиданий; оформление бланков, запросов; подготовка к этапированию (подготовка ведомостей и документов, применение специальных средств в условиях ограничения передвижения, досмотр); контроль за проникновением в тюрьму запрещенных предметов и обыск осужденного; контроль осужденных во время принятия пищи и культурно- массовых (развлекательных) мероприятий; выполнение работы по учету денежных средств осужденного, ведению записей по денежным операциям; специальный учет осужденных (начало, конец срока, судимости и пр.); осуществление контроля за лечением, назначенным врачом.

Для квалифицированных сотрудников пенитенциарных учреждениях предусмотрены курсы переподготовки и повышения квалификации, которые существуют при Академиях и учебных центрах, на которых слушатели изучают современные достижения, методы и технические средства охраны, огнестрельное оружие и специальные средства; классификацию и характер видов режима; методы и приемы надзора и работы с заключенными с психическими отклонениями; сложные юридические и административные случаи, а также другие служебные ситуации. Кроме того Академии и учебные центры США (местные и федеральные) реализуют краткосрочные (от 6-ти часов) программы повышения квалификации и длительные семинары. Во время данных учебных курсов слушатели осваивают одну или несколько компетенций благодаря четко выделенному тематическому характеру курсов повышения

квалификации. Данные курсы направлены на расширение должностных обязанностей сотрудника и освоение им новых навыков или направлений служебной деятельности.

При этом отличительной чертой системы повышения квалификации является узкотематическая направленность, зависящая от должностной категории и характера профессиональной деятельности, а система стимулирования мотивации к получению знаний и повышению квалификации имеет разностороннюю направленность, носящую личностно значимый, правовой и финансовый характер. Так повышение квалификации сотрудников пенитенциарной системы США позволяет им: приобрести необходимые знания, компетенции; получить новые перспективы в продвижении по службе; повысить денежное содержание в связи с расширением профессиональных функций; получить необходимый документ о новом уровне полученного образования. При этом, например сотрудники Федерального бюро тюрем после прохождения первоначального обучения имеют право через год на повышение квалификации в течение года. В зависимости от своих функциональных обязанностей объем обучения может составлять от 16 до 40 часов. В неслужебное время с целью овладения дополнительными навыками, сотрудник может пройти дополнительную специализацию. В свою очередь сотрудники региональных пенитенциарных систем штатов благодаря прохождению курсов повышения квалификации также могут расширить спектр выполняемых ими служебных задач.

В процессе организации повышения квалификации применяются тренинги, приглашаются опытные специалисты в своей области знания. В частности, проводятся подготовка специалистов по следующей тематике: инфекции, передающиеся воздушно-капельным путем и через кровь (туберкулез, ВИЧ, гепатит и др.); программы обучения методике проведения тренингов для супервизоров, работающих в пенитенциарной системе; превенция суицидов и убийств в пенитенциарных учреждениях; тренинг лидерских качеств сотрудники пенитенциарной системы. Также существуют учебные курсы с выдачей сертификата для осуществления особых, сертифицируемых видов деятельности в пенитенциарном учреждении, например: курс инструктора по защите; контроль за использованием личного оружия; сертификационный курс по использованию дубинки (например, Straight Expandable Baton); базовый курс инструктора по коммуникации; курс по безопасности диспетчера центра наблюдения за осужденными; проведение переговоров в кризисных ситуациях; проведение переговоров при захвате заложников; процедура по оценке суицидального риска и переговоры с суицидентом.

В дополнение к академиям и учебным центрам служебная подготовка сотрудников ИУ осуществляется через систему из 16-ти мобильных бригад подготовки (MTUs), образованных по географическому принципу. Индивидуальные бригады (MTUs) формируются в рамках межправительственного соглашения с муниципальными и окружными

правоохранительными органами. Они являются некоммерческими государственными организациями.

Финансирование первоначальной и служебной подготовки сотрудников ИУ осуществляется за счет специального фонда, средства в который перечисляются из штрафов за нарушения правил дорожного движения. При этом например шерифский департамент округа штата при направлении кандидата на первоначальную подготовку сотрудников джейлов оплачивает всю стоимость обучения, а при успешном окончании академии или курсов эти затраты департаменту возмещаются по решению Совета по полицейской подготовке и стандартам округа. Возмещение расходов может включать расходы на оплату обучения, выплату пособий стажерам, необходимых затрат на проезд, проживание и питание для каждого обучаемого.

Кроме того подготовка кадров для пенитенциарной системы США, осуществляется на специальных курсах при университетах, где обучение ведется в сокращенные, по сроки – от 8 до 16 недель. В США распространена практика «заказа» различных специальных образовательных программ для сотрудников пенитенциарных служб на базе гражданских университетов (колледжей, факультетов). Это позволяет правительству существенно экономить на финансировании и ориентировать обучение на практические аспекты. В учебных заведениях и учебных центрах самих ведомств сотрудники лишь дополняют образование и совершенствуют правовую подготовку, полученную в гражданских университетах или колледжах. При этом большинство обучающихся в университетах будущих сотрудников пенитенциарной системы США уже имеют базовое образование не ниже степени бакалавра.

В качестве примера успешно действующего университета, ведущего профессиональную подготовку специалистов поступающих на службу в пенитенциарную систему, можно назвать «Kaplan University», который находится в штате Флорида и располагает филиалами в штатах Айова и Небраска и Мэриленд. Университет ведет подготовку бакалавров и 388пгистров в области уголовного права Для получения степени, в области пенитенциарной деятельности «Associate of Applied Science in Criminal Justice» в Kaplan University необходимо набрать 90 зачетных единиц (кредитов), включая: общую базовую часть – 15 зачетных единиц; основную профессиональную часть – 40 зачетных единиц; курсы по выбору – 35 зачетных единиц.

Программа подготовки бакалавра в области уголовного права в Kaplan University рассчитана на 3-ри года и предполагает освоение 180 зачетных единиц (кредитов). Она включает: общую базовую часть – 33 зачетных единицы; основную профессиональную часть – 88 зачетных единиц; курсы по выбору – 59 зачетных единиц, включая специализацию – 29 зачетных единиц Изучаемые дисциплины (модули) – от 6 кредитов. Трудоемкость магистерская программа в области уголовного права в Kaplan University составляет 55 кредитов и включает базовую часть – 30 кредитов, элективную часть – 25 кредитов, в том числе специализация – 20 кредитов.

Высшее образование по специальности уголовного правосудия становится все более востребованным в США, поскольку предоставляет почти гарантированное трудоустройство по окончании обучения. В США в настоящее время насчитывается более 10 000 программ по данному направлению в 2 450 университетах и колледжах. Учебные программы по этой специальности включают следующие блоки дисциплин: право; теория государства и правоохранительных органов; криминалистика; тактика расследования преступлений; управление правоохранительными органами; пенитенциарные учреждения; суды. Кроме того, в учебные программы введены дисциплины, относящиеся к блоку мультикультурализма (multiculturalism)² и разнообразия и инклюзии (Diversity & Inclusion)³. Оба эти термина используются взаимозаменяемо в отношении учебных программ.

Эффективность и результативность подготовки сотрудников пенитенциарной системы в образовательных учреждениях США, по мнению Е.А. Тимофеевой достигается за счет:

использования в методике и системе таких образовательных технологий, как дистанционное, открытое и непрерывное обучение;

практико-ориентированности, высокого процента практической составляющей в подготовке сотрудников пенитенциарной системы (так например, теоретическая часть из правовой подготовки сотрудников пенитенциарной системы практически вытесняется путем замены преподавания предметов в отдельных специализированных учебных заведениях на практическую отработку ситуаций), а также чередованием обучения в учебных заведениях и учебных центрах пенитенциарной системы с практическими стажировками в оперативных и практических службах, в результате чего происходит актуализация содержания и результатов их подготовки;

значительного числа бывших и действующих практических работников, совмещающих службу с преподаванием в учебных заведениях и учебных центрах пенитенциарной системы;

высокой интенсивности занятий: обычно 8-9 часов в день (как правило, 5 учебных дней при 40-часовой нагрузке в неделю). Это формирует навыки правомерного поведения, уверенности в себе, активности и самостоятельности в получении правовых знаний; при этом обучающимся создаются необходимые условия для учебы и отдыха;

четкой регламентированности всех действий субъектов педагогического процесса, мощного методического обеспечения;

осуществления «обратной связи» (feedback) между обучающимися, преподавателями, администрацией, выпускниками, практическими работниками на всех уровнях обучения (посредством анкетирования, опросов, рецензирования и т.д.), что способствует созданию банка данных, позволяющего разрабатывать предложения по совершенствованию подготовки

² Multiculturalism - политика, направленная на сохранение и развитие в отдельно взятой стране и в мире в целом культурных различий, и обосновывающая такую политику теория или идеология

³ Diversity & Inclusion – это социальная стратегия предоставления равных возможностей всем группам общества независимо от гендерной и этнической принадлежности, возраста, физических, культурных и других особенностей.

специалистов пенитенциарной системы. Например, управленческими качествами, формируемыми в ходе подготовки и необходимыми для должностей, в пенитенциарной системе США являются администрирование, наличие собственного мнения, владение инициативой, принятие законных решений, навыки делегирования и построения отношений;

составления учебных планов и программ по инициативе администрации и руководства тюрем;

тестирования учащихся, с помощью которых выявляют степень сформированности данных качеств;

жесткой системы контроля качества усвоенных знаний, осуществляемого путем компьютерного тестирования оператором, что исключает протекционизм. Пропуск занятий даже по уважительной причине может повлечь исключение из учебного заведения или требование повторить курс;

целенаправленности подготовки сотрудников пенитенциарной системы для конкретного учреждения, т.к. большинство выпускников обычно заранее знают место своей будущей службы и предполагаемую должность;

совмещения обучения и воспитания, направленных на формирование личностно-значимых и профессионально необходимых качеств, которыми должен обладать сотрудник пенитенциарной системы (принципиальность, верность службе, патриотизм, благородство, смелость, твердый характер, храбрость, порядочность, честность и др.);

развития коммуникативных качеств, навыков и умений общения (техника общения; ведение разговора; искусство убеждения), изучения иностранных языков;

взаимодействия с представителями национальных и секменьшинств, психически неуравновешенными людьми; разрешения семейных споров;

установления связей с общественностью; отношений с представителями власти, прессы, радио и телевидения; подготовки, организации и проведения собраний (презентаций);

использования активных методов обучения, которые основаны на вовлечении обучаемых в действие. Будущие сотрудники предпочитают эти методы пассивным, т.к., по их мнению, сотруднические формы подготовки вырабатывают умения и навыки решать повседневные и экстремальные профессиональные задачи и проблемы. Активные методы правовой подготовки применяются в групповых формах: дискуссиях, ролевых играх, совместном решении проблем, при обсуждении случаев из пенитенциарной практики, взаимообучении, имитации, практических занятиях, демонстрации, презентации, упражнениях и др.;

В США, как уже было отмечено, хотя и существует децентрализованная система управления пенитенциарными учреждениями, *в последнее время прослеживается тенденция к централизации организации подготовки персонала для пенитенциарной системы.* Многие общенациональные программы по вопросам подготовки кадров финансируются из федерального бюджета. Определенную работу по созданию и осуществлению

общенациональных программ подготовки кадров проводит в США Комиссия содействия принудительному исполнению законов (LEAA). Однако эти программы носят ограниченный характер.

При комплектовании специального и административного штата к кандидатам также предъявляются ряд особых требований. Так штатные работники, выполняющие специальные функции, в том числе и административные (врачи, психологи, социологи, педагоги и др.), должны обладать такой профессиональной или технической квалификацией, которая необходима для выполнения каждой из соответствующих функций. Поэтому подбор специализированных кадров производится обычно с учетом наличия диплома о профессиональной подготовки или университетской степени. Предпочтение отдается кандидатам, которые, кроме соответствующей профессиональной квалификации, обладают еще какой-либо специальностью либо имеют опыт работы с осужденными.

При этом, например, в большинстве штатов и на федеральном уровне – врачи и медсестры являются государственными служащими. Зарплата медсестры с выплатами, но без учета сверхурочных превышает 55 000 долларов в год. У медицинского персонала есть гражданские звания по классам, максимальный 38 класс. Врач имеет 35 или 36 или максимальный 38 класс. При этом врачи могут заниматься и частной практикой. *Финансовые трудности вынудили администрацию США* начать «приватизацию» тюрем. Попытки введения таких тюрем предпринимались еще в XIX в., но по этическим соображениям эти учреждения тогда не получили поддержки. Но в второй половине XX в. отношение к частным тюрьмам изменилось. В конце 70-х годов XX в. в США началась кампания за строительство и передачу осужденных *в тюрьмы частные*, «как более безопасные, дешевые и комфортабельные».

Первые частные тюрьмы появились в США в 80-е годы XX в. Первая такая «приватизация» состоялась в 1983 г. в штате Теннесси, и была произведена компанией Massey Burch Investment. Частные тюрьмы начали возникать везде: в штате Миссисипи, в Арканзасе, в Техасе. Уже к 2008 г в стране появилось более 100 частных тюрем, где содержалось 62 000 человек. В настоящее время частных тюрем в США насчитывается около 140. Управление тюрьмами и контроль 75% из них осуществлялось 18 частными корпорациями. Всего же в частных тюрьмах сейчас содержится примерно 8% осужденных к лишению свободы.

Одной из крупнейших в стране компаний в этой сфере услуг является Core Civic (ранее Corrections Corporation of America), со штаб-квартирой в г. Нэшвилл (Теннесси). Помимо этого штата, компания владеет и управляет тюрьмами в Техасе, Нью-Джерси, Огайо и еще в 8-ми штатах, а также в Пуэрто-Рико, Австралии и Великобритании. В США под ее «опекой» находятся в среднем ежегодно около свыше 66 000 заключенных. У ее главного конкурента, GEO Group, более 70 000 заключенных по всей территории США.

Государство заключает долгосрочное соглашение с корпорациями на управление тюремными учреждениями, которые занимаются назначением надзирателей, сами поддерживают тюремный режим. При этом требования к персоналу, по сравнению с государственными пенитенциарными учреждениями, более упрощенные. Так на должность надзирателя, может быть принят человек, имеющий определенный уровень здоровья и «неистекшие» водительские права, и сдавший соответствующий тест в конце 4-хнедельного обучения. При этом например, нужно быть готовыми ответить на вопросы типа: как зовут главу и основателей компании, и почему более 30-ти лет назад они решили учредить первую частную тюрьму. Причем правильный ответ звучит так: «чтобы облегчить переуплотнение тюрем на мировом рынке».

Частные тюрьмы являются прибыльным бизнесом, где количество заключенных прямо пропорционально получаемому акционерами доходу, поскольку, например компания Core Civic в среднем в день получает около 34 долларов на одного заключенного. Для сравнения: соответствующие среднесуточные расходы в государственных тюрьмах находятся на уровне 52 долларов. Причем некоторые штаты платят ей по 80 долларов за заключенного. Кроме того как Core Civic, так и другие частные тюремные компании включают нередко в свои контракты «гарантии пребывания», устанавливая штрафы для штатов в случае неспособности последних предоставлять указанное количество заключенных.

Все получаемые частными тюремными компаниями деньги налогоплательщиков идут на содержание, питание и реабилитацию заключенных. При этом они *оплачивают труд заключенных (от 17 до 50 центов за час)*. Заключенных в таких тюрьмах постоянно стимулируют трудовой деятельностью, за добросовестное и хорошее исполнение которой могут обещать сокращение срока. Существуют и система штрафов, способная сделать тюремное заключение пожизненным. Рабочая сила используется двумя путями: прямым и косвенным. Под последним подразумевается, что произведенная заключенными продукция поставляется частным компаниям на основе договора, что для компаний является невероятно выгодным, потому что цена продукции намного ниже рыночной. Косвенное использования труда порождает большое количество злоупотреблений и относится к «теневому бизнесу», где возможен сговор администрации тюрьмы.

Частные тюрьмы сформировали новый «тюремно-промышленный комплекс», занимающий видное место в производстве. Тюремная индустрия выпускает и производит 100% военных касок, брюк, портупей и ремней, рубашек, палаток, фляжек, рюкзаков для американской армии; тюрьма производит 46% специальных жилетов, 21% офисной мебели, монтажные инструменты, бытовую технику и многое другое. Частные тюрьмы – это многомиллиардная отрасль. Так 3-ри основные частные тюремные компании – Core Civic, GEO Group и MTC – получают около 5 млрд \$ дохода в год. В свою очередь, например, крупнейший оператор частных тюрем в США компания Core Civic, менее чем за 20 лет увеличил свой доход более чем на 500%. По

состоянию, например на 2016 г, такие компании как Wells Fargo, Bank of America, JP Morgan Chase, BNP и U.S. Bancorp играли определённую роль в инвестировании в частные тюремные компании.

Экономия на издержках в частных тюрьмах, по данным исследования Министерства юстиции США, «скромна» и достигается, главным образом, за счет «умеренных сокращений штатного расписания, привилегий и бонусов, а также затрат». Так, например, зарплаты и материальные поощрения составляют 59% производственных расходов Core Civic. При этом младшие охранники в этой компании получают 9 долларов в час, независимо от количества отработанных часов. В государственных тюрьмах начальная зарплата надзирателей достигает 12,5 долларов в час. Оклады персонала в частных тюрьмах устанавливаются на основе «преобладающих на местных рынках труда окладах».

Частные тюремные компании, которым выгодно иметь больше заключенных, неизбежно влияют на законодательство в отношении более длительных приговоров, таких как «Закон о трех ошибок» 1994 г., который предусматривает обязательное ПЛС для всех, кто осужден более чем за 2-а серьёзных преступления. Неудивительно, что, например, в период с 1992 по 2003 гг. число лиц, отбывающих ПЛС, увеличилось более чем на 80%.

Как уже было отмечено выше, в системе наказаний существующих в США, предусмотренных, как федеральным законодательством, так и законодательством отдельных штатов, к числу *санкций не связанных с лишением свободы* относятся: probation; штраф; лишение избирательных прав; запрещение занимать некоторые должности или осуществлять определенную деятельность; конфискация имущества; запрещение пользования имуществом в течение установленного срока; арест или принудительная распродажа имущества; возложение обязанности загладить причиненный вред; выполнение общественно полезных работ.

В США probation выступает как в качестве меры уголовно-правового воздействия, так и в качестве уголовно-исполнительной деятельности. Как мера уголовно-правового характера она предусмотрена как федеральным законодательством, так и законодательством всех штатов в качестве альтернативы лишению свободы. Нередко probation включается в систему наказаний, поскольку по своей строгости эта мера иногда ничем не отличается от ряда из них. При этом Б.С. Никифоров и Ф.М. Решетников отмечают, что в американской системе уголовных наказаний probation является «весьма существенным звеном».

Вместе с тем, как отмечает И.Д. Козочкин, «probation – это не наказание, т.к. в решении суда оно (которым могло быть тюремное заключение) даже не указывается». По мнению Н.Б. Хуторской в сложной и многоаспектной системе исполнения уголовных наказаний США («corrections» или «correctional field») институт probation занимает особое место, который возни на основе нескольких направлений в криминологии США, и в основе ее юридической

природы лежит отсрочка исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы.

В США режим probation, то есть условное осуждение с осуществлением надзора, возник в штате Массачусетс в 1840 г. «Пионером» в этой области был Джон Август – сапожник и филантроп из Бостона, который в 1841 г. выступил в качестве поручителя за одного пьяницу, убедив суд назначить номинальный штраф в сумме одного цента (в оплату судебных издержек) вместо обычного наказания – заключения в «исправительном доме». С 1869 г. в целях наилучшего применения наказаний к несовершеннолетним преступникам, в штате Массачусетс, были учреждены особые агенты, на которых было возложено: следить за всеми уголовными процессами против лиц, не достигших 16-ти лет; собирать точные сведения о них и причинах, толкнувших их на преступный путь; присутствовать на суде при разборе их дел, предлагать судье наиболее целесообразные в данном случае меры и, между прочим, просить судью отпустить несовершеннолетнего на определенный срок для испытания.

В случае применения последней меры агенту предоставлялся надзор за отпущенным для испытания, и на него возлагалась забота о создании для опекаемого условий, способных содействовать его исправлению. Успех применения этой меры к юным преступникам привел к распространению ее и на взрослых преступников. В 1878 г. probation для взрослых преступников было введена в Бостоне. Законодательно, впервые режим probation для всех категорий правонарушителей был предусмотрен в Законе штата Массачусетс от 26 апреля 1878 г., что позволило иметь штатного сотрудника службы probation, который назначался губернатором Бостона, состоял в штате полиции и был обязан раз в 3-ри месяца предъявлять начальнику полиции доклад «О задачах, которые ему надлежит выполнять в целях применения закона», а также список лиц, подвергнутых probation, с указанием места жительства, с тем, чтобы в случае возникновения необходимости их можно было незамедлительно арестовать.

В 1891 г. в Массачусетсе был издан Закон «Об обязательном назначении сотрудников службы probation», причем в нем было оговорено, что они не должны быть кадровыми полицейскими. Испытательный срок для осужденных устанавливался от трех недель до одного года, на практике же надзор длился, как правило, 6-12 недель. Тогда же стало очевидным, что надзор без лишения свободы требует гораздо меньших расходов, чем содержание в исправительном учреждении. При этом следует добавить, что новый Закон не заменил, а лишь дополнил существовавший обычай отсрочки приговора, который появился на основе общего права. В новом Законе речь шла главным образом о сотрудниках службы probation – их назначении, заработной плате, задачах и контроле за их деятельностью; суду же предоставлялась возможность более свободно применять режим probation. Логичным следствием такой деятельности явилось принятие в 1925 г. Федерального закона о probation.

К 1957 г. probation была введена во всех штатах страны, а позже – и на федеральном уровне. При этом за время существования в США probation претерпела ряд коренных изменений. По мере развития этого института менялись и взгляды на него. Если на ранней стадии развития проекции (приблизительно до 1935г.) считалось, что ее санкции исчерпываются наблюдением за условно осужденными лицами, то в период, предшествующий II мировой войне и после нее, в литературе реже встречаются определения probation как меры, исчерпывающейся простой бдительностью. К началу 70-х гг. XX в. институт probation рассматривается уже в качестве одного из средств, которое может содействовать достижению определенных успехов в снижении рецидивной преступности.

В настоящее время в США probation – это условное неисполнение назначенного наказания либо условное не назначение наказания с помещением осужденного на определенный срок под надзор специального должностного лица (агента, помощника, уполномоченного по probation). Последний осуществляет контроль за поведением поднадзорного, выполнением им определенных обязанностей и условий probation и обеспечивает проведение исправительного курса. Согласно § 3563 Раздела 18 Свода законов США probation, также представляет собой – УДО с отсрочкой исполнения приговора от 1-го года до 5-ти лет, и заключаются в не совершении лицом, к которому она применена, в течение установленного судом срока нового преступления, предусмотренного федеральным законом, законом штата или местным законом

В США возможность назначения probation предусматривается законодательством федерации и всех штатов в качестве альтернативы лишению свободы. Нередко probation включается в систему наказаний, поскольку по своей строгости эта мера иногда ничем не отличается от ряда из них. В последние годы наметилась тенденция назначения probation вместе с лишением свободы. По законодательству некоторых штатов, в частности УК штата Гавайи, краткосрочное, до 6-ти месяцев, лишение свободы может служить одним из условий предоставления probation. Таким образом, предпринимаются попытки совместить совершенно разные по содержанию и целям уголовно-правовые меры.

При назначении probation суд учитывает характер преступления, обстоятельства его совершения, биографию обвиняемого. Более того, запрещено применять probation в случае, когда суд выносит приговор за более чем одно преступление и назначает наказание в виде тюремного заключения за любое из этих преступлений. Применение режима probation предполагает активное участие в «собственном возрождении» со стороны осужденного лица, ибо в этом и заключается уголовно-правовое воздействие.

Вместе с тем продолжительность probation на федеральном уровне и законодательством штатов он определяется по-разному. В одних штатах этот вопрос отдан на усмотрение судей, в других считается, что срок probation не должен превышать срока тюремного заключения, к которому мог быть приговорен подсудимый, в третьих максимальный срок установлен в 5 лет и

т.д. По законодательству отдельных штатов допускается и пожизненная пробация. Обычно же при совершении фелоний (по федеральному законодательству и для мисдиминоров) *срок probation* не должен превышать 5-ти лет. Так Примерный УК США 1962 г. определяет следующие испытательные сроки: за совершение фелонии 5 лет, за мисдиминор или незначительный мисдиминор 2 года.

По законодательству штата Нью-Йорк продолжительность probation должна составлять для виновных в фелонии 5 лет, для остальных – 3 или 1 год, а по законодательству штата Кентукки, продолжительность probation для мисдиминоров не должна превышать 2-х лет. В некоторых американских штатах, например, в штате Огайо, длительность срока probationного надзора вообще не определяется, и разрешение данного вопроса оставлено на усмотрение суда. По истечении сроков probationного надзора, лицо считается выполнившим условия приговора и освобождается от выполнения, каких бы то ни было обязательств.

В системе мер предупреждения преступности в США, probation играет значительную роль и применяется достаточно широко как на федеральном уровне, так и в правоприменительной практике штатов. *Вместе с тем уровень применения probation в разных штатах достаточно разнообразный.* Так, например, если в штатах Нью-Гэмпшир и Вашингтон в отношении практически 100% обвиняемых, в отношении которых возможно было применение probation, был назначен этот вид наказания, то в Южной Каролине – лишь 9%, в Вайоминге – 12%, а в Оклахоме – 15%. Аналогичная картина наблюдается и при назначении probation даже в разных городах одного и того же штата. Так в штате Калифорния, probation применяется в отношении лиц, где закон предусматривает возможность ее применения: Лос-Анджелес – около 50%; Оранж – более 6%; Сан-Бернардино – более 42%; Сан-Диего – около 40%; Аламеда – более 31%; Контра-Коста – около 21%; Сан-Франциско – более 26%; Сан-Матео – более 36%; Санта-Клара – 19%; Сакраменто – 18%.

Это связано, с отсутствием единообразия как в законодательном регулировании института probation в разных штатах, так и наличием местных традиций и взглядов на него. Как правило, probation не применяется к лицам, осужденным за преступления, караемые смертной казнью, ПЛС или тюремным заключением на длительный срок. В других случаях probation не может быть назначена только, если это «несовместимо с целями правосудия» (к примеру, осужденный был ранее условно-досрочно освобожден по УДО и вновь совершил преступление). Но в разных юрисдикциях этот вопрос решается по-разному.

Так, по федеральному законодательству (п. «а» § 3561 Раздела 18 Свода законов США), probation не может быть назначена лицу, совершившему фелонию класса «А» или «В», т.е. деяние, караемое тюремным заключением сроком в 25 или более лет, и к ней могут быть приговорены лишь лица, которые: совершили деяние, не относящееся к фелонии класса «А» или «В»; совершили деяние, относящиеся к группе мисдиминоров; совершили

деяние, за которое применение probation не запрещается; в случае не вынесения приговора одновременно к тюремному заключению одновременно за то же или иное деяние. *В свою очередь в штате Огайо* probation может применяться лишь в случае совершения мисдиминора, а *в штате Нью-Йорк* данная мера не исключена даже в случае совершения тяжких преступлений, караемых ПЛС, но и назначается пожизненно.

Это связано с тем, что по законодательству штата Нью-Йорк (п. 1 (а) § 65.00 Свода законов штата) суд, принимая во внимание характер и обстоятельства содеянного, а также биографию, характер и положение обвиняемого, может приговорить любое лицо к probation. В связи с этим, как справедливо отмечают Ю.М. Ткачевский и Н.Е. Крылова: «Отсутствие единообразия в решении вопросов предоставления probation, как представляется, существенно нарушает принцип равенства всех граждан перед законом, соответствия наказания тяжести совершенного преступления. В случае пожизненной probation, вообще, утрачивается цель, традиционно отводимая институту probation – исправление преступника».

Лицо, осужденное к probation, обязано, под страхом ее отмены, соблюдать на свободе определенные обязанности и условия. Обязанности, которые должен исполнять осужденный устанавливаются судом исходя из конкретных материалов дела. Так, например, согласно уголовному законодательству штата Нью-Йорк (п. 1 § 65.10 Свода законов штата): «Условия probation должны быть такими, какие суд по своему усмотрению считает разумно необходимыми для обеспечения того, чтобы обвиняемый в будущем вел законопослушный образ жизни или для оказания ему помощи в этом». При этом, судьи вправе предписать соблюдение условий по своему усмотрению, а также видоизменить их перечень в любое время до истечения срока probation.

Как правило, probation предполагает соблюдение следующих условий: не совершение новых преступлений и выполнение обязанностей, специально определенных судом в приговоре. Таковыми обязанностями могут быть ограничение свободы передвижения (запрет появления в определенных местах, заведениях или даже приближение к ним на определенное расстояние), ограничения в выборе рода деятельности (запрет на управление автомобилем). *Так же, к наиболее распространенным обязанностям, устанавливаемых при вынесении приговора о probation, относятся:* в выполнении бесплатных общественных работ; не владеть огнестрельным и (или) другим оружием; пройти курс обучения, подготовки или лечения; воздержание от употребления алкоголя; возместить причиненный ущерб; сообщать суду о любом изменении места жительства и работы; осуществлять регулярные встречи с чиновником службы probation; являться в суд по вызову чиновника службы probation и т.д.

Так, например, на федеральном уровне условия probation регламентированы § 3563 Раздела 18 Свода законов США. *При этом они делятся на обязательные условия,* которые предписывают, что в случае назначения probation за совершение фелонии, мисдиминора или нарушения осужденный не должен совершать преступлений, предусмотренных федеральным или местным правом,

в течение всего срока probation. Кроме того, в случае назначения probation за совершение felony подсудимым должно соблюдаться хотя бы одно из условий, предусмотренных в п. (b)2, (b)3 или (b)13 § 3563. Если наказание сопряжено с уплатой штрафа, то уплата или соблюдение установленного судом графика уплаты штрафа по частям является обязательным условием probation.

Пунктом (b) § 3563 Раздела 18 Свода законов США, устанавливаются дискреционные условия, которые должны «соответствовать факторам, способствующим вынесению приговора к probation, и быть разумно необходимыми для достижения целей наказания». В частности, суд может обязать осужденного:

- материально поддерживать лиц, находящихся у него на иждивении, и выполнять другие семейные обязанности;

- осуществить реституцию в отношении потерпевшего от преступления;

- уведомить потерпевших в случае признания его виновным в мошенничестве или ином преднамеренном обмане и дать разумное объяснение потерпевшим по поводу осуждения в форме, одобренной судом (в частности, это означает принесение в том или ином виде извинения потерпевшему);

- добросовестно трудиться либо добросовестно пройти курс обучения или профессиональной подготовки, позволяющей ему выполнять подходящую работу;

- воздерживаться от конкретной работы по определенной профессии, имеющей непосредственное отношение к поведению, составляющему совершенному преступлению, или осуществлять какую-либо деятельность по какой-либо профессии, способствующей его реабилитации;

- воздерживаться от частого посещения специально указанных судом мест или от ненужного общения с конкретно указанными лицами;

- воздерживаться от чрезмерного употребления алкоголя или употребления наркотических средств либо других веществ, находящихся под контролем, в соответствии с законодательством США, если только нет предписания практикующего медицинского работника, имеющего соответствующую лицензию;

- воздерживаться от владения огнестрельным оружием, взрывным устройством или другим опасным оружием;

- пройти соответствующее лечение, в том числе от алкоголизма или наркомании, в месте, указанном судом, и находился в указанном учреждении, если это требуется для излечения;

- в течение 1-го года probation находиться под наблюдением специального агента в ночное время – с субботы до понедельника или в другие периоды времени, но в общей сложности не более 6-ти месяцев или срока тюремного заключения, предусмотренного за совершенное им посягательство;

- проживать в общественном исправительном учреждении или участвовал в его программе в течение всего срока probation или его части;

- участвовать в работах по социальному обслуживанию (выполнять общественные работы), по предписанию суда;

проживать в определенном месте или районе либо воздержаться от проживания в определенном месте или районе;

находиться в пределах юрисдикции данного суда, если только судом или офицером службы пробации не разрешен выезд за его приделы;

отчитываться перед офицером службы пробации в соответствии с тем, что предписано судом или самим офицером;

не препятствовать офицеру службы пробации посещать его дом или иные помещения, в порядке предусмотренным судом;

отвечать на вопросы офицера службы пробации и своевременно извещать его о любых изменениях адреса или места работы;

своевременно ставить в известность офицера службы пробации о том, что был арестован или подвергся допросу;

выполнять любые другие условия, которые могут быть назначены судом.

При этом обращает на себя внимание то обстоятельство, что в *данном случае указание на возможность применения судом обязанностей «выполнять любые другие условия, которые могут быть назначены судом»*. Это говорит о то, что перечисленные выше условия при применении пробации не являются исчерпывающими и это оставляет «широкий простор» для судебного усмотрения. Аналогичное положение предусмотрено и уголовным законодательством большинства штатов. Так, например, в уголовном законодательстве *штата Нью-Йорк*, также предусмотрен обширный перечень обязанностей, которые суд может возложить на осужденного при применении пробации, который завершается указанием на право суда обязать его соблюдать любые другие условия, «разумно относящиеся к его социальному восстановлению». Кроме того, суд может потребовать, чтобы осужденный давал ответы на все разумные запросы чиновников службы пробации.

Такие «любые другие условия» могут быть самыми различными, в зависимости от понимания судом процесса исправления преступника и тех обстоятельств, которые способствуют такому исправлению. При этом законодательство США содержит формальное указание на недопустимость предъявления к осужденному невыполнимых требований, на практике суды нередко злоупотребляют своими возможностями, налагая на осужденных к пробации явно абсурдные обязанности и предписания. Например, в решении федерального суда США по делу Спрингера, признанного виновным в нарушении правил дорожного движения, в качестве наказания был назначен пробационный надзор, дискреционным условием которого являлось требование сдачи одной пинты крови Красному Кресту в течение 30 дней.

В случае соблюдения осужденным условий, определенных судом правовыми последствиями пробации являются: полное освобождение от какого бы то ни было наказания за совершенное преступление и отсутствие судимости как определенных правоограничений, являющихся следствием осуждения за преступление. В свою очередь, например, по федеральному законодательству (§ 3565 Раздела 18 Свода законов США), в случае невыполнения осужденным без уважительных причин, возложенных на него обязанностей, уклонение от

надзора, суд, после проведения слушания, может вынести одно из следующих решений: продолжить пробацию с продлением или без продления ее срока, с изменением либо без изменений ее условий или отменить приговор к пробации и назначить другое наказание, которое может быть применено за совершенное преступное деяние.

В случае совершения лицом, в период пробационного надзора нового преступления суд обязан отменить пробацию и вынести приговор, как за прежнее, так и за новое преступление. Такие же последствия неисполнения осужденным условий пробации могут наступить для него и по законодательству штатов. При этом по законодательству США суд может применить лицу, привлекаемому к уголовной ответственности такие *виды пробации* как «неофициальный надзор» и «неконтролируемый надзор». *Неофициальный надзор* – это контролируемый или неконтролируемый испытательный срок, реализуемый в досудебный период, когда правонарушитель еще не осужден, но необходимо, например, проведение тестирования на употребление наркотиков и алкоголя. Этот надзор, как правило, применяется в качестве гарантии явки подозреваемого в суд. Неофициальный испытательный срок может также применяться в целях добиться от подозреваемого «сделать заявление о виновности. В конце неофициального периода пробации дело прекращается.

Неконтролируемый испытательный надзор, не связан с непосредственным надзором за правонарушителем со стороны должностного лица (офицера службы пробации). В данном случае правонарушитель обязан самостоятельно следить за выполнениями условий пробации. Таким осужденным суд может рекомендовать или не рекомендовать встретиться с офицером службы пробации в начале или в конце испытательного срока. Если условия не выполняются, должностное лицо может подать ходатайство об изменении наказания. *При этом возможно и сокращение срока наказания.* Например, правонарушитель приговорен к 1-му году неконтролируемого пробационного надзора, когда виновному назначается выполнение определенных часов общественных работ или к оплате судебных издержек и штрафов и т.д. с выполнение данных обязанностей в течение первых 6-ти месяцев срока. А в оставшиеся 6-ть месяцев срока наказания это лицо должен лишь воздерживаться от противоправного поведения.

В отношении подростков возможность применение пробации в США носит достаточно ограничительный характер. Так, федеральное законодательство устанавливает назначение пробации в отношении лиц, не достигших 18-летнего возраста: до того момента, когда лицо достигнет возраста 21-го года; не более максимального срока, установленного для взрослых, если подросток осужден судом общей юрисдикции. Кроме того в отношении лиц, в возрасте от 18-ти лет до 21-го года, пробация может назначаться на срок не свыше 3-х лет либо не свыше максимального срока, установленного для взрослых, если такое лицо осуждено судом общей юрисдикции.

Почти идентичны федеральным, установлены основные принципы назначения probation несовершеннолетним законодательством штата Аризона. Так для применения probation в отношении подростков в нем указаны следующие особые условия: во время совершения преступления лицу, должно быть менее 18 лет; подсудимый осуждается за совершения уголовного правонарушения; лицо должно быть ранее не судимым. В свою очередь уголовное законодательство штата Нью-Йорк предусматривает возможность досрочного освобождения лица, не достигшего 21-го года, от специального контроля, назначенного за любое уголовно наказуемое деяние, если он исполнил назначенную ему судом «работу для публичной или неприбыльной корпорации, объединения, учреждения или агентства».

Для этого такая работа должна быть условием probation, об исполнении которой высылается уведомление по почте. Кроме того у данного лица не должно быть нарушений остальных условий probation, установленных судом, равно как и не совершение нового преступления в течение испытательного срока. При этом, например, федеральное законодательство предписывает проведение слушания с участием адвоката, при решении вопроса о снятии probationного надзора в отношении несовершеннолетних.

Как уже было отмечено институт probation в США применяется и при применении досрочного освобождения от отбытия наказания в виде лишения свободы. При этом система досрочного освобождения в США отличается своеобразием, и включает в себя институт «УДО» и институт «освобождение от наказания под честное слово (parole)». При этом в США институт УДО появился в середине XIX в. и был связан с существованием в американской правовой системе такого понятия, как неопределенный приговор, и получил свое окончательное оформление законодательно в XX в.

Система неопределенных приговоров, уже было отмечено, представляет собой вынесение судом обвинительных приговоров без точного указания в них срока лишения свободы. При этом, суд устанавливал для осужденного лишь общие пределы тюремного заключения, обычно довольно большие (например, 5-20 лет) или очень большие (например, от 20 до 50 лет или даже от 1-го года до 99-ти лет). При этом сроки отбытия наказания для применения УДО в разных штатах довольно разнообразны – от 1-го года, например, в Огайо, для отбывающих ПЛС – 5 лет и до отказа от этого права вообще.

Действительная же продолжительность срока отбытия осужденным наказания, определялась специальным административным органом в федеральной пенитенциарной системе принадлежала специальному Комитету, во всех штатах за исключением Оклахомы, Вермонта и Индианы – специальным комитетами советом (комиссиями, бюро) по УДО – «Board of parole». В Оклахоме и Вермонте – губернатором штата, а в Индиане – губернатором или специальным комитетом. Эти органы решали и вопросы обратного водворения в места лишения свободы, и организации контроля за освобожденными по УДО.

Board of parole состояли из 4-5 человек, из числа бывших тюремных служащих, либо из лиц, состоявших на службе в других учреждениях, и выполнявших свои функции по совместительству. Его состав назначался, как правило, губернатором штата. Именно эти организации в течение долгих лет решали, как в штатах, так и на федеральном уровне вопросы УДО. В некоторых штатах такие вопросы решались губернатором после консультаций, с образованным при нем Board of parole.

Отсутствие в законодательстве ряда штатов четких критериев УДО, надлежащего контроля за деятельностью административных органов, решающих эти вопросы, давало последним возможность существенно корректировать судебные приговоры. Поэтому начиная с 60-х годов XX в. система неопределенных приговоров, в рамках которой по существу и функционировал институт УДО, серьезно критиковалась общественностью, научными и практическими работниками США. Кроме того 70-х гг. XX в. американская уголовная политика изменила приоритеты: на смену идее ресоциализации преступника пришла идея контроля над ним с целью защиты общества.

Такая переориентация была во многом связана с непрерывным ростом преступности в США и недовольством общественности проводимой государством политикой в сфере борьбы с преступностью, что привело к отказу от применения УДО в некоторых штатах. Этому у способствовало и реформа, проведенная в США в 80-е гг. XX в., в соответствии с Законом «О реформе системы наказания» (1984 г.), в соответствии с которым судьи обязаны были теперь назначать наказание с определенным сроком, что привело к большему использованию института «parole», который применяется в отношении осужденных, которым был вынесен «определенный приговор».

Первыми штатами, отменившими в 1976 г. УДО, были Калифорния и Мэн. Этому примеру последовали другие. Некоторые штаты то упраздняли систему УДО, то вновь вводили. Так, штат Нью-Йорк в 1983 г. отменил УДО, а в 1985 г. восстановил. Штат Флорида упразднил систему УДО в 1983 г., восстановил в 1990 г., вновь отменил в 1995 г. По данным на 1995 г., система УДО была упразднена в 12-ти штатах и на федеральном уровне. Но упразднение системы УДО не устранило возможность досрочного освобождения. Штаты, отменившие систему УДО, и федеральная юрисдикция, предпринимая этот шаг, стремились, в первую очередь, ограничить дискреционные полномочия членов коллегий по УДО по принятию ими решений об освобождении. Отныне в этих штатах УДО предоставляется автоматически по истечении определенного, более высокого срока при условии хорошего поведения осужденного.

В штатах, сохранивших систему УДО, оно допускается при наличии не менее 3-х оснований: если закон не запрещает досрочное освобождение лица, совершившего конкретное преступление; если осужденный отбыл определенный срок наказания; если орган, на который возложено решение вопроса, признает,

что этот заключенный «вел себя хорошо» и будет способен после освобождения выполнять специальные предписания. Нередко УДО не подлежат лица, осужденные к ПЛС (в некоторых штатах для них устанавливаются повышенные сроки лишения свободы, дающие основания для рассмотрения вопроса об УДО).

При этом обязательным условием *применения «parole»*, является отбытие осужденным не менее $\frac{1}{2}$ срока заключения, в течение которого осужденный «вел себя надлежащим образом». Решение о применении «parole» применяется судом, по все, же это решение зависит от мнения Board of parole штата. В случае применения «parole», в отношении освобожденного лица также устанавливался поспенитеницарный контроль. *При этом, например, по уголовному законодательству штата Нью-Йорк, где существует как институт УДО, так и «parole»*, основанием для предоставления последнего является истечение определенного срока. В случае вынесения судом неопределенного приговора для освобождения по УДО требуется отбытие минимального срока, установленного судом. Если осужденный отбывает несколько неопределенных приговоров, требуется отбытие минимального совокупного срока. Если лицо одновременно отбывает неопределенный и определенный приговоры, для освобождения требуется отбытие либо минимального срока по неопределенному приговору, либо $\frac{6}{7}$ части срока по определенному приговору.

Но в любом случае осужденный не может быть освобожден досрочно до наступления даты, дающей на это право по «parole». По истечении указанных сроков досрочное освобождение может быть предоставлено в любое время по усмотрению специального совета штата. Применение «parole» возможно и по медицинским показаниям, либо в целях депортации, либо после успешного прохождения программы шокового заключения (§ 70.40 УК). Если был назначен неопределенный приговор, срок постпенитенциарный контроля должен быть равен неотбытой части максимального срока, при определенном приговоре – оставшейся части.

При этом в разных штатах отношение к применению досрочного освобождения разное. Так, в ряде штатов, ежегодно применение досрочного освобождения увеличивается, а в других наоборот уменьшается. Например, ежегодно увеличивается число досрочно освобожденных в таких штатах как Северная Дакота на 27%, Нью-Мексико – 26%, Кентукки – 23% и Оклахома – 21%. При этом, в отдельных штатах отмечается уменьшение числа досрочно освобожденных, в среднем на 10%., а в штате Вашингтон, более чем на 39%.

После освобождения «под честное слово» лицо передается под наблюдение специального органа штата на период, равный неотбытой части наказания, а лицо, освобожденное по УДО на срок установленный судом или коллегиями по УДО. При этом на освобожденных возлагают определенные обязанности. Так лицам, находящемуся под надзором, *может быть запрещено* поддерживать контакты с жертвами (например, с бывшим партнером по домашнему насилию), с потенциальными жертвами подобных преступлений (таких, как

несовершеннолетние, если момент преступления включает в себя сексуальное насилие над детьми), или с известными ему преступниками, особенно соучастниками преступления.

Так же могут быть установлены такие ограничения как: запрет на владение или употребление алкогольных напитков, даже если алкоголь не был первоначальной причиной совершения преступления. Кроме того, они могут быть направлены на выполнение бесплатных общественных работ. Лица, освобожденные досрочно из пенитенциарных учреждений, могут проживать не только на территории штата, в котором они были осуждены, но и переезжать на новое место жительства в любой другой штат.

В таком случае один штат должен выдать согласие на выезд, а другой – выдать разрешение на проживание, если в данном штате проживают и обязуются в дальнейшем проживать родственники осужденного. Передающий штат обязан предоставить принимающему копии исполнительных документов, социальных исследований поведения осужденного и другую необходимую информацию. Помимо этого штат, разрешающий проживание на своей территории, может затребовать любую информацию, заказать любые исследования, которые власти штата сочтут необходимыми в отношении данного лица. Лицо будет наблюдаться в соответствии со стандартами, действующими в штате назначения.

В случае если лицо, освобожденное досрочно, совершает новое преступление, то это влечет приостановление течения срока наказания по предыдущему приговору на дату признания его виновным, и течение этого срока возобновляется после помещения лица в пенитенциарное учреждение по новому приговору. Если же он нарушает условия досрочного освобождения и объявляется советом или комиссией, осуществляющей наблюдение над ним, лицом, совершившим преступление, то течение срока неотбытой части наказания прерывается, так же как и при отмене освобождения под честное слово.

В отношении осужденных отбывающих лишение свободы в ряде штатов применяется, так называемый «ударный» надзор». Данный вид надзора возможен в рамках реализации программы «ударной пробации» (Shock probation), которая дает судье право пересматривать первоначальный приговор о тюремном заключении. В процессе отбывания лицом тюремного заключения, судья может повторно рассмотреть дело заключенного и заменить ему лишение свободы на «испытательный срок в виде пребывания в обществе под строгим надзором со стороны службы пробации». Данная программа основана на теории, согласно которой «короткий срок пребывания в тюрьме может «шокировать» правонарушителя и заставить его изменить свое поведение. Данный надзор может быть использован только с определенного периода тюремного заключения, а именно 30-120 дней после первоначального приговора.

Как, следует из вышеизложенного, осуществление как пробационного так и постпенитенциарного пробационного надзора, как правило, возлагается на службы пробации. При этом в ряде штатов служба пробационного контроля и

служба контроля за досрочно освобожденными лицами объединены, и входит в единую службу пробации. Это специализируется тем, что обязанности этих служб взаимосвязаны, а зачастую и просто одинаковы, и их деятельность направлена на достижение общих целей: ресоциализации преступников, борьбу с уголовной преступностью, обеспечение безопасности общества. При этом по федеральному законодательству чиновник (офицер) службы пробации, при осуществлении надзора за поведением подопечного одновременно является и полицейским, и патронажным служащим. Он может направить его в принудительном порядке на проверку уровня алкоголя или наркотиков в крови или на принудительное психологическое лечение.

В случае нарушения условий пробации он может арестовать поднадзорного без соответствующего ордера. Такие же последствия неисполнения осужденным условий пробации могут наступить для него и по законодательству штатов. *Поэтому в США большинство офицеров службы пробации носят оружие.* В 39-ти штатах, в которых реализуется федеральный испытательный срок, вооружение офицеров службы пробации является обязательным по причине увеличивающегося числа правонарушений со стороны поднадзорных лиц.

Службы пробации в США первоначально начали создаваться в США с 1878 г. на уровне штатов. Первая такая служба появилась в Массачусетсе. Попытки принять федеральное законодательство о пробации предпринимались с 1908 г. Однако только в 1925 г. был принят соответствующий закон (Federal Probation Act), который наделял федеральные суды, за исключением суда округа Колумбия, полномочиями по назначению сотрудников федеральной службы пробации.

Первоначально федеральная служба пробации была в ведении Федерального управления тюрем, входившему в состав Министерства юстиции США. В 40-е годы XX в. она стала частью судебной власти и в настоящее время входит в состав Административной службы федеральных окружных судов. Сотрудники федеральной службы пробации по статусу служащими федеральных судов, и единственными представителями федеральных правоохранительных органов, относящимися к судебной власти.

С принятием в 1974 г. Федерального Закона «О скором судопроизводстве», в 10 федеральных судебных округах были созданы экспериментальные *службы досудебных услуг* с целью ограничить досудебное содержание лиц под стражей и сократить количество преступлений, совершаемых лицами, отпущенными на свободу под залог. В дальнейшем с принятием в 1982 г. Федерального закона «О досудебных службах», данная система была распространена на все федеральные судебные округа, кроме округа Колумбия, т.е. на 93 из 94.

Впоследствии федеральным окружным судам США было разрешено самим решать, нужно ли им создавать отдельную систему досудебных услуг или включать ее в качестве отдельного подразделения в службу пробации. *Так была сформирована современная Федеральная служба пробации и досудебных услуг (Probation Pretrial Services), которая в настоящее время является*

подразделением федеральной судебной системы США, осуществляющей пробационный надзор в течение испытательного срока и в период следствия в рамках районных судов США, а также постпенитенциарный надзор в отношении лиц, совершившими преступления, предусмотренные федеральным уголовным законодательством. При этом на Федеральную службу пробации и досудебных услуг возложены следующие обязанности:

предоставление объективных исследований и отчетов с использованием проверенной информации, а так же рекомендаций для оказания содействия суду в принятии справедливого решения о принятии определенной меры процессуального пресечения, вынесения приговоров, решений и установлений надзора;

осуществление соблюдения обвиняемыми и осужденными условий надзора в полном соответствии с судебными предписаниями на условиях партнерства и общинного надзора;

защита общества с помощью контролирующей и исправительной стратегии, направленной на оценку и управление рисками;

содействие долгосрочным, позитивным изменениям у обвиняемых и осужденных путем активного вмешательства со стороны сотрудников службы пробации в процесс их исправления.

Содействие справедливому и беспристрастному отношению к обвиняемым и осужденным на всех этапах.

Все сотрудники Федеральной службу пробации и досудебных услуг подчиняются Главному офицеру пробации и досудебных услуг в соответствующем федеральном судебном округе, который, в свою очередь, подконтролен главному окружному судье. Он занимается подбором персонала, управляет бюджетом, организует работу службы. На федеральном уровне надзор за деятельностью сотрудников службы пробации и досудебных услуг осуществляет Комитет по уголовному праву Конференции судей США, который в свою очередь является высшим административным органом федеральной судебной системы США. Комитет разрабатывает стандарты деятельности сотрудников, Федеральной службы пробации и досудебных услуг; решает вопросы ее укомплектования и финансирования. Принятые Комитетом решения Административной службой федеральных окружных судов.

На должности федеральных офицеров пробации подбираются кандидаты, отвечающие следующим требованиям: возраст до 37 лет, наличие степени бакалавра юриспруденции, приветствуется опыт работы в сфере юстиции, обязательно владение компьютером, прошедшие проверки ФБР. При этом Федеральная служба пробации и досудебных услуг, комплектуется не только офицерами службы пробации, но и другими специалистами в области информационных технологий, профессионалами по управлению человеческими ресурсами, а также вспомогательным персоналом.

Но основная нагрузка по осуществлению пробационного и постпенитенциарно надзора ложится на местные органы пробации, которые

созданы на различных уровнях (штат, округ, город). Однако наиболее общей является служба на уровне округа. Как правило службы пробации независимо от уровня (штат, округ, город) *находятся в двойном подчинении. Общий контроль за их деятельностью осуществляет Административный офис при Верховном суде США, через свой отдел пробации, а непосредственное руководство – местные суды.* Общее количество служб пробации по стране на сегодняшний день составляет около 6 000 единиц.

Вместе с тем организационно-управленческие подходы к осуществлению пробационной деятельности в каждом штате имеют свою специфику. Она характеризуется разнообразием практики применения и исполнения пробации в различных регионах, регламентируемой законодательством, принимаемым каждым штатом. И как уже было отмечено в некоторых штатах служба пробации и подразделение по осуществлению контроля за лицами, освободившимися досрочно из пенитенциарных учреждений объединены в одном органе. Кроме того в США в ряде штатов *существует отдельно служб пробации для взрослых и для несовершеннолетних, самостоятельных по отношению друг к другу.* Общее количество служб пробации по стране на сегодняшний день составляет около 6 000 единиц.

Например, в штате Нью-Йорк управление службой пробации осуществляется пробационной комиссией штата, которая была создана в 1907 г. До 1920 г. ее задачами были контроль и координация деятельности, выработка согласованной политики в соответствии с руководящими принципами деятельности служб пробации штата. В 1917 г. в структуре департамента исполнения наказаний был создан отдел пробации штата. Он оставался в этой структуре до 1970 г., после чего был реорганизован в виде отдельного государственного органа в рамках исполнительного департамента. Директор отдела пробации штата Нью-Йорк назначался губернатором.

При этом структура и организация деятельность органов осуществляющих пробационную деятельность на уровне штатов довольно сложная, нередко агентства рассредоточены среди сотен других не связанных между собой учреждений, каждое из которых обладает широким спектром правил и организационных структур. Так, например, лица, осуществляющие надзор, работают либо только с несовершеннолетними, совершившими уголовно наказуемые проступки, другие с лицами, совершившими тяжкие преступления. Однако в местностях с малочисленным населением, обычно сельских, юрисдикция лица, осуществляющего надзор, распространяется и на взрослых, и на несовершеннолетних. В других подразделениях офицеры службы пробации работают в местах содержания под стражей и детских школьных центрах, и, наконец, в третьих они контролируют правонарушителей до вынесения приговора судами или досрочно освобожденных либо осуществляют профилактические коррекционные программы социального поведения на базе школ.

При этом согласно федеральному законодательству Генеральный прокурор США (Генеральный атторней) может заключать договоры с частными

агентствами или частными лицами, а также с различными неправительственными, для наблюдения, изучения и попечения за лицами в отношении которых осуществляется пробационный и постпенитенциарный надзор. Кроме того он имеет право издавать инструкции о том, как следует по его усмотрению использовать ассигнования, выделяемые на эти цели.

Несмотря на существующие различия в подходах к осуществлению пробационной деятельности, основополагающие принципы, работы служб пробации едины. В обязанности сотрудников службы пробации входит, прежде всего, осуществление пробационного и постпенитенциарного надзора, ресоциализация лиц, отбывших наказание, их реинтеграция в общество. Сотрудники службы пробации осуществляют надзор за правонарушителями во время испытательного срока или при досрочном освобождении посредством персональных контактов с правонарушителями и их семьями. Встречи могут происходить не только в офисе данной службы.

Многие офицеры встречаются с правонарушителями у них дома, на работе или в местах прохождения терапевтического лечения. В ходе таких встреч офицеры общаются с членами семей осужденных, друзьями и другими лицами, находящимися в непосредственном контакте с правонарушителями. Офицеры могут принимать меры для прохождения поднадзорным курса лечения от токсикомании или содействовать его обучению и трудоустройству. Как одна, так и другая службы прибегают к помощи религиозных учреждений и местных жителей для более эффективного контроля за поведением правонарушителей. Для достижения целей адаптации осужденных и лиц, освобожденных досрочно в обществе службы надзора тесно сотрудничают с работниками патронажных агентств, службами социального обеспечения, адвокатами и т.д.

Офицерам пробации могут быть назначены помощники. Помощники офицеров службы пробации оказывают помощь офицерам при осуществлении их функциональных обязанностей, в частности для наблюдения за лицами, привлеченными к ответственности за нарушения законодательства в области высоких технологий; в случаях, когда имеется риск применения к офицерам насилия или их болезни, передающейся бытовым путем. Помощники также осуществляют сбор и доставку образцов мочи правонарушителей с целью проверки на наличие наркотиков.

Так же помощники офицеров службы пробации, осуществляют проведение социально-психологических обследований, составляют досудебные характеристики подсудимых и предоставляют их в суд, осуществляют надзор за правонарушителями с низким уровнем риска совершения повторных правонарушений. Кроме того, помощники могут потребоваться для возможного использования огнестрельного или другого оружия в целях защиты. Они работают по 40-к часов в неделю, но в некоторых случаях может быть назначен ненормированный рабочий день для контроля за лицами, в отношении которых применена пробация и досрочно освобожденных и помощи им в любое время суток.

Наряду с офицерами, осуществляющими пробационный и постпенитенциарный надзор, в службах пробации есть специалисты по «исправительной работе», которые осуществляют свою деятельность в пенитенциарных учреждениях. В процессе работы они оценивают степень социальной адаптации заключенных. Совместно с заключенным, администрацией учреждения, и другими органами осуществляют подготовку и корректирование планов досрочного освобождения. Их сообщения предоставляются соответствующему органу по досрочному освобождению, когда заключенные имеют право на УДО или parole. Кроме того, они составляют программы обучения для повышения трудовых навыков правонарушителей. Ими подготавливаются планы лечения и информация о его результатах в отношении осужденных за преступления, связанные с наркотиками, или половые преступления, требующие индивидуальной или групповой терапии.

Число дел, по которым контролирующий офицер или специалист по исправительной работе может работать, зависит от личности правонарушителей. Больше внимания приходится уделять правонарушителям, склонным к несоблюдению режима пробации или досрочного освобождения. При этом офицеры подобных служб (в зависимости от юрисдикции агентства), могут брать под контроль одновременно как правило от 20-ти и 50-ти, а иногда до 100-та поднадзорных. Однако фактически в ряде штатов этот показатель составляет до 200-х человек.

Как уже было отмечено сотрудниками служб пробации, до суда могут проводиться предварительные исследования в отношении подозреваемых, когда те арестованы полицией. Их результаты помогают определить, должен ли подозреваемый быть освобожден до окончательного судебного разбирательства под ответственность офицера службы пробации. После того, как лицо признано виновным, сотрудник службы пробации должен составить отчет о досудебном расследовании (a presentence investigation report – PSI).

При этом социальные доклады передаются в суд, именно, только после установления виновности подсудимого, т.к. предоставление таких данных до признания подсудимого виновным может стать основанием для отмены приговора. Это связано с тем, что данные, содержащиеся в докладе, не имеют непосредственного отношения к факту совершения преступления, но могут повлиять на объективность суда. Тем более что в обязанности службы пробации не входит собирание и оценка доказательств, подтверждающих или опровергающих факт совершения лицом инкриминируемого ему преступления.

При подготовке «досудебных докладов» офицеры службы пробации исследуют «предкриминальную ситуацию» путем опроса обвиняемых, правонарушителей, а также их близких, работодателей, сотрудников правоохранительных органов об их происхождении, составе семьи, уровне образования, трудоустройстве, источниках существования, физическом и психическом здоровье, отношении к алкоголю и наркотикам. В целом эта деятельность направлена на получение выводов о том, что это за человек, и о

причинах нарушения закона. Подобный отчет формирует целостную картину о лицах, переданных на испытательный срок, и помогает суду объективно определиться с мерой наказания. Также в досудебном докладе дается оценка потенциального риска совершения подследственным повторного уголовного преступления.

При этом рекомендации к приговору, перед передачей их в суд, обсуждаются с правонарушителями и их семьями. *Офицеры могут привлекаться для дачи разъяснений в суде относительно их рекомендаций.* Эти рекомендации суды используют при назначении преступнику испытательного срока, а не тюремного заключения. Если суд примет решение о применении probation, он должен определить условия probationного надзора в зависимости от тяжести преступления, возможности рецидива и прочих обстоятельств из дела осужденного, а также с учётом полученных рекомендаций от службы probation.

Однако практика применения режима probation в США показывает, что возможности службы probation крайне ограничены и, при высокой вероятности рецидива, ограничивает назначение probationного надзора. Так социологическое исследование, проведенное в штате Калифорния, показало, что около 65% лиц, подвергнутых probation, в течение 40 месяцев после осуждения вновь привлекаются к ответственности за совершения новых преступлений. *Кроме того, численность сотрудников осуществляющих probationный и постпенитенциарный надзор растет медленнее, чем количество лиц, в отношении которых он применяется.* По данным статистики, количество лиц подвергнутых probation, в среднем ежегодно возрастает более 3%, а, число досрочно освобожденных ежегодно увеличивается на 1,5%. В целом число досрочно освобожденных составляет 52% от общего числа заключенных. В целом в США, если в условиях тюремного заключения ежегодно находится около 2 000 000 осужденных, то на probationном и постпенитенциарном надзоре более 4 000 000 человек.

Недостаток кадров приводит к перегрузке сотрудников службы probation. В некоторых случаях весь процесс probation или контроля за досрочно освобожденными от отбывания наказания в виде лишения свободы сводится лишь к «визиту» к поднадзорному офицера службы надзора каждую «последнюю пятницу» месяца. Следствие такого положения – недостаточный контроль над осужденными, которые в свою очередь, чувствуя некоторую мягкость системы и относительную безнаказанность содеянного, снова становятся на преступный путь, с которого с каждым новым преступлением все труднее и труднее свернуть.

В этой ситуации выглядит не случайным, что в американском «Руководстве для судей» говорится, что при вынесении приговора, когда судья придет к выводу, что «подсудимый нуждается в руководстве и контроле, который должен был бы исходить от службы probation, но ему также известно, что такого надзора не будет, поскольку персонал службы probation недостаточно подготовлен или перегружен работой, он будет обязан рассмотреть возможности пенитенциарных учреждений для того, чтобы решить, не

окажутся ли они более эффективными в плане исправительного воздействия на данного индивида».

В США постоянно пытаются довести кадровый состав служб пробации до необходимого уровня. Но это нелегкая задача, поскольку привлечению потенциальных сотрудников препятствуют относительно низкий доход, большая нагрузка и высокая степень ответственности, как перед законом, так и перед обществом. Кроме того увеличение численности служб пробации зависят от государственного финансирования. *В решении данного вопроса, положительным фактором является, то, что американская общественность и федеральные власти, в настоящее время обеспокоены существующей переполненностью тюрем и высокой стоимостью содержания в них осужденных.* Так, строительство новой камеры обходится налогоплательщику в 50-70 тысяч долларов, а расходы на одного осужденного составляют 14 тысяч долларов в год. В свою очередь пробация, в сравнении с лишением свободы, дает экономию на сумму около 7 000 долларов в год на каждого пробируемого, а в целом ежегодно экономится более 13 000 000 долларов.

При этом отмеченное обстоятельство, а также дальнейший поиск мер уголовно-правового воздействия, способных составить достойную и эффективную конкуренцию традиционным видам наказаний, предопределили появление в США «новой ветви на древе обычной пробации» – *пробации с интенсивным надзором*. Интенсивный надзор предполагает, что лицо, в отношении которого он применяется чаще, чем при назначении обычного надзора, встречается с сотрудником пробации и весьма значительно ограничивается в проведении своего досуга. Данный надзор может применяться, как в качестве альтернативы лишению свободы при назначении наказания, так и как мера, сопровождающая досрочное освобождение.

Впервые интенсивный надзор как разновидность пробации появился и стал применяться вначале 80-х гг. XX в. в штатах Нью-Джерси и Джорджия. В период с 1983 по 1995 гг. большинство штатов и федеральная юрисдикция внедрили интенсивный надзор, назначаемый как при пробации, так и в практику. Данная форма надзора в настоящее время применяется в 40-ка штатах (наибольшую популярность она имеет в Джорджии, Нью-Джерси, Массачусетсе, Иллинойсе). К настоящему времени в среднем каждый 10-тый осужденный в США помещается под интенсивный надзор.

При обычной пробации, как мы уже отмечали, сотрудник службы пробации работает одновременно с 50-200 подопечными, а при интенсивном надзоре с 20-50. В связи с этим при интенсивном надзоре он способен осуществлять пробационный и поспенитенциарны надзор более эффективно, и при этом оказывать более квалифицированную помощь лицу, в отношении которого он применен. Он имеет возможность чаще посещать поднадзорного по месту его жительства, и праве делать это даже ночью. В его обязанности входит также посещение мест, где осужденный – его подопечный – работает или проводит свободное время.

Требования, предъявляемые к поведению лица, находящегося под интенсивным надзором, как уже было отмечено выше, более жесткие и носят более ограничительный характер. В некоторых штатах к традиционным обязанностям, которые вменяются лицу, при назначении probation, добавляют и обязанность выполнять неоплачиваемые общественные работы. В других штатах осужденного обязывают подыскать работу самостоятельно. Программа работы с осужденным предполагает решение и ряда проблем, связанных с его психологическим состоянием, семейным, финансовым, алкогольной или наркотической зависимостью и др.

Программы интенсивного надзора на федеральном уровне в разных штатах различаются по содержанию. Одни, например, не включают работу с наркоманами или лицами, совершившими половые преступления. Другие рассчитаны на работу с лицами, совершившими какое-то одно преступление. Но, несмотря на различия, все они имеют общие черты, например, рассчитаны на небольшие группы лиц; включают надзор, который характеризуется как более жесткий, чем обычный; обязанность лица возместить потерпевшему нанесенный преступлением ущерб; оплатить стоимость осуществления надзора; периодически проходить тестирование на наркотики и др.

Продолжительность режима probation с интенсивным надзором в разных штатах также е различна. Так в штате Джорджия его срок установлен от 6 до 12 месяцев, в Нью-Джерси – от 12-ти до 56-ти месяцев, в Иллинойсе, в среднем – 12-ть месяцев. При этом, например, в штате Иллинойс процесс интенсивного надзора состоит из 3-х стадий осуществляемых, в порядке уменьшения строгости их правоограничений, и длящихся 3, 6 и 3 месяца соответственно. На первой стадии поднадзорный обязан иметь не менее 5-ти личных встреч с сотрудником службы probation еженедельно. Кроме того, он обязан в это время, если не имеет работы, заниматься ее поиском, о чем доводить до сведения службу probation. Кроме того поднадзорный не должен оставлять свое жилище после 19 часов. Наряду с этим он привлекается к выполнению общественных работ продолжительностью до 60-ти часов.

От уровня выполнения поднадзорным предписанных ему обязанностей зависит перевод его на вторую стадию. На второй стадии интенсивного надзора уменьшается количество встреч поднадзорного и сотрудника службы probation до 2-х раз в неделю. Продолжительность выполнения общественных работ сокращается до 40-ка часов. Поднадзорному разрешается уже находиться за пределами свое жилища до 23 часов. В случае перевода поднадзорного на третью стадию, правоограничения применяемые в отношении него еще сокращаются. По окончании третьей стадии служба probation передает материалы в суд для решения вопроса о переводе поднадзорного на обычную probation или на направление его в места лишения свободы.

Probation с интенсивным надзором, по мнению американских юристов, имеет больший карательный и устрашающий эффект, чем обычный надзор. Правда, временная нейтрализация преступника, на их взгляд, менее достижима, чем при тюремном заключении, однако она все же больше, чем при обычном

надзоре. Что касается ресоциализации, то она должна рассматриваться, по мнению американцев, как основная цель и при обычном, и при интенсивном надзоре. Помимо этих целей применение интенсивного надзора призвано обеспечить сокращение рецидива, снижение уровня переполнения тюремных учреждений и уменьшение финансовых расходов на содержание пенитенциарной системы.

При этом анкетирование, проведенное американскими исследователями среди лиц, подвергнутых интенсивному надзору, показало, что большая часть их считает эту меру достаточно тяжелой, даже мучительной по сравнению с обычным надзором. В то же время общественное мнение и законодатели большинства штатов довольно благосклонно относятся к данной мере, так как она, на их взгляд, обеспечивает большую защиту общества от преступников, позволяя при этом осуществлять ресоциализацию последних. В свою очередь социологическое исследование, проведенное американскими юристами, показало, что интенсивный надзор, действительно, более эффективен, чем обычный, причем применительно как к пробационному, так и к постпенитенциарному надзору.

Лица, в отношении которых применялся интенсивный надзор, больше и лучше участвуют в выполнении предлагаемых психолого-социальных и других программ. В связи с этим рецидив среди таких лиц довольно низкий. Так, в целом по стране только от 15 до 20%, из числа лиц, подвергнутых интенсивному надзору, вновь совершают преступные деяния в течение периода его осуществления. При этом, например, в штате Джорджия, 90% лиц осужденных за преступления в сфере оборота наркотиков и в отношении которых применялся интенсивный надзор, не отмечалось рецидива, а доля избежавших повторных преступлений у лиц совершив преступление против личности – 65%. В штате Иллинойс уровень рецидива, среди данной категории не превышал 35 %. Вместе с тем, в среднем по стране от 30 до 35% поднадзорных, в отношении, которых применяется интенсивный надзор, направляются в тюрьму в связи с невыполнением его условий.

Если говорить об экономических издержках интенсивного надзора, то они, по оценкам американских исследователей, примерно в 2-4 раза выше, чем при обычном надзоре, однако в 5-10 раз ниже, чем при тюремном заключении. Средняя стоимость расходов на такую пробацию в отношении одного поднадзорного, в целом по стране составляет около 100 000 долларов в год, что значительно ниже, чем содержание осужденного в тюрьме за этот же период. При этом, например, стоимость программы интенсивного надзора на одного поднадзорного в штате Иллинойс составляет 2 500 долларов в год. В свою очередь в штате Джорджия, стоимость такой пробации составляет около 1 600 долларов в год, в то время как годовая стоимость одного приговорённого к тюремному заключению – 9 000 долларов.

В США достаточно популярен «механизм телефонных роботов», используемый в целях осуществления всестороннего контроля над жизнедеятельностью испытуемых. Суть такого способа контроля, заключается

в периодическом поступлении на домашний номер телефона осужденного звонков центрального компьютера по бессистемному графику. В процессе таких телефонных переговоров лицам, находящимся под надзором, задаются различные вопросы, полученные ответы записываются в память компьютера, а – затем изучаются и анализируются сотрудниками службы пробации.

Как федеральное, так законодательство большинства штатов (например, п. 4 § 65.10 Свода законов штата Нью-Йорк) в качестве дополнительного условия при применении как пробационного так и постпенитенциарного надзора предусматривает *возможность подвергнуть осужденного или досрочно освобожденного электронному мониторингу (электронному контролю)*. Эта мера предполагает обязанность осужденного или досрочно освобожденного не покидать свой дом в течение определенного периода времени или в определенные часы днем или ночью, за исключением рабочего времени, если осужденный работает или подыскивает работу.

В США использование электронного мониторинга при осуществлении надзора было предложено еще в 1971 г. Ральфом Швицгебелем. Вместе с тем впервые он стал применяться только в 1984 г. в 2-х штатах – Флорида и Нью-Мексико. Начиная с 1990 г. все американские штаты и федеральная юрисдикция стали использовать электронный мониторинг. Ежедневно ему подвергаются около 100 000 американцев. Электронный мониторинг назначается, как правило, лицам, которые не совершили насильственных преступлений либо если использование насилия при совершении преступления было «случайным». При этом, по сложившейся практике, учитывается мнение поднадзорного при ее назначении.

Лицо, в отношении которого применен электронный мониторинг, может ходить на работу, в магазин, в клинику или совершать другие действия, но обязан возвращаться домой к определенному времени. На руку или ногу осужденного надеваются браслеты с датчиками. Сигналы, передаваемые ими, поступают через домашний телефон осужденного в центральный компьютер и тем самым позволяют контролировать местонахождение поднадзорного лица, а также выявлять тех, кто нарушает «технические» условия их пребывания на свободе (такое, например, как ограничение передвижения вне какой-либо определенной территории). Применяется и другой тип аппаратов – без телефонного реле – с использованием радио-или телеволн. В будущем предполагается использовать миниатюрные датчики, которые будут имплантированы под кожу человека.

Представляется очевидной цель «электронного мониторинга» и «телефонного робота» – обеспечить надлежащий контроль над испытуемым, пресечь его возможное оставление места жительства и контакты с криминальной средой. Стоимость применения данных технических средств колеблется около 6-7 долларов в день, что намного ниже ежедневных государственных расходов на пенитенциарную систему. А если говорить, об электронном мониторинге, то финансовых расходов, на его применение то они, хотя в 2-ва раза выше, чем при интенсивном надзоре и в 4-ре раза выше, чем

при обычном надзоре, но в 4-ре раза ниже, чем расходы на тюремное заключение.

Кроме того, по мнению американских юристов, преимуществом электронного мониторинга перед лишением свободы является то, что она позволяет сохранять правонарушителя в обществе с тем, чтобы он мог продолжить свою работу, образование, пройти курс лечения, чтобы он мог воспользоваться помощью в решении финансовых, семейных и других проблем. Кроме того применение электронного мониторинга позволяет, по их мнению достичь определенных целей:

во-первых, при использовании такой меры контроль со стороны государства становится более строгим, что 415печии415иет сделать социальную защиту более эффективной;

во-вторых, эта мера призвана сократить рецидив. Так рецидив среди лиц, подвергнутых данной мере, составляет в среднем от 3 до 16% в течение периода электронного надзора;

в-третьих, ее применение должно привести к сокращению переполнения тюрем и снижению финансовых расходов, тем более, что в некоторых штатах осужденный должен сам оплатить расходы на электронные аппараты.

Все это, взятое в целом, позволяет, по мнению американских юристов, достичь ресоциализации лица, совершившего преступление. Также оценочные наблюдения и анкетирование лиц, подвергнутых этой мере, позволяют американским исследователям сделать вывод о том, что хотя для осужденных электронный надзор является довольно строгой мерой, однако он предпочтительнее, чем тюрьма. Вместе с тем в последнее время эта мера в обществе воспринимается как 415петаточно строгая, и в глазах определенной части населения преступник оказывается действительно наказанным.

При этом в американской юридической литературе появились критические высказывания по поводу этой меры, поскольку она затрагивает права личности, частную жизнь гражданина. По мнению этих авторов, в демократическом государстве понятия «личной резиденции», «дома» являются символами этой частной сферы. Кроме того внедрение в систему социального контроля электронных и иных автоматизированных средств должно носить весьма осторожный характер, ибо оно может привести к нарушению частной жизни личности, создаст предпосылки неоправданного ограничения прав членов семьи поднадзорного.

Однако, по мнению большинства американцев эти опасения лишены оснований. Да действительно нередко случаются «сбои». Возникают так называемые «позитивные ошибки» (согласно приборам лицо находится дома, в то время как на самом деле это не так) и «негативные ошибки» (согласно приборам лицо дома отсутствует, тогда, как оно в действительности там находится). Но технология электронного надзора еще молода, и в процессе развития она будет совершенствоваться. Кроме того, существующая, в настоящее время проблема, связанная с недостатком кадров службы пробации, ведущая к перегрузке ее персонала, по мнению американских юристов, может, в

определенной мере решена путем увеличения использования средств электронного контроля. Компьютеры, телефоны и факсы помогают офицерам в работе. Другая техническая аппаратура, типа электронных устройств контроля и досмотра на предмет наличия наркотиков, также облегчает наблюдение за правонарушителями и подготовку рекомендаций.

Широкое использование таких устройств, как ручные и ножные браслеты; электронной сигнализации, соединяющей место проживания поднадзорного с компьютерной системой, находящейся в отделе службы пробации или службы контроля за досрочно освобожденными лицами; более сложных систем электронного слежения, которые позволяют осуществлять звуковую или визуальную идентификацию поднадзорного, позволит более эффективно обеспечиваться полный контроль за лицами в отношении которых применен как пробационный так и постпенитенциарный контроль, пресечь возможное оставление ими места жительства и контактов с криминальной средой.

Однако все эти меры не всегда дают положительного результата, в частности в отношении освобожденных от отбывания лишения свободы. Так в отдельных штатах почти 50% досрочно освобожденных вновь совершают преступления. Вообще, по мнению американских криминологов, бывшие заключенные совершают новые преступления в 50-ти случаях из 100-ти. По официальным отчетам пенитенциарных учреждений 38-ми штатов, 51-53% осужденных попадают в эти заведения повторно. В ряде учреждений процент рецидива доходит до 70-80%, т.е. по существу сводится на нет вся проводимая работа.

Также наиболее распространенным уголовным наказанием в США является *штраф*, как по законодательству, так и по практике его применения. Как федеральное, так и законодательство штатов, предоставляет широкие возможности для назначения этого наказания и нередко даже как бы побуждает судей к применению, прежде всего, штрафных санкций. Это видно, например, из конструкции санкций статей федерального законодательства (раздела XVIII Свода законов США): виновный карается штрафом и (или) тюремным заключением. При этом особенностью уголовного права США, как было уже отмечено выше, является то, что штраф, как уголовное наказание за наступление последствий, предусмотренных уголовным законодательством, может быть наложен, и на юридическое лицо.

В большинстве случаев он предусматривается наряду с лишением свободы и может быть назначен в качестве основного наказания в сочетании с другим основным лишением свободы, а иногда и с пробацией. Законодательство не связывает возможность назначения штрафа с характером и тяжестью преступления. Штрафные санкции предусмотрены и за преступления, направленные на извлечение материальной выгоды или повреждение имущества, и за посягательства на личность, на государственное управление и прочие.

При этом штраф может сочетаться с тюремным заключением сроком в 10-ть лет и более. Например, по УК штата Гавайи штраф может быть

единственным наказанием за любое преступление, если суд сочтет, что этой меры достаточно. Причем УК некоторых штатов, в частности Огайо, предусматривается возможность его применения и за тяжкое убийство. Там сказано, что лицо, признанное виновным в совершении этого преступления, карается смертной казнью или пожизненным тюремным заключением; в дополнение он может быть подвергнут штрафу в размере до 25 тыс. долл. (п. «а» § 2929.02).

В виде общего правила, законодательство не устанавливает общий максимальный предел штрафа. Федеральное уголовное законодательство содержит множество вариантов размера штрафа – от 50 до 66 000 долларов. При этом штраф, согласно § 3571 Раздела XVIII Свода законов США, может налагаться в следующих размерах:

за фелонию или мисдиминор, повлекший лишение жизни, на физических лиц – не более 250 000. Долларов, а на обвиняемую организацию не более 500 0000 долларов;

за любой другой мисдиминор, на физических лиц – не более 25 000. Долларов, а на организацию – не более 100 000 долларов;

за уголовный проступок, на физических лиц – не более 1 000 долларов, а на организацию – не более 10 000 долларов.

Предусмотренные законодательством штатов размеры штрафа за совершение преступлений одной и той же категории нередко очень разнятся между собой. Так, по УК Огайо его максимум за фелонию (кроме тяжкого убийства) составляет 20 000 долл. (п. А (3) § 2929.18); по УК Нью-Йорка – 5 000. Долл. (§ 80.00), а УК Кентукки – 10 000 долл. (ст. 534.030) или не быть большим 2-хкратной выгоды, полученной от совершения преступления. Как правило, штрафы для юридических лиц в 2-ва раза выше, чем для физических: в штатах Нью-Йорк и Кентукки – соответственно до 10 000 и 20 000. Долл., а на федеральном уровне – до 500 000. Долл. *Но предусмотренные для тех и других за совершение наркопреступлений, они могут достигать астрономических цифр*, например по федеральному законодательству (§ 841 Раздела XXI 21 Свода законов США) – соответственно 8 и 20 млн. долл.

Неуплата штрафа без уважительной причины влечет за собой тюремное заключение, например по УК Кентукки (ст. 534.060) за совершенную фелонию – до 6-ти месяцев. При этом интересно, что если осужденный по федеральному уголовному законодательству «сознательно» не уплачивает штраф, то он может быть приговорен к любому наказанию, которое могло быть назначено первоначально (§ 3614 (а) Раздела XVIII Свода законов США), а если он этого не делает «умышленно» – может быть приговорен к уплате штрафа в размере до 10 000 долл. Или в 2-хкратном размере неуплаченного штрафа и (или) к тюремному заключению на срок до 1-го года (§3615 Раздела XVIII Свода законов США).

По федеральному законодательству при назначении штрафа суд должен учитывать личность подсудимого, обстоятельства совершенного преступления, но самое главное – возможности обвиняемого в уплате штрафа, исходя из его

доходов, способности зарабатывать и финансовых средств. Суд должен также учитывать бремя, которое ляжет на обвиняемого в связи с уплатой штрафа, а также на тех лиц, которые находятся в финансовой зависимости от обвиняемого. Штраф применяется, как правило, в случаях, когда подсудимый в состоянии его выплатить. Если же он не имеет средств, суды прибегают к тюремному заключению. Кроме того, назначение штрафа не означает того, что лицо избежало лишения свободы. Законы федерации и штатов предусматривают широкую возможность замены штрафа тюремным заключением.

Уплата штрафа должна быть произведена немедленно, если суд во время вынесения приговора: не потребует уплаты к определенной дате или не установит графика уплаты по частям с указанием конкретных сроков платежа. *Время уплаты штрафа считается просроченным*, если какая-либо его часть не уплачена в течение 30-ти дней со времени, когда она должна быть уплачена, а если просрочка составляет более 90-ти дней, штраф считается невыплаченным. *Приговоренное к штрафу, как физическое, так и юридическое лицо*, проявившее добросовестность, в соблюдении сроков исполнения наказания, может в соответствии с § 3573 Раздела XVIII Свода законов США подать в суд заявление: о продлении графика выплаты штрафа по частям на срок не более 2-х лет (за исключением случаев заключения в тюрьму или наличия особых обстоятельств) или об отмене уплаты невыплаченной доли штрафа. Если осужденный добровольно произвел реституцию или возмещение ущерба потерпевшему, он может также подать в суд заявление об отмене уплаты невыплаченной доли штрафа в размере, не превышающем суммы реституции или возмещения.

Другой имущественной санкцией является *конфискация*, которая назначается в дополнение к основному наказанию, *и может быть 2-х видов*. Так по федеральному уголовному законодательству (Раздел XVIII Свода законов США) *собственно конфискация (confiscation)* понимается довольно узко: изъятие лишь по 5-ти статьям таких предметов, как огнестрельное оружие, боеприпасы, непристойные материалы, приспособления для подслушивания и некоторые другие. В соответствии с § 982 Свода законов США «*forfeiture*» – это изъятие любого имущества (движимого и недвижимого), если оно было как-то связано с совершением преступления. Данный вид конфискации, в частности, предусматривается как способ борьбы с наркоторговцами, рэкетирами и другими участниками организованной преступности. Так, подлежат изъятию орудия и средства, которые использовались при совершении преступлений, в том числе транспортные средства (автомобили, самолеты и корабли), деньги, ценные бумаги, здания, приобретенные на доходы от преступлений.

В связи с этим в США федеральным законодательством «общая конфискация», как таковая, не предусматривается. Однако, если, по мнению суда, собственность, в том числе недвижимость, была приобретена на средства, добытые преступным путем, он может вынести решение о ее конфискации (§ 982 Раздела XVIII Свода законов). Что же касается «специальной

конфискации» то она предусматривается законодательством, как федеральным, так и всех штатов, и широко применяется на практике. *По федеральному законодательству уголовная конфискация может быть назначена* виновному в таких преступлениях, как получение дохода от рэкетирирования или путем получения незаконного долга, а также за незаконный оборот наркотиков. В этом случае конфискация является дополнительным наказанием и назначается наряду с другим (тюремным заключением, штрафом) либо с пробацией. Имущество изымается в пользу государства.

Наряду с конфискацией возможна и *реституция*. По реституции суд вправе потребовать от осужденного возвращения приобретенного им в результате совершения преступления имущества или компенсации за причиненный ущерб, возмещение медицинских расходов потерпевшего на лечение. Конфискация и реституция не исключают по законодательству штатов других гражданско-правовых требований.

Общественно-полезные работы стали успешно применяться в США в последние два десятилетия. Характерной особенностью общественно-полезных работ является то, что в отличие от большинства других стран, где они в основном назначаются как замена приговора к тюремному заключению, в США программы в этой области считаются подходящими во всех случаях, когда можно использовать компенсацию, но нет конкретной жертвы, которой такая компенсация могла бы быть выплачена. Поскольку компенсация может рассматриваться как своего рода альтернатива тюремному заключению, приказы об общественно-полезных работах также можно считать заменой тюремного заключения в этом аспекте.

В США также существует и такой институт как «*Общественные центры возмещения ущерба*». Общественные центры возмещения ущерба – места круглосуточного стационарного пребывания правонарушителей. Уникальная особенность центров заключается в том, что все зарплаты и доходы осужденных поступают в распоряжение центров для обеспечения компенсации. В случае, если осужденный не имеет достаточной квалификации для выполнения работ, предоставляемых центром, он получает в них необходимое профессиональное образование.

Правонарушители отбывают наказание в центрах от 3-х до 12-ти месяцев, в некоторых случаях – до 2-х лет. Во всех центрах предусмотрена полная занятость осужденных, образовательные программы с возможностью получения необходимых навыков работы в центре, возможность лечения от наркотической и алкогольной зависимости. Из результатов исследований Национального Института Правосудия США следует, что этот вид альтернативы, лишению свободы не только способствует скорейшей ресоциализации осужденных, но также снижает рецидив преступности и имеет положительный экономический эффект.

Также в США используется такая программа, альтернативная лишению свободы, как «*Boot Camp*». Данная программа является, пожалуй, одной из наиболее известных промежуточных программ исполнения наказания в США.

Как правило, она довольно непродолжительная (не более 3-4 месяцев) и предназначена для правонарушителей, не отбывших тюремный срок. Она представляет собой, помещение осужденного в некоторую модель военизированного лагеря, в котором подразумевается строгая дисциплина, повиновение, разделение по отрядам, физические тренировки и внутренние церемонии, физическая работа, в том числе тяжелая ручная. *Программа «Boot Camp» преследует следующие цели:*

обеспечить альтернативу долгосрочному лишению свободы (время пребывания в «лагере» пропорционально сокращает срок, который правонарушителю остается отбыть);

уменьшить затраты на содержание осужденного в тюрьме;

развить самодисциплину участников, уверенность в себе, чувство собственного достоинства, индивидуальную ответственность и уважение к другим.

С участниками программы лагерей проводятся интенсивные психологические тренинги и мастер-классы. Наиболее распространены «лагеря» в штате Нью-Йорк и Луизиана. Участие осужденных в программе «Boot Camp» не только позволило снизить рецидив преступности в этих штатах: по оценке независимых исследователей, участие каждых 100 правонарушителей в программе «лагерей», позволяет экономить до 750 000. долларов.

Кроме того, широкое распространение в конце 70-х годов XX в. в США получили различные варианты программы, также альтернативной лишению свободы как «*Community Corrections*» («Исправительные сообщества»). Первые такие государственные программы начали работать в штатах Колорадо, Орегон, Миннесота, как локальные эксперименты с очень незначительной финансовой поддержкой. Однако, после получения значительных позитивных результатов (снижение уровня рецидива, реальная экономия, положительная реакция общественности) масштабы финансирования и количество вовлеченных в государственные программы штатов резко увеличилось.

Более того, программы стали применяться не только в местных (муниципальных), но и в федеральных пенитенциарных учреждениях. С самого начала своего существования эти программы позиционировались, прежде всего, как схемы применения реальных альтернатив тюремному заключению и иных форм изоляции правонарушителей от общества. Предусматривались следующие формы альтернатив, в виде полной замены изоляции от общества альтернативным видом наказания или частичной замены определенного срока альтернативным видом наказания. Всего за несколько лет количество штатов, в которых были реализованы программы и внесены изменения в законодательство, возросло на порядок: с 3-х до 19-ти. *Программы «Community Corrections» могут включать в себя:*

круглосуточное (24-х часовое) пребывание правонарушителей в специальных жилых помещениях (некоей форме общежития) в случае, если в настоящее

время у правонарушителя нет постоянной работы или он занят ее поиском, под постоянным надзором офицеров пробации;

изолированное (госпитальное) и неизолированное (амбулаторное) принудительное лечение правонарушителей от алкогольной и наркотической зависимости с применением системы ограничений и контроля за осужденным;

различные виды домашнего ареста с применением электронного мониторинга за осужденными;

интенсивная пробация: возложение на осужденного обязанностей и ограничений с постоянным контролем их выполнения сотрудниками служб пробации;

досудебный контроль выполнения правонарушителями обязанностей и ограничений, осуществляемый сотрудниками служб пробации в случае, если такое решение принял суд в случае, если правонарушитель отпущен под залог;

обязанность посещения Центров ежедневного отчета (Dayreporting centers) в которых осужденные каждый день докладывают сотрудникам служб пробации о планируемых и проведенных мероприятиях по личному исправлению;

участие в принудительных образовательных программах;

помещение в «boot camp»;

помещение в общественные центры возмещения ущерба;

штраф.

Как правило, данные меры, могут быть применены к нескольким группам правонарушителей. Такими группами лица, которые могут быть реально вовлечены в процесс исправления и предотвращения за счет участия в преступной деятельности в дальнейшем: совершившие преступления «трудные подростки», члены молодежных уличных банд и т.д. либо правонарушители, совершившие преступление впервые.

Альтернативные наказания и участие в программах, возможны в соответствии с системой принятия решений по уголовным делам принятой в том или ином штате. Например: в Мичигане, если лицо обвиняется в краже (фелония класса «С») и имеет судимость за фелонию класса «С» – хранение наркотиков, то к нему может быть применено как альтернативное наказание, так и лишение свободы на срок до 24-х месяцев. Если же правонарушитель, хотя и имеет судимость за фелонию класса «С», совершил более серьезное преступление класса «F» – альтернативное наказание к нему применено быть уже не может.

7.3. Виды, уголовно-правовых санкций, по законодательству Канады, система органов и учреждений их исполняющие и их персонал

Канада относится к числу крупнейших государств мира, уступая по территории только России, и занимает большую часть Севера Северной Америки, Причем 75% ее территории это зона севера. При этом она является одной из самых богатых стран мира с высоким доходом на душу населения. Она относится к странам с *парламентарной федеративной система правления*. Законодательная власть представлена Парламентом, Сенатом и Палатой общин.

Хотя верховным носителем исполнительной власти является королева, вся полнота власти принадлежит правительству, возглавляемому Премьер-министром.

Как *федеративное государство Канада включает: 10-ть провинций* (Британская Колумбия, Альберта, Саскачеван, Манитоба, Онтарио, Квебек, Нью-Брансуик, Остров Принца Эдуарда, Новая Шотландия, Ньюфаундленд и Лабрадор) и 3-ри территорий, Юкон, Северо-Западные территории, Нунавут). Самой новой административной единицей Канады является территория Нунавут, которая была создана в 1999 г. Причем провинцией с преобладающим франкоговорящим населением является Квебек, остальные – преимущественно англоязычные провинции, которые относят, к так называемой «английской Канаде». *Основным официальным языком* во всех провинциях и территориях, за исключением Квебека, является *английский*.

В Квебеке официальный язык – *французский*. При этом все документы и прочие официальные тексты, а также федеральная литература, от налоговых деклараций до брошюр и отчетов, в обязательном порядке *издаются на двух языках*. Так же все канадские федеральные служащие, обслуживающие население в учреждениях и по телефону, обязаны уметь объясняться и по-английски, и по-французски. Кроме того, например в Нунавуте, территории расположенном на крайнем севере, родным языком для большинства населения (инуитов) является инуктитут (диалект эскимосского языка), который является также одним из 3-х официальных языков этой территории. Также Северо-Западные территории и территория Нунавут признают 11, в том числе 4 официальных языка (среди которых также имеются английский и французский).

В Канаде учитывая ее федеральное устройство, *на провинциальном уровне управление децентрализовано*. Каждая провинция представляет собой полноправный субъект федерации с одинаково парламентарным режимом. В каждой провинции и территории имеется свой законодательный орган (Законодательные собрания провинций и территорий Канады), и орган исполнительной власти — Кабинет министров, возглавляемый провинциальным Премьер-министром. Главой каждой провинции является лейтенант-губернатор (аналогично должности генерал-губернатора на федеральном уровне). Лейтенант-губернатор действует как представитель Королевы на провинциальном уровне и обладает полномочиями Главы государства на уровне провинции.

При этом между *федеральным парламентом и провинциальными парламентами существует некоторый раздел установленных законом компетенций*, хотя в некоторых случаях они оба могут устанавливать законы, по одинаковым вопросам, например окружающей среды. Пост Премьер-министра провинции аналогичен федеральному, но его власть ограничена уровнем провинции. *Относительно правовой системы*, то общее право, преобладает повсюду в Канаде, кроме провинции Квебек, где она базируется на континентальной системе права.

Как таковой Конституции Канады не существует, под ней понимают ряд объединенных Конституционных актов, а также иных документов, представленных письменными текстами и устными традициями и соглашениями. Последним крупным Конституционным Актом Канады является Конституционный акт 1982 г. (Акт о Канаде), который часто для простоты называют Конституцией Канады. При этом принятие *уголовных законов находится исключительно в ведении федерации, и они действуют, по всей Канаде. Но приведение законов к исполнению находится в провинциальной юрисдикции.*

В настоящее время в Канаде *действует УК 1892 г.* (в редакции 1985 г. с последующими изменениями и дополнениями). Его официальное длинное название – Закон о соблюдении уголовного права (по-франц: Loi Concerant le droit criminel) или Закон об уголовном праве (по англ: Criminal Law Act). Но помимо УК Канады, в области уголовно права *действуют и ряд специальных законов*, в части такие как: «Об огнестрельном оружии (Firearms Act)» 1995 г., «О контролируемых наркотических средствах и веществах (Controlled Drugs and Substance Act)» 1996 г., «О ювенальной уголовной юстиции (Youth Criminal Justice Act)» 2002 г. и другие акты.

При этом особенностью канадской уголовно-правовой системы является и то, что большинство вопросов Общей части уголовного права, в УК Канады четко и последовательно не прописаны, нередко они *содержатся в прецедентах и доктринальных источниках.* В этой связи важное значение для выявления особенностей уголовно-правовой системы Канады имеют обзоры судебной практики по уголовным делам, научные труды, учебные пособия и комментарии по вопросам уголовного права и судопроизводства, иные информационные источники. *Управление системой правосудия в Канаде,* относится к провинциальной юрисдикции. При этом дела о преступлениях совершенные несовершеннолетними (в возрасте от 12-ти до 18-ти лет), за исключением тяжких, в соответствии с федеральным Законом «О ювенальной уголовной юстиции» рассматриваются специальными ювенальными судами.

Уголовное законодательство Канады *не содержит определения наказания.* В доктрине канадского уголовного права указывается, что наказание отражает степень осуждения деяния с точки зрения норм морали (moral blameworthiness), а также тяжесть причиненного преступлением вреда (the degree of harm caused). В ст. 718 УК Канады, установлены основная (фундаментальная) цель уголовного наказания и 6-ть дополнительных. *Основная цель назначения наказания* состоит в том, чтобы наряду с действиями по предупреждению преступлений способствовать уважению к закону и сохранению справедливого, мирного и безопасного общества путем назначения справедливого наказания. *В число дополнительных целей наказания входят:* осуждение незаконных действий; удержание преступника и иных лиц от совершения преступления; изоляция преступника от общества, если это необходимо; помощь в реабилитации преступника; возмещение вреда, причиненного потерпевшему

или обществу; формирование у преступника чувства ответственности и осознания вреда, причиненного потерпевшему или обществу.

УК Канады не содержит нормы, в которой перечислены все применяемые виды наказаний. На основе анализа действующего законодательства, показывает, что *система уголовных наказаний в Канаде включает в себя следующие виды*: probation, штраф, конфискация имущества, налог в пользу жертв преступлений, restitution, лишение свободы. Смертная казнь в Канаде была отменена в 1976 г. Высшей мерой наказания является ПЛС. По порядку применения, наказания делятся на: основные, дополнительные и смешанные (которые могут назначаться как в качестве основных, так и дополнительных).

Предварительное заключение под стражу до суда применяется только в исключительных случаях, когда изоляция лица, совершившего преступление, является необходимой для обеспечения общественной безопасности. В остальных случаях обвиняемому органами следствия вручается повестка для явки в полицию или суд, и берется подписка о не выезде.

Особое место в канадской уголовно-правовой доктрине отводится проблемам назначения наказания, являющимся основой уголовного судопроизводства. Назначение наказания предполагает учет определенных правил, которыми должен руководствоваться суд при вынесении приговора лицу, совершившему преступление. Так в ст. 718.1 УК Канады закреплены *принципы назначения наказания*. При этом фундаментальным принципом является принцип пропорциональности (соразмерности), согласно которому наказание должно соответствовать тяжести содеянного и личности виновного. К дополнительным принципам назначения наказания относятся, такие принципы, как:

учет смягчающих и отягчающих обстоятельств;

аналогии наказаний, согласно которому наказание должно быть аналогично наказанию, применяемому в отношении таких же преступников за совершение подобных преступлений при схожих обстоятельствах (называемый также принципом равенства),

запрета чрезмерно длительных и жестоких наказаний при последовательных и комбинированных наказаниях,

экономии уголовной репрессии, который заключается в неприменении наказания в виде лишения свободы, если при данных обстоятельствах могут быть применены менее строгие меры,

особого учета личности и обстоятельств содеянного в случае совершения преступлений аборигенами, являющийся национальной особенностью Канады.

Кроме того, согласно УК Канады, *лица в возрасте до 7-ми лет*, ни при каких обстоятельствах не подвергаются наказанию за деяния признаваемые преступлением (ст. 12), а *лица в возрасте от 7-ми до 14-ти лет* могут быть осуждены за преступления, только если они в состоянии осознавать последствия и характер своего преступного поведения (ст. 13). Несовершеннолетними признаются лица, совершившие уголовные правонарушения *до 16-ти лет*. Причем они не могут быть подвергнуты наказаниям, предусмотренных для взрослых. При этом согласно Закону «О

ювенальной уголовной юстиции», ювенальные судьи имеют широкий выбор мер наказания, от общественных работы до лишения свободы. По некоторым из этих мер, таких как пробация, содержание в исправительном учреждении открытого типа, строгая изоляция, усиленный надзор, помещение в центры ежедневного присутствия, предусматривается «работа с поднадзорными».

К наказанию в виде лишения свободы могут быть приговорены лица: совершившие незначительные преступления на срок до 6-ти месяцев; совершившие тяжкие преступления на срок от 6-ти месяцев до ПЛС; совершившие тяжкие преступления на сексуальной почве и лица склонные к совершению преступлений (имеющие стойкие преступные привычки) – на неопределенный срок. При этом *склонными к совершению преступления* признаются лица, осужденные к лишению свободы по 3-м отдельным серьезным преступлениям на общий срок более 5-ти лет. Вместе с тем в соответствии с принципами восстановительного правосудия (restorative justice) в Канаде на законодательном уровне закреплено положение *о применении лишения свободы как вида наказания в исключительных случаях.*

При назначении наказания лицо не должно быть лишено свободы, если цели наказания могут быть достигнуты путем применения менее строгих мер. Лишение свободы рассматривается как наиболее тяжкое наказание, и для его назначения должны существовать веские основания. Суды Канады *его назначают только тогда*, когда придут к выводу, что совершено тяжкое преступление и наказания, не связанные с лишением свободы, в данном случае не оправданы. Кроме того, суд обязан мотивировать решение о назначении наказания в виде лишения свободы, указав основания для этого в протоколе судебного заседания. Поэтому суды, как правило, назначают альтернативные лишению свободы наказания, такие как штраф и пробация (надзор), также широко применяется отсрочка исполнения приговора.

Так согласно статистическим данным в среднем ежегодно лишение свободы назначается судами для взрослых (adult criminal court), только в отношении 33-35% осужденным. Причем из числа приговоров к лишению свободы более 85% предусматривает кратковременное лишение свободы на срок до 6-ти месяцев. Около 10% осужденных приговариваются на срок от 6-ти месяцев до 2-х лет и лишь около 4% – на срок свыше 2-х лет. Основным видом наказания является пробация (около 45%).

Наказания в виде лишения свободы в Канаде *отбывается в тюрьмах*, условия содержания заключенных в которых соответствуют международным стандартам, но иногда фиксируется перенаселенность камер. *Тюрьмы подразделяться на две категории:* федеральные тюрьмы, где отбывают наказание лица, приговоренные к заключению на срок от 2-х лет и более; тюрьмы административных провинций, где отбывают наказание лица, приговоренные к тюремному заключению на сроки менее 2-х лет. *Тюрьмы также подразделяются на учреждения «закрытого» и «полуоткрытого типа».* В тюрьмах *«полуоткрытого» типа*, где действуют умеренные меры безопасности, заключенным позволено иметь ключи от своих камер. Многие

заключенные имеют свои кухни, и все заключенные могут свободно передвигаться по территории тюрьмы, а иногда им разрешается выходить и за ее приделы. *Несовершеннолетние*, отбывают наказания в виде лишения свободы в исправительных школах и воспитательных домах.

Компетенция по исполнению наказаний в Канаде разделена между федеральным правительством и правительствами отдельных провинций. *Все наказания связанные с лишением свободы на срок, превышающий 2-ва года, исполняются Федеральной исправительной службой Канады* (Correctional Service of Canada), (CSC), возглавляемое Комиссаром, и которое находится в ведении Министерства общественной безопасности (Minister of Public Safety), канадскому аналогу Министра внутренних дел. Исправительная служба Канады – орган федерального правительства, в обязанности которого входит не только управление федеральными тюрьмами, но она также отвечает за надзор за правонарушителями, осужденными условно или отбывающими «наказание в обществе».

Основная миссия Федеральной исправительной службы Канады (CSC) как части системы уголовного правосудия прописана в законе следующим образом: «Исправительная служба Канады, являющаяся частью системы уголовной юстиции и уважающая верховенство закона, вносит свой вклад в защиту общества, активно поощряет превращение правонарушителей в законопослушных граждан и помогает им ими стать, сохраняя при этом разумный, безопасный и гуманный контроль». *На уровне провинций* руководство исполнением наказаний находится либо в компетенции провинциального Министерства юстиции, как, например, в провинциях Ньюфаундленд и Лабрадор, Нунавут, Новой Шотландии, Северо-Западных Территории и Юконе, либо Министерства, отвечающего за охрану правопорядка, (иными словами МВД), как, например, в провинциях Квебек и Онтарио. В составе вышеперечисленных ведомств, созданы департаменты или управления, которые непосредственно занимаются организацией исполнения уголовных наказаний.

Вся территория Канады разбита на 5-ть пять федеральных пенитенциарных округов (Атлантическое побережье, Квебек, Онтарио, Тихоокеанское побережье, Провинции района прерий). Национальная штаб-квартира (главное управление) находится в столице Оттаве и занимается общим планированием и разработкой стратегии CSC, тогда как каждый из 5-ти региональных отделений обеспечивает выполнение деятельности CSC в региональных учреждениях. Исправительные меры в отношении несовершеннолетних правонарушителей, регулируются Законом о несовершеннолетних правонарушителях, и исполняются провинциями.

Всего в ведении CSC, находятся 54-ре пенитенциарных учреждения различных уровней безопасности (уровень их заполнения составляет 90%), включая исправительно-реабилитационные центры и вспомогательные центры при пенитенциарных учреждениях), 17-ть общинных исправительных центров и 16 районных отделов по условно-досрочному освобождению.

Виды исправительных учреждений по уровням безопасности

Режим	Атлантическое побережье	Квебек	Онтарио	Провинции Района прерий	Тихоокеанское побережье	Всего
Строгий режим (Maximum security)	1	3	2	1	1	8
Усиленный режим (Medium security)	2	5	5	3*	3	18
Общий режим (Minimal security)	1	3	4	6	3	17
Многоуровневый (Multi-level)	2	2	1	4	2	11
Общинные исправительные центры (Community correctional service)	4	6	3	3	1	17
*Два из данных учреждений также содержат вспомогательные центры общего режима						

В ведении CSC также находятся центр по исследованию и лечению наркозависимости, колледжи и центр подготовки сотрудников пенитенциарных учреждений. В дополнение к учреждениям, находящимся в федеральном управлении, CSC, осуществляет партнерство с общественными,

неправительственными организациями, управляющими общинными жилыми комплексами по всей стране. На содержание одного заключенного мужчины тратится 71 000 дол. в год, на содержание заключенной женщины в два раза больше (всего в тюрьмах Канады содержится около 600 женщин).

Заключенный может быть переведён из одного учреждения в другое в целях безопасности или в соответствии с его программой исправления. При этом между федеральной и провинциальными пенитенциарными системами уголовного заключены соглашения об «обмене мест отбывания наказания». Этим соглашениям правонарушителю могут позволить отбывать весь или часть срока в учреждении провинциального уровня, даже если срок его заключения превышает более 2-х лет, или в федеральном учреждении при сроке менее 2-х лет.

В пенитенциарных учреждениях Канады ежегодно *в среднем содержатся* около 34 000 заключенных, в том числе подсудимых – около 30%, женщин – около 5% (всего в тюрьмах Канады содержится около 600 женщин), несовершеннолетних около 6%. При этом почти с 31-миллионным населением, практически только 5% населения содержится в местах лишения свободы, или около 110 человек на 100 000 населения. По относительному количеству заключенных Канада и США расходятся почти в 6-ть раз. Правда, в США совершается больше убийств. Уровень смертности от убийств (это, по мнению криминологов наиболее корректный для международных сравнений показатель) в США в 5-6 раз выше, чем в Канаде. Но убийства занимают очень малую долю в общем массиве преступлений. Обратившись к другому соседу США - Мексике, мы увидим, что в этой стране заключенных чуть больше, чем в Канаде. А уровень смертности от убийств в Мексике один из самых высоких в мире и почти в два раза больше, чем в США.

При этом более 90% осужденных заключенных отбывают лишение свободы, длительностью менее 3-х лет. Вместе с тем в судебном определении, вынесенном в 1999 г. Верховным Судом Канады (Supreme Court of Canada) было отмечено, что для многих молодых канадцев из коренного населения тюрьма практически заменила школу. Суд отметил, что хотя в составе населения страны коренные народности составляют менее 3%, среди заключенных федеральных тюрем их доля достигает 15%.

В так пенитенциарном «регионе прерий» (Prairie Region) представители коренного населения составляют около 64% всех заключенных. Юноша или мужчина индейского происхождения имеет в 25-ть раз больше шансов оказаться в местах лишения свободы провинциальной тюрьмы, чем лица мужского пола, представляющие некоренное население. Девушка или женщина индейского происхождения имеет в 131-н раз больше шансов оказаться в провинциальной тюрьме, чем лица женского пола, представляющие некоренное население. Так если в составе населения Манитобы и Саскачевана доля коренных народностей составляет лишь 6-7%, то среди заключенных, поступающих в местные тюрьмы этих провинций, их доля составляет 72% в

Манитобе и 55% в Саскачеване. *К наиболее крупным пенитенциарным учреждениям Канады относятся:*

Исправительное заведение «Кингстон», это первая на канадской земле тюрьма, которая была открыта в 1835 г. и первоначально носила название «Исправительное заведение провинции Верхняя Канада». Тюрьма расположена в городе Кингстон, (провинция Онтарио) между двумя музеями – Тюремным и Музеем Олимпиады 1976 г, и рассчитана на содержания 564 человек.

Исправительное заведение «Аршамбо», расположена в городе Сент-Энн-де-Плейнс (провинция Онтарио). Тюрьма была открыта в 1969 г., и состоит из нескольких блоков, в том числе тюрьмы строгого режима, изолятора для психически больных и отделения для самых опасных преступников. Тюрьма рассчитана на содержания 403 человек.

Исправительное заведение для женщин «Джольет», расположена в городе Джольет (провинция Онтарио). Тюрьма была открыта в 1997 г. и рассчитана на содержания 99 человек.

Тюрьмы Канады обычно 2-хэтажные. На 2-ом этаже располагаются собственно камеры. На 1-вом - столовая, игровая комната, несколько видеозалов, в которых заключенные могут посмотреть телепрограммы или видеофильмы, на том языке, который они понимают. Есть тренажерный зал и библиотека. В канадских тюрьмах камеры рассчитаны на пребывание в них 2-5 человек, но в некоторых тюрьмах есть и «общие камеры», рассчитанные на содержания до 20 человек. При поступлении заключенному присваивается номер - корпус-камера плюс литера койки (А, В, С).

В камере имеется кровать, а вот вместо тумбочек для хранения предметов гигиены - пластиковые корзины. Если заключенный мерзнет, то ему могут выдать дополнительные. Бритвенные принадлежности можно купить в магазинчике или взять под расписку у надзирателя. В камерах есть туалет, а вот душевых комнат нет - они находятся в коридоре блока, где расположено несколько камер. Зеркал также нет, их заменяют отполированные металлические пластины, вмурованные в стену. В камере имеется кровать, а вот вместо тумбочек для хранения предметов гигиены - пластиковые корзины. Если заключенный мерзнет, то ему могут выдать дополнительные. Бритвенные принадлежности можно купить в магазинчике или взять под расписку у надзирателя.

Подъем и проверка заключенных осуществляется в 5.30, в воскресенье - в 8.00. После этого легкий завтрак, и можно еще поспать до 11.00 - до второго завтрака. Заключенным предлагается два вида меню «обычное и «вегетарианское». Завтрак довольно скромный - яичница с беконом, тосты или вафли с кленовым сиропом, густое клубничное варенье. Зато обед достаточно «сытный». При этом, например, основу вегетарианского меню, составляют разнообразные виды рыбы, которая в изобилии водится в водах Канады - от форели до лосося, сайры и трески. Плюс к этому - свежие овощи, салаты, мюсли, фрукты, овощные пиццы, подливы, соусы и пироги. Причем все это можно набирать самому на поднос без всяких ограничений. Напитки тоже

достаточно разнообразны - от смородинового сока до чая, молока и кофе. «Мясоеды» тоже не обижены, правда, основным блюдом для них является курятина. Причем у вегетарианцев же есть еще одно преимущество - они принимают пищу в первую смену.

В канадских тюрьмах отсутствуют карцеры, запрещено лишать свиданий с родными, близкими и друзьями, а самой суровой мерой дисциплинарного воздействия на нарушителей внутреннего распорядка считается запрет на право звонить из тюремного телефона-автомата. При этом как отмечают К.А. Кунаш и О.В. Обернихина, Исполнительная служба Канады применяет научно обоснованные подходы к исправлению осужденного на протяжении всего срока его заключения. Исправительная стратегия состоит из 4-х ключевых видов деятельности:

- комплексная оценка нового заключенного: после определения степени риска и индивидуальных потребностей человека его определяют в первое учреждение с соответствующим режимом;

- размещение в учреждении и воздействие, призванное ослабить риск совершения последующих преступлений. Исправление реализуется путем применения научно обоснованных программ, доказавших свою эффективность в снижении рецидивизма;

- последующая оценка риска на конкретных этапах всего срока заключения: оценивается степень исправления, вводятся необходимые корректировки в план исправления;

- наблюдение в населенных пунктах при помощи программ и способов воздействия на места: продолжается оценка потребностей и степени риска правонарушителей, ведется мониторинг их прогресса.

Причем достаточно большое значение в процессе отбывания лишения свободы придается организации *трудоиспользования заключенных*. В пенитенциарных учреждениях заключенные привлекаются к труду на базе производственных мастерских, создаваемых непосредственно на территории учреждения, а в местных тюрьмах и еще и на сельскохозяйственных предприятиях, расположенных за пределами учреждений. При этом, например в CSC, создан специальный Производственный директорат, в составе которого имеются промышленный и сельскохозяйственный отделы. Руководитель Директората подчиняется заместителю Комиссара CSC по оперативным службам. Вместе с тем в пенитенциарных учреждениях Канады категорически запрещается принуждать заключенных к работе. Осужденные могут трудиться только по собственному желанию. Канадские законодатели мотивировали это тем, что осужденный уже наказан самим пребыванием в местах лишения свободы. Исключение составляют только общественные работы, но и то лишь в том случае, когда подсудимый отказывается или просто не может уплатить штраф.

Канадские законы запрещают лишать заключенного свиданий с родными, друзьями и адвокатом. А такая мера наказания как помещение в карцер вообще практически не применяется. Тем более, во многих тюрьмах карцеры просто

конструкцией не предусмотрены. По мнению администрации канадских исправительных учреждений, наиболее эффективная мера воздействия на любого нарушителя режима - вовсе не угроза карцера, а лишение его права звонить из тюремного телефона-автомата. На тех же, на кого не действует даже такая крутая мера, их *переводят в тюрьму с более строгими условиями отбывания наказания, например, в тюрьму города Кингстон.*

Серьезное значение в Канаде *придается профессиональному обучению заключенных.* В федеральных тюрьмах действуют профессиональные курсы и программы обучения ремеслу в процессе работы на промышленных предприятиях, в сфере обслуживания и снабжения. Данные курсы и программы имеются во всех тюрьмах, на которых обучается более 70% заключенных по более чем 50-ти различным специальностям.

Заключенные, содержащиеся в пенитенциарных учреждениях, *пользуются свободой вероисповедания.* В связи с тем, что в тюрьмах Канады имеются сравнительно большие группы заключенных, исповедующие различные религии с 1972 г., во всех учреждениях, вместо двух ранее действующих церквей (протестантской и католической) организуются, где это возможно, единые религиозные центры, в которые входят священнослужители различных конфессий.

В пенитенциарных учреждениях Канады применяется широкий спектр отдельных программ исправления. Данные программы представляют собой структурированное воздействие на факторы, непосредственно влияющие на криминальное поведение заключённых, и призваны повысить шанс возвращения в общество законопослушных граждан. *К таким программам, в частности относятся:*

- по предупреждению насилия в семье;
- для лиц, совершивших преступления на сексуальной почве;
- профилактики наркозависимости;
- владения собой и своими эмоциями;
- реабилитации;
- образовательные программы;
- по трудоустройству;
- для коренного населения;
- для женщин-преступниц;
- профилактики преступности несовершеннолетних;
- лечения психических отклонений заключенных, их последующего сопровождения.

Осуществляют программы специально подготовленный персонал, а на всех этапах реализации программы осуществляется контроль качества. Все программы состоят из разных уровней эффективности (низкая, средняя, высокая). Для заключенного подбирается уровень программы в зависимости от риска, который он представляет для общества, приоритет отдается лицам с высокой степенью риска. Основная цель – искоренить причины, которые, которые привели к совершению преступления («криминогенные» потребности).

Программы призваны реагировать на индивидуальные потребности и стиль (не забывать о нуждах специфических групп, например, аборигенов, женщин и этнокультурных преступников).

Программы базируются на устоявшихся моделях криминального поведения (теория социального научения и когнитивно-поведенческая терапия), ориентированы на формирование необходимых социальных навыков. В программах используется техника «мотивационной активизации». На всех этапах оценивается успешность усилий заключенного по предупреждению делинквентного поведения, при этом осуществляется структурированная профилактика рецидива. Одним из важных требований к реализации любой программы является непрерывная оценка и аккредитация международными экспертами.

Так же в канадских пенитенциарных учреждениях проводится экспериментальная программа по реабилитации заключенных с помощью собак. Программа началась с предложения им ухаживать за собаками в течение дня под наблюдением опытного инструктора. Как показали наблюдения, многие заключенные сначала отказывались покидать свои камеры, но уже после первого общения с обученными собаками, они не могли обходиться без них. Эксперимент дал положительные результаты. Так, около 30 заключенных-рецидивистов, находящихся в тюрьмах Монреаля, после ежедневного общения с животными, стали менее агрессивны и научились сдерживать свои приступы ярости. Подтверждают положительные результаты эксперимента и психологи, которые отмечают, что в тех тюрьмах, где ведется работа с животными, попыток самоубийств стало меньше, чем в остальных.

Большое внимание в тюрьмах Канады обращается на *сохранение здоровья заключенных*. Администрация пенитенциарной службы Канады, считает, что обеспечение «безопасного, надежного и здорового образа жизни, способствующего укреплению здоровья и благополучия» является «стратегической целью», и что внедрение мер профилактики в местах лишения свободы и оказание заключенным медицинской помощи на том же уровне, что и на свободе, соответствуют интересам всего общества. Любые мероприятия, направленные на предупреждение дальнейшего распространения, в том числе ВИЧ и других инфекций, пойдут на пользу и заключенным, и тюремному персоналу, и всем остальным людям.

Такие меры будут защищать здоровье заключенных, которые не должны подвергаться риску смертельных заболеваний только из-за того, что находятся в тюрьме. Такие меры будут защищать и здоровье тюремного персонала: снижение распространения инфекций в местах лишения свободы означает снижение риска возможных контактов с источниками этих инфекций. Эти меры будут защищать здоровье всех людей. Большинство заключенных находятся в тюрьме недолгое время, после чего возвращаются в свои сообщества. Для того чтобы защитить здоровье населения в целом, в местах лишения свободы должны быть доступны такие же меры профилактики, как и на свободе.

При этом кроме главного врача учреждения, который должен являться дипломированным специалистом (RN), в штате учреждения состоит как минимум еще один дипломированный врач, которые должны проводить прием осужденных ежедневно. Помимо врачей в штате тюрьмы состоят и медицинские сестры (три-четыре). Все медсестры обязаны иметь лицензию, чтобы осуществлять свою деятельность. Два сотрудника медицинского пункта должны работают в выходные и праздничные дни. Кроме того, для медицинского обслуживания заключенных привлекаются дипломированные врачи, прикомандированные от других федеральных учреждений (психиатр, уролог, физиотерапевт, стоматолог и др.), которые осуществляют прием 1 раз в неделю. Аттестация на получение лицензии для работы врачом в пенитенциарной системе проходит ежегодно.

Все вновь прибывшие заключенные осматриваются медсестрой. Если заключенный принимает постоянно, какие либо медикаменты, сотрудники медчасти связываются с врачом их назначившим, и если их нет в аптеки учреждения, заказывают необходимые медикаментозные препараты. Каждый вновь прибывший проходит двухэтапный тест Mantoux, с целью выявления активного туберкулеза. Если пациент дает на это согласие, сотрудники медчасти связываются с его предыдущим врачом для получения истории болезни. Заключенные также подлежат психологическому обследованию и психолог, составляет документы, касающиеся психического состояния заключенного во время поступления в учреждение для дальнейшего отбывания наказания.

Администраций учреждения каждому вновь прибывшему заключенному вручается буклет, который содержал советы заключенным по проблемам их здоровья и использованию медицинских услуг, которые могут быть представлены им медчастью. Кроме того, с 2008 г. во всех федеральных тюрьмах Канады введен полный запрет на курение. Запрет относится как ко всему персоналу, так и к заключенным. При этом в среднем ежегодно, в федеральных тюрьмах Канады из отбывающих наказание почти 20 000 заключенных, 3/4 являются курильщиками.

При этом необходимо отметить, что около 2% всех заключенных, содержащихся в федеральных тюрьмах Канады являются ВИЧ-положительными. В тюрьмах административных провинций Канады, случаи ВИЧ-инфекции встречаются также довольно часто. Исследования, проведенные в местах лишения свободы Британской Колумбии, Онтарио и Квебека, свидетельствуют о том, что показатель уровня распространенности ВИЧ в местах лишения свободы примерно в 10-ть раз выше, чем среди населения в целом, и составляет от 1 до 8%. а уровень заболеваемости гепатитом «С» - в 30 раз выше. У многих лиц, которые оказались ВИЧ-положительными при обследовании в тюремных условиях, этот вирус присутствовал еще до заключения. В действительности самые высокие уровни распространенности ВИЧ-инфекции в местах лишения свободы выявляются в тех регионах, где для

всего населения характерна высокая распространенность ВИЧ-инфекции среди потребителей инъекционных наркотиков.

По данным опроса заключенных, проведенного Федеральной исправительной службой Канады (CSC), 40% из 4 285 лиц, находившихся в федеральных тюрьмах, добровольно сообщили о том, что они употребляли наркотики уже после попадания в места своего нынешнего заключения. Среди заключенных преобладает употребление инъекционных наркотиков, а нехватка игл для инъекций часто приводит к их совместному использованию.

В тюрьмах *нанесение татуировок является общепринятым явлением*, оно производится с использованием общих игл, что несёт с собой риск заболевания инфекционными заболеваниями. Заключенных не останавливает то обстоятельство, что через иглы и чернила, используемые для татуировки, переносится ряд заболеваний. По данным исследования, в Канаде 45% заключенных федеральных тюрем сделали себе татуировки, отбывая тюремное заключение. В связи с этим в ряде канадских федеральных *тюрьмах были открыты салоны по татуировкам*, в которых за 5-ть канадских долларов каждый заключенный может сделать татуировку, которую сделает обученный заключенный.

С помощью открытого доступа к татуировкам правительство Канады надеется предотвратить распространение инфекций, передаваемых с кровью, в частности таких, как гепатита «С» и «ВИЧ» в антисанитарных условиях, в которых делаются подобные татуировки обычно. Власти расценивают это как «снижение вреда», необходимое с точки зрения общественного здравоохранения. При этом *запрещается нанесении татуировок* связанных с преступным миром («бандитские») и носящие расистское содержание, также запрещается наносить татуировки на лице, шее и гениталиях. Кроме того, в Канаде обсуждается вопрос внедрения программы обмена шприцев среди потребителей наркотиков в тюрьмах. Подобные программы уже действуют в Германии и Испании.

В канадских пенитенциарных учреждениях предпринимаются значительные усилия для *постоянного контроля за психологическим состоянием заключенного*. В каждом пенитенциарном учреждении созданы психологии отделы, которые, помимо оказания психологической помощи заключенными, реализуют различные реабилитационные программы. Кроме того в связи с тем, что в последнее время произошло увеличение преступлений, совершенных как мужчинами, так и женщинами, на фоне психических отклонений у указанных лиц (среди заключенных 12% мужчин и 26% женщин имеют серьезные психические расстройства), Исправительной службы Канады, чтобы помочь этим лицам в создании безопасного возвращения в сообщество, была *внедрена программа под названием «Инициатива умственного здоровья сообщества (заключенных)»* (далее – СМНН).

СМНН – является частью обширной программы «Умственного здоровья», реализуемо CSC, которая нацелена на восстановление умственного здоровья для снижения фактора рецидивности преступлений. СМНН предлагает ряд мер,

укрепляющих умственное (психологическое) здоровье заключенных. Осуществляется она как в местах заключения, так и после освобождения осужденного. Основными задачами СМНІ являются:

идентификация отдельных потребностей лиц, с расстройствами психики и развитие плана их психологической разгрузки;

поддержка заключенных с расстройствами психики при наблюдении сообщества СМНІ;

организация обучения заключенных с проблемами умственного здоровья;

контакты с местными агентствами, чтобы оказать индивидуализированную поддержку для заключенных с расстройствами психики в пределах их общин.

Специалисты по психологическому (умственному) здоровью заключенных, работают непосредственно с заключенными, имеющими расстройство психики в локальных зонах для оздоровления психологического климата общества. Эти специалисты участвуют и в мультидисциплинарных командах, обеспечивают обучение сотрудников, работающих с данной категорией осужденных. Специалисты по планированию клинической реабилитации помогают в профилактической работе при освобождении лиц с расстройствами психики, определяя их психологические и интеллектуальные потребности, составляют план участия освобождаемых оздоровлении психологического климата общества. В каждой области Канады существуют координаторы выполнения этого проекта.

В Канаде с недавнего времени стали строить *специализированные тюрьмы для стариков, страдающих хроническими заболеваниями, и для матерей-одиночек, отбывающих наказание вместе с маленькими детьми*. В этих заведениях, построенных в живописных долинах Британской Колумбии, заключенные живут в домиках со всеми удобствами, рассчитанных на 16-ть одноместных камер каждый. Территория тюремного двора ограждена небольшим забором - по пояс. В качестве меры поощрения администрация разрешает своим подопечным совершать прогулки без сопровождения сотрудников тюрьмы за покупками в расположенный в 2-х километрах городок Литл-Рок. При этом администрация учреждения не опасается, что осужденные могут совершить побег, так как до ближайшей железнодорожной станции в г. Досен-Крик 150 километров, и все по непроходимой тайге. В связи с этим вряд ли старый больной человек или женщина с ребенком рискнут пуститься в бега по тайге, населенной пумами, волками, рысями и гризли. Тем более что, скорее всего, их задержат - и отправят в тюрьму закрытого типа.

Есть еще одной особенностью канадской тюремной системы, является то, что недавно там были разрешены однополые свадьбы. Новатором в этом начинании стала женская тюрьма «Эдмонта». Там сочетались браком две девушки. В день бракосочетания «жениху и невесте» было разрешено сделать прическу и облачиться в парадную одежду. Гостями во время совершения таинства были только свидетельницы, представитель тюремной администрации и несколько надзирателей. После окончания бракосочетания молодых отвели в отдельную

камеру, где они провели первую брачную ночь, а потом отправили по своим камерам.

В Канаде, также как и США *существуют институты УДО и «parole»*. Но в отличие от США, хотя Канада и является и федеративным государством вопросы, связанные с досрочным освобождением от отбывания лишения свободы решаются, как правило, созданной в 1959 г. Национальной комиссией по УДО. Комиссия, представляет собой независимый административный суд, и на основании Закона «Об исправительной системе и предоставлении свободы условно», обладающий исключительными полномочиями по применению или отмене как по «parole» (полностью или частично на один день или более), так и по УДО.

Национальная Комиссия по УДО, выносит решения в отношении всех осужденных отбывающих наказание в федеральных пенитенциарных учреждениях, а также содержащихся в учреждениях провинций или территорий, не имеющих своих собственных таких комиссий. В настоящее время только в провинциях Онтарио и Квебек, имеются такие комиссии, которые обладающий полномочиями по применению досрочного освобождения заключенным, отбывающим наказание на срок менее 2-х лет. *Досрочное освобождение может быть применено к заключенному после отбытия определенной части срока наказания: осужденных на срок до 2-х лет, после отбытия 1/3 назначенного срока; осужденных на срок свыше 2-х лет, после отбытия не менее 9-ти месяцев лишения свободы; осужденных к ПЛС после отбытия не менее 7-ми лет лишения свободы; осужденных к ПЛС за убийство, так называемой 2-й степени после отбытия не менее 10-ти лет лишения свободы; осужденных к ПЛС за государственную измену или убийство с отягчающими обстоятельствами после отбытия 25-ти лет лишения свободы.*

Лица, осужденные к probation и освобожденные досрочно из пенитенциарных учреждений, находятся под надзором служб probation. Служащие службы probation работают в каждом регионе провинций под началом региональных менеджеров. Численность персонала в службе probation зависит от населенности региона. *Для каждой категории лиц, состоящих под надзором, существуют свои модели программ работы, в целях обеспечения снижения рецидивной преступности. При этом в отношении лиц с повышенным риском повторного совершения преступлений, применяются программы «с более высоким уровнем социальной работы», в то время как для поднадзорных с низкой вероятностью рецидива применяются программы «со смягченным режимом надзора».*

Ключевым принципом работы с поднадзорным является непрерывный характере работы с каждым из них, путем назначения для такого патронажного работника (инспектора службы probation). Данный патронажный работник осуществляет работу с поднадзорным в сотрудничестве со специалистами и добровольцами-партнерами из местной общественности. Инспектор службы probation для работы с поднадзорным назначается руководителем региональной службы probation по результатам доклада о

личности и обстоятельствах жизни подсудимого, подготавливаемого по приказу суда (в целях определения такой меры наказания, которая максимально послужит интересам реабилитации осужденного и защите общества), либо после вынесения приговора о направлении осужденного под надзор по месту жительства либо в места лишения свободы.

Данный инспектор работает с данным лицом на протяжении всего срока наказания, а в случае осуждения лица к лишению свободы и после освобождения из пенитенциарного учреждения. Работа с поднадзорным основана на динамическом и целенаправленном подходе с чутким реагированием на результаты оценки, предусматривающем применение целого ряда разнообразных услуг в окружении данного лица, которые нацелены на удовлетворение его потребностей в реабилитации и реинтеграции. При этом *в начале инспектор службы пробации* должен проанализировать условия постановления суда, определить последствия невыполнения судебного постановления, выяснить конкретные нужды и потребности (язык, особенности работы с представителями коренной национальности, религия); разъяснить (членам семьи) роль патронажного работника (инспектора службы пробации).

В дальнейшем служба пробации приступает к комплексной оценке рисков и потребностей, на основе которой должно быть четко установлен криминогенный риск, и факторы, которые будут способствовать ресоциализации осужденного. Содержание этой оценки как минимум включает: финансовые и жилищные условия; образование и трудоустройство; вопросы физического и психического здоровья; злоупотребление алкоголем или наркотиками; взаимоотношения с членами семьи и окружающими; способы проведения досуга; факторы, способствующие совершению преступления; реагирование на санкции и судебные постановления, пробацию, арест, содержание в местах лишения свободы; положительные качества; волочение и реакция на программы и услуги.

Проведя оценку рисков и потребностей, инспектор службы пробации в течение 6-ти недель разрабатывает детальный *план работы с поднадзорным*. План включает в себя: уровень надзора, характер и регулярность встреч поднадзорного с инспектором службы пробации; криминогенные факторы потребностей, на которые следует обратить внимание в работе с поднадзорным; факторы, которые должны учитываться при реагировании на поведение поднадзорного; наименование поставщиков услуг или агентств, которые будут предоставлять программы с применением когнитивно-поведенческого подхода; график направления поднадзорного на участие в программах; формы участия представителей общественности, также медико-санитарных работников, полиции, педагогов, работодателей, психологов и др. в работе с поднадзорным.

На всем протяжении работы с поднадзорным инспектор службы пробации осуществляет контроль за выполнением поднадзорным обязанностей уставленных судом, а также выполняет роль координатора в оказании ему помощи в ресоциализации путем: поддержания: «критически важных взаимоотношений» поднадзорного; тесных контактов и координации с

учреждениями и партнерами по месту жительства, которые ведут работу с ним; «поддерживающих контактов» с семьей. В процессе работы с поднадзорным, *План работы может подвергаться корректировке*. Кроме того в зависимости от поведения поднадзорного, в случае необходимости, сотрудник службы пробации может выходить с ходатайством о пересмотре режима пробации, а также об отмене пробации и применения к нему более строго наказания.

Кроме того служба пробации осуществляет работу и осужденными, в отношении которых выносится приговор в виде лишения свободы. Если План работы с поднадзорным уже имеется, данный план направляется в соответствующее пенитенциарное учреждение. В противном случае инспектор службы пробации его разрабатывает. При этом в пенитенциарном учреждении в течение первых 30-ти дней после поступления туда осужденного разрабатывается План работы по реинтеграции поднадзорного. Инспектор службы пробации осуществляет руководство реабилитационным программированием по месту отбывания наказания и оказывать содействие администрации пенитенциарному учреждению в разработке собственных планов работы реинтеграции.

Поскольку досрочное освобождение предполагает, исполнение осужденным определенных условий такого освобождения, то, исходя из принципа непрерывности осуществления пробации, тот как уже было отмечено один и тот же инспектор службы пробации работает с поднадзорным до помещения лица в местах лишения свободы, во время такого пребывания, и после возвращении на место жительства. При этом в работе с лицом, освобожденным досрочно, обязаны все предусмотренные законодательством органы и учреждений. Кроме того служба пробации может привлекать к работе с поднадзорным добровольцев-партнеров из местной общественности по месту отбывания наказания.

В Канаде, как и в пенитенциарных учреждениях, в рамках осуществления пробационного надзора широко используются различные когнитивно-поведенческие программы направленные на изменения антисоциального прокриминального поведения. В основном осуществляются 3-ри основные такие программы: обучение навыкам преодоления стрессовых ситуаций, когнитивной реструктуризации, и обучение решению проблем, которые дополняют друг друга.

При этом, например, *программа обучения навыкам* преодоления направлена на оказание помощи поднадзорному, научиться справляться с конкретными стрессовыми, критическими и опасными ситуациями. Цель программы заключается в повышении самоконтроля и управления собой в рискованных ситуациях; т.е. в первую очередь, как предвидеть и распознавать такие ситуации, и, во-вторых, иметь конкретный и хорошо отработанный план действий на этой случай. *Программа когнитивной реструктуризации* направлена на изменение ошибочных или иррациональных убеждений поднадзорного, которые подпитывают его преступные действия. Программа обучения методикам решения проблем предусматривает обучение

поднадзорных эффективным методам решения проблем повседневной жизни (например, разрешение проблем межличностного общения, как справиться с гневом).

Персонал Исправительной службы Канады состоит из офицеров постоянного состава, менеджеров; офицеров службы, ответственных за УДО (Parole Officers); психологов; администрации; сотрудников кадрового аппарата; сотрудников службы безопасности, тылового обеспечения, медицинской службы. Большая часть персонала носят штатскую одежду, включая чиновников по УДО, помощников программ, психологов, чиновников, связанных с подготовкой кадров, менеджеров по вмешательству и др. При комплектовании персонала Исправительной службы Канады большое внимание уделяется возможности привлечения на службу, в частности в пенитенциарных учреждениях, бывших осужденных. Они вовлекают в исправительный процесс сначала в качестве объекта исправления, затем как его субъекта. Окончательным шагом является привлечение бывшего осужденного в качестве служащего пенитенциарного учреждения, в котором он работает полный рабочий день в среде осужденных.

Глава 8. Система органов и учреждений, осуществляющих уголовно-исполнительную и пробационную деятельность в Японии и ряде стран Юго-Восточной Азии их персонал

8.1. Виды, уголовно-правовых санкций, по законодательству Японии, система органов и учреждений, их осуществляющих, и их персонал

Анализируя особенности японской системы воздействия на преступность, большинство зарубежных исследователей отмечают ее патерналистский характер и, давая весьма высокую оценку правоприменительной системе в целом, характеризуют ее как «благожелательную». Более того, перечисляя многочисленные «мягкие элементы» японской правоприменительной системы, некоторые исследователи относят ее к разряду «семейной модели» уголовной юстиции; другие, с куда меньшей обоснованностью, усматривают в этом «чрезмерный либерализм».

При этом необходимо отметить, что традиционные для европейской и национальной науки (прежде всего для криминологии и уголовного права) понятие и трактовка уголовной политики не являются адекватными тому, как они закреплены в теории уголовного и уголовно-процессуального права, в законодательстве и правоприменительной практике в сфере борьбы с преступностью в Японии. Первые, говоря об уголовной политике, традиционно обращают основное внимание на ее уголовно-правовые аспекты, где предметом является борьба с преступностью средствами государственного принуждения.

Что же касается понимания уголовной политики японскими учеными, то они сосредотачивают основное внимание на более широких проблемах социальной политики, предполагающих использование в деле борьбы с преступностью всего арсенала средств социального контроля и принуждения, имеющих в распоряжении государства и общества. Иными словами, в сфере борьбы с преступностью акценты, как отмечает Н.А. Морозов, смещены из области «государственно-правового» контроля в область «социального», что и определяет основные особенности содержания и реализации уголовной политики в Японии.

При этом объясняя эффективность японской уголовной политики, он отмечает, что это объясняется «не столько уровнем разработки тех или иных институтов японского уголовного права, сколько соответствием его норм ожиданиям и стереотипам, выработанным японского общества, его традициям, социальным поведенческим стереотипам, этическим воззрениям. И, главное, не столько использованием уголовно-правовых средств и, тем более, не ужесточением уголовной репрессии, сколько применением всего арсенала мер социального контроля с упором на профилактику преступлений».

Вместе с тем в науке уголовного права, как и в практике применения уголовного закона в Японии, преобладает традиционное для многих стран представление, что наказание призвано, главным образом выполнять функцию возмездия, адекватного преступному деянию, за которое возникает моральная

ответственность. Как отмечают японские ученые в области уголовного права «уголовное наказание есть санкция, которую государство в целях поддержания своего правопорядка применяет к преступнику за преступное деяние. Поскольку за нанесение ущерба правопорядку применяется государственная санкция, уголовное наказание носит характер возмездия. Делая очевидным нормативный смысл преступления и повышая благодаря этому нормативное сознание не только деятеля, что само собой разумеется, но и остальных людей, уголовное наказание оказывает воздействие, относящееся к специальной и общей превенции. Поскольку уголовное наказание включает в себя юридическое порицание, оно является нормативным и моральным».

Однако наряду с этим и японское уголовное право, и вся правоприменительная практика отчетливо демонстрируют значимость и место *воспитательного подхода*, который закреплен в целом ряде важнейших правовых и процессуальных норм и институтов. К их числу можно отнести, например, широкое использование судьями права на отсрочку исполнения приговора; распространенную практику применения условного осуждения, кратких сроков лишения свободы, УДО, практикой использования штрафа в качестве самой распространенной меры уголовного наказания. При этом суровость санкций вовсе не исключается, но «обращение к ней резко сужается до пределов, в которых она максимально обоснована». Вот почему в японской системе воздействия на преступность, как отмечает С.М. Иншаков, почти идеально удалось совместить относительную мягкость с высокой эффективностью.

При этом необходимо отметить, что дописьменное уголовное право в древнейшей Японии (приблизительно с 250 г. до н.э. до начала VII в. н.э.) *не выделялось из нравственных норм, религиозных воззрений* и т.п. Однако в более поздних исторических хрониках «Кодзики» (712 г.) и «Нихон секи» (720 г.) имелись устоявшиеся взгляды, относившие к преступным деяниям: прежде всего посягательства на порядок сельскохозяйственного производства. Первые письменные источники уголовного права появились в древней Японии (начало VII в. – вторая половина X в.), среди которых наиболее близкими к современному понятию уголовно-правового законодательства были акты «рицу».

Примером уголовного права средневековой феодальной Японии (вторая половина X в. – вторая половина XV в.) могут служить уголовно-правовые постановления закона «Госэйбай сикимоку», принятого в 1232 г. Из источников уголовного права периода перехода феодальной Японии к новому времени (вторая половина XV в. – вторая половина XIX в.) наиболее известен закон «Кудзикатао садамэгаки» (1742 г.). В период капиталистического развития Японии были приняты уголовные законы «Карикэй-рицу» (1868 г.), «Синрицукорё» (1871 г.) и «Кайтэй-рицурэй» (1874 г.), которые знаменовали некоторый отход от феодальной традиции. В 1880 г. был принят уже УК, который впитал в себя основополагающие черты французской школы права.

Вместе с тем, в начале XX в., под влиянием германской уголовно-правовой школы Законом от 24 апреля 1907 г. УК 1880 г. был заменен на УК 1907 г. (вступившим в силу в 1908 г.). В дальнейшем после второй мировой войны в Японии начинают преобладать национальные традиции, под воздействием которых в УК вносятся целый ряд изменений и дополнений. Начинается движение за реформу уголовного законодательства. Наиболее существенные изменения в УК Японии были внесены в 1947 и 1954 гг. А, с 1956 г. ведется подготовка к масштабному пересмотру УК Японии.

При этом Министерство юстиции подготовило проект нового УК, который был одобрен правительством Японии в 1974 г. Однако его введение встретило сильное сопротивление большинства ученых-правоведов и практикующих юристов. Главной мишенью для критики стала сама его общая направленность. Дело в том, что проект нового УК основывался на предшествующем, подготовленном еще в 20–30 гг. XX в, и не учитывал демократические изменения, последовавшие с принятием в 1947 новой Конституции Японии. При этом необходимо отметить, что поправки в Конституцию Японии после ее вступления в силу 3 мая 1947 г. не вносились, и только 11 июня 2020 г. верхняя палата парламента Японии приняла закон, который определяет порядок проведения общенародного референдума с целью ее пересмотра.

В представленном проекте УК, больше поддерживалась общественная безопасность, чем права личности. Чрезмерный упор также делался на этическую природу уголовного права, которое считалось средством поддержания высоких этических стандартов и традиционных добродетелей. Оппоненты его принятия считали, что он должен в первую очередь защищать граждан от незаконных посягательств на их права и интересы. Кроме того уголовное право не должно пересекаться с этикой, поскольку, в эпоху плюрализма вряд ли возможно выработать общую точку зрения по вопросам нравственности.

В связи с этим новый УК в Японии не был принят, вместе с тем в УК 1907 г. в 1974 г. были внесены кардинальные изменения. Позднее в него вносились частичные изменения. *В настоящее время действует УК Японии 1907 г. в редакции Закона от 12 мая 1995 г.* При этом необходимо отметить, что сочетание иероглифов «кэйхо», переводимое учеными на русский язык и самими японцами на английский язык как «Уголовный кодекс», не включает слово «кодекс» (хотэн) и буквально означает «Уголовный закон». Тем же сочетанием «кэйхо» передаются понятия «уголовное право» и «уголовное законодательство».

При этом УК – не единственный источник японского уголовного права. Несколько важных положений, исходных для уголовного права, содержатся в Конституции. Так, именно в ряде статей Конституции реально воплощен принцип «нет преступления и нет наказания без указания в законе». Также, Конституция Японии провозглашает и реализует в своих положениях основные гарантии справедливости и законности привлечения к уголовной ответственности. Так, в частности, в ст. 30 Конституции Японии, говорится,

что «никто не может быть лишен жизни, свободы либо подвергнут иной уголовной санкции, кроме как в соответствии с законной процедурой», ст. 36 предусматривает запрет пыток и жестоких наказаний, ст. 39 закрепляет положения, что «никто не может быть привлечен к уголовной ответственности за действие, которое было законно в тот момент».

Также наряду с УК действуют специальные уголовные законы, число которых достигает 30-ти, а также уголовно-правовые нормы, включенные в административные и другие законы. Но по своему положению среди других источников уголовного права УК Японии выполняет роль отраслевого «основного закона». К специальным уголовным законам могут быть отнесены такие законодательные акты как: Закон «О наказаниях за насильственные действия» 1926 г.; Закон «О предотвращении краж и наказаниях за них» 1930 г.; Положение «О наказаниях за нарушения порядка контроля над взрывчатыми веществами» 1884 г.; Закон «О малозначительных преступлениях» 1948 г.; Закон «О наказаниях за насильственный захват воздушных судов» 1970 г.; Закон «О наказаниях за действия, создающие опасность для воздухоплавания» 1974 г.; Закон «О наказаниях за вымогательство с использованием заложников» 1978 г.; Закон «О предотвращении неправомерных действий членов организованных преступных формирований» 1991 г.; Закон «О преступлениях, связанных с загрязнением окружающей среды и затрагивающих здоровье человека» 1970 г.; Закон «О предотвращении подрывной деятельности» 1952 г. и др.

УК Японии состоит из Общей и Особенной части, которые содержат 50 глав, объединяющих 264 статьи. При этом необходимо отметить, что части и главы УК Японии имеют свои наименования, статьи – нет; однако в сборниках законов обычно статьям присваиваются названия, формулируемые издателем, которые берутся в скобки в знак того, что их не было в оригинальном тексте закона; эти названия статей в сборниках разных издательств имеют некоторые различия. Ряд статей внутренне подразделяется на части, которые нумеруются, начиная со второй. Статья или ее часть может включать несколько нумеруемых пунктов. Нередко в тексте используется «оговорка».

В большинстве статей Общей части УК Японии, состоящей из 13-ти глав, затрагиваются вопросы назначения и исполнения наказания. Вместе с тем, несмотря на то, что подавляющее большинство норм Общей части УК касается наказания, в ней нет положений, в которых бы раскрывалось бы понятие наказания, и те цели, которые преследуются при его назначении. В свою очередь в доктрине японского уголовного права, существуют 2-ва определения понятия наказания. Одно – формальное, а другое – материальное.

Что касается формального определения уголовного наказания, то им признается совокупность тех 7-ми видов наказаний, которые предусмотрены в ст. 9 УК Японии. Материальное определение уголовного наказания призвано раскрыть содержание уголовного наказания, выявить его наиболее существенные признаки. В материальном значении уголовное наказание – это «лишение частного лица определенных правовых благ, которое осуществляется

государством в целях поддержания юридического порядка в качестве юридических санкций за противозаконные деяния». При этом японские юристы *под «правовым благом» понимают* всякий охраняемый законом интерес. В случае наказания лишение правового блага распространяется на сферу имущества преступника либо касается ограничения его свободы или даже лишения жизни.

Говоря о цели наказания, японские правоведы отмечают, что в различные периоды истории эти цели были различны. Если в древние времена при назначении наказания очень большое внимание уделялось наказанию как возмездию преступнику со стороны потерпевшего, то в средние века наказание преследовало скорее цель устрашения простого народа, поэтому применялись жестокие и устрашающие виды наказания. В настоящее время в японской юридической высказываются мнение: «что цель наложения уголовного наказания состоит в специальной превенции и общей превенции».

При этом отмечается, что преступление в основе своей является нарушением общественной морали и нравственности, в нем сочетаются субъективный и объективный элементы, *в его глубине лежит принцип наказания-возмездия, связывающий уголовное право с моральным осуждением.* Следовательно, *первая цель наказания – это возмездие за совершенное преступление.* Так, как, наказание заключается в том, что при этом происходит определенное лишение правовых благ, которыми был наделен человек и. лишение таких правовых благ проводится государством насильственным путем.

Помимо возмездия, по японскому уголовному праву *наказание также преследует цель общего предупреждения, являясь предупреждением всему обществу и предотвращая преступления других людей.* При этом японские ученые обращают внимание на то, что наказание является только одним из элементов среди множества самых разноплановых факторов, играющих существенную роль в вопросах общей превенции.

Одновременно уголовное наказание выполняет *функцию специальной превенции,* которая заключается в обучении и исправлении преступника, возвращении его к здоровой общественной жизни с тем, чтобы он вторично не совершил преступления. Причем, по мнению некоторых японских ученых, именно эта цель является наиважнейшей среди других целей наказания. При этом они отмечают, что оно не должно быть негуманным, и как пишет один из японских ученых Дандо, быть «активно гуманным», поскольку преступник имеет право на возвращение в общество.

Так же он отмечает, что уголовное наказание, должно быть сбалансировано с совершенным преступлением и рационально исполнено, чтобы добиться возвращения преступника в общество. Причем, как уже было отмечено ранее ст. 36 Конституции Японии прямо запрещает применение жестоких наказаний. В действующем УК Японии системе наказаний посвящена Глава 2, в ст. 9 которой перечисляются виды уголовных наказаний, *при этом они делятся на основные и дополнительные.* В ст. 10 УК Японии все предусмотренные наказания ранжируются по степени их тяжести.

Как уже было отмечено, в УК Японии *предусмотрено 7 видов наказаний: смертная казнь (сикэй); лишение свободы с принудительным трудом (тёзки); лишение свободы без принудительного труда (кинко); уголовный штраф (баккин), уголовный арест (корю); малый уголовный штраф (каре); конфискация (боссю).* При этом необходимо отметить, что в некоторых в русских переводах встречаются иные варианты наименований этих видов наказаний, например: не «лишение свободы с принудительным трудом», а «каторга»; не «лишение свободы без принудительного труда», а «тюремное заключение»; не «уголовный штраф», а просто «штраф»; не «уголовный арест», а просто «арест»; не «малый уголовный штраф», а «пеня». Наказания предусмотренные УК Японии классифицируются следующим образом:

по порядку (способу) назначения – 6 первых являются основными, а конфискация – дополнительным. При этом штраф и незначительный штраф могут применяться в совокупности с другими наказаниями, а также самостоятельно, т.е. как основные виды наказания;

по возможности определения срока – срочными являются лишение свободы с принудительным трудом и без него, включая ПЛС, и уголовный арест, *одномоментными* – уголовный штраф и малый уголовный штраф;

по характеру «воздействия на осужденного» наказания разделяются на: СК, *связанные с лишением свободы (дзюкэй) и имущественные (дзайсанкэй).*

При этом японские ученые подчеркивают, что действующий УК Японии *не знает наказаний, позорящих лицо или ущемляющих его честь.* Также как, о том, что он не предусматривает *телесные наказания* (палочные удары или порка розгами), а также наказания в виде лишения гражданских прав и других наказаний, затрагивающих честь. При этом Кан Уэда отмечает, что до введения в действие «Синрицу коре» (один из первых мэйдзийских уголовных законов) в Японии предусматривались наказания палочными ударами и порка розгами, а в ранее действовавшей редакции УК Японии имелся такой вид наказания, как лишение гражданских прав.

Виды уголовных наказаний расположены в УК Японии системно – *по возрастанию степени тяжести.* При этом ст. 10 УК Японии устанавливает следующие правила определения тяжести наказаний:

бессрочное лишение свободы без принудительного труда является более тяжким наказанием, чем срочное лишение свободы с принудительным трудом, и срочное лишение свободы без принудительного труда является более тяжким наказанием, чем срочное лишение свободы с принудительным трудом, если максимальный срок, предусмотренный для первого, превышает максимальный срок в двое, предусмотренного для последнего;

при наказаниях одного и того же вида более тяжким является наказание с большим максимальным сроком или с большей максимальной суммой. При этом если максимальные сроки или максимальные суммы одинаковы, то более тяжким считается наказание с большим минимальным сроком или с большей минимальной суммой;

при 2-х или более наказаниях СК или при 2-х и более наказаниях одного и того же вида с одинаковыми максимальными и минимальными сроками и суммами последовательность наказаний по тяжести определяется в зависимости от обстоятельств преступлений.

При этом наказание, предусмотренное для каждого преступления в той или иной статье уголовного закона, именуется *«наказанием по закону»* (хотэйкэй). В случаях назначения наказания по определенным основаниям выше (ниже) предусмотренного законом максимума (минимума) или освобождения от наказания используется понятие *«наказания по решению»* (сёданкэй). Для наказания, записанного в приговоре, существует термин *«наказание по приговору»* (сэнкокукэй).

Но помимо уголовных наказаний уголовное законодательство Японии предусматривает и *другие меры уголовно-правового воздействия*, которые, хотя и не рассматриваются как уголовные наказания, тем не менее, являются весьма к ним близкими, занимая промежуточное место между уголовными и административными санкциями.

В Японии *уголовная юстиция для несовершеннолетних* обособлена от юстиции для взрослых. Ее обособлением преследуется цель избавления несовершеннолетних от воздействия негативных сторон «уголовного конвейера». С точки зрения уголовной ответственности и наказания несовершеннолетние подразделяются на *две возрастные категории: подростки* от 14-ти до 16-ти лет и *юноши* от 16-ти до 18-ти лет. Первые подлежат, как правило, юрисдикции *Семейных судов*, которые правомочны, применять к ним меры исправительного воздействия в том числе направление в специальные исправительные учреждения. Только при совершении особо тяжких преступлений их дела могут рассматриваться обычными уголовными судами, и к ним применяется лишение свободы.

Вторые за совершение тяжких преступлений привлекаются к ответственности, в общем порядке через обычные уголовные суды с применением наказания преимущественно в виде лишения свободы (хотя и в этих случаях Семейные суды могут взять инициативу на себя), а за совершение *других преступлений* они подлежат *Семейному суду*, и применению других исправительных мер. Причем иногда меры исправительного воздействия могут применяться к правонарушителям до 20-летнего возраста, если будет признано, что совершенные ими правонарушения (нетяжкие преступления) явились следствием неправильного социального развития и воспитания.

В настоящее время, *правовую базу, которая регламентирует применение и исполнение уголовных наказаний в Японии* помимо УК, также ряд положений УПК 1948 г., Закон «О местах содержания под стражей и обращении с заключенными» 2006 г, Закон «О несовершеннолетних» 1948 г., Закон «Об исправительных учреждениях для несовершеннолетних» 1958 г., Закон «О предупреждении преступлений и реабилитации преступников» 1949 г., Закон «О постпенитенциарной опеке над освободившимися заключенными» 1950 г., Закон «О введении пробации» 1954 г. Немалую роль играют и ведомственные

акты «Об основных принципах реализации закона о тюрьмах» и «Краткое руководство по классификации заключенных».

Институту СК посвящена ст. 11 УК Японии, где, кроме способа (повешение), рассматривается и сугубо процессуальный вопрос о том, что, до момента казни приговоренный содержится в тюрьме. Помимо уголовного законодательства порядок исполнения смертной казни регламентируется УПК и Законом о тюрьмах 1908 г. При этом по сравнению с уголовным законодательством Японии довоенного и военного периодов (1907-1945 гг.) возможность применения СК значительно сузилась в связи с отменой в 1947 г. ряда составов, таких как: покушение на императора (статьи 73, 75 УК), шпионаж (ст. 85 УК), разрушение в интересах неприятеля крепости, оружия, железной дороги (ст. 83 УК).

В настоящее время уголовным законодательством Японии *СК предусмотрена за 11 составов преступлений*. При этом только в 5-ти из них не предусмотрено иного наказания при отсутствии отягощающих обстоятельств. В качестве единственного возможного наказания СК указана в ст. 81 УК (вызов внешних осложнений), которая гласит: лицо, которое в тайном сговоре с иностранным государством вызывает применение вооруженной силы против Японии, наказывается только ее.

Наряду с УК в систему японского уголовного законодательства входят, как уже отмечалось, и так называемые «специальные» законы. *СК в этих законах предусмотрена за 5 составов преступлений* (нарушение правил контроля за взрывчатыми веществами; за насильственный захват воздушного судна; за действия, создающие опасность для воздушного транспорта; за убийство на дуэли; за убийство заложника). При этом в соответствии со статьями 476 и 479 УПК Японии женщина в положении беременности получают отсрочку исполнения СК, а согласно ст. 51 Закона «О несовершеннолетних», если виновнику не исполнилось 18-ть лет к моменту совершения преступления, то он подлежит наказанию не СК, а ПЛС с принудительным рудом.

Возможность применения в Японии СК, подвергается критики и со стороны других «цивилизованных стран». В науке японского уголовного права так же довольно активно в течение многих лет дискутируется вопрос об отмене СК. Однако, *эта мера наказания поддерживается не только правительством, но и 86% самих жителей Японии*. При этом, несмотря на широкое представительство СК в санкциях УК Японии, на практике *она применялась весьма редко, и ее применение носит единичный и в основном символический характер*. Такие приговоры выносятся, террористам и маньякам, «на чьих руках немало крови», реже - военным изменникам, лицам совершавшим убийство с особой жестокостью или убийство нескольких лиц, а также грабеж, связанный с изнасилованием и гибелью потерпевших.

Вместе с тем в большинстве случаев японские суды приговаривают к СК, *как правило, только за «убийство с отягчающими обстоятельствами»*. При этом УК Японии выделяет 10 критериев, по которым определяются эти «обстоятельства». В частности к ним, например, относятся, и такие как:

«насколько сильно переживали родственники убитого» и «вызвало ли это убийство сильный резонанс в обществе».

Относительно порядка рассмотрения уголовных дел о преступлениях, наказуемых СК то в Японии существует ряд особенностей, рассмотрения такого рода дел. Во-первых, в отличие от большинства стран, такого рода дела, не рассматриваются судами присяжных, поскольку в Японии они упразднены. При этом, по мнению японской правозащитной организации «Форум 90», представившей доклад о положении дел в этой сфере I Международному конгрессу против СК проходившему в 2001 г., отсутствие суда присяжных делает систему правосудия слишком жесткой и закрытой, и потому необходимо эту систему сделать открытой для общества.

Во-вторых, в Японии нет процедуры автоматической проверки обоснованности СК, которая действует, например, в законодательстве абсолютного большинства штатов США, где применяется эта мера наказания. В-третьих, процессуальные права обвиняемого в ходе рассмотрения такого рода уголовных дел крайне ограничены – он не имеет права выбора адвоката и не имеет права отказаться от адвоката, которого назначило обвинение. На стадии апелляции права осужденного ограничиваются еще в большей мере.

Осужденный, в отношении которого апелляционная инстанция оставила приговор в силе, уже не имеет права ходатайствовать о пересмотре дела (власти рассматривают такое ходатайство как способ уклониться от исполнения приговора). В то же время права обвинения, наоборот, безграничны. Даже если апелляционный суд постановил, что осужденному вместо СК назначить, например, ПЛС, прокурор имеет преимущественные права для отмены такого решения. В 1998 г., например, прокуратура настояла на отмене таких решений апелляционного суда по 5-ти уголовным делам.

Вместе с тем срок заключения приговоренного перед казнью составляет в среднем около 6-ти лет. Это время отводится на тщательное расследование произошедшего, поиск улик и выяснение всех тонкостей преступления, чтобы исключить вероятность ошибки. Убийство невиновного - самое страшное, что могут допустить власти, поэтому в Японии очень серьезно относятся ко всем обстоятельствам случившегося. Поэтому органы правосудия в Японии гордятся тем фактом, что 99% приговоров о СК оказываются верными.

В Японии существует 7 тюрем для смертников, но их местоположение держится в строгом секрете. Все время, пока смертник содержится под стражей, он находится в одиночной камере размером всего 2х5 метров. без доступа к телевидению, радио и компьютеру. В камере нет окон, выходящих на улицу, и постоянно включен свет, облегчающий процесс постоянного наблюдения за заключенным. Заключенный имеет право выбрать 3-ри книги, которые останутся с ним до конца срока содержания. Также разрешено шахматы или японскую настольную игру «Го», поскольку в них заключенный может играть в одиночестве.

Исходя из местных традиций, заключенные проводят львиную долю времени в сидячем положении, подогнув ноги под себя. Многочасовое нахождение в

данной позе причиняет боль, но *встать без разрешения охранника нельзя*. Заключенный имеет право на получасовую прогулку 5-ть раз в год: 3 раза летом и 2 раза зимой. Рацион *питания осужденного к СК* довольно скуден - всего 1 500 килокалорий в день, поэтому многие из заключенных подрабатывают, чтобы купить пищу дополнительно. *Обычно они занимаются склейкой картонных коробок или сборкой простых деталей*, что поощряется руководством тюрем. Никаких свиданий с родственниками для заключённых не предусмотрено, более того, его семье сообщают о приведении приговора в силу уже после его исполнения.

СК в Японии приводится в исполнение *путем повешения в тюрьме*. Для приведения приговора о смертной казни в исполнение помимо окончательного судебного решения необходим специальный приказ Министра юстиции, который согласно ст. 475 УПК Японии издается в течение 6-ти месяцев после вынесенного судебного решения. После приказа министра СК исполняется в течение последующих 5-ти дней. Вместе с тем бывают случаи, когда в силу каких либо обстоятельств Министр юстиции отказывается вынести такой, приказ о приведении приговора к СК в исполнение, и тогда судебный приговор фактически превращается в бессрочное тюремное заключение.

Так имели место случаи, когда осужденные ожидают исполнения СК десятками лет. Например, Садамичи Хирасава провел в тюрьме 37 лет, так и не добившись ни пересмотра приговора о СК или смягчения наказания, так и приведения приговора в исполнение, и умер в тюремной больнице в возрасте 95 лет. Что *касается помилования осужденных к СК*, то порядок его применения не составляет каких-либо исключений и регламентируется общими для всех осужденных нормами УПК Японии, а также ведомственными инструкциями Министерства юстиции. *Эта довольно сложная процедура* отличается строгой централизацией и особым контролем со стороны Министерства юстиции.

На первоначальном этапе обращения осужденных с просьбой о помиловании такие ходатайства рассматриваются *тюремной администрацией*, а затем на основании ее рекомендаций и *ходатайства прокурора направляются в Центральный совет по помилованию*. В случае одобрения этих материалов в Совете, они направляются министру юстиции, а затем – на рассмотрение Кабинета министров. Окончательное решение о помиловании утверждается и объявляется *от имени императора*. Хотя формально каждый осужденный к СК имеет право на обращение с ходатайством о помиловании, *однако фактически этот институт долгие годы «не работает»*. Так акты о помиловании таких осужденных издавались всего 4 раза, за всё время существования СК как меры наказания. Более того, последний известный случай помилования осужденного к СК произошел более 60 лет назад.

СК проводится в исполнении в отдельной камере с вмонтированным в пол люком и крючком на потолке для крепления верёвки. В соседнем помещении находятся 3 пульта, один из которых приводит механизм в действие. Казнь проводят 3-е охранников, одновременно нажимающих на кнопки. При этом ни один из них не знает, кто в действительности оказался палачом. Это сделано из

гуманных соображений, во избежание угрызений совести и мук вины. После нажатия кнопки люк под осужденным открывается. Это происходит довольно резко, поэтому многие умирают не от асфиксии, а от того что шейные позвонки не выдерживают веса тела. Палачи получают премию за проделанную работу в размере примерно 300 долларов США.

О времени приговора в исполнения осужденный узнает за полчаса или за день, в зависимости от стабильности его психического состояния, которое складывается из-за постоянного ожидания своей участи. Перед смертью он имеет право исповедоваться. Если его религия - буддизм или синтоизм, то к осужденному для этих целей приглашается священник. Осужденному-христианину разрешается помолиться перед деревянным крестом. Родственники имеют право забрать тело казненного, чтобы похоронить его как они посчитают уместным.

В УК Японии предусмотрено 3-ри вида *наказаний, связанных с лишением свободы*, – уголовный арест, лишение свободы с принудительным трудом и без такового. При этом необходимо отметить, что вообще лишение свободы является для Японии относительно новым видом наказания, которые стали активно практиковаться только с начала 70-х гг. XIX в. Конечно, и в предшествующий период лишение свободы было также известно, однако по сравнению со СК и телесными наказаниями оно не играло существенной роли.

Уголовный арест применяется главным образом за нетяжкие преступления (кэйхандзай). Согласно ст. 16 УК Японии уголовный арест может назначаться сроком от 1-го до 30-ти дней. Исполняется он в арестном доме или в местах предварительного задержания при полицейских участках. При этом в соответствии со ст. 30 УК Японии, осужденный к уголовному аресту, может в зависимости от его поведения быть освобожден досрочно в любое время.

Законодательство Японии (ст. 9 УК Японии) предусматривает 2-ва вида лишения свободы – это *лишение свободы без принудительного труда* и *лишение свободы с принудительным трудом*. Различие между ними состоит в том, что в первом случае осужденный должен выполнять положенный принудительный труд или тюремные работы (ч. 2 ст. 12 УК Японии). Принудительный труд применяется как мера исправления и реабилитации. Из-за принудительного труда данное наказание тяжелее, чем лишение свободы без принудительного труда. Лица, осужденные как к лишению свободы без принудительного труда, так и к лишению свободы с принудительным трудом, отбывают наказание в одном месте, разница в их правовом положении заключается в наличии или отсутствии обязательного привлечения к труду. При этом осужденный к лишению свободы без принудительного труда может по его желанию привлекаться к труду.

Применение лишения свободы без принудительного труда в настоящее время очень незначительно. Такое наказание фактически назначается за «преступления с политическим оттенком», т.е. совершенные из-за своих убеждений, а также за неосторожные преступления. При назначении этого вида наказания главную роль играют мотивы преступления, и данный вид лишения

свободы имеет оттенок «почетного лишения свободы». В связи с этим в последнее время в науке японского уголовного права дискутируется вопрос о введении единого наказания и высказывается мнение, что нет никаких оснований для существования «лишения свободы без принудительного труда».

При этом ряд японских ученых и практиков, выступая за отказ от лишения свободы без принудительного труда, полагая, что эта санкция исходит из неуважения к труду. Однако эти соображения не находят поддержки среди сторонников сохранения нынешней системы наказания, которые в свою очередь отмечают, что помимо исторических традиций важное значение имеет то, что функции наказания не ограничиваются только исправлением преступника, наказание должно быть сбалансировано с преступлением и учитывать виновность преступника, что требует применения различных видов наказания.

В соответствии со статьями 12 и 13 УК Японии, лишение свободы (с принудительным трудом или без такового) *может быть срочным либо пожизненным*. Минимальный срок лишения свободы составляет 1 месяц, однако при смягчении наказания этот срок может быть уменьшен. Максимальный срок срочного лишения свободы, предусмотренный рядом статей УК Японии, составляет 15 лет. Однако согласно ст. 14 УК Японии при усилении наказания он может быть увеличен до 20-ти лет. При этом согласно ст. 21 УК Японии, к мерам наказания, связанным с лишением свободы (в том числе и к уголовному аресту), число дней, проведенных в предварительном заключении, может быть полностью или частично зачтено в срок самого наказания.

При назначении уголовного наказания в виде лишения свободы японские суды, как правило, *руководствуются принципом определенного срока*, т.е. в приговоре точно указывается, какой срок данного наказания должен отбыть осужденный. Вместе с тем японской уголовной юстиции известны и приговоры *с неопределенным сроком лишения свободы*. Так согласно ст. 52 Закона «О несовершеннолетних» (сёнэнхо), который распространяется на всех лиц, которым на день совершения преступления не исполнилось 20-ти лет, предусматривает возможность назначения лишения свободы с относительно неопределенным сроком наказания.

Так при применении к несовершеннолетнему срочного лишения свободы на срок выше 3-х лет в приговоре *оговариваются только верхний и нижний предел наказания*. Конкретный же срок лишения свободы при таком приговоре, который может отбыть осужденный, определяется администрацией исправительных заведений с учетом поведения осужденного. Вместе с тем при вынесении приговора несовершеннолетнему нижний предел наказания не может превышать 5-ти лет, а верхний предел – 10-ти лет.

ПЛС дословно по-японски называется *бессрочным*, и дословно переводится как *муки*, что более точно отражает суть этого наказания. Но осужденного не обязательно лишается свободы пожизненно. С формальной точки зрения ПЛС означает *лишение свободы на срок более 15-ти лет*, но отнюдь не обязательно

до смерти заключенного. За хорошее поведение ПЛС по решению административной инстанции *может быть снижено* до 10-летнего срока (ст. 28 УК Японии). Также по амнистии ПЛС может быть ограничено конкретным сроком заключения. По уголовному законодательству Японии ПЛС может быть назначено практически за те же преступления, которые караются СК. Однако в настоящее время эта мера наказания как альтернативная СК применяется только в отношении виновных в совершении убийств, разбойных нападений и других тяжких преступлениях, повлекших гибель потерпевших.

Причем по данным И.Б. Те, из общего числа осужденных к ПЛС в Японии – около 30% данное наказание было назначено за совершение убийства и 70% за разбойные нападения, повлекшие гибель людей, а также за другие тяжкие преступления, в том числе за изнасилование. При этом он отмечает что, во-первых, вероятность осуждения к ПЛС за убийство в Японии в среднем в 11-12 раз выше вероятности вынесения СК и, во-вторых, вероятность такого приговора за убийство в несколько раз ниже, чем при совершении разбойных нападений, повлекших тяжкие последствия.

При вынесении приговора в виде лишения свободы суды могут *усиливать или смягчать наказания*. При этом усиление наказания возможно только в случаях, *заранее определенных законом*. В частности в связи с *совокупностью преступлений или с рецидивом*. При этом понятие рецидива (*руйхан*) связано с понятием *повторного преступления* (*сайхан*). Согласно ст. 56 УК Японии, *повторным совершением преступления* считается, *во-первых*, если лицо, приговоренное к лишению свободы с принудительным трудом, в течение 5-ти лет со дня окончания исполнения наказания или дня освобождения от его исполнения опять совершило преступление, за которое должно быть назначено срочное лишение свободы с принудительным трудом.

Во-вторых, когда лицо, приговоренное к СК за преступление, характер которого допускает наказание лишением свободы с принудительным трудом, за предусмотренный предыдущей частью период, начинающийся со дня освобождения от СК или, если СК была смягчена до лишения свободы с принудительным трудом, со дня окончания исполнения приговора либо освобождения от него, опять совершает преступление, за которое должно быть приговорено к срочному лишению свободы с принудительным трудом. *Преступление, совершенное после повторного*, в таких же условиях, называется третьим, и так далее – четвертое, пятое.

Преступления, отвечающие указанным выше условия (а не всякие, неоднократно совершенное), *начиная с повторного – считаются рецидивом*. В случае рецидива максимальный срок лишения свободы с принудительным трудом за данное преступление, *увеличивается вдвое*, однако он *не может превышать 20-ти лет*. При этом усиление наказания в связи с рецидивом *не применяется к лицу*: в отношении которого имеется приговор, вступивший в законную силу, но исполнение этого приговора не завершено из-за побега лица или по другим причинам; наказание которого, назначенное по вступившему в

силу приговору, находится в процессе исполнения, в отношении которого не истек срок отсрочки исполнения наказания (статьи 14, 56 УК Японии).

В соответствии со ст. 68 УК Японии, *смягчение наказания не может выходить за следующие минимальные пределы* уменьшенных наказаний: при уменьшении срочного лишения свободы – не менее 1/2 предусмотренного срока, при смягчении наказания в виде СК – ПЛС или на срок не менее 10-ти лет, при уменьшении ПЛС – не менее 7-ми лет. При этом смягчение может осуществляться *по закону* (хорицудзё) *или по судебному решению* (сайбандзё), т.е. по усмотрению суда при отсутствии нормы закона.

Смягчение наказания по закону может быть *обязательным* (хицу-ётэки) *и по усмотрению* (нинъ-итэки). К *общим основания обязательного смягчения* наказания УК Японии относит: слабоумие (ч. 2 ст. 39 УК); прерванное преступление (тсжихан) (ст. 43 УК); пособничество (дзюхан) (ст. 63 УК). К *общим основания смягчения по усмотрению*: превышение пределов правомерной обороны (ч. 2 ст. 36 УК); превышение пределов укрытия от опасности (кадзёхинан) (оговорка ч. 1 ст. 37 УК); ошибка в законе (хорицуносакуго) (ч. 3 ст. 38 УК); явка с повинной (дзисю) и признание в совершенном преступлении (сюфуку) (ст. 42 УК); покушение (мисуй) (ст. 43 УК). При этом *под признанием в совершенном преступлении* имеется в виду, что преступник по собственной инициативе сообщает факт своего преступления лицу, имеющему право заявить о преступлении и потребовать расследования (потерпевшему и др.), и предоставляет себя для принимаемых далее мер.

Смягчение наказания *по судебному решению* называют *смягчением с учетом обстоятельств* (сякурёгэнкэй). При этом даже при отсутствии оснований для смягчения по закону смягчение наказания согласно ст. 66 УК Японии может быть произведено по принятии во внимание «требующих учета обстоятельств преступления». Причем допущение смягчения наказания с учетом обстоятельств, применительно к широкому кругу преступлений является особенностью японского уголовного права. Такому усмотрению способствует, с одной стороны, абстрактность описания составов преступления и отсутствие их дробной классификации в УК Японии, а с другой стороны, возможность назначения наказания выше высшего предела, предусмотренного законом, и ниже низшего предела не только по закону, но и по усмотрению суда.

В наибольшей мере этому способствует чрезвычайно широкий диапазон между верхними и нижними пределами санкций, предусмотренных за конкретные составы. Так, например, ст. 199 УК Японии, устанавливающая ответственность за убийство, предусматривает наказание в виде СК, ПЛС, либо лишения свободы с принудительным трудом на срок не ниже 3-х лет. Следовательно применяя содержащуюся в законе норму о «судебном усмотрении», можно варьировать наказание в весьма широких пределах с учетом всех обстоятельств конкретного уголовного дела, в соответствии с изменениями социальной обстановки, состоянием общественного мнения и т.д.

Иногда такого рода практику связывают с вообще присущим японским юристам «широким толкованием» закона, что, впрочем, сути дела не меняет, поскольку главное – сохранить для принятия решения максимально широкую возможность для маневра. При этом суровость санкций вовсе не исключается, но «обращение к ней резко сужается до пределов, в которых она максимально обоснована». Вот почему, как отмечает С.М. Иншаков, в японской системе воздействия на преступность, почти идеально удалось совместить относительную мягкость с высокой эффективностью.

Вместе с тем в уголовном законодательстве Японии *существуют определенные правила усиления и смягчения наказания*, которыми определяются степень, способ и последовательность этих действий. Так согласно ст. 68 УК Японии, смягчение наказаний связанных с лишением свободы по закону производится при наличии одного или нескольких *предусмотренных оснований*: если должно быть смягчено наказание СК, оно смягчается назначением лишения свободы с принудительным трудом или без него бессрочно или на срок не ниже 10-ти лет; если должно быть смягчено ПЛС с принудительным трудом или без него, оно смягчается назначением лишения свободы с принудительным трудом или без него на срок не ниже 7-ми лет; если должно быть смягчено срочное лишение свободы с принудительным трудом или без него, срок назначения сокращается наполовину; если должен быть смягчен уголовный арест, его максимальный срок сокращается наполовину.

Когда наказание *должно быть смягчено в соответствии с законом* и в статье Особенной части УК предусмотрены 2-ва или более вида уголовного наказания, то в соответствии со ст. 69 УК Японии, прежде всего, следует определить вид наказания, подлежащий назначению, а затем осуществить его смягчение. Если же в результате смягчения наказания в виде лишения свободы с принудительным трудом либо без него или уголовного ареста остается период менее одного дня, то этот период не учитывается (ст. 70 УК Японии).

При необходимости произвести *смягчение наказания с учетом обстоятельств* применяются правила для смягчения по закону. Так согласно ст. 71 УК Японии, если должно быть осуществлено смягчение по учету обстоятельств, следуют руководствоваться правилам, предусмотренным статьями 68 и 70 УК. *Одновременное усиление и смягчение наказаний* производится в очередности, предусмотренной ст. 72 УК Японии, а именно: усиление вследствие повторного совершения преступления; смягчение по закону; усиление ввиду совокупности преступлений; смягчение с учетом обстоятельств.

По действующему законодательству Японии к *несовершеннолетним*, совершившим преступления, также применяются *3-ри разновидности лишения свободы*: арест, лишение свободы с принудительным трудом, лишение свободы без принудительного труда. *Наказание в виде ареста* несовершеннолетние отбывают в специальных арестных домах. Уголовным законодательством Японии *предусмотренных и особые правила применения наказаний к несовершеннолетним*. Так если лицу, не достигшему в момент совершения

преступления 18-ти лет, *должно быть назначено наказание в виде СК*, ему назначается ПЛС, а если должно быть *назначено наказание в виде ПЛС*, ему назначается наказание в виде лишения свободы с принудительным трудом или без него на срок от 10-ти до 15-ти лет (ст. 15 Закона о несовершеннолетних).

Если несовершеннолетнему должно быть назначено наказание *в виде лишения свободы с принудительным трудом или без него с максимальным сроком от 3-х лет и более*, в приговоре определяется максимальная и минимальная продолжительность наказания в пределах этого максимума (ч. 1 ст. 51 Закона о несовершеннолетних), т.е. применяется наказание с относительно неопределенным сроком, причем такая формула не может применяться к лицам, которым предоставлена отсрочка исполнения наказания (ч. 3 ст. 51 Закона о несовершеннолетних). При этом статьями 50 и 59 Закона о несовершеннолетних, предусмотрено особо благоприятное отношение к лицам, которым до достижения ими совершеннолетия назначено наказание в виде лишения свободы с принудительным трудом или без него, при решении вопроса об их условном освобождении из мест отбывания наказания.

Для уголовной политики Японии в сфере реализации уголовной ответственности характерны: индивидуальный подход к личности преступника; вывод из сферы уголовной юстиции дел по мотивам их малозначительности и иных конкретных обстоятельств (среда, характер совершенного и т. д.); распространено применение штрафа, назначаемого за малозначительные преступления; отказ, насколько возможно, от лишения свободы (а если невозможно – от длительных сроков); часто используется отсрочка исполнения наказания (условное осуждение). *При этом практика применения наказаний, ориентированная на стандарты, которые гораздо ближе к нижним пределам санкций, и, как следствие, не сопоставимая с другими странами по «мягкости» практика назначения наказания за все, в том числе даже за тяжкие преступления.*

В связи с этим распространенной мерой наказания является штраф. К этому виду наказания приговариваются более 95% осужденных. Это объясняется стремлением избежать применения лишения свободы на непродолжительные сроки, а также ростом автотранспортных преступлений. При этом, хотя в последнее время преступность в Японии выросла почти на 30%, вместе с тем число лиц, отбывающих лишение свободы, возросло всего на 6%. Это говорит о весьма экономном подходе японских судов к практике применения наказания в виде лишения свободы.

Причем, доля осужденных к лишению свободы в общем числе всех осужденных в Японии за последние годы составляет всего в среднем 6-7%., а, число осужденных к ПЛС в общем числе всех осужденных составляет всего 0,06-0,09%. По индексу тюремного населения Япония занимает одной из самых последних мест в мире. Указанный факт сам по себе является крайне важным, поскольку речь идет, как отмечает В.В. Лунеев, об одном из «весьма существенных показателей правового и криминологического состояния общества и гуманистических тенденций в уголовной политике».

В пенитенциарную систему Японии входят тюрьмы для взрослых, включающее в себя следственные тюрьмы, арестные дома, тюрьмы, для отбывания наказания в виде лишения свободы, а также специальные пенитенциарные учреждения для несовершеннолетних. В Японии имеются 67 тюрем для взрослых с 11 филиалами (тюрьмы, предназначенных для отбывания наказания в виде лишения свободы и арестные дома); 8 исправительных учреждений для несовершеннолетних и 40 следственных тюрем («домов ожидания»), в которых содержатся лица, в отношении которых избрана мера пресечения в виде содержания под стражей и лица, приговоренные к СК. К тюрьмам нередко примыкают работные дома, в которых содержатся лица, которые не смогли уплатить назначенный им штраф.

Основными считаются две столичные тюрьмы: «Футю» и «Косуга». И та, и другая расположены на окраине Токио. Тюрьма «Футю», располагается в парке общей площадью 23 гектара. За высокими стенами, располагаются непосредственно корпуса для содержания 3 000 заключенных, общежитие для сотрудников, мастерские и административный корпус. Здесь содержатся лица, осужденные на срок от 8-ми до 25-ти лет, рецидивисты, а также иностранные граждане, за исключением американских военнослужащих с военных баз, которых в случае совершения преступления отправляют для дальнейшего судебного разбирательства на родину. Администрация учреждения состоит из 7-ми отделов: общий, охраны, организации производства, воспитания и быта, классификации и реабилитации, работы с иностранцами, медицинской помощи и по поддержанию контактов с семьями. Тюрьма «Косуга» располагается на севере столицы. Ее серые корпуса, в том числе и дома для сотрудников, располагаются за двумя оградами - декоративной кирпичной и высокой бетонной. При входе - небольшое кафе, где посетители в ожидании свиданий могут скоротать время.

В настоящее время в Японии при населении более 122 млн. чел. насчитывается около 88 000 заключенных (включая лиц, содержащихся в следственных тюрьмах), половина из которых – рецидивисты, а треть осуждена за преступления, связанные с наркотиками. Большинство иностранных заключенных в японских тюрьмах составляют граждане Китая. При этом, согласно официальной статистике, в японских тюрьмах на 5-ть положенных мест приходится как минимум по 6 заключенных и такая ситуация наблюдается в более чем половине тюрем. Суточное содержание одного заключенного, в пересчете на тенге составляет примерно более 2 000. Из них 40% идет на питание, 20% – на обслуживание (отопление, водоснабжение, электричество и др.).

Процедура исполнения наказания в виде лишения свободы в Японии детально регламентирована Законом «О местах содержания под стражей и обращении с заключенными» 2006 г., а также многочисленными ведомственными актами (инструкциями, приказами, уведомлениями), в частности, в «Кратком руководстве по классификации заключенных» 1946 г. Значительные

дополнения были внесены в пенитенциарное право министерским указом о прогрессивном обращении в пенитенциарных учреждениях (предполагающем смягчение режима по мере исправления заключенного), тогда же была введена классификация заключенных, возможность досрочное освобождение и другие изменения.

Характерной чертой пенитенциарной системы Японии является *развитая дифференциация осужденных к лишению свободы*. Для осуществления на плановой и индивидуальной основе воспитательного воздействия на заключенных *проводится их классификация* в зависимости от преступной биографии, сроков наказания, состояния здоровья и других личностных особенностей, которая в полной мере стала применяться после второй мировой войны. *Классификация осужденных осуществляется, прежде всего, с целью обеспечения изоляции различных групп осужденных с тем, чтобы предотвратить возможность отрицательного влияния одной группы на другую, а также подбора каждому осужденному соответствующей исправительной программы.*

Она состоит в том, что заключенные, поступающие в пенитенциарные учреждения, *направляются в центры классификации*, которые имеются в каждом округе, и обследуются там с точки зрения медицины, психологии, социологии и т.п. Первый такой центр был создан в 1957 г. при тюрьме Накано в Токио. В центрах классификации первоначальная классификация осуществляется *в течение 30-ти дней для осужденных* в возрасте старше 26 лет, которые уже ранее отбывали наказания в виде лишения свободы или приговоренные на краткие сроки. В отношении же подобных лиц, но моложе 26 лет, обычно принимается *первоначальный квалификационный период в 60-ти дней*. При этом принятая в Японии система классификации заключенных, состоящая из 17-ти критериев, разделена на две группы: критерии для распределения по тюрьмам и критерии для выбора вида обращения.

Группа критериев для распределения по тюрьмам охватывает следующие категории осужденных: лица с «неразвитой тенденцией к совершению преступлений»; лица, у которых эта «тенденция» развита; иностранные граждане, к которым применяется особое обращение; лица, осужденные к лишению свободы без принудительного труда; несовершеннолетние; лица, срок заключения которых превышает 8-мь лет; лица моложе 26-ти лет; «психически ущербные»; лица с разными заболеваниями и физическими недостатками; женщины.

Группу критериев для выбора вида обращения образуют следующие категории: нуждающиеся в профессиональной подготовке; нуждающиеся в получении школьного образования; нуждающиеся в наставлении относительно образа жизни; нуждающиеся в медицинском лечении; нуждающиеся в специальном воспитательном воздействии; лица, к которым можно применить «открытое» обращение, т.е. без мер предупреждения побега; лица, которые могут быть использованы в финансово-хозяйственной работе.

В зависимости от результатов обследования им присваивается классификационный разряд, и они направляются в соответствующее

пенитенциарное учреждение. При этом в тюрьмах Японии применяется прогрессивная система отбывания наказания, которая была введена в 1933 г. Поэтому кроме указанной общей классификации, проводится еще классификация в самом пенитенциарном учреждении с целью изменения условий содержания осужденных по прогрессивной системе.

Согласно ей все заключенные разделяются на 4 класса. В зависимости от класса, им представляются определенные «привилегии». Низшим считается 4-й класс. Ближе к свободе – 1 класс. Заключенные 1-го и 2-го класса по их желанию на ночь могут помешаться в отдельные камеры. Заключенным 1-го класса разрешено в часы отдыха гулять в специально отведенных для этого местах, их камеры и они сами не обыскиваются. Они сами отвечают за поведение заключенных и порядок в их камере; имеют преимущество в праве на свидание; могут посылать письма без ограничения.

Классификации по прогрессивной системе проводится в два этапа. Первый этап – первоначальная классификация происходит в течение 15-ти дней с момента заключения в тюрьму и повторная или, вернее, «реклассификация» производится после определенного воздействия, причем она бывает двух видов. Первая классификация проводится с целью пересмотра программы воздействия. Вторая, условная реклассификация проводится для использования возможности перевода из класса в класс по прогрессивной системе воздействия, подготовки к освобождению по системе probation (УДО), по случаю перевода из одного учреждения в другое.

В японских тюрьмах всегда тихо и чисто, нет и намека на антисанитарию, беспорядки или насилие среди заключённых. В то же время отбывание наказания в японской тюрьме весьма эффективно, вряд ли кто-то захочет побывать в тюрьме ещё раз, поскольку жизнь заключенных подчиняется жестким правилам, которые не меняются на протяжении многих лет. В первый же день пребывания в японской тюрьме заключенному выдали свод правил, состоящий из сотни пунктов. Причем правила регламентируют не, только распорядок дня и порядок отбывания наказания, а буквально всё. Заключенному предписывается, как ходить, как сидеть, как можно пользоваться туалетом, в каком порядке раскладывать личные вещи и как смотреть.

Малейшее отклонение от норм наказывается. Так, например, неправильная маршировка во время прогулки, поднятый взгляд на охранника, поворот головы во время приема пищи, - все это нарушения, которые могут повлечь за собой наказание в виде пребывания в одиночной камере (карцере). Максимальный срок пребывания в карцере 60 суток. Практически все это время осужденный должен проводить время, сидя на поджатых ногах, глядя в стену перед собой с 7 до 17 часов, опоясанные поясом с кандалами. Изменение позы недопустимо. В карцерах нет окон, поэтому теряется чувство времени. Поэтому даже члены банд «якудза» боятся перспективы попасть в тюрьму, считая это место, слишком страшным.

Подобная «жесткость» в японских тюрьмах объясняется духом Закона «О тюрьмах», который был принят ещё в 1908 г, хотя он был замен в 2006 г.

новым Законом «О местах содержания под стражей и обращения с заключенными», но правила остались практически без изменений. *Это связано с очень негативным отношением в Японии к преступникам, а также тем что, по мнению японцев столь жёсткое наказание является наилучшей профилактикой преступности в стране и человек, преступивший закон, только пройдя очищение через страдания, может вернуться к жизни в нормальном обществе и стать достойным его членом.* При этом необходимо отметить, что новый закон предусматривает учреждение инспекции по надзору за тюрьмами, расширение возможности заключенных в общении с внешним миром, а также подготовку сотрудников пенитенциарных учреждений.

В японских тюрьмах заключенные содержатся в камерах, носят зеленую униформу, сандалии и кепки. При этом камеры достаточно небольшие, а на кроватях можно только спать: днем ни сидеть, ни лежать на них нельзя. Причем если в камерах рядовых японских правонарушителей, есть только умывальники, *то иностранцы, отбывающие наказание в тюрьмах Японии, пользуются определенными привилегиями.* Их содержат в одиночках, где есть санузел. Они могут, за свой счет, покупать прессу и книги на родном языке или получать ее из посольства. Кроме того к их услугам курсы японского языка, чтобы они могли лучше понять традиции и обычаи временно «приютившей» их страны. Если они пишут письма родным на своем языке, то существуют обязательные правила - копии посланий передаются в посольство с тем, чтобы в течение недели был дан точный перевод текста, после чего письмо или открытка отправится к адресату. *Японцы же без перлюстрации имеют право отправлять только письма в адрес Министерства юстиции.*

В тюрьме *запрещено разговаривать*, кроме как во время свободного времени, краткосрочного перерыва на обед. Находясь в сидячем положении, встать можно только по разрешению сотрудника персонала тюрьмы. *Обращаясь к надзирателю*, они должны называть его «Господин начальник» и при этом кланяться. *Отвечать на вопросы персонала тюрьмы тоже надо «изысканно»*, начиная с фразы: «Прошу прощения». При этом *надзирателю в глаза смотреть нельзя*, только прямо перед собой. *За нарушение этого ритуала - карцер.* Осужденный может быть водворен в карцер, например, и за то, что рано открыл глаза во время обеда (по правилам заключенные должны держать их закрытыми до начала команды к приему пищи), или посмел смочить волосы, хотя имел право умыть только лицо, либо за то, что посмел во время работы стереть пот с лица полотенцем.

Каждый заключенный ежедневно получает необходимую суточную *норму калорий*, а если осужденный японец только еще находится под следствием, то он имеет право покупать еду на собственные деньги. *Заключенные принимают пищу в камерах* за исключением рабочих дней, когда они обедают в столовой. При этом *основной пищей является «рамэн»* - миска лапши в курином или мясном бульоне или «темпура» - блюда из морепродуктов. А количество необходимых для нормальной жизнедеятельности калорий обеспечивается за счет *каш - из риса и ячменя.* В праздничные дни в меню появляются блюда из

свинины и выпечка, поскольку при многих провинциальных тюрьмах работают свои хлебозаводы.

День в японской тюрьме начинается в 6:45. После подъема и посещения туалета, на которое отводится 15 минут, производится построение, целью которого является проверка наличия заключенных, их физического и психического состояния, а также проверки камер, на предмет пресечения готовящегося побега. После этого заключённые получают завтрак, при этом на прием пищи отводится 30 мину, и все, кроме наказанных, направляются к месту работы. Перед следованием на работу заключенные переодеваются из зеленой униформы в рабочую одежду. Во время переодевания производится осмотр с целью выявления видимых физических повреждений, а также пресечения незаконного проноса запрещённых предметов.

Процедуру этого досмотра заключенные называют «канкан одори» - «танец канкан», во время которого они, раздетые догола, должны поднимать в определенном порядке руки и ноги для личного досмотра, высовывать язык и раздвигать ягодицы. Ошибешься в последовательности телодвижений нельзя. Если последовательность нарушена, всё начинается сначала. Эта процедура повторится, когда заключенные будут возвращаться с работы. Каждое отделение, переодевшись, передвигается к месту работы отдельно. На работу заключённые идут, маршируя и глядя строго в затылок друг другу. Нельзя даже отвести глаза.

Работают заключенные с 8:00 до 17:00. с двумя перерывами по 15 минут и получасовым обеденным. После рабочего дня - ужин, после которого дня заключённым предоставляется свободное время с 18:00 до 21:00. В это время можно посетить библиотеку или парикмахерскую, где мужчинам предлагают несколько видов стрижки, посмотреть в общем зале телевизор или видеокассету, взятую в библиотеке, почитать или слушать радио. В 21:00 отбой, общий свет в камерах выключается. При этом во время сна охранники должны видеть голову и руки спящего. Если поза несоответствующая, заключённого тут же разбудят.

Заключенным разрешаются дневные прогулки, во внутреннем дворе - два-три раза в неделю по решению администрации и только в случае хорошей погоды. *Душ можно принимать* только два раза в неделю, при этом зимой на это отводится по 15 минут, а летом время увеличивается до 30 минут, в остальные дни разрешено только обтирание полотенцем. Причем в тюрьмах не может быть и речи о кондиционерах летом или отоплении зимой.

Заключенные могут воспользоваться *и медицинской помощью* - к их услугам лазареты с хирургами, терапевтами и стоматологами. Но болеть здесь нежелательно, поскольку в ряде случаев квалифицированной медицинской помощи здесь можно попросту не дожидаться. Помимо того, что тюремный врач – это крайне непрестижная должность и их не хватает, но ещё и перед тем, как к нему обратиться, заключённому необходимо заполнить анкету, а затем ждать консультации врача, которая может состояться через несколько дней. *Заключенные имеют право принимать посетителей и получать письма от*

ближайших родственников и писать им. В случае необходимости возможны более официальные визиты (сотрудники охраны общественного порядка, адвокаты). Беседа с адвокатом не контролируется в тех случаях, когда заключенный еще не осужден или его дело обжаловано.

Ведущим средством исправления в Японских тюрьмах считается физический труд. Считается, что использование физического труда в тюрьмах преследует цели облегчить адаптацию бывшего заключенного при возвращении в общество путем выработки навыков размеренного образа жизни, привития уважения к труду и обучения профессиональному мастерству. Кроме того, работа *частично восполняет затраты на содержание тюрьмы* и заключенных, предупреждает бездеятельность и бунт в тюрьме, поддерживает дисциплину путем существенного сокращения свободного времени и т.д.

В настоящее время более 75% из числа трудоспособных осужденных в Японии заняты в металлургической промышленности, бумагоделательном производстве, полиграфии, швейном производстве, авторемонтных и сварочных цехах, кожевенных и керамических мастерских. Около 20% работают в системе «тюремного сервиса»: по уборке помещений и территории, в прачечных, а также на строительстве и ремонте зданий, сооружений и оборудования. Остальные обучаются на профессиональных курсах по электротехнике, автосервису, электро- и газосварке, столярному делу и садоводству.

Труд организуется на основе положений *трудового законодательства* – 8-часовой рабочий день (в субботу 4 часа), при 44-часовой рабочей неделе. Однако по решению начальника тюрьмы трудовой день может быть продлен или сокращен в зависимости от вида учреждения, состава контингента, характера выполняемой работы и производственной необходимости. Заключенные освобождаются от работы в воскресные дни и дни национальных праздников, а также тогда, когда администрация учреждения предоставляет им 3-х дневный отпуск по семейным обстоятельствам и в некоторых других случаях. *При этом непосредственно на рабочем месте делается небольшая зарядка*, после чего начинается собственно работа (всегда ровно в 8:00). *Разговаривать на работе запрещается, а чтобы выйти в туалет необходимо разрешение.*

Большая часть производимой продукции реализуется через *торговую сеть специально созданной фирмой «Ассоциация объединенных производителей товаров исправительных учреждений»*. Однако и здесь просматривается влияние общей экономической обстановки в Японии: сложности, связанные с получением заявок на работы, выполняемые силами заключенных, возрастают. При этом в японских тюрьмах отсутствует такая экономическая категория, как заработная плата. Работающие получают за свой труд денежное вознаграждение, размер которого зависит от достигнутых в труде успехов и поведения.

Сумма вознаграждения ежемесячно перечисляется на лицевой счет заключенного. Следует отметить, что сумма, получаемая за труд по обслуживанию тюрьмы, иногда может быть выше, чем за выполнение каких-

либо иных работ. Минимальный размер среднемесячного вознаграждения на одного человека составляет свыше 3 000. иен, что значительно ниже заработной платы индустриальных рабочих. При этом, например, работая в производственных мастерских при тюрьмах, заключенный может заработать от 10 до 100 долларов США в месяц.

Действующими правовыми нормами определяются правила расходования денег, заработанных в пенитенциарных учреждениях. Отбывающий наказание обязан каждый месяц $\frac{1}{3}$ суммы отчислять на материальную помощь своей семье и выплачивать компенсацию лицу, потерпевшему от преступления. Оставшиеся деньги он имеет право расходовать по своему усмотрению для личных нужд, но строго в зависимости от назначаемого ему класса. Так, заключенный 4-го класса может потратить одну пятую часть, 3-го – 4, 2-го – 3, 1-го класса – половину вознаграждения.

Но минимальные размеры денежного вознаграждения не стимулируют заключенных трудиться и фактически становятся для них дополнительным видом наказания. В этой обстановке усиливаются настоятельные требования общественности Японии об улучшении экономических условий жизни заключенных и увеличения размер вознаграждения и, более того, рассмотреть вопрос о введении системы заработной платы заключенным. Поскольку это даст им возможность возместить ущерб потерпевшему.

В японских пенитенциарных учреждениях определенное внимание *придается общеобразовательному обучению осужденных*. К обучению в обязательном порядке привлекаются осужденные, не достигшие 18 летнего возраста (примерно уровень гимназии). Все остальные обучаются лишь по своему желанию. Воспитательное воздействие на осужденных в Японии строго индивидуализировано (в зависимости от преступной биографии заключенного, сроков лишения свободы и т.д.). Вместе с тем, в пенитенциарных учреждениях *проводятся различные культурные, спортивные и развлекательные программы*, демонстрируются кинофильмы, осуществляется показ телепередач. В качестве методов воспитательного воздействия используются различные виды психотерапии, например метод «Найкан» – «внутреннее самоуглубление». Поскольку растёт число пожилых заключённых и наркоманов, то им предлагаются занятия лёгкой гимнастикой.

Важное место в системе воспитательного воздействия на заключенных отводится *религиозному воспитанию*, при этом законодательство Японии ставит его на первое место. Основной формой религиозного воздействия являются индивидуальные беседы с заключенными на религиозные темы, проводимые в специально отведенных для этого помещениях. Заключенные могут посещать места богослужения, как в самом пенитенциарном учреждении, так и с разрешения администрации – за его пределами.

В качестве поощрения осужденный может заслужить «хорошее обращение», которое выражается главным образом в смягчении режима, улучшения условий содержания, перевод из одного класса в другой, улучшения питания, увеличения числа свиданий, увеличения сумм денег, поступающих в распоряжение

заклученного, досрочное освобождение. *Меры поощрения* могут быть как морального характера (например, благодарность), так и представлять собой сочетание морального и материальных стимулов. Заклученным, получившим поощрение, *выдаются нарукавные наградные повязки* (но не более 3-х). При выдаче очередной повязки размер вознаграждения за труд увеличиваете на 1/5. Если заклученного лишают поощрения, то повязка снимается.

В качестве дисциплинарного взыскания могут применяться: перевод в более низкий класс, уменьшение денежного вознаграждения, запрещение до 3-х месяцев смотреть кинофильмы и читать книги, заниматься физическими упражнениями сроком на 15 дней, уменьшение нормы питания на 1/2 или 1/3 сроком до 7-ми дней, водворение в карцер и др. *С целью предупреждения совершения преступлений и пресечения буйства*, к заклученным могут применяться меры безопасности: смирительная рубашка – до 12 часов; кляп – до 6 часов; заковывание в железные цепи; совместное сковывание; наручники; связывание веревкой.

Однако в случае крайней необходимости время применения такие средства как смирительная рубашка и кляп можно продлевать каждые 3 часа. Данные меры применяются по усмотрению администрации пенитенциарного учреждения и не рассматриваются как меры дисциплинарного взыскания. *Оружие в отношении заклученных* может применяться в следующих случаях: если лицо угрожает нападением или нападает на тюремного служащего; если заклученный имеет в руках какой либо предмет, который может быть предназначен для нападения, и после предупреждения не оставляет его; в случае, если заклученные собираются вместе с целью побега либо во время его совершения не исполняют требования остановиться или сопротивляются задержанию.

В 2008 г. в Японии открылась первая *в стране частная тюрьма*. Одновременно это пенитенциарное заведение стало первой новой тюрьмой в Японии за последние 50 лет. Частная тюрьма рассчитана на 1 000 человек – 500 мужчин и 500 женщин. Она расположена в префектуре Ямагути. В тюрьме все сделано так, чтобы человек как можно меньше ощущал тюремную атмосферу. Вместо забора – высокая прозрачная ограда, одноместные камеры больше напоминают комнаты общежития: в них большое окно из противоударного стекла без решетки, кровать, письменный стол, во многих камерах есть телевизор. Двери в комнатах новой тюрьмы не железные, а деревянные. У каждого заклученного имеется жетон, который позволит в любое время определить его местонахождение.

Такие мягкие условия содержания объясняются тем, что в тюрьме будут в основном содержаться осужденные за совершение легких правонарушений. Управляющая частная компания представляет собой объединение нескольких фирм. Однако она распоряжается тюрьмой не на все 100% - государство доверило ей обеспечение безопасности, обучение заклученных, уборку. За свои услуги в соответствии с договором на 20 лет компания получит 51,7 миллиарда иен (около 430 миллионов долларов США).

По мнению японских ученых лишение свободы, исходя из его сущности, состоит в изоляции лица от общества. Однако и при этом наказании есть необходимость в целях исправления и возвращения заключенного в общество поддерживать его связь с окружающим миром, стимулировать его исправление. В связи с этим в Японии стали уделять больше внимания системе *«открытого обращения»*, применяемой в ряде стран Европы. Открытое обращение представляет такую систему обращения с заключенными, при которой они помещаются в «открытую» тюрьму, где отсутствуют ограждение, стража и иные средства предупреждения побегов. Воспитательное и исправительное воздействие на них осуществляется в условиях относительной свободы. При этом формы обращения могут быть разнообразными.

В Японии с давних пор попытки открытого обращения осуществлялись преимущественно в форме привлечения заключенных к земледельческим работам за пределами пенитенциарного учреждения. В настоящее время открытое обращение применяется главным образом к заключенным, осужденным к лишению свободы за автотранспортные преступления, число которых постоянно растет. Однако осуществляется оно не на основании закона, а только по усмотрению начальников тюрем. С 1961 г. такая система обращения применяется в нескольких тюрьмах страны, однако, их немного. При этом ученые и практики считают *нужным разработать методику определения типа заключенного, который подходил бы для открытого обращения, назначения ему определенных видов работ и т.п., а также принять соответствующий законодательный акт.*

Исполнение наказания в виде *уголовного ареста и лишения свободы в ряде случаев может быть приостановлено.* В обязательном порядке исполнение лишения свободы приостанавливается *в случае психического заболевания.* Согласно ст. 480, 481 УПК, а также ст. 29 и 33 Закона «О психической гигиене» прокурор должен поместить заболевшее лицо в больницу или иное соответствующее заведение с передачей этого больного должностному лицу, выполняющему функции надзора и управления, или главе органа местного самоуправления.

В порядке усмотрения исполнение лишения свободы *приостанавливается на какой-то срок при «наличии важных обстоятельств»* (ст. 482 УПК). В частности, к числу таковых относится «чрезвычайно подорванное» здоровье заключенного и наличие опасений за его жизнь, тяжелые заболевания ближайших родственников и т.д. Вместе с тем больные, беременные женщины, инвалиды, а также психические больные могут быть помещены в больницу и в период отбывания наказания. В таком случае никакого приостановления исполнения наказания, естественно, не прерывается, и после перевозки в больницу за пределами тюрьмы они рассматриваются как заключенные.

В Японии широко *практикуется УДО от отбывания лишения свободы*, порядок применения которого, регламентируется уголовным законодательством. *УДО возможно*, если осужденный отбыл 1/3 своего срока (тюремная администрация обычно представляет к УДО лиц, отбывших не

менее 4/5 своего срока) или 10-ти лет при бессрочном приговоре, явно исправился, положительно характеризуется администрацией, не несет угрозы возврата к преступной жизни, получил согласие локального общества и т.п. *Первые два условия предусмотрены УК Японии, остальные исследует Комиссия реабилитационной защиты*, которая и решает вопрос об УДО, поднятый в каждом случае тюремной администрацией.

Как правило, УДО предоставляется на основании ходатайства начальника пенитенциарного учреждения перед районной Комиссией реабилитационной защиты. Они подконтрольны министру юстиции. В их компетенцию входит рассмотрение вопроса об УДО, об окончании наказания по приговорам с нефиксированным сроком. Данные Комиссии, рассматривает также вопрос о поведении заключенного в пенитенциарном учреждении, о степени опасности совершения им повторного преступления, о том, как отнесется общество к возможному его освобождению и т.д.

На практике большинство заключенных, освобожденных по УДО, составляют лица, отбывшие более 80% срока наказания. Они дают письменное обещание соблюдать необходимые предписания, и над ними устанавливается защитный надзор. В отношении же опасных преступников и рецидивистов УДО применяется редко. Для лиц, освобожденных из мест отбытия наказания, в целях предотвращения опасности совершения нового преступления согласно Закону Японии «О срочной реабилитационной защите», *предусмотрена 6-ти месячная реабилитационная защита, которая состоит в помощи с устройством на жительство, в профилактике среды и т.п.*

В Японии существуют *определенные особенности исполнения наказания в виде лишения свободы в отношении несовершеннолетних*. Так несовершеннолетние (лица до 18-летнего возраста), приговоренные, к лишению свободы с принудительным трудом или без принудительного труда на *срок более 2-х месяцев, должны быть заключены в тюрьму, специально предназначенную для них, или в отделение обычной тюрьмы*. Эти лица могут содержаться там до 20-летнего возраста, пока не истечет срок наказания. Если осужденный будет представлен к УДО, то срок его пребывания в тюрьме для несовершеннолетних может продлиться до 3-х месяцев сверх указанного предельного возраста. Во всех случаях достигшие совершеннолетия изолируются от несовершеннолетних и содержатся в отдельных тюремных камерах.

Поступившие в тюрьму несовершеннолетние содержатся 15-ть дней в одиночных камерах и подвергаются всестороннему обследованию. Медики, психологи, педагоги и социологи изучают также прошлое каждого осужденного. Затем начальник тюрьмы определяет «степень обращения» с данным заключенным, исходя из установленных специальным положением тех же 4-х «степеней обращения с осужденными», представляющих собой своеобразную форму прогрессивной системы перевоспитания.

При определении «степени обращения» учитываются старание в отношении к работе и ее результаты, поведение осужденного, чувство ответственности за

свои поступки и прилежание в учебе. Решения об изменении или сохранении «степени обращения» к осужденному выносятся через каждые 6 месяцев. Этому предшествует повторное «переосвидетельствование» осужденного комиссией из числа тех же специалистов. При этом в тюрьмах для несовершеннолетних значительное внимание уделяется общеобразовательной подготовке.

К мерам дисциплинарного воздействия, которые применяются к несовершеннолетним, относятся: выговор; временное лишение «хорошего обращения» в течение 3-х месяцев; окончательное лишение «хорошего обращения», путем перевода на низшую степень; лишение права читать книги или смотреть кинофильмы до 3-х месяцев; запрещение пользоваться собственной одеждой и пищей на определенный срок; запрещение заниматься трудом, физическими упражнениями на определенный срок; лишение вознаграждения за труд; перевод на одиночное заключение до 2-х месяцев или очень строгое одиночное заключение до 7-ми суток и др.

Помимо тюрем, для несовершеннолетних с 1948 г. в Японии существуют специальные *исправительные школы*, и в настоящее время они занимают доминирующее положение в исправительном воспитании несовершеннолетних правонарушителей. Если тюрьмы для несовершеннолетних в Японии прямо характеризуются как специфические места заключения, предназначенные для отбывания наказания в виде лишения свободы, то исправительные школы согласно Закону «Об исправительной школе для несовершеннолетних» *представляют собой учреждения, осуществляющие меры защиты и исправительного воздействия на несовершеннолетних правонарушителей, направленных туда Семейным судом.*

Исправительные школы делятся на следующие типы: начальный, средний, повышенный и медицинский. В начальной школе содержатся несовершеннолетние заключенные в возрасте от 14-ти до 16-ти лет или чуть старше, в средней – от 16-ти до 20-ти лет. В школе повышенного типа – лица в возрасте от 16-ти до 23-х лет, отличающиеся стойкими криминальными наклонностями. В школе медицинского типа содержатся лица обоего пола в возрасте 14-26 лет, страдающие серьезными физическими и умственными недостатками. Всего в Японии имеется 60 исправительных школ.

Воздействие на осужденных, содержащихся в исправительных школах, а также их размещение осуществляют с учетом принятой классификации. При этом в каждом исправительном округе должно осуществляться разделение в зависимости от пола, характера, преступления, возраста, срока наказания, гражданства, физического и психического состояния, перспективы перевоспитания. Заключенные каждой категории размещаются в отдельном исправительном учреждении соответствующего вида или в отдельном блоке одного учреждения. При этом по существу существуют специализированные исправительные школы. Например, исправительная школа в Юи предназначена для школьного обучения, исправительная школа в Нанива – предназначена для профессионального обучения.

Формально срок пребывания в исправительной школе не определен, однако, обычно он оканчивается по достижении заключенным 20-ти лет. Если администрация исправительной школы сочтет, что цель исправления достигнута, то начальник школы направляет в районную Комиссию по реабилитации правонарушителей ходатайство о его освобождении. Они подконтрольны министру юстиции и в их компетенцию входит рассмотрение вопроса об УДО из тюрьмы и об окончании наказания по приговорам с нефиксированным сроком. Обычно срок пребывания в исправительной школе равен 1-му году (однако существует и более короткая специальная программа обращения с несовершеннолетними, совершившими автотранспортные преступления).

Кроме специальных тюрем для несовершеннолетних и исправительных школ, к числу мест лишения свободы для несовершеннолетних в Японии относятся классификационные дома, которые называют также домами предварительного заключения и классификации несовершеннолетних. В классификационные дома несовершеннолетние правонарушители помещаются по решению Семейного суда. Цель помещения сводится к тому, чтобы иметь возможность определить на основе всестороннего их обследования наиболее целесообразные меры воздействия.

В отношении несовершеннолетних заключенных в Японии также довольно широко применяется УДО. При этом несовершеннолетние, подвергнутые исправительному воспитанию, могут быть освобождены по достижении 20-ти лет, если пребывание в исправительной школе продолжалось не менее 1-го года. Заключенные, которые подлежат УДО, содержатся в течение последней недели, предшествующей освобождению, в специальном помещении, изолированном от остальной части тюрьмы-школы. Режим содержания полусвободный. В это время разрешаются посещение города, встречи с работниками службы защитного надзора (службы пробации) и т.д. Предложения об УДО выносятся администрацией тюрьмы или начальником исправительной школы и направляются в региональный отдел службы пробации для окончательного решения.

Пенитенциарные учреждения Японии находятся в подчинении Министерства юстиции, в составе которого имеется Центральное управление по исправлению осужденными (Пенитенциарный Департамент). Пенитенциарный Департамент выполняет различные функции, основными из которых являются: осуществление надзора за обращением с заключенными в пенитенциарных учреждениях, обеспечение соблюдения требований безопасности и контроля за организацией труда, образования, воспитания, медицинской и санитарной службой, подбор и обучение кадров для пенитенциарных учреждений, введение дактилоскопического учета заключенных. Возглавляет Центральное управление начальник, который подчиняется непосредственно министру юстиции и его заместителю.

Пенитенциарный Департамент состоит из 5-ти отделов: по общим вопросам; по обеспечению охраны учреждений; по трудовому использованию

заключенных; классификации и медицинского обслуживания; по обучению заключенных. При Министерстве юстиции, кроме того, имеются *Бюро по вопросам законодательства* и *Совет по делам исправления и реабилитации*. Совет является консультативным органом, и состоит из 40-ка представителей науки и должностных лиц министерства юстиции. Темы их исследований определяются непосредственно министром юстиции.

Отдел по общим вопросам занимается общим планированием работы пенитенциарных учреждений, руководит их деятельностью, распределяет бюджетные средства по отдельным учреждениям, решает кадровые вопросы, разрабатывает положения и специальные постановления, касающиеся деятельности исправительных учреждений, руководит деятельностью Совета, организует обучение и бытовое устройство персонала пенитенциарных учреждений, координирует работу других отделов. *Отдел по обеспечению охраны* учреждений организует охрану этих учреждений и конвоирование заключенных, обеспечивает служебную подготовку соответствующих служащих пенитенциарных учреждений. К основным функциям отдела по трудовому использованию заключенных относится организация труда осужденных к лишению свободы, а также установление норм вознаграждения заключенных за выполненную работу и назначение им компенсаций в случае производственного травматизма.

Отдел классификации и медицинского обслуживания заключенных занимается вопросами классификации лиц, отбывающих наказания, их питания, гигиены и обеспечения медицинской помощи. *Отдел по обеспечению заключенных* организует общеобразовательное и профессиональное обучения осужденных. Бюро по вопросам законодательства разрабатывает проекты законов и постановлений, регламентирующих деятельность исправительных учреждений, а также предложения об изменении действующих нормативных актов.

Вся территория Японии разделена на 8-и *пенитенциарных зон (районов)*: Саппоро, Сэн-дай, Токио, Нагоя, Осака, Хиросима, Такамацу и Фукуока. Каждый имеет свой *региональный Центр (управление)* по делам исправления, который является органом, подчиненным Пенитенциарному Департаменту Министерства юстиции. Центр осуществляет контроль за деятельностью пенитенциарных учреждений, находящихся в округе, и отчитывается перед Пенитенциарным Департаментом. Организационно региональные Центры однотипны. *Каждое состоит из нескольких отделов:*

общий – осуществляет инспектирование пенитенциарных учреждений, занимается делопроизводством, вопросами учета заключенных и т.д.;

кадров – ведает вопросами назначения, увольнением сотрудников, оплаты труда, продвижения по службе и дисциплинарной ответственности работников пенитенциарных учреждений;

финансовый – обеспечивает пенитенциарные учреждения необходимым оборудованием и товарами, организует строительство зданий в этих учреждениях, распределяет бюджетные средства.

В региональных Центрах имеются также такие подразделения как отделы охраны, трудоустройства, классификации, медицинского обслуживания и обучения заключенных. На них возложены такие функции, что и на соответствующие отделы Пенитенциарного Департамента. Однако сфера их деятельности ограничивается теми пенитенциарными учреждениями, которые находятся на их территории.

Организационная структура крупных тюрем включает в себя, как правило, ряд подразделением, делящихся, в свою очередь на отделы и подотделы. Подразделения по общим вопросам занимается регистрацией документов, сбором и обработкой статистических данных о заключенных, кадрами и служебной подготовкой обслуживающего персонала. Финансовое подразделение имеет бухгалтерию, ведает снабжением, учитывает доходы и расходы, а также хранит вещи заключенных. Подразделение по охране осуществляет задачи охраны осужденных. Подразделение по труду организует труд осужденных, планирует их работу и следит за выполнением этих планов.

Учебное подразделение занимается вопросами общеобразовательного обучения и профессиональной подготовки заключенных, их бытового обеспечения и организации свободного времени. Медицинское подразделение осуществляет амбулаторное лечение, ведает вопросами общей гигиены и предупреждения эпидемий. В состав этого подразделения входит также бюро по классификации заключенных, которое не только обследует и классифицирует заключенных, но и распределяет их по мастерским и дает рекомендации по освобождению по УДО («честное слово»). В Японии для сотрудников тюрем установлены чины: надзиратель, старший надзиратель, вице-капитан, капитан, заместитель начальника тюрьмы и начальник тюрьмы. Личный состав пенитенциарных учреждений подразделяется на 3-ри категории: руководящий должностные лица, основной обслуживающий персонал и технический персонал.

Представляет интерес структура управления тюрьмами для несовершеннолетних. Она в основном зависит от лимита наполнения учреждения и состоит из соответствующих отделений. Например, администрация тюрьмы для несовершеннолетних с 5-ю отделениями имеет следующую структуру: отделение по общим вопросам (делопроизводство, учет заключенных, финансы, снабжение, эксплуатация зданий и сооружений, кадры); отделение труда и безопасности (обеспечение надзора за заключенными, дисциплина, организация труда, профессиональной подготовки, хранение производственных материалов); отделение обучения, одна из секций которого организует досуг заключенных; медицинское отделение; отделение классификации, которое занимается изучением и классификацией заключенных, определением вида труда и применением прогрессивной системы воздействия, подготовкой материалов для освобождения по системе «пробации» и оказанием реабилитационной помощи заключенным.

В тюрьмах для несовершеннолетних с меньшим контингентом осужденных структура аппарата управления в принципе та же. Однако вместо 5-ти остаются

2-ва отделения, а другие преобразовываются в секции, непосредственно подчиненные начальнику тюрьмы. *Руководство исправительной школой* для несовершеннолетних в Японии осуществляется начальником, который возглавляет администрацию, состоящую из 4-х секций. Каждая из секций занимается определенным кругом вопросов. Так, секция по *общим делам* ведает документами, личным составом, статистикой, снабжением и вопросами, не входящими в компетенцию других секций. *Образовательная секция* занимается вопросами общего образования, профессиональной подготовки, физических занятий, организации досуга, повседневного надзора за заключенными и вопросами безопасности.

Секция классификации и реабилитации – вопросами, относящимися к принятию заключенных, их освобождению по системе probation или по отбытии ими срока наказания и вопросами, относящимися к исправительному воздействию: кроме того, на основе результатов обследования, проведенного медицинской секцией, ею составляются программы индивидуального воздействия. *Медицинская секция*, помимо обследования заключенных, занимается вопросами общей гигиены, санитарным состоянием учреждения, проведением медосмотров, предупреждением эпидемий, лечением и уходом за больными. Тюрьмы для несовершеннолетних, исправительные школы и классификационные дома входят в общую систему исправительных (пенитенциарных) учреждений, подчиненных Министерству юстиции.

Порядок комплектования персонала пенитенциарных учреждений Японии осуществляется следующим образом. Один раз в год Комиссия государственной службы через официальные бюллетени, газеты, журналы объявляет о проведении конкурсных экзаменов для лиц, желающих поступить на работу в пенитенциарные учреждения. *На работу в пенитенциарные учреждения принимаются* лица в возрасте от 17-ти до 30-ти лет, имеющие свидетельство об окончании средней школы. *Экзамены проводятся в два тура.* *Первый* тур проводится в один и тот же день одновременно в 37-ми городах и включает в себя теоретическую проверку знаний в объеме средней школы, тест для определения склонности к будущей работы, сочинение (для проверки способности кандидата выражать свои мысли и уровня его общего развития) и испытания по физической подготовке.

Второй тур проводится в 24-х городах. В нем участвуют только те, кто успешно выдержал первый тур. Он включает в себя собеседование, медицинское освидетельствование и проверку по физической подготовке. Лица, успешно прошедшие *два тура*, *вносятся в специальный список кандидатов.* Из 2 000 желающих поступить на работу в пенитенциарные учреждения, в данные списки попадает лишь 400-500 человек. Администрация пенитенциарных учреждений может пригласить на работу любого из кандидатов, имеющих в данном списке. *При этом пока список не будет исчерпан, набор служащих со стороны не производится.*

С особой тщательностью отбираются *на вышестоящие административные должности.* На такие должности стараются назначить людей, имеющих

соответствующую подготовку, обладающие достаточными знаниями и опытом. Ежегодно набирают 3-5 служащих этой категории из числа лиц, занесенных в список кандидатов Комиссии государственной гражданской службы. С этими лицами проводится индивидуальное собеседование, групповые занятия с целью проверки организаторских способностей, устанавливаются их способности и склонности к будущей работе. Отбор руководящих должностных лиц производится непосредственно Пенитенциарным Департаментом Министерства юстиции.

При определении качественного состава кадров внимание уделяется и специализации функций персонала. Это находит свое выражение в стремлении пополнять личный состав тюрем специалистами. При этом подбор специализированных кадров производится обычно с учетом наличия диплома о профессиональной подготовке или университетской степени. Так же в Японии существует практика, когда администрация пенитенциарных учреждений ежегодно направляет 20 своих работников в медицинские училища (срок обучения 2 года), оплачивая при этом их обучение, но с условием, что по окончании обучения они будут работать в пенитенциарной системе.

Кроме того, на должности, требующие определенной квалификации, выдвигаются наиболее опытные практические работники. Осуществляется привлечение специалистов на неполное рабочее время (особенно врачей). К тому же предоставляются стипендии студентам-медикам, которые обязуются работать в пенитенциарных учреждениях столько лет, сколько лет они получают стипендию. Ежегодно представляется до 40-ка таких стипендий.

Для подготовки кадров для пенитенциарной системы в Японии существует Центральный подготовительный институт, расположенный в г. Токио. Данное учебное заведение было основано в 1890 г. и считается старейшим специальным учебным заведением такого рода в мире. В институте имеется 3-ри основных курса: регулярные, специальные и профессиональные.

На регулярных курсах действуют 2-ве группы – служащие общих тюрем и служащие учреждений для несовершеннолетних. На данные курсы принимаются сотрудники пенитенциарной системы в возрасте до 45-ти лет со стажем работы в системе не менее 3-х лет и окончившие регулярные курсы регионального института, по соответствующей группе. Поступающие сдают конкурсные устные и письменные экзамены, подвергаются медицинскому освидетельствованию. Срок обучения на данных курсах 6 месяцев. В процессе обучения изучается пенитенциарное законодательство, методы управления, криминология, пенология, социология, психология и т.д.

Специальные курсы предназначены для молодых служащих пенитенциарных учреждений. Программа обучения рассчитана на 1-н год. Профессиональные курсы имеют различную направленность, как по видам работы, так и по должностям обучающихся сотрудников. На курсах повышают квалификацию ответственные работники пенитенциарных учреждений.

Центральный институт имеет 8 региональных отделения. Ими являются региональные институты, созданные в 1947 г. и действующие при

региональных Центрах по исправлению осужденных к лишению свободы. В каждом из региональных институтов функционируют *3 основных курса*: первоначальной подготовки, регулярные и повышения квалификации.

На курсы первоначальной подготовки направляются лица, прошедшие предварительную практику в пенитенциарном учреждении в течение нескольких недель или месяцев. Продолжительность *занятий 4-ре месяца*. Обучающиеся *делятся на 2-ве группы*. В одной готовятся персонал *общих тюрем*, в другой – персонал учреждений для *несовершеннолетних*. Программы обучения в обеих группах существенно не различаются и предусматривают изучение права, организации деятельности пенитенциарных учреждений, педагогической психологии, правил и практики использования огнестрельного оружия и дубинки, методов пресечения беспорядков, приемов самообороны, физическую подготовку и некоторые вспомогательные дисциплины. Эти курсы ежегодно во всех региональных институтах проходят около 500 человек.

На регулярных курсах также имеется *2-ве группы*: для сотрудников общих тюрем и для сотрудников учреждений для несовершеннолетних. На курсы принимаются сотрудники в возрасте до 45-ти лет, проработавшие в пенитенциарной системе не менее 2-х лет. Поступающие сдают конкурсные письменные экзамены и проходят медицинское освидетельствование. Срок обучения на данных курсах *6 месяцев*. Изучается пенитенциарное законодательство, методы управления личным составом, криминология, психология, вводный курс психиатрии, педагогика. Проводятся практические занятия, посещение пенитенциарных учреждений. Ежегодно данные курсы оканчивает около 170 человек.

Курсы повышения квалификации имеют различную направленность и программы обучения. В числе других предметов предусмотренных программой, изучаются психологические тесты, техника дактилоскопирования, обращения с новыми видами оружия, физическая подготовка и т.д. Срок обучения на данных курсах *от одной-двух недель до 2-х месяцев*. Ежегодно данные курсы оканчивают более 500 человек.

К работе с осужденными *в Японии привлекается и общественность*. Так организованные *группы добровольцев*, участвующие в работе тюрем, называются «добровольными визитерами». Они назначаются региональными Центрами по исправлению осужденных к лишению свободы сроком на 2-ва года. Работают визитеры бесплатно.

Помимо уголовного ареста и лишения свободы, как вида уголовного наказания японское законодательство предусматривает *лишение свободы и в других формах*. Хотя официально они не считаются уголовным наказанием, фактически с учетом процедуры их назначения и исполнения занимают промежуточное место между уголовно-правовым и административно-правовым наказанием, и относятся к так называемым *мерам безопасности (превентивным мерам)*. Меры безопасности трактуются как «меры защиты и исправления, состоящие в том, что преступники или носители опасных качеств, вызывающих

опасение в том, что они совершат преступление, изолируются от общества, их качества исправляются, они получают профессиональное образование и т.п.

Так Закон «О порядке в суде» предусматривает содержание нарушителя *до 20-ти дней в так называемом месте задержания*. Иммиграционный закон устанавливает содержание под арестом *нежелательных иностранцев в «лагере для прибывших в страну»*. Срок пребывания в них *не оговаривается*, и на практике зависит от того, когда они будут депортированы из Японии. Обычно власти стремятся максимально быстро завершить эту процедуру. В Японии существуют два таких центра, один в городе Омура (префектура Нагасаки), а другой в городе Йокогама (префектура Канагава), расположенным рядом с Токио. Для женщин, нарушивших Закон «О предотвращении проституции» и сужденных условно, предусмотрено помещение в женский воспитательный дом, где осуществляется лечение венерических заболеваний, и делаются попытки исправления данной категории женщин.

Вместе с тем уголовное законодательство Японии *не предусматривает применение мер безопасности* по отношению к психически больным лицам с нарушенными или ослабленными интеллектуальными способностями. В настоящее время в случае необходимости психически больные лица с явными агрессивными наклонностями, и при наличии опасности того, что без помещения их в стационар, они нанесут повреждения себе или ущерб другим людям, они в соответствии с Законом «О психической гигиене» могут быть направлены *на принудительное лечение или принудительную изоляцию в специальные психиатрические клиники*, без их согласия или причастных лиц, а также без решения и согласия органов юстиции по докладу врачей психиатров и решению губернатора провинции. В 1981 г. такое превентивное заключение, получило новое название – *«лечебные меры»*, и может быть применено к психически больным лицам сроком на один год. Повторное назначение их производится только судьей, и максимальный срок ограничивается, как правило, 7-ю годами.

Как уже было отмечено ранее, согласно ст. 10 УК Японии к наказаниям *не связанным с лишением свободы* отнесены два наказания: штраф и конфискация имущества. При этом УК Японии предусматривает *2-ва самостоятельных вида наказания в виде штрафа: уголовный штраф и малый уголовный штраф*. Данные виды штрафа могут назначаться только *в качестве основного наказания*, а конфискация имущества, только как *дополнительный вид наказания*.

Малый штраф (каре) применяется за малозначительные преступные деяния. *Обычный штраф* (баккин) может последовать за более серьезные преступления. Кроме того, *малый штраф* предусмотрен как мера уголовного наказания и в Законе О проступках (кэйхандзайхо). Целью уголовного штрафа и малого уголовного штрафа является изъятие определенной денежной суммы. Размер обычного штрафа определен ст. 15 УК Японии, а размер малого штрафа – ст. 17 УК Японии. Сумма малого штрафа в соответствии определяется судом в размере от 10 йен до 20 йен (ст. 17 УК Японии), а обычного штрафа (баккин)

от 20 до 1 000 иен в исчислении 1907 года. Однако в связи с инфляцией в уголовное законодательство вносятся регулярные изменения по пересчету суммы штрафа.

В настоящее же время в соответствии с Законом «О временных мерах в отношении штрафа» (1972 г.), *размер уголовного штрафа увеличен в 200 раз. Сумма малого уголовного штрафа – до 4 000 иен* (ст. 17 УК Японии), и это наказание применяется главным образом при нетяжких преступлениях. При этом японские законы, предусматривающие уголовные санкции за нарушение налоговых сборов, разрешают накладывать штрафы в размере неуплаченной суммы или даже в кратной величине. *В этой связи суды не ограничиваются максимальной суммой штрафа, установленной в статьях УК Японии.*

Как уже отмечалось, штрафной санкцией *завершается примерно 95% судебных дел.* Из них около 37% приходится на автотранспортные преступления – мелкие и тяжкие (влекущие смерть и телесные травмы). Иногда так наказывают и за нанесение травм в ситуациях, не относящихся к автотранспортным. По делам несовершеннолетних, возвращенным семейным судом прокурору, для передачи в уголовный суд, последний обычно также приговаривает к штрафу (в редких случаях лишает свободы на относительно неопределенный срок).

Распространенность этой санкции имеет несколько причин. Во-первых, суды учитывают, что за не слишком тяжкие действия лучше прибегнуть к ней, чем лишать свободы на краткий срок, ибо последнее в таких случаях приносит скорее отрицательный эффект. Во-вторых, чтобы взыскать штраф, не нужно больших усилий и расходов. В-третьих, таким путем, можно пополнять государственный бюджет. В-четвертых, этой санкции может быть подвергнуто не только физическое, но и юридическое лицо.

Кроме того, штраф налагается и за другие *тяжкие преступления против здоровья и жизни человека* – причинение телесных повреждений и т.п. Так, на практике более 10 млн. дел о нарушении Закона «О дорожно-транспортном движении» (при условии уплаты «нотификационной суммы») разрешаются не уголовно-правовым путем, а на основании «системы нотификации транспортных нарушений», действующей в Японии с 1968 г. *Нотификация представляет собой способ «процедурной декриминализации»* мелких нарушений правил дорожно-транспортного движения, который состоит в том, что нарушитель «добровольно» вносит сумму, назначенную полицией, и этим освобождается от судебной процедуры.

Данная система преследует цель сократить нагрузку на органы уголовной юстиции и избежать «поголовного превращения граждан в преступников». Вместе с тем японскими законами не предусматривается наказание в виде штрафа за тяжкие преступления – внутренние беспорядки, препятствование исполнению служебных обязанностей, убийства, изнасилования, кражи, разбойные нападения и др.

В случае неуплаты штрафа в течение 30-ти дней после вынесения приговора, лицо, приговоренное к штрафу, помещается в рабочий дом (ст. 18

УК Японии). При наложении штрафа суд одновременно определяет тот срок, который должен отбыть подсудимый в заключении в случае неуплаты требуемой суммы. Таким образом, срок, на который лицо будет помещено в работный дом в случае неуплаты штрафа, определяется судом в момент назначения наказания. Это позволяет избежать повторного рассмотрения дела виновного.

Согласно ст. 18 УК Японии лицо, не имеющее возможности уплатить полностью обычный штраф, подвергается лишению свободы на срок от 1-го дня до 2-х лет. При невозможности уплаты малого штрафа срок лишения свободы может составлять от 1-го дня до 30-ти дней. Если одновременно назначено несколько обычных штрафов или обычный штраф и малый штраф, то срок заключения, не может превышать 3-х лет. При наложении одновременно нескольких малых штрафов срок заключения не может превышать 60-ти дней.

Как было отмечен выше, в этом случае подсудимый отбывает лишение свободы в так называемом *работном доме* (ст. 18 УК Японии). Практически работный дом это обычно отсек, имеющийся в каждой тюрьме, и по своему фактическому положению лица, находящиеся в работном доме, не отличаются от обыкновенных заключенных. Однако, официально, нахождение в работном доме, согласно теории и практике уголовного права Японии, *не считается лишением свободы*, а считается отработкой штрафа.

Поскольку *конфискация* по японскому уголовному законодательству является дополнительным наказанием, *и состоит в изъятии определенного имущества в государственную казну*. При отсутствии специальных указаний в законе конфискация *не может применяться к преступлениям, наказуемым лишь уголовным арестом или малым штрафом*. Согласно ч. 1 ст. 19 УК Японии *могут быть конфискованы:*

предметы, которые является образующим элементом преступного деяния;

предметы, которые был предоставлен для совершения преступного деяния или предназначался для этого;

предметы, которые появился в результате преступного деяния или был получен на основании преступного деяния, либо был получен как вознаграждение за преступное деяние;

предмет, полученный в обмен на предметы, которые появился в результате преступного деяния или был получен на основании преступного деяния, либо был получен как вознаграждение за преступное деяние.

В соответствии со ст. 19 УК Японии, *конфискация возможна, если эти предметы принадлежат иному, кроме преступника, лицу*, если данное лицо получило этот предмет после преступления, будучи осведомлено о его характере. При этом в законе говорится только о возможности конфискации, но отнюдь не об обязательном ее осуществлении. На практике *обязательной конфискации подлежат* огнестрельное или иное оружие, использованное при совершении преступления, наркотики, всевозможные стимулянты, фальшивые деньги.

В Особенной части УК Японии говорится о специальном случае конфискации – *конфискации взятки*, полученной виновным или третьим лицом, знающим о «фактическом положении вещей» (ст. 197-V УК Японии), т.е. о том, что имущество составляет предмет взяточничества. Если предмет, являющийся объектом конфискации, не может быть конфискован полностью или частично, то взамен может быть взыскана соответствующая денежная сумма.

В последнее время и в Японии стали уделять большое внимание проблеме *«обращения в обществе»*. Это обусловлено верой японцев в то, что если применение к преступнику воспитательных, исправительных и других мер воздействия оказывается достаточным и позволяет не изолировать его от общества, то нет особой необходимости и в применении к нему лишения свободы. При этом они отмечают, что нельзя игнорировать тот факт, что часто в условиях лишения свободы рецидивисты и лица, неоднократно помещаемые в пенитенциарные учреждения, не поддаются перевоспитанию и ресоциализации, а также и то, что в результате лишения свободы может произойти регресс личности.

Поэтому, насколько это, возможно, следует избегать помещения осужденных в пенитенциарные учреждения. В связи с этим, в настоящее время в Японии в отношении лиц, совершивших правонарушение, помимо *лишения свободы в других формах*, применяются и другие *меры безопасности*, которые именуются как *«меры защиты и исправления»* (хоан сёбун). Они характеризуются в японской юридической литературе также как «защитные, воспитательные, исправительные, лечебные и т.п., которые дополняют или заменяют уголовные санкции с целью предотвращения социальной опасности. Результат их применения оценивается как «уголовно-правовой эффект, достигаемый помимо уголовных наказаний».

Меры безопасности могут или должны быть применены к следующим объектам: к определенным категориям делинквентных несовершеннолетних и женщин, нарушивших Закон о предотвращении проституции, к условно осужденным, лицам, освобожденным из тюрем. Например, меры безопасности в отношении *несовершеннолетних* именуются *«мерами защиты»*. Законом «О несовершеннолетних» 1948 г. предусмотрены *следующие категории делинквентных лиц*:

«несовершеннолетние преступники» (хогосёбун), т.е. несовершеннолетние, совершившие преступления;

«несовершеннолетние, нарушившие закон» (сёкухосёнэн), т.е. совершившие деяния, предусмотренные уголовным законодательством, но не достигшие 14-ти лет;

«несовершеннолетние с преступными наклонностями» (хандзайсёнэн), т.е. вызывающие, в свете их качеств или среды их пребывания, опасение в том, что они в будущем совершат преступления или деяния, предусмотренные уголовным законодательством, *поскольку для такого опасения существует одна из следующих причин*: склонность несовершеннолетнего не следовать надлежащему контролю со стороны опекающих его лиц; отдаление

несовершеннолетнего от дома без надлежащих причин для того; общение несовершеннолетнего с преступными или аморальными лицами либо посещение ими мест, вызывающих подозрения; склонность несовершеннолетнего к деяниям, наносящим ущерб нравственности его самого или других лиц.

Законодательство предусматривает для несовершеннолетних «преступников» и «с преступными наклонностями» - *направление в исправительно-воспитательное учреждение*, постановку под защитный надзор и т.п., по решению Семейного суда, пришедшего к выводу, на основе данных классификационного пункта и других материалов, что к лицу нужно применить меру безопасности.

При этом сейчас в Японии главное внимание акцентируется на необходимости совершенствования и развития *защитного надзора* как основной системы обращения в обществе. *Институт защитного надзора* – специфически японский инструмент, соединяющий пробацию и УДО и состоит в осуществлении правоохранительными органами надзора, контроля и оказании помощи определенным лицам в течение назначенного периода времени. Его задача – установление контроля за нуждающимися в нем лицами, обеспечение их социальной адаптации и предупреждение возврата на антиобщественный путь.

Общая идея защитного надзора состоит в ресоциализации поднадзорных путем руководства ими, контроля, защиты их и помощи им без изоляции от общества. Одна из активно преследуемых целей – профилактика преступности. Согласно действующему законодательству Японии, *существует 5 видов защитного надзора*: за несовершеннолетними – воспитательно-уголовная мера («мера защиты»); за несовершеннолетними, освобожденными по УДО из исправительных школ; за лицами, освобожденными по УДО из пенитенциарных учреждений; за лицами, которым была предоставлена отсрочка исполнения наказания в виде лишения свободы; за проститутками, освобожденными по УДО из женских воспитательных домов («мера защиты»). *Таким образом, можно выделить 2 вида надзора*: за условно осужденными и а лицами, освобожденными по УДО из пенитенциарных учреждений (постпенитенциарный защитный надзор). При этом для условно осужденных *период* защитного надзора равен сроку приговора, для освобожденных по УДО – неотбытой части лишения свободы.

Для лиц, освобожденных из мест отбытия наказания, в целях предотвращения опасности совершения нового преступления, как было уже отмечено, Законом «О срочной реабилитационной защите, предусмотрена 6-ти месячная, а в отношении, отдельных категорий освобожденных 8-ми месячной реабилитационной защите, которая осуществляется в целях предупреждения рецидива и состоит в помощи с устройством на жительство, в профилактике среды и т.п.

Лица ставятся под защитный надзор, осуществляемый службой защитного надзора (служба пробации), которая контролирует их, помогает им с

трудоустройством, лечением и устройством на жительство, наставляет их в профессиональной деятельности. Согласно Законам «О защитном надзоре за лицами, осужденными с отсрочкой исполнения наказания» и Закону «О предупреждении преступности и реабилитации преступников», к поднадзорным предъявляются требования – проживать в определенном месте, вести упорядоченный образ жизни, не общаться с преступными и ведущими аморальный образ жизни лицами, соблюдать другие «обязательные предписания», поддерживать контакты со штатным или добровольным сотрудником службы защитного надзора и следовать его указаниям.

При этом, например, *постепенно-пенитенциарный защитный надзор*, осуществляемый в Японии, в принципе не отличается от аналогичного надзора в других случаях. Так Подготовка к нему начинается еще во время пребывания осужденного в тюрьме, когда служба защитного надзора проводит работу по месту его жительства и начинается вскоре после помещения заключенного в пенитенциарное учреждение. Сотрудник службы защитного надзора изучает ближайшее окружение заключенного, определяет, возможно, ли возвращение заключенного после освобождения на прежнее место жительства.

Обследование включает в себя изучение семьи, соседей, отношений заключенного с друзьями, семейных отношений и установок, преобладающих в семье, отношения членов семьи к преступлению, совершенному заключенным, размеров реституции жертве, стиля жизни заключенного и его, близких во время совершения преступления, вероятных условий жизни и работы после освобождения. При этом, обнаруживая негативные факторы, сотрудник службы защитного надзора прилагает усилия для их устранения».

Службой защитного надзора, входит в систему Министерства юстиции, и состоит из 8-ми Комиссий реабилитационной защиты и подчиненных им пунктов защитного надзора. Практическую деятельность осуществляют 50 пунктов защитного надзора, и их филиалов, расположенные на одних участках с районными судами. В пунктах защитного надзора работают штатные сотрудники, в обязанности которых, кроме осуществления надзора, входит организация просветительской деятельности среди населения в целях предупреждения преступности, представление сведений об амнистии и иная деятельность по предупреждению преступности.

Однако ввиду малочисленности штатных сотрудников службы защитного надзора (около 900 человек по стране) практически вся работа осуществляется *силами добровольных сотрудников службы защитного надзора* (около 50 000 человек). Последние не получают зарплату от государства, но им возмещаются (полностью или частично) расходы, связанные с осуществлением деятельности по линии защитного надзора. Кроме того в Японии создана и *специальная общественная организация* «Добровольное общество служащих систем испытания», которая содействует службе защитного надзора в организации контроля за лицами, состоящими на их учете. Также в стране имеется еще более 130 организаций подобного рода, например, «Ассоциация старших братьев и сестер», которая насчитывает около 10 000. человек, в основном

студенты и служащие. Члены данной ассоциации работают с 30 000 правонарушителями.

Следует отметить, что добровольцы выполняют большую часть работы по защитному надзору, им же принадлежат и основные успехи, достигнутые в этой области. Однако система защитного надзора не всегда функционирует достаточно успешно. Причина этого кроется в малочисленности штатных сотрудников. На практике, когда постоянная нагрузка на штатного сотрудника составляет 120-130 дел, он почти лишен возможности непосредственных контактов с поднадзорными. Кроме того, помощь поднадзорным и руководство ими, осуществляемые добровольными сотрудниками, нередко носят бессистемный и эмпирический характер.

Вероятно, если бы между штатными сотрудниками — специалистами в области casework и не специалистами (добровольными сотрудниками защитного надзора), имеющими тесные связи с локальным обществом, осуществлялось тесное сотрудничество, надзор мог бы стать чрезвычайно эффективным средством. В связи с этим многие японские юристы и представители общественности, видя в данном институте весьма эффективный и гуманный правовой инструмент, требуют его развития и, прежде всего, ликвидации такого дефекта, как малочисленность и перегрузка штатных сотрудников и недостаточная квалификация добровольных помощников.

8.2. Виды, уголовно-правовых санкций, по законодательству Китайской Народной Республике, система органов и учреждений, их осуществляющих, и их персонал

После образования Китайской Народной Республики (далее – КНР) в 1949 г. борьба с преступностью в этой стране длительное время осуществлялась на основе ряда уголовно-правовых норм социалистической направленности, закрепленных в отдельных актах, таких, как Положение о наказаниях за контрреволюционную деятельность (1951 г.), Временное положение о наказаниях за подрыв денежной системы (1951 г.), Временное положение об охране государственной тайны (1951 г.), Положение о наказаниях за коррупцию (1952 г.) и др.

УК КНР был принят лишь в 1979 г. и вступил в действие с 1 января 1980 г. Он закрепил идеологию марксизма-ленинизма, Мао-Цзедуна – китайского социализма, который носил откровенно классовый социалистический характер. В связи с изменениями в экономической политике и вхождением страны в рыночные отношения, УК КНР подвергся кардинальным и масштабным изменениям и *в марте 1997 г., была принята новая редакция УК*, которая реформировала все уголовное законодательство страны. Однако, он продолжает носить социалистическую фразеологию, классовый характер и направлен на обеспечение построения социализма с участием частной собственности и народного капитализма. При этом после вступления его в силу, в него были внесены дополнения и изменения.

Общий возраст привлечения к уголовной ответственности в КНР составляет 16 лет. При этом УК КНР уточняет, что в возрасте от 14-ти до 16-ти лет виновное лицо может быть наказано лишь за определенные виды особо тяжких преступлений, например: умышленное убийство, умышленное причинение вреда человеку, повлекшее тяжкие последствия или смерть, изнасилование, ограбление и др. (ст. 17 УК КНР). Так, к числу преступлений, за совершение которых возраст уголовной ответственности установлен с 14-тилетнего возраста, законом отнесены: умышленное убийство (ст. 232 УК КНР); умышленное причинение вреда здоровью, повлекшее тяжкое телесное повреждение или смерть потерпевшего (ст. 234 УК КНР); изнасилование (ст. 236 УК КНР); разбой (ст.ст. 127, 263 УК КНР); торговля наркотиками (ст. 347 УК КНР); поджог, взрыв и отравление (ст. 114, 115 УК КНР).

При этом приведенный в ст. 17 УК КНР перечень является исчерпывающим. Кроме того, в ч. 2 данной статьи подчеркнуто, что лица, которым исполнилось 14-ть полных лет, но не достигшие 18-ти полных лет, привлеченные к уголовной ответственности, *подлежат более мягкому наказанию либо наказанию ниже низшего предела.* Заслуживает внимания и ч. 3 ст. 17 УК, предусматривающая *применение профилактических мер в отношении несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния, но не подлежащих по закону уголовной ответственности.*

В УК КНР 1997 г. предусмотрена *уголовная ответственность для юридических лиц.* Применительно к этим преступлениям законодатель применяет понятие «*корпоративное преступление*». Уголовная ответственность юридических лиц предусмотрена за незаконное производство, торговлю, перевозку оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ (ст. 125 УК КНР), различные виды контрабанды (ст.ст. 151-153 УК КНР), использование при регистрации компании фиктивных документов, декларирование ложных сведений об уставном капитале (ст.ст. 158-159 УК КНР), различные преступления против порядка регулирования в сфере финансов, включая подделку государственных казначейских билетов и ценных бумаг (ст.ст. 174-18 УК КНР), и т.д. *При этом юридическое лицо наказывается штрафом, а руководители и непосредственно ответственные лица за совершение указанных преступлений подлежат уголовной ответственности по соответствующим статьям УК (ст. 31 УК КНР).*

В УК КНР система наказаний расположена в порядке нарастания суровости наказаний. Статьи 32-34 УК КНР перечисляют все виды наказаний, подразделяя их на основные и дополнительные. *К основным видам наказания отнесены: надзор; уголовный арест; срочное лишение свободы; бессрочное лишение свободы; смертная казнь. К дополнительным наказаниям относятся: штраф; лишение политических прав; конфискация имущества.* Кроме того, *к иностранным гражданам, совершившим преступление, в качестве самостоятельной или дополнительной меры наказания может применяться высылка из страны (ст. 35 УК КНР).*

Вместе с тем, в соответствии со ст. 37 УК КНР к лицам, совершившим *незначительные преступления*, за которые нет необходимости привлекать их к уголовной ответственности, *уголовное наказание может не применяться*. С учетом конкретных обстоятельств дела, таким лицам может быть вынесено общественное порицание или их можно обязать изложить свое раскаяние в письменную форму, принести извинения, возместить ущерб либо компетентным административным органом на них может быть наложено административное взыскание.

Кроме уголовной ответственности УК КНР (ст. 36) предусматривается для лиц, совершивших преступления, в результате которого был нанесен материальный ущерб, исходя из обстоятельств совершенного им преступления, наступает *гражданская ответственность в виде компенсации материального ущерба*. При этом осужденный, несущий гражданскую ответственность в виде компенсации, *одновременно наказывается штрафом или конфискацией имущества*. В случае если его имущества недостаточно, чтобы произвести полную выплату, или у него нет имущества, он должен прежде выполнить обязанность по компенсации причиненного вреда. При этом сначала взыскивается причиненный материальный ущерб в пользу потерпевшего, а затем исполняется приговор суда в части, касающейся штрафа и конфискации имущества (ч.2 ст.36 УК КНР).

Применение наказания регулируется Главой 4 УК КНР, в которую, в том числе включены нормы *о рецидиве преступления, явке с повинной и искуплении вины заслугами, назначении наказания за совершение нескольких преступлений, условном освобождении, снижении наказания, условном освобождении от отбывания наказания и о сроках давности уголовного преследования. Рецидивом преступления считается совершение лицом, осужденным к срочному лишению свободы, нового преступления в течение 5-ти лет после отбытия наказания или после амнистии, наказуемое срочным лишением свободы*.

Статьи 67 и 68 УК КНР *регулируют явку с повинной и искупление вины заслугами*. *Добровольная явка признается, если лицо, совершившее преступление правдиво излагает обстоятельства совершенного им преступления. Искупление вины заслугами имеет место в случае, когда лицо, виновное в совершении преступления разоблачает преступные действия других лиц и представляет правоохранительным органам важную информацию*. В кодексе содержится также *перечень «серьезных искуплений вины заслугами»* (ст. 78 УК КНР).

Порядок исполнения уголовных наказаний в КНР, регламентируются, как уголовным законодательством, так и Кодексом криминальных процедур 1979 г. и Законом «О тюрьмах» 1994 г., а также рядом специальных подзаконных актов. При этом в КНР применяется смешанная модель организации системы исполнения наказаний и содержания в предварительном заключении, так как функции управления учреждениями, в которых содержатся осужденные,

делятся между Министерством юстиции и Министерством общественной безопасности (далее – МОБ).

Так Закон КНР «О тюрьмах» определяет, что органы Госсовета КНР руководят деятельностью пенитенциарных учреждений по всей стране. При этом *все пенитенциарные учреждения находятся в ведение Министерства юстиции*, в котором создано *Центральное Пенитенциарное Управление*, которое осуществляет контроль за пенитенциарными учреждениями во всей стране. *Управления юстиции провинций, автономных районов и городов* центрального подчинения управляют деятельностью тюрем в пределах соответствующих административных единиц. Для непосредственного управления пенитенциарными учреждениями *в каждом местном Управлении юстиции созданы Пенитенциарные Управления*.

В свою очередь МОБ исполняет наказания в отношении лиц, приговоренных к общественному надзору, содержанию под стражей или лишению политических прав, а также преступников, отбывающих наказания за пределами мест заключения; осуществляет контроль осужденных, получивших отсрочку от исполнения приговора или освобожденных по УДО.

В Китае СК применяется к лицам, совершившим особо тяжкие преступления, или как говорится в ст. 48 УК КНР «совершившим тягчайшие преступления». Вместе с тем *СК не применяется* к лицам, не достигшим к моменту совершения преступления 18-летнего возраста, и женщинам, находящимся во время судебного разбирательства в состоянии беременности (ст. 49 УК КНР). УК и УПК КНР самым подробным образом регламентируют *порядок назначения и исполнение СК*. При этом дела обвиняемых в совершении преступлений, наказуемых СК, могут рассматриваться промежуточными народными судами или высокими народными судами по первой инстанции. Но все приговоры о СК подлежат утверждению Верховным народным судом КНР, кроме тех, которые вынесены им самим. Обвиняемые имеют право на одну апелляцию. Если приговор не подает апелляцию, закон предусматривает обязательную проверку дела вышестоящим судом.

Действующий УК КНР, предусматривает весьма широкий спектр возможного применения СК. Так почти 1/4 всех статей Особенной части, предусматривают возможность ее применения. Наибольшее число статей, по которым возможно применение смертной казни, приходится на Главу 3 УК – «Преступления против социалистического рыночного экономического порядка» – здесь их 20; затем следуют Глава 6 УК «Преступления против общественного порядка и порядка управления» (13); Глава 4 «Преступления против прав личности и демократических прав граждан» (11); Глава 10 «Преступления военнослужащих против воинского долга» (11); Глава 1 «Преступления против государственной безопасности» (9).

Так, например, такая мера наказания грозит лицам, виновным в умышленном убийстве (ст. 232 УК); в умышленном причинении вреда здоровью другого человека при особо тяжких последствиях (ст. 234); изнасиловании женщины или половом сношении с несовершеннолетней, не достигшей 14 лет (ст. 236), и

т.д. При этом, в ст. 234 УК КНР названы квалифицирующие признаки, при которых возможно применение СК. К их числу закон относит: изнасилование нескольких женщин, половое сношение с несколькими несовершеннолетними; публичное изнасилование в общественном месте; поочередное изнасилование, совершенное двумя и более лицами; причинение потерпевшей тяжкого телесного повреждения, смерти или других тяжких последствий.

В соответствии с новыми криминологическими реалиями, ст. 239 УК КНР устанавливает суровые меры ответственности – вплоть до СК – за захват заложников, а ст. 240 УК КНР – за похищение или обман в целях продажи женщины или ребенка. Нов в последнем случае для применения СК необходимо наличие одной из предусмотренных в этой статье конкретных ситуаций: руководство такого рода преступной группой; похищение, обман с целью продажи женщин, детей в количестве трех человек и более; половое сношение с похищенной, обманутой в целях продажи женщиной; принуждение похищенной к занятию проституцией либо продажа ее другому лицу для занятия проституцией; похищение малолетнего в целях продажи; продажа женщины или ребенка за границу, а также наличие иных подобных ситуаций. Так же УК КНР устанавливает строгие меры наказания за контрабанду, торговлю, перевозку и производство наркотиков; при этом в ст. 347 УК конкретизируются и виды наркотиков, и объемы их продажи и перевозки, при которых возможно применение СК.

С самого начала реформирования страны в КНР пристальное внимание всегда уделялось борьбе с экономическими преступлениями, приносящими огромный материальный и политический ущерб. Поэтому не случайно в санкциях 20-ти статей, ныне предусматривающих ответственность за такого рода преступления, установлена возможность применения СК. Так, в ст. 141 УК КНР предусмотрена СК за производство, а также сбыт поддельных лекарств, если это повлекло смерть или причинило особо тяжкий вред здоровью людей.

УК КНР установил также наказание в виде СК за контрабанду товаров в особо крупных размерах (ст. ст. 151, 153); за подделку денег при особо отягчающих обстоятельствах (ст.170); за различные способы финансового мошенничества в особо крупных размерах и при особо крупном ущербе интересам государства и граждан (ст.ст. 192-195). При этом особое внимание уделяется борьбе с коррупцией, где позиция властей, судя по многочисленным громким судебным процессам, остается непримиримой и последовательно жесткой. В соответствии с статьями 383 и 386 УК КНР, к СК могут быть приговорены работники государственных органов, виновные в присвоении (растрате) общественного имущества или в получении взятки на сумму 100 000. юаней. Такие приговоры выносятся довольно часто, не взирая на чины и звания. Так, например в 2007 г. был приговорен к СК министр КНР, ответственного за закупку медицинских препаратов и продовольствия, который был признан виновным в многочисленных злоупотреблениях и взятках.

Но исполнение приговора о СК может быть отсрочено на 2 года с направлением осужденного на исправительно-трудовые работы и

осуществлением наблюдения за его поведением (ст. 48 УК КНР). Как отмечается в китайской юридической литературе, отсрочка казни – подвид уголовного наказания, являющийся промежуточной мерой между СК и бессрочным лишением свободы. Причем, в Китае считают, что отсрочка СК способствует индивидуализации уголовной ответственности, а также «сохраняет большое число рабочих рук для государственного строительства». Согласно ст. 48 УК КНР отсрочка применяется в том случае «когда нет необходимости приговор привести в исполнение немедленно».

При этом приговор к СК с отсрочкой исполнения может выноситься народным судом высшей ступени либо им утверждаться. Если осужденные к СК с отсрочкой исполнения приговора во время отсрочки действительно раскаялись и изменились к лучшему, то по истечении 2-х лет наказание им может быть заменено бессрочным лишением свободы. Если они раскаялись и изменились к лучшему, а также имели заслуги, то по истечении 2-х лет наказание им может быть заменено лишением свободы на срок от 15-ти до 20-ти лет. Вместе с тем если осужденный к СК с отсрочкой исполнения приговора во время отсрочки «злостно сопротивлялся перевоспитанию, что может быть доказано», то по решению Верховного народного суда, либо с его санкции СК приводится в исполнение. Срок отсрочки исполнения СК исчисляется со дня вынесения приговора. Срок замены СК с отсрочкой исполнения срочным лишением свободы исчисляется со дня установления наказания в виде лишения свободы (статьи 50, 51 УК КНР).

КНР подписала Международный пакт о гражданских и политических правах, но до сих пор не ратифицировал его. Как в США, в КНР перспективы ограничения и тем более отмены СК по-прежнему связывают лишь с кардинальным снижением преступности. При этом власти Китая «мало волнуют» либеральные рассуждения на существующие в Европе взгляды о недопустимости применения СК. Количество казней в КНР является государственной тайной. При этом в разные годы уголовная политика КНР существенно менялась в зависимости от направленности, характера и масштабов очередной кампании. Поэтому резкие изменения в динамике казней и смертных приговоров в этой стране до середины 90-х годов XX в. носили спорадический характер.

Например, с 1983 г., когда в КНР было введено законодательство, значительно упрощавшее и ускоряющее процесс расследования и судебного разбирательства по делам о преступлениях, наказуемых СК, оперативность вынесения и исполнения смертных приговоров резко возросла (по многим делам такой разрыв составлял всего несколько дней), что повлекло весьма значительное увеличение числа казней. За первые 3-ри года действия этих процедур, по данным «Международной амнистии», было зафиксировано 10 000 казней, а по некоторым данным 30 000.

В 1987-1989 гг. число СК заметно снизилось. Например, в 1987 г. подтвержденными оказались сообщения лишь о 132 казнях. Однако в последующие годы число казней и приговоров о СК постоянно увеличивалось.

В 1996 г. КНР была предпринята широкомасштабная кампания против убийц и насильников, грабителей и наркоманов, получившую название «жестокий удар». Массовые и публичные казни устраивались как одно из мероприятий по случаю праздников и именно в такие дни чаще выносились приговоры о СК. Апелляции осужденных удовлетворялись крайне редко, и такие приговоры быстро приводились в исполнение.

Так по данным «Международной амнистии», в рамках данной компании, только с апреля до начала июля 2001 г. было казнено 1 781 осужденных и было вынесено 2 960 приговоров о СК. А всего за 2001 г. было вынесено 4 015 приговоров о СК и казнено 2 468 осужденных. При этом многие казненные не совершали насильственных преступлений, борьба с которыми была объявлена основной целью «жесточкого удара». Многие из них были осуждены за растрату, уклонение от налогов, мошенничество, взятки, торговлю некачественными товарами, сутенерство, сбыт наркотиков и т.п. В 2003 г, произошло некоторое снижение числа приговоров о СК (с 1 921 до 1 639) и числа казней (с 1 060 до 726).

Кроме того, расширенные толкования уголовного закона, принятые Верховным судом КНР в мае и сентябре 2003 года, распространили возможность применения СК соответственно на лиц, страдающих атипичной пневмонией, если они намеренно разносили инфекцию, а также на лиц, вовлеченных в незаконное производство, сбыт и хранение определенных объемов токсичных химикатов. В 2005 г. в китайской прессе впервые стали приводиться сообщения о случаях судебных ошибок при вынесении смертных приговоров, что вызвало серьезную озабоченность общественности и усилило импульс к проведению необходимых реформ. Число смертных приговоров заметно сократилось, а число казней, по данным «Международной амнистии», снизилось наполовину.

В начале июня 2007 г. официальный представитель Верховного народного суда КНР сообщил, что в 2006 г. впервые за последние 10-ть лет вынесено самое низкое число смертных приговоров и, по его мнению, тенденция к снижению числа таких приговоров продолжится и в последующие годы. Китайские средства массовой информации, ссылаясь на заявления властей, сообщили также, что за первые месяцы 2007 г. суды первой инстанции вынесли приговоров о СК на 10% меньше, чем за тот же период 2006 г. Считается, что такое снижение вызвано новым порядком контроля за вынесением СК и их пересмотром Верховным судом КНР, который вызван растущими опасениями по поводу судебных ошибок и необоснованного применения высшей меры.

По различным оценкам, в настоящее время ежегодно в КНР приводятся в исполнение от 2 000 до 7 000 смертных приговоров. При этом, например, по данным правозащитных организаций только в 2015 г. в КНР казнено свыше 16 000 человек за преступления в сфере коррупции. В свою очередь в 2016 г. были оправданы и выпущены на свободу 4-ро мужчин, которым ранее вынесли смертные приговоры с отсрочкой на 2 года.

Условия содержания осужденных к смертной казни достаточно жесткие. Однако, накануне казни *им предоставляют чистую одежду и право на последний обед*. В Китае предусмотрено 2-ва способа приведения приговора о СК: расстрел и смертельная инъекция. Ранее расстрел был наиболее распространенным способом. Традиционная казнь – выстрел в затылок стоящим на коленях осужденным; затем их родственникам предъявлялся к оплате счет «за пулю и обслуживание». Причем родственникам выдаются не тела, а урны с прахом казненных. Смертельная инъекция как способ исполнения СК был законодательно закреплён в КНР в 1996 г.

В настоящее время расстрел используются для осужденных за убийство и наркоторговлю. Смертельная инъекция чаще используется для осуждённых за экономические преступления и коррупцию. Существует, однако, общая тенденция к тому, чтобы полностью перейти на смертельную инъекцию. При этом с 2010 г. планировалось полностью отказаться от расстрела: инъекции считаются менее тяжёлыми с психологической точки зрения – как для казнённых и членов их семей, так и для всех, участвующих в приведении приговора в исполнение.

Казнь происходит путём введения двух препаратов («пекинский коктейль»). Первым вводится – анестетик⁴, который начинает действовать через 10-20 секунд, второй – цианистый калий, который убивает приговорённого за 1-2 минуты. Переход страны на смертельные инъекции производился постепенно, провинция за провинцией, с 1997 г. Поскольку она обходится дороже расстрела (смертельная доза стоит около 45 долл.), ввести такую систему исполнения приговора сразу во всей КНР не удалось.

По сложившейся традиции камеры смертников пустеют накануне главных государственных праздников – Нового года по лунному календарю, выпадающему обычно на февраль, и сентябрьского осеннего фестиваля. В эти дни совершаются массовые казни, которым нередко предшествует «парад» приговоренных по главным улицам города. Эта церемония служит наглядной демонстрацией решимости властей покончить с преступностью.

Исполнение смертной казни контролируется сотрудниками прокуратуры и судебными органами. Судебные органы перед исполнением приговора проверяют личность преступника, задают вопрос, желает ли он сказать последние слова перед смертью, а затем он доставляется к месту исполнения СК. Народный судья, осуществляющий руководство проведением СК в исполнение, должен предоставить доклад о выполнении приговора в Верховный народный суд. Народный суд после исполнения уведомляет родственников казнённого.

Смертные приговоры исполняются в местах содержания под стражей или на специально отведённых для этого территориях. Так, например, в некоторых районах Китая для исполнения СК путем расстрела специальная команда заранее выбирает место, которое станет местом казни. В таком случае, обычно,

⁴ Лекарственные средства, обладающие способностью вызывать уменьшения чувствительности тела или его части вплоть до полного прекращения восприятия информации об окружающей среде и собственном состоянии - анестезию.

территория казни имеет 3-ри периметра: внутренний – 50 метров – для самой казни; радиус 200 метров от центра – для оцепления, и в радиусе 2-х м от территории казни. При этом смертная казнь, как правило, проводится не публично.

Для приведения смертных приговоров *в исполнение путем смертельной инъекции* в 20 км от Пекина построен специальный центр. Также китайские автопроизводители выпускает *микроавтобусы, длиной около 8-ми метров*, специально оборудованные для казней посредством смертельной инъекции. В таком микроавтобусе расположен особый лежак на электроприводе, которой опускается наподобие носилок скорой помощи. На него укладывают осужденного, фиксируют его конечности, и вводят «пекинский коктейль». За осуществлением процесса казни через стекло наблюдают 6 независимых свидетелей.

Микроавтобус оборудован также системой видеонаблюдения и записи – для контроля правильности исполнения процедуры. Таким образом, в частности, исполняются смертные приговоры в отдалённых и небольших населённых пунктах, не имеющих стационарных помещений для казни. Кроме того такие микроавтобусы являются хорошим оружием пропаганды, ведь один только вид подобного транспортного средства способен произвести на потенциального злоумышленника неизгладимое впечатление. При этом например в начале 2003 г. власти провинции Юньнань приобрели 18-ть таких микроавтобусов, и как отмечается в отчете «Международной амнистии» «с целью снижения затрат и повышения эффективности исполнения смертных приговоров».

При этом еще с начала 80-х гг. XX в. Китае получала широкое распространение практика торговли человеческими органами, взятыми у казненных осужденных в целях последующей трансплантации. Западные средства массовой информации приводят ужасающие подробности этой практики, возведенной в ранг все более хорошо организованного, секретного и высокодоходного бизнеса. Так по некоторым сообщениям, *часто органы казненных с помощью смертельной инъекции* (например, почки), но не сердце, так как оно не пригодно для медицинского применения в силу необратимых изменений под воздействием используемых препаратов, продаются для трансплантации. При этом применение фургонов ускоряет доставку органов и позволяет сократить время между смертью и пересадкой органа.

По отдельным публикациям, *казненные через расстрел, также могут служить источником органов для пересадки*. Приговоренный проходит полное медицинское обследование, по результатам которого ему стреляют либо в затылок (если нужны внутренние органы), либо в сердце (если нужны роговицы глаз). При этом может производиться и «временный выстрел» («неоконченная казнь»), наносящий тяжелые раны и позволяющий официально объявить приговоренного мертвым (без обычно требуемого в западных странах признания смерти мозга или остановки кровообращения). Затем производится доставка раненого в госпиталь для сбора органов и фактического завершения процедуры умерщвления.

Но на подпольном рынке человеческих органов Китай не одинок, они есть и в Индии, и в Индонезии и в других странах, *но только в Китае органы изымаются у осужденных к СК только здесь этот бизнес приобрел государственные масштабы.* Поэтому, например, Азиатская ассоциация трансплантологов отказалась принять КНР в число своих членов. При этом всегда крайне сдержанная в оценках Всемирная организация здравоохранения еще в 1997 г. заявила: «Несмотря на официальные опровержения, имеются неопровержимые доказательства, что торговля человеческими органами стала в Китае широко распространенной практикой, причем изъятие органов, как правило, совершается без согласия приговоренных к смертной казни или их родственников».

Так, например, в 1998 г. по прибытии в США ФБР задержало двух китайских граждан, один из которых – бывший работник прокуратуры. Они высказывали готовность поставлять для трансплантации практически любые человеческие органы. За отдельную плату гарантировали даже выбор доноров (осужденных-смертников) по критериям заказчиков. В ответ на разоблачения в прессе официальный представитель Китая эту информацию опроверг, заявив, что торговля человеческими органами в КНР «преследуется по закону». Правда, тот же представитель признал, что отдельные «детали» из тел казненных разрешается использовать медицинским учреждениям при наличии на то согласия самих жертв или их ближайших родственников.

УК КНР предусматривает *два вида наказания, связанных с изоляцией осужденных от общества:* уголовный арест и лишение свободы. Уголовный арест может назначаться на срок от 1-го до 6-ти месяцев, а по совокупности преступлений и до 1-го года. Срок краткосрочного ареста исчисляется со дня вынесения приговора. При этом если осужденный до вынесения приговора, содержался под стражей, то 1-н день пребывания в предварительном заключении до вынесения приговора соответствует 1-му дню ареста. Осужденный к аресту отбывает наказание в специальных местах под непосредственным контролем органов общественной безопасности.

Чаще всего они содержатся в домах предварительного заключения, но начиная 1980 г. органы МОБ некоторых провинций, начали создавать специальные дома для содержания арестованных. Во время отбывания данного наказания осужденный обязан трудиться и получать за свой труд «соответствующее вознаграждение». В качестве поощрения за хороший труд и поведение осужденным 1-н раз в месяц может на 1-2 дня предоставляться отпуск для посещения родных. При этом одним из отличий ареста от срочного лишения свободы является то, что его отбытие в случае повторного осуждении не образует рецидив.

Согласно уголовному законодательству КНР *лишение свободы* как уже было отмечено, подразделяется на два подвида – срочное и бессрочное. За тяжкие преступления, «не заслуживающие смертной казни», преступник может быть осужден на бессрочную изоляцию от общества с отбытием наказания в учреждении определенного типа. *Бессрочное лишение свободы* в нормах

Особенной части УК КНР, предусмотрено как альтернативная мера СК и поэтому оно, по мнению китайских юристов, одно из эффективных уголовных наказаний, способствующих реализации в правоприменении основополагающего принципа уголовной политики страны «меньше казнить».

При этом китайские ученые усматривают принципиальное *различие между бессрочным лишением свободы, предусмотренным законодательством КНР, и ПЛС*, имеющимся в УК буржуазных стран. По их мнению, при бессрочном лишении свободы достигается не только такая цель наказания, как кара, но и решается задача перевоспитания осужденных, чего нет при ПЛС. Для такой оценки бессрочного лишения свободы имеются достаточные основания. Если осужденный к бессрочному лишению свободы перевоспитался, раскаялся либо положительно отличился, то оно может *быть заменено в процессе исполнения на срочное лишение свободы*. Сокращение может применяться неоднократно, но окончательный срок не может *быть меньше 10-ти лет*.

Минимальным срок срочного лишения свободы не может быть менее 6-ти месяцев, а максимальный – 15-ти лет. Вместе с тем при применении наказания по совокупности преступлений максимальный срок срочного лишения свободы может составлять – 20-ти лет. Срок лишения свободы исчисляется со дня вынесения приговора. При этом 1-н день пребывания в предварительном заключении до вынесения приговора соответствует 1-му дню лишения свободы. Осужденные к срочному и бессрочному лишению свободы, *содержатся в исправительно-трудовых учреждениях* (далее - ИТУ).

Пенитенциарная система КНР была образована в 1957 г. При этом до начала 2014 г. в стране действовали *лагеря трудового перевоспитания*, называемые *лаогай*. В такие лагеря помещались лица, совершившие преступления, без судебного решения. Срок содержания в них мог достигать 4-х лет. «Лаогай» означает исправление посредством труда или перевоспитание с помощью работы. Через эту, родившуюся вместе с Китайской революцией 1949 г. огромную сеть таких лагерей прошло более 50 мил. китайцев.

Труд всегда являлся своеобразным экономическим базисом пенитенциарной системы КНР, поэтому лагеря часто были прикреплены к какому-либо большому предприятию: шахте, заводу или сельскохозяйственной ферме. В зависимости от потребности в эти местности заключенных этапировали через весь Китай. С целью максимального увеличения доходности производства тюремные власти заставляли заключенных работать, питаться, спать и пользоваться туалетом в одной помещении, которое часто была заполнена токсичными парами и пылью. В трудовых лагерях зачастую содержались лица, совершившие незначительные правонарушения, а также те, которые по каким-то причинам вызывающие нарекания местных властей.

Размещенные по всей территории Китая данные лагеря подчинялись местным чиновникам. Особенностью пенитенциарной системы этого периода являлось то обстоятельство, что людей в них отправляли без решения суда, по решению местного полицейского начальства. Система позволяла подвергать наказанию очевидных правонарушителей при отсутствии достаточной для суда

доказательной базы. В 2013 г. в КНР было признано утратившими положения законов, касающихся системы лагерей трудового перевоспитания. Данное решение означало окончательное упразднение системы лагерей трудового перевоспитания. После ликвидации лагеря лица, ранее помещенные в лагерь, были освобождены трудового перевоспитания в оставшийся срок.

При этом, в современной пенитенциарной системе КНР, также все взрослые заключенные, за исключением тех, у которых есть проблемы со здоровьем, должны участвовать в труде и подвергаться воспитательному воздействию. Государство также предоставляет для организации работы осужденных необходимую производственную инфраструктуру. В организации их труда участвуют и частные предприниматели. Государство полностью обеспечивает осужденных одеждой, питанием и медицинским обслуживанием.

Пенитенциарная система КНР помимо мест, для содержания осужденных к аресту включает в себя дома предварительного заключения, тюрьмы, ИК для несовершеннолетних преступников (ИКН). В настоящее время в Китае имеется более 670 пенитенциарных учреждений в которых содержатся более 1,5 мил. человек. В домах предварительного заключения главным образом содержатся подследственные арестанты и, осужденные к лишению свободы на срок менее 2-х лет, если нет необходимости направлять их в тюрьму или ИТУ. В Китае существуют два вида ИТУ:

тюрьмы – предназначены для содержания осужденных приговоренных к тюремному заключению на определенный срок, бессрочного лишения свободы и СК с отсрочкой исполнения на 2 года. Тюрьмы подразделяться на мужские и женские. Кроме того, созданы отдельные тюрьмы, для содержания различных категорий осужденных, в зависимости от сроков наказания, от вида и тяжести совершенного преступления. *Тюрьмы подразделяются по уровню безопасности:* максимальным, средним и минимальным.

исправительная колония для несовершеннолетних (ИКН) – в них направляют осужденных моложе 18-ти лет, приговоренных к лишению свободы. В ряде провинций ИКН может называться тюрьмой для несовершеннолетних преступников или тюрьмой для малолетних. В работе с несовершеннолетними осужденными используются более гуманные принципы и методы, чем со взрослыми преступниками.

В настоящее время в КНР функционируют около 700 тюрем, около 30 учреждений для несовершеннолетних правонарушителей. При этом общая численность лиц, содержащихся в местах лишения свободы, составляет порядка 1,5 млн. человек (115 человек на 100 000 населения), в том числе несовершеннолетних – 1,4%, женщин – 4,9%, иностранцев – 0,2%. Кроме того в Китае функционирует порядка 27 00 СИЗО, в которых содержится около 100 000 человек.

Законодательством КНР предусмотрены случаи отбывания наказания *вне стен исправительного учреждения* (так называемое «нетюремное исполнение наказания»). Речь идет о лицах, страдающих тяжелыми болезнями и нуждающихся в лечении, (кроме осужденных за тягчайшие преступления), а

также о лицах имеющих увечья, осужденных к лишению свободы на срок менее 5-ти лет и утративших способность причинить новый вред обществу. Время нахождения таких осужденных за пределами ИТУ насчитывается в срок отбывания наказания. *Внетюремное исполнение наказания может иметь место в 2-х случаях:*

во-первых, если в момент оглашения приговора, осужденный серьезно болен и нуждается в предоставлении под поручительство возможности лечиться за пределами тюрьмы, а также, если осужденная – беременная женщина или женщина, имеющая при себе грудных детей, если при этом имеется решение народного суда о внетюремном исполнении наказания;

во-вторых, если в ходе исполнения наказания обнаруживается серьезное заболевание, в частности: есть опасность смерти осужденного в течение короткого времени; осужденный серьезно болен, а длительное лечение в стационаре неэффективно; осужденный старше 60-ти лет и по болезни уже утратил возможность быть общественно опасным; осужденный физически нетрудоспособен, и при этом имеется решение органов по исполнению наказания о внетюремном исполнении наказания.

При решении органов по исполнению наказания о внетюремном исполнении наказания администрация учреждения направляет соответствующее представление на утверждение органам по управлению тюрьмами на уровне провинции, автономного района, города центрального подчинения. *Когда отпали условия для временного внетюремного исполнения наказания, назначенного по решению суда*, если первоначально определенный срок наказания еще не истек, органы общественной безопасности препровождают осужденного в пенитенциарное учреждение для дальнейшего отбывания наказания.

В случае если решение о временном внетюремном исполнении наказания было принято во время отбывания наказания, органы общественной безопасности, ответственные за исполнение наказания, своевременно извещают учреждение о необходимости заключения осужденного. Если в период временного внетюремного исполнения наказания осужденный скончался, органы общественной безопасности обязаны своевременно известить учреждение первоначального заключения о выполнении необходимых формальностей.

В соответствии с законодательством КНР органы общественной безопасности, арестовавшие преступника, по получении от народного суда письменного извещения об исполнении наказания и выписки из приговора к СК с отсрочкой исполнения на 2 года, к срочному и бессрочному лишению в течение 1-го месяца обязаны препроводить осужденного в пенитенциарное учреждение для исполнения наказания. Одновременно суд должен направить в учреждение необходимые юридические документы, включая копию обвинительного заключения, выписку из приговора, письменное извещение об исполнении и анкету, об окончании судебного дела. В случае неполучении учреждением вышеуказанных документов, осужденный может быть не

принят в учреждение. Если представлены не все эти документы или допущены ошибки при записи, то народный суд обязан своевременно дополнить пакет документов или внести исправления.

По прибытию в учреждение осужденный обязан пройти медицинский осмотр, личный обыск, досматриваются также имеющиеся при нем личные вещи. При обнаружении при осмотре серьезного заболевания и при необходимости под поручительство предоставить ему возможность лечения за пределами тюрьмы, а также, если осужденная – беременная женщина или женщина, имеющая при себе грудных детей, осужденный может временно не заключаться в пенитенциарное учреждение, однако это правило не распространяется на осужденных, приговоренного к СК с отсрочкой исполнения на 2 года. При этом осужденные не могут отбывать тюремное наказание с детьми.

Администрация учреждения о результатах осмотра обязана уведомить суд, который должен принять решение о том разрешить или отказать осужденному во внетюремное исполнение наказания. Если во время личного обыска и досмотра личных вещей, обнаружены запрещенные предметы, то они изымаются. Вещи, в которых нет «жизненной необходимости», передаются на хранение на склад или с согласия осужденного возвращаются членам его семьи. Личный обыск и досмотр вещей осужденных женского пола проводят только сотрудники женщины. Администрация пенитенциарного учреждения обязана известить членов семьи осужденного о прибытии его для отбывания наказания. Письменное извещение должно быть направлено в течение 5-ти дней после поступления осужденного в учреждение.

Основные принципы деятельности ИТУ закреплены в ст. 3 Закона «О тюрьмах», согласно которым в основу перевоспитания заключенного и превращения его в законопослушного гражданина положены следующие принципы: возмездие в сочетании с перевоспитанием, а также перевоспитание в сочетании с трудом. Возмездие в сочетании с перевоспитанием – это, в первую очередь, претворение в жизнь принципа возмездия преступному элементу. Возмездие является атрибутом меры наказания; если нет возмездия, то трудно заставить преступника признать вину и приоритет закона, ему трудно покончить со своим преступным прошлым. Цель возмездия – перевоспитать преступника, сделать его законопослушным гражданином. В этом коренное отличие применения данной меры наказания в Китае. Наказание в виде лишения тюремного заключения – не просто кара, а тесное соединение возмездия с исправительно воспитательным воздействием.

Перевоспитание в сочетании с трудом, предполагает, что для эффективного перевоспитания преступника в ходе исполнения наказания необходимо также последовательно претворять в жизнь принцип соединения перевоспитания с трудом. В данном случае понятие «перевоспитание» означает идейное воздействие, культурное перевоспитание, профессиональное и научно-техническое обучение. Термин «труд» означает, что при выполнении установленной производственной деятельности необходимо надлежащим

образом сочетать перевоспитание воздействием с перевоспитанием трудом. Следовательно, труд осужденных в КНР рассматривается в качестве важнейшего средства исправления преступников, а не в качестве кары. При трудовом использовании осужденных учитывается возраст, наличие профессии или трудовых навыков, интерес к виду труда, состояние здоровья. Значению труда в положительном формировании личности осужденных уделяется внимание в статьях 69–73 Закона «О тюрьмах»:

все осужденные, способные работать, должны участвовать в трудовой деятельности;

организация труда должна быть рациональной и направлена на исправление осужденных, устранение у них вредных привычек, развитие трудовых навыков, подготовку осужденных к жизни на свободе;

труд осужденных должен быть организован в соответствии с национальным трудовым законодательством Китая;

все лица, участвующие в трудовой деятельности, должны пройти процедуру обязательного страхования;

в соответствии с трудовым законодательством Китая труд осужденных должен быть оплачиваемым осужденными. Вместе с тем для того чтобы продукция выпускаемая осужденными была конкурентоспособной на рынке, работающим на предприятиях тюрем, их зарплата достаточно низкая (иногда до 1 доллара США в месяц).

Согласно положениям статей 50-54 Закона «О тюрьмах» *администрация учреждения обязана*: создать достойный уровень жизни лиц, лишённых свободы, в соответствии с их физическими потребностями; выделить тюремную форму одежды каждому заключенному; проводить работу с заключенными в соответствии с их индивидуальными особенностями; сформировать соответствующие условия жизни в местах содержания лиц, лишённых свободы, которые будут отвечать критериям прочности, иметь систему вентиляции, освещение, быть отапливаемыми и чистыми; создать медицинские учреждения для лечения и профилактики заболеваний заключенных.

Законодательство КНР наделяет осужденных к лишению свободы правами. В частности: правом на жалобы и внесения предложений по улучшению организации труда, здравоохранения и воспитания, а также управления ИТУ; правом на охрану здоровья, бесплатное питание; правом на неограниченную переписку и на личные свидания с родственниками. Осужденные пользуются правом исповедовать свою религию, имеют право на образование, на собственность и наследование имущества, на изобретение и другие авторские права.

При этом в случае подачи осужденным жалобы администрация ИТУ обязана своевременно передать ее в прокуратуру или суд. Для удобства подачи осужденными заявлений в учреждении в обязательном порядке оборудуются ящики для жалоб, а также назначаются ответственные за их вскрытие и разбор заявлений. Прокуратура или суд обязаны выслать извещение о результатах

разбора жалобы в течение 6-ти месяцев со дня представления документов, в которых высказано мнение администрации ИТУ по существу вопроса.

Осужденный имеет право подать жалобу, в том числе в связи с противоправными действиями сотрудников тюремной народной полиции или других работников ИТУ. Администрация учреждения обязана разобрать эти материалы в рамках своих полномочий. Не относящиеся к их компетенции материалы передаются для разбирательства в органы общественной безопасности или в прокуратуру. Другие жалобы должны быть своевременно рассмотрены на месте.

Получаемые и отправляемые осужденными письма подвергаются проверки и контролю. Однако письма, адресованные вышестоящим органам или органам юстиции, не досматриваются. Заключение в период отбывания наказания могут быть *предоставлены свидания с родственниками или опекунами* (но не более 2 раз в месяц по 30 минут). С лицами, не состоящими в родственных связях с заключенным, свидания, как правило, не разрешаются, однако по решению администрации ИТУ в особых случаях делаются исключения. Встречи должны проходить в соответствии с установленными правилами.

Родственники осужденных или иные лица могут передавать осужденным передачи и деньги. В данном случае администрация вправе производить досмотр передачи. Количество денежных средств, которые родственники осужденного или иные лица желают передать лицу, лишенному свободы, определяется администрацией тюрьмы. В особых случаях осужденным может быть предоставлен *краткосрочный отпуск* на срок от 3-х до 5-ти дней (в виде исключения – до 7-ми дней).

В то же время осужденные к лишению свободы обязаны: соблюдать дисциплину и порядок, установленный в ИТУ; подчиняться мерам воспитания и указаниям персонала учреждения; активно участвовать в труде; повышать свое образование; беречь государственное имущество; быть культурными и вежливыми в общении с другими; соблюдать общественную мораль, осуждать правонарушения и преступления; участвовать в коллективных действиях по укреплению дисциплины и организованности, поддерживать в этом персонал ИТУ.

Здания ИТУ отличаются от европейских малоэтажностью корпусов (не более 2-х этажей – так проще выводить осужденных на работу) и мощной системой охраны. В китайских учреждениях практически нет одиночных и маломестных камер. При этом согласно положениям Закона «О тюрьмах», *тюремные камеры и условия быта осужденных* должны соответствовать одновременно специфическим потребностям заключенного и установленным государством нормам охраны здоровья и противопожарной безопасности. В ИТУ должны быть в наличии все необходимые отопительные устройства.

Нормы питания для лиц, отбывающих наказание, должны соответствовать аналогичным нормам, установленным для рабочих на местном госпредприятии. При этом не допускается уменьшение норм питания в качестве меры взыскания. Качество пищи должно контролироваться специальным

персоналом учреждения, который вправе обследовать и изменять рацион питания. В каждом учреждении должны *функционировать поликлиника и лазарет*, «соответствующие ее масштабам и численности заключенных, оснащенные необходимым медицинским оборудованием и набором лекарств.

При этом согласно ст. 55 Закона «О тюрьмах», *в случае смерти заключенного*, администрация учреждения должна немедленно уведомить семью осуждённого, прокуратуру и суд о произошедшем. В обязательном порядке производится судебно-медицинская экспертиза трупа. Причем прокуратура может повторно инициировать проведение судебно-медицинской экспертизы в случае наличия сомнений её качества. Если будут выявлены причины неестественной смерти осуждённого, то сотрудники прокуратуры обязаны в незамедлительном порядке произвести расследование.

Продолжительность рабочего дня совершеннолетних заключенных – 8 часов, в исключительных случаях по решению администрации учреждения допускается ее увеличение. *Время обучения заключенных* – 2 часа в день, *время для сна* – не менее 8-ми часов в сутки. В установленные законом праздничные и выходные дни заключенным положены дни отдыха. Все остальные дни являются рабочими для лиц, лишенных свободы.

Для несовершеннолетних заключенных установлен следующий режим: полдня работы – полдня обучения, время для сна – не менее 9-ти часов в сутки. Не допускается привлечение несовершеннолетних осужденных к тяжелому физическому труду, а также к деятельности, которая вредит здоровью. Им предоставляется возможность ежедневно посещать культурно-спортивные занятия.

Ведущие китайские ученые, педагоги, психологи после многолетних исследований пришли к выводу о том, что положительному формированию личности осужденных, их дальнейшей успешной реабилитации способствует *получение ими образования*. Так согласно Закону «О тюрьмах» все лица, лишённые свободы, при отсутствии начального или неполного среднего образования обязаны пройти обучение, а также профессиональную подготовку («образование на производстве»). После сдачи соответствующих экзаменов («после экспертизы») представитель Министерства образования должен предоставить осуждённому свидетельство об окончании образовательного учреждения. Кроме того, Министерство труда выдает сертификат, свидетельствующий, что осуждённый получил соответствующее техническое образование.

Система образования заключенных, предусматривает сочетания коллективного и индивидуального образования. Кроме того, в ст. 61 Закона «О тюрьмах», отмечается о необходимости уделять внимание *так называемому социальному образованию*, которое должно быть направлено на формирование у осуждённого знаний, способствующих успешному вхождению лица в жизнь общества после освобождения. При этом образовательный процесс в первую очередь должен быть направлен на: формирование у осуждённых знаний в

правовой сфере; повышение уровня морали; политическое и идеологическое воспитание.

В ИТУ оборудуются, читальный зал и другие помещения, способствующие успешному получению образования, а также культурному и спортивному развитию. При этом, например в ИТУ для несовершеннолетних создано более 12 000 культурных и учебных классов. Субъектами, оказывающими содействие в получении образования осуждёнными, являются государственные органы, общественные организации, воинские части, предприятия и учреждения, а также родственники осуждённого (ст. 68 Закона «О тюрьмах»).

В настоящее время в рамках исправительного воздействия на заключенных в китайских ИТУ *применяется система «5+1+1»*. В основу системы был положен принцип сочетания трудового воспитания осужденных (5 дней в неделю) с их образованием (1 день в неделю). В воскресенье – 1 день в неделю – осужденные могут отдыхать. Новая система исправления китайских осужденных «5+1+1» пришла на смену старой «6+1», предусматривавшей лишь трудовое перевоспитание преступников. Данная система была внедрена в результате национальной реформе образования, затронувшей в том числе и сферу уголовных наказаний.

Законодательно эта система была закреплена 17 ноября 2009 г., когда приказом Министерством юстиции утверждено Положение о повышении эффективности управления безопасности в тюрьмах («Приказ 35»). Данная программа новой системы перевоспитания начала внедряться в пенитенциарных учреждениях КНР с 2010 г. Для участия в эксперименте были выбраны 675 китайских тюрем. В последующем в программу были включены все пенитенциарные учреждения страны. *Кроме того осужденным разрешается обучаться и сдавать экзамены по программам заочных, и телевизионных вузов.* При этом, например в одной из пекинских тюрем осуждённым была защищена докторская диссертация по специальности «китайская философия». Администрация тюрьмы пошла навстречу осуждённому и помогла ему организовать ее защиту.

Согласно Закону «О тюрьмах» (ст. 57) к осужденным можно применять только 2-е меры поощрения: «отметить заслугу» («дать похвалу»), т.е. объявить благодарность, и материальное вознаграждение (наградить ценным подарком). Основаниями применения мер поощрения являются:

соблюдение осужденными режима отбывания наказания, получение образования, активный труд и признание себя виновным в совершении преступления;

оказание помощи в предотвращении совершения правонарушений;

заблаговременное окончание строительства с целью избежания производственных затрат;

сохранение собственности учреждения или его сырьевой базы;

введение какой-либо технической инновации или обучение технологиям производства других осужденных;

оказание помощи в предупреждении или ликвидации стихийных бедствий, техногенных катастроф, несчастных случаев, способных нанести вред функционированию тюрьмы;

иная деятельность осужденного, направленная на улучшение деятельности тюрьмы или приносящая пользу обществу.

В качестве мер дисциплинарного воздействия могут применяться: постановка на вид (предупреждение), выговор и водворение в карцер, на срок от 7-ми до 15-ти суток. Взыскание может быть наложено за совершение следующих противоправных действий:

нарушение режима отбывания наказания (по тексту Закона «О тюрьмах» – «создавать шум в тюрьме»);

применение физического насилия в отношении сотрудников полиции;

запугивание других осужденных;

воровство, азартные игры, применение насилия в отношении других осужденных;

отказ от участия в трудовой деятельности или создание видимости выполнения таковой;

членовредительство с целью уклонения от работы;

умышленное нарушение правил трудового производства или намеренное повреждение инструментов труда;

иные деяния осужденного, способствующие нарушению функционирования тюрьмы.

Выбор меры взыскания зависит от тяжести совершенного правонарушения и характеристики личности осужденного. Законодатель Китая установил, что если совершенные правонарушения представляют собой деяния, предусмотренные Уголовным кодексом Китая, то осужденный будет привлечен к уголовной ответственности.

С учетом характера преступления, вида и меры наказания, продолжительности срока наказания, проявленного перевоспитания, а также возраста, пола и других данных *осуществляется классификация осужденных, дифференциация режима и воздействия на заключенного.* С 80-х гг. XX в. в ИТУ КНР широко используется так называемая система *отметок в числовых значениях.* Случаи положительного поведения осужденных, свидетельствующие об исправлении или раскаянии, поощряются плюсовыми отметками, а случаи отрицательного поведения – отметками со знаком минус. В каждом отделении (отряде) *вывешивается для всеобщего обозрения особый список осужденных,* где фиксируются все положительные и отрицательные отметки. Осужденный, набравший определенную сумму положительных отметок (например, 700, 900, 1 000), администрацией ИТУ может быть *представлен к снижению наказания или УДО.*

Снижение наказания регулируется ст. 71 УК КНР. Она может применяться к осужденным, которые действительно раскаялись и изменились к лучшему либо имеют заслуги. *Показателями действительного раскаяния,* изменения к лучшему либо наличия заслуг являются: признание осужденным своего

преступного акта; подчинение закону; явка с повинной; наличие реальных действий, свидетельствующих о раскаянии и изменении к лучшему; наличие заслуг; соблюдение установленного порядка и дисциплины в ИТУ; подчинение требованиям администрации; активное участие в политической, культурно-образовательной и технической учебе, в труде и производстве; бережное отношение к общественному имуществу; выполнение и перевыполнение трудовых заданий.

В КНР широко применяется УДО. Оно может быть применено после отбытия не менее 1/2 назначенного по первоначальному приговору срока наказания, а к осужденным к бессрочному лишению свободы – после фактического отбытия не менее 10-ти лет. В ст. 81 УК КНР установлено, что при особых обстоятельствах УДО может применяться и ранее отбытия осужденными указанных выше сроков. УДО распространяется и на осужденных к СК с отсрочкой исполнения приговора, если СК была заменена бессрчным или срочным лишением свободы.

В отношении условно освобожденного устанавливается испытательный срок. Для осужденных к срочному лишению свободы испытательный срок равняется неотбытой части наказания, а для осужденных к бессрочному лишению свободы – 10 годам. Контроль за поведением условно освобожденных в период испытательного срока осуществляется органами общественной безопасности по месту жительства. Если в течение испытательного срока лицо не совершит нового преступления, то считается, что наказание осужденным отбыто. В случае же совершения нового преступления, УДО аннулируется, а к наказанию присоединяется часть срока, неотбытого по предыдущему приговору (ст. 64 УК КНР).

По отбытии наказания в виде лишения свободы лицу при освобождении выдается свидетельство об освобождении. Причем в его личное дело должна быть сделана письменная запись о результатах перевоспитания во время отбывания наказания. При этом администрация учреждения направляет копию решения суда в органы общественной безопасности по месту жительства освобожденного для его устройства на постоянное место жительства. Освобожденный со свидетельством об освобождении обязан явиться в органы общественной безопасности по месту жительства и подать заявление на постоянное жительство.

В соответствии с Законом «О тюрьмах», создание, упразднение и перемещение любого ИТУ утверждается административными органами Госсовета КНР. Это способствует рациональному размещению создаваемых учреждений с учетом исторических, экономических и других факторов и гарантирует единое, эффективное и справедливое исполнение наказания. Каждое ИТУ возглавляется начальником, который имеет нескольких заместителей, а также необходимый рабочий аппарат, создаваемый в соответствии с практическими потребностями. Рабочий аппарат обычно включает административный и производственно-хозяйственный персонал, есть

также аппарат администрации тюрьмы, персонал по охране здоровья и воспитанию заключенных.

При этом, хотя *руководство ИТУ осуществляет Министерство юстиции, Закон «О тюрьмах» определяет, что непосредственно в учреждении персонал является сотрудниками тюремной полиции*, которые осуществляют охранную деятельность по постоянному надзору и поддержанию безопасности в тюрьме (внутренняя охрана и внутренний караул). *Тюремная полиция* – одно из подразделений народной полиции. Наряду с полицией общественной безопасности и транспортной полицией она имеет соответствующее правовое положение. *В женских пенитенциарных учреждениях, службу обязаны нести сотрудники из числа женского персонала тюремной народной полиции.*

При этом согласно Закону «О тюрьмах» *деятельность сотрудников учреждения должна быть направлена на создание эффективной системы надзора в тюрьме, основная цель которого защита всех лиц, находящихся на территории мест лишения свободы. В свою очередь, организация надзора зависит от решения администрацией тюрьмы таких задач: поддержание порядка в тюрьме с целью обеспечения точного исполнения приговоров; предотвращение внешних атак на тюрьмы для обеспечения безопасности их функционирования; создание условий для положительного преобразования осуждённых; охрана жизни и здоровья лиц, лишённых свободы.*

Вместе с тем в ст. 14 Закона «О тюрьмах» достаточно подробно *определены методы, которые под угрозой административной или уголовной ответственности запрещается использовать сотрудникам пенитенциарного учреждения при исполнении срочного и бессрочного лишения свободы. К таким, в частности относятся: незаконно накладывать арест на имущество осуждённых и их родственников; незаконно освобождать лиц, лишённых свободы, или создавать ситуации, способствующие совершению побега; пытаться или применять телесные наказания в отношении осуждённых; оскорблять личность заключенного; бить или «потворствовать» другим бить осуждённых; использовать услуги лиц, лишённых свободы, для личной выгоды; в нарушение правил тайно предоставлять переписку правонарушителям; передавать полномочия, связанные с осуществлением надзора, осуждённым; совершать другие правонарушения, подрывающие деятельность тюрьмы.*

Охрану ИТУ осуществляют специальные воинские подразделения - народная военная полиция. При этом органы по исполнению наказания и военные подразделения обязаны также мобилизовать расположенные за пределами тюрьмы организации народного ополчения, организации по охране безопасности, а также местное население на оказание содействия укреплению охраны тюрьмы за ее пределами. При побеге из тюрьмы, бунте, беспорядках или нападении извне с целью освобождения заключенных, при тревоге и других обстоятельствах они совместно обеспечивают умиротворение заключенных и надежность охраны.

В целях исключения противоправных действий могут применяться *специальные полицейские средства. В отношении больных и пожилых людей, а*

также лиц с физическими недостатками и несовершеннолетних преступников применение таких средств в обычных условиях запрещается. В отношении женщин, за исключением особых обстоятельств, специальные полицейские средства также не применяются. Дежурные из состава частей народной военной полиции, выполняющие задачи по охране тюрьмы, и тюремные полицейские, несущие там службу, в экстренных случаях *могут применить оружие*.

При этом согласно ст. 46 Закона «О тюрьмах», сотрудникам народной полиции и администрации тюрьмы разрешается применять огнестрельное оружие, в соответствии с установленными государственными правилами, в случаях, когда избежать такой ситуации другими способами невозможно, в частности: при возникновении бунта осуждённых или массовых беспорядков; при пресечении совершения побега или если осуждённый оказывает сопротивление при аресте; если заключенный держит в руках оружие с целью причинения физического насилия сотрудникам тюрьмы, а также, если его действия направлены на уничтожения имущества; при захвате заложников; если заключенный насильственным образом намеревается завладеть оружием сотрудника.

Затраты на тюремную полицию, организацию исполнения наказания, их жизнеобеспечение, а также на коммунальные нужды тюрьмы и другие специальные траты *вносятся в статьи расходов государственного бюджета*. Государство предоставляет для организации труда осужденных производственную инфраструктуру, несет необходимые производственные расходы. Тюрьмы в соответствии с законом пользуются земельными угодьями, полезными ископаемыми и другими природными ресурсами, а также тюремным имуществом; им предоставлены правовые гарантии недопущения захвата или нанесения вреда со стороны отдельных учреждений или лиц. *Причем 5 крупнейших тюрем Китая*, расположены на севере или северо-востоке страны. При этом 3-ри из них находятся в черте городов или недалеко от мегаполисов, 2-ве другие расположены в холодных и малонаселённых районах Маньчжурии и Внутренней Монголии. Так:

Тюрьма «Шэньян», расположена в 25 км от г. Шэньян, столицы провинции Ляонин. Строительство данной тюрьмы, введенной в эксплуатацию 2003 г. обошлось в 1-н миллиард юаней (примерно \$120 миллионов. На площади в 0,40 кв. км расположено 5 блоков: тюрьма для новых заключённых; первая тюрьма Шэньян; вторая тюрьма Шэньян; женская тюрьма и тюремный госпиталь. В тюрьме содержатся около 20 000 человек. В одной камере размещается до 12 человек. На одного заключенного отводится 3 квадратных метра.

Тюрьма «Яньчэн» - тюремный комплекс площадью 0,44 кв. км, расположен в г. Саньхэ, провинция Хэбэй. Была построена в 2002 г., лимит наполнения - 1 600 заключённых. При этом китайские пользователи Интернета окрестили ее как «Белым домом» за характерную архитектуру. Тюрьма Яньчэн находится непосредственно в ведении Министерства юстиции. Это одна из так называемых «роскошных тюрем», которые предназначены для осуждённых

партийных чиновников. В тюрьме аккуратные газонные площадки в 3-и футбольных поля (отсюда её другое название – «тюрьма-сад»), есть современный тренажёрный зал, и даже коктейль-бар. Камеры имеют размер среднестатистической квартиры в Нью-Йорке. У осужденных есть доступ к Интернету, смартфоны, DVD, вкусная еда. Причем в результате, проводимой в настоящее время антикоррупционной кампании, в настоящее время тюрьма «Яньчен», так и другая «роскошная» тюрьма, «Циншэн» оказались переполнены.

Провинциальная тюрьма «Шаньдун», расположена в столице провинции Шаньдун г. Цзинань, и занимает площадь 0,35 кв. км. Была построена в 1962 г. и предназначалась для содержания «шпионов» и «агентов разведки». В 1963 г. в этой тюрьме находилось 1 294 человека. В настоящее время данные о количестве заключённых засекречены. На территории тюрьмы расположены государственные предприятия: обувная фабрика и автомобильный завод.

Региональный тюремный комплекс «Баоаньчжао», расположен в г. Джалайд-Ци, Хинган (Внутренняя Монголия) был построен в 1954 г. На площади 0,325 кв. км. расположены 8 отделений и комплексов: тюрьма «Баоаньчжао», тюрьма «Утай», тюрьма «Улань», 2-я женская тюрьма, восточное отделение тюремной администрации, 2-й санитарный центр, управление по водоснабжению и электроэнергии и сельскохозяйственная торговая компания «Баоаньчжао». Тюремный комплекс рассчитан на содержание 6 000 заключённых. С ними работают около 1 700 сотрудников. При этом, например лица, работающие в управлении по водоснабжению и электроэнергии, выполняют различные функции, например, работают врачами или учителями. Причем они живут в комплексе.

Тюрьма «Нэхе» (до 2013 г. тюрьма «Лаогай»), расположена г. Малый Хингам, провинция Хэйлуцзян, на площади 183 кв. км. Тюрьма была построена в 1955 г. после земельной реформы и коллективизации, проведённой в 1950-1953 гг. и представляет собой «Сельскохозяйственный» тюремный комплекс, включающий в себя 106 кв. километров пахотной земли. Под тюремные здания отведено 60 кв. км. В 2004 г. были построены дополнительные здания для более 500 партийных чиновников. В настоящее время в тюрьме содержится 1 000 заключённых, работают 390 полицейских и 2119 сотрудников. При этом тюрьма «Нэхе» печально известна самоубийствами. Так, например, в период с 2008-2014 гг. в тюрьме пытались покончить жизнь самоубийством, по меньшей мере, 8 заключённых и один охранник. Кроме того в январе 2015 г. сотрудник тюрьмы убил 6 местных жителей, живущих недалёко от тюрьмы.

Как было отмечено выше, ИТУ провинций, автономных районов и городов центрального подчинения руководят управления юстиции соответствующих административных единиц. В качестве примера можно рассмотреть *Шанхайское управление муниципальными тюрьмами*. Данное управление включает в себя 15-ть ИТУ (тюрьмы, исправительное учреждение для несовершеннолетних и госпиталь), а также *Шанхайское тюремное общество*.

В Шанхайское тюремное общество входят руководители и сотрудники ИТУ, а также более 800 специалистов, в том числе сотрудники Шанхайского муниципального бюро юстиции, полицейских учреждений, системы вузовского и школьного образования, юридических факультетов Шанхайских университетов. Одним из основных направлений его деятельности является проведение научных исследований, способствующих совершенствованию деятельности пенитенциарных учреждений Шанхайского региона. Использование администрацией пенитенциарных учреждений 3-х методов исправительного воздействия – средств трудовой адаптации, образования, а также организации досуга осужденных – является определяющим фактором реабилитации правонарушителей в пенитенциарных учреждениях Шанхайского региона.

Осужденные содержатся в тюрьмах с разными уровнями строгости: максимальный, средний и минимальный. Так, например, Шанхайская тюрьма «*Shanghai Bei Xinjing Prison*», была основана еще в 1551 г., расположена в районе западного пригорода Шанхая. Начиная с 2013 г. в ней содержатся заключенные, срок наказания которых – менее 1-го года. В последние годы тюрьма получила известность благодаря высокому инженерно-техническому оснащению системами видеонаблюдения и сигнализации, в частности созданием так называемой «3-уровневой структуры бдительности».

Кроме того данная тюрьма известна реализацией новой образовательной модели, направленной на ресоциализацию заключенных и возвращение их в общество законопослушными гражданами. С этой целью создаются группы инструкторов, которые каждую неделю читают лекции по правовым вопросам и нравственно-этическим темам. Создаются «бригады культуры» проводящие занятия, направленные на повышение культуры осужденных.

Для приобретения заключенными профессиональных навыков администрация организует обучение по специальным учебным программам. В тюрьме успешно функционирует психологический центр, деятельность которого направлена на устранение негативных психологических установок и построение позитивного мышления и поведения осужденного. Особую роль в этом процессе играет психологическое обследование и психологическое консультирование.

Тюрьма «*Shanghai Jun Tianhu*», созданная в 1958 г., находится в г. Куритиба провинции Аньхой, в 318 км от Шанхая. Данное пенитенциарное учреждение было реконструировано в 2004 г. Администрация тюрьмы особое внимание уделяет реформе системы образования осужденных. Девиз тюрьмы: «Наказание, дисциплина, покаяние, стремление» реализуется, в том числе в проводимых многочисленных культурных мероприятиях (выставках произведений искусства и каллиграфии и т. п.) и спортивных соревнованиях. Тюрьма имеет ряд наград, среди которых: «Шанхайская цивилизованная современная тюрьма» (2006 г.), звание передовой тюрьмы нации (2007 г.), «Цивилизованная современная тюрьма на уровне министерства» (2008 г.),

«Самое цивилизованное муниципальное образование под юрисдикцией города» (2011, 2015 гг.) и др.

Тюрьма «*Wu Jiawa Prison*», построенная в 1955 г., находится в национальной заповедной зоне. После реформирования в ней отбывают наказание женщины, осужденные за нетяжкие преступления. Площадь тюрьмы – около 50 000 квадратных метров, на которой находятся здания администрации, сотрудников тюремной полиции, учебные аудитории для заключенных, здание отеля для родственников, здание обучения искусствам и многофункциональный обеденный зал. В данном пенитенциарном учреждении готовят инструкторов исправительных учреждений для несовершеннолетних, а также преподавателей труда и центра образования. В 2015 г. тюрьма приняла первую партию заключенных и стала одним из первых «центров коррекции-исправления» Шанхая.

Тюрьма «*Baoshan Prison*», построенная в 1998 г., специализируется на содержании осужденных мужчин, совершивших тяжкие преступления, приговоренных к срочному сроку тюремного заключения или которым вынесен смертный приговор с отсрочкой. Начиная с марта 2014 г. в тюрьме содержат осужденных из Гонконга, Макао и Тайваня. Общая площадь здания составляет 49 000 квадратных метров, в который включены камеры, помещение для образования, блок управления, полицейские казармы и парковка. С 2011 г. это учреждение было 3-ды удостоено почетного звания «Шанхайский цивилизованный блок».

Тюрьма максимального уровня строгости «*Qin Pu*» была построена в 1994 г. Один из ее лозунгов – «Наказание за преступления посредством покаяния». Тюрьма содержит осужденных мужчин, в том числе иностранных граждан. Это единственная тюрьма в г. Шанхае, в которой содержатся иностранные заключенные 40-ка национальностей. Лимит тюрьмы – 2 200 человек, в ежегодно в ней среднем содержится около 1 700. Данное пенитенциарное учреждение обладает модернизированной материальной базой, включающей современную систему пропускного режима. Так, при входе посетителей фотографируют (сканируется сетчатка глаза), и им выдается электронный бейдж, при помощи которого осуществляется пропускной режим при переходе из одного помещения в другое.

Особое внимание в тюрьме уделяется привлечению осужденных к труду, реабилитационной, психологической работе, развитию спорта. Заключенные приобретают определенные профессиональные навыки, которые могут им быть полезны по возвращению в общество. Основными видами трудовой занятости являются: резка по камню нефрит, швейное дело, традиционная старинная вышивка «Гусю», работа с акварелью, изготовление скульптур из бумаги, резка скульптур из бамбука Jia Ding и художественное написание иероглифов.

Администрация тюрьмы поощряет заключенных к участию в различных учебных программах. Тюрьма реализует образовательную модель «5+1+1». В тюрьме работают группы инструкторов, проводящих семинары, лекции по вопросам морали, права и духовных ценностей. В учреждении также

организуются культурные мероприятия и программы обучения для осужденных с учетом особенностей традиционной китайской культуры. Учебные программы включают в себя изучение икебаны, чаевых искусств, народной музыки и танцев, работу с глиной и т.д.

Как было отмечено выше, к наказаниям *не связанным с изоляцией осужденных от общества* УК КНР относит: надзор, штраф, лишение политических прав и конфискацию имущества. При этом как было отмечено ранее, исполнение наказаний в отношении лиц, приговоренных к надзору, лишению политических прав, а также осужденных, отбывающих наказания за пределами мест заключения, *возложено на органы МОБ*. Также они осуществляют контроль осужденных, получивших отсрочку от исполнения приговора или освобожденных по УДО.

Надзор, как вид уголовного наказания, может устанавливаться на срок от 3-х месяцев до 2-х лет, а по совокупности преступлений и до 3-х лет (ст.ст. 38, 69 УК КНР). Срок надзора исчисляется со дня вынесения приговора. При этом если осужденный до вынесения приговора, содержался под стражей, то 1-н день пребывания в предварительном заключении до вынесения приговора засчитывается за 2 дня пребывания под надзором (ст. 41 УК КНР).

Данное наказание предполагает некоторое ограничение свободы действий осужденного. Так в соответствии со ст. 39 УК КНР, *осужденные, в течение установленных судом срока наказания, обязаны* выполнять следующие требования: соблюдать условия надзора; без санкции органов не выступать публично, не публиковаться, не участвовать в собраниях, не создавать организаций, не путешествовать, не демонстрировать свободу прав; в соответствии с правилами контролирующего органа докладывать о своей деятельности; соблюдать правила контролирующего органа относительно приема гостей; покидать уезд, город постоянного места жительства или менять место жительства только с санкции контролирующего органа.

Они также должны периодически отчитываются о своей работе перед коллективом, а также перед органом, исполняющим наказание. Вместе с тем поднадзорные продолжают работать на своей обычной работе без какого-либо ущемления в оплате труда. Если поднадзорный во время нахождения под надзором вел себя удовлетворительно, органы общественной безопасности, другие местные организации должны сообщить проживающим в данном месте осужденному и населению о завершении надзора (ст. 40 УК КНР).

Особую роль в процессе ресоциализации осужденных *играют общественные исправительные центры*. Например, данные центры имеются в каждом из 16-ти муниципальных районов Шанхая. Персонал исправительных центров включает в себя социальных работников, психологов, педагогов по работе с несовершеннолетними, судебных работников и общественных наблюдателей. Максимальная численность каждого центра составляет 37-мь человек. За каждым сотрудником закрепляется до 10-ти поднадзорных. В данных центрах используют электронные браслеты для контроля за осужденными. *На учете в центре состоят следующие категории:*

освобождающиеся из тюрем;
осужденные условно;
осужденные к домашнему аресту;
лица, которые не могут отбывать наказание в тюрьме по состоянию здоровья;
склонные к совершению повторных преступлений;
осужденные за совершение насилия в семье и педофилы;
больные игроманией.

Постановка осужденных на учет осуществляется на основании судебного решения, которое поступает в центр в течение 3-х рабочих дней после вынесения приговора. В течение 10-ти рабочих дней осужденный обязан явиться в центр. Отбывание наказания начинается с психологического тестирования, на основании которого разрабатывается программа коррекции личности. Основными средствами исправления являются труд и обучение. Кроме того, 2-ва раза в неделю с осужденными проводят тренинги судебные, пенитенциарные, социальные работники и психологи. Данные служащие осуществляют свою деятельность на постоянной основе. В случае нарушения режима по решению суда осужденный может быть переведен для дальнейшего отбывания наказания в тюрьму.

Уголовное законодательство КНР предусматривает возможность в случае совершения ряда преступлений, применения в качестве дополнительного вида наказания *лишение осужденного политических прав*, в том числе и предусмотренных Конституцией КНР. Согласно ст. 54 УК КНР, *осужденные к лишению политических прав лишаются*: права избирать и быть избранным; права свободы слова, печати, участия в собраниях, уличных шествиях и демонстрациях; права занимать должности в государственных учреждениях; права занимать руководящие должности в государственных компаниях, на предприятиях, в непроизводственных учреждениях и народных организациях.

Поскольку лишение политических прав является дополнительным наказанием, оно в соответствии со ст. 56 УК КНР применяется только на «основании указания в статьях Особенной части» УК и в обязательном порядке к «преступному элементу, нарушившему спокойствие государства». Также в качестве дополнительного наказания оно, может быть применено «к преступному элементу, совершившему умышленное убийство, изнасилование, поджог, взрыв, распространение наркотиков, ограбление и другие тяжкие, посягающие на общественный порядок преступления».

Срок лишения политических прав устанавливается от 1-го года до 5-ти лет. Осужденные к СК и бессрочному лишению свободы лишаются политических прав *пожизненно*. В случае замены СК с отсрочкой исполнения приговора срочным лишением свободы или бессрочного лишения свободы наказание в виде лишения политических прав устанавливается на срок от 3-х до 10-ти лет (ст.ст. 55, 57 УК КНР). Для осужденных к надзору и дополнительно к лишению политических прав сроки лишения политических прав и надзора равны и начинают течь одновременно.

В свою очередь срок лишения политических прав, дополнительно назначенному к лишению свободы и аресту исчисляется со дня окончания срока лишения свободы, ареста либо со дня освобождения по УДО. Вместе с тем действие лишения политических прав начинается с момента осуществления основного наказания. Осужденный, лишенный политических прав, во время исполнения этого наказания не должен пользоваться теми правами, которых он был лишен (ст.ст. 55, 58 УК КНР).

Штраф, предусмотрен в уголовно законодательстве Китая в качестве дополнительного вида наказания. При этом размеры штрафа в самом УК не определены. Согласно ст. 52 УК КНР «Наказание в виде штрафа назначается в определенной сумме в соответствии с обстоятельствами дела». Такая направленность китайского уголовного права в известной мере предоставляют суду известную свободу выбора предела санкции. При этом размер штрафа устанавливается в процентах или кратно к сумме незаконно полученной выгоды, стоимости похищенного, размеру преступного последствия. Например, сумма штрафа может составлять от 50% до 200% от суммы реализации товара за реализацию поддельных и некачественных товаров, от 1-ой до 5-тикратной суммы неуплаченного налога, от 2% до 10% от ложно декларированной суммы вложенного капитала, от 5% до 20% от суммы отмытых денег.

Сумма штрафа должна быть внесена один раз в течение установленного судом срока *либо в рассрочку*. Если по истечении установленного срока штраф не внесен, он взыскивается в принудительном порядке. Если в силу непреодолимых обстоятельств действительно имеются трудности для внесения штрафа, то суд, приняв во внимание эти обстоятельства, может снизить наказание в виде штрафа либо освободить от него (ст. 52 УК КНР).

Конфискация имущества согласно ст. 59 УК КНР состоит в изъятии части либо всего имущества, являющегося личной собственностью осужденного. При этом сохраняется необходимый прожиточный минимум для самого осужденного и членов семьи, находящихся на иждивении. При установлении ранее образованных долгов осужденного они подлежат возвращению кредиторам за счет конфискованного имущества.

Следовательно, существует два вида конфискация имущества: полная и частичная. При этом в случае полной конфискации имущества семье осужденного оставляется имущество, необходимое на жизненные расходы. Так же не подлежат конфискации предметы, принадлежащие семье осужденного либо необходимые самому осужденному. Кроме того, при изъятии имущества ранее сделанные осужденным законные долги уплачиваются из конфискованного имущества по просьбе кредитора и на основании решения народного суда (статьи 59, 60 УК КНР).

Успешность функционирования пенитенциарных учреждений КНР обеспечивают высококвалифицированные сотрудники. При этом профессия пенитенциарного сотрудника и пенитенциарного полицейского, в стране достаточно престижна и высокооплачиваема. Сотрудник обеспечивается социальным пакетом. Бесплатное жилье не выделяется, однако он имеет

возможность *получить на льготных условиях* кредит, достаточный для его приобретения. *Денежное довольствие* молодых сотрудников составляет примерно 1 500 долларов.

Пенсионное обеспечение сотрудников сравнимо с пенсией служащих муниципалитета. Право на пенсию (приблизительно 50% от денежного содержания) дают минимум 15-ть лет безупречной службы и достижение 50-летнего возраста. Каждый последующий год службы соответственно добавляет к пенсиону несколько дополнительных процентов. Служащий народной полиции, *потерявший трудоспособность* при исполнении своих обязанностей, должен получать такую же пенсию и пользоваться таким же привилегированным положением, как и любой служащий, потерявший трудоспособность во время выполнения своих обязанностей. Если представитель народной полиции *погибает* на своем посту или умирает от болезни, то члены его семьи получают такую же пенсию и пользуются таким же привилегированным отношением со стороны государства, как и семья любого служащего, погибшего на своем посту или умершего от болезни.

При этом согласно Закону КНР «О народной полиции», занимающие руководящие посты в народной полиции, должны *соответствовать определенным требованиям*, а именно обладать профессиональными знаниями в области юриспруденции, обладать опытом политической работы и иметь необходимые способности организатора, администратора и управленца, иметь образование в объеме 3-х лет колледжа или выше, пройти подготовку в полицейских школах или академии и сдать экзамены. Причем образовательная подготовка народной полиции проводится в области идеологии, юридической системы и полицейской работы.

Специалисты с высшим образованием, имеют возможность устроиться на службу в пенитенциарную систему, пройдя достаточно серьезный конкурсный отбор (5-6 человек на место) и 4-месячную дополнительную профессиональную подготовку. Ежегодно сотрудники пенитенциарной системы обязаны проходить курсы повышения квалификации. В процессе подготовки кадров для пенитенциарной системы КНР задействованы как высшие, так и средние учебные заведения.

Непосредственно *профессиональной подготовки сотрудников тюремной полиции*, как и полиции в целом подразделяется на подготовку *офицерского состава*, который готовится также в профессиональных вузах МОБ (включая три университета: Пекинский, Шеньянский и офицеров вооруженной народной полиции Китая в г. Люафань) и *школах подготовки рядового состава*. При этом, например, порядок отбора кандидатов и прохождение учебы в *Университете народной вооруженной полиции* Китая осуществляется в соответствии с законом КНР «О военном образовании» 2007 г. Это связано с тем, что данное подразделение находится в двойном подчинении - МОБ КНР и Центральной военной комиссии КНР.

Также в г. Шанхае существует *Исправительная полицейская академия*, главной задачей которого является подготовка специалистов для тюрем

Шанхайского региона. Академия ведет свою историю с 1984 г. В 1999 г. она начало подготовку полицейских для пенитенциарной системы. Академия обладает развитой материально-технической и учебно-методической базой. Она занимает территорию площадью 4-ре гектара, состоит из 5 учебных и административных корпусов и площадки для спортивной тренировки. В академии располагается 6 лекционных аудиторий, 6 конференц-залов. В академии могут проживать до 300 человек одновременно.

В академии функционирует: административный отдел, отделение политической пропаганды, отдел логистики, отдел тылового обеспечения, финансовый отдел и т.д. Руководство академией осуществляет *ректор*. В штат входят *3 проректора, начальник отдела кадров, начальник по учебной работе, начальник, начальник по научно- исследовательской работе, начальник по соблюдению общественного порядка, руководитель центра подготовки судебных сотрудников* и т.д. В академии обучаются более 500 человек. Большинство из обучающихся младше 35 лет. При этом в период обучения курсантов *могут быть задействованы в разрешении чрезвычайных ситуаций в составе сил полиции шанхайских тюрем.*

Подготовка сотрудников для пенитенциарной системы осуществляется в 2-х формах. Во-первых, *первоначальная подготовка* впервые поступивших на службу. Это лица, имеющие высшее юридическое образование. В рамках базовые программы обучения для вновь принятых сотрудников тюрьмы, они получают базовые знания и навыки для работы в пенитенциарной систем. Срок обучения составляет от 2-х недель до 3-х месяцев. Во-вторых, *повышение квалификации действующих сотрудников.* Обучение проходит не менее 15-ти дней с отрывом от основной работы. Причем в данном случае реализуются 2-ве программы:

адаптированные тренинги для сотрудников тюремной полиции с целью улучшения понимания психологии преступника и коррекции его поведения.

формирование различных компетенций на основе курсов в области развития, таких как: управление и программы лидерства (руководство, оперативное управление); безопасности (безопасность и противоаварийная автоматика);

коррекции (оценки рисков при взаимодействии с преступником, переговорная техника с преступником, техника немедленного вмешательства и т.д.).

В штате академии насчитывается около 100 сотрудников. Штатные преподаватели (инструкторы) – 16 человек; совместители – 304 (руководители и специалисты тюрем, опытные чиновники судебной системы и т.д.); периодически приглашаемые специалисты вузов, академий, общественных организаций и т.д. – 46 человек. Организацию подготовки полицейских для тюрем можно обозначить схемой «1+1+15». Первая «1» означает полицейскую академию. Вторая «1» – оперативные отделы Управления, которые в основном отвечают за специальную подготовку. «15» – число тюрем в г. Шанхае. В каждой тюрьме имеется филиал академии – центр подготовки,

отвечающий за формирование необходимых профессиональных знаний и компетенций для сотрудников конкретного пенитенциарного учреждения.

Особое внимание в процессе подготовки уделяется дисциплине, строевой подготовке и выработке практических навыков обучающихся по предотвращению беспорядков в тюрьмах со стороны осужденных. Данные навыки будущие сотрудники получают в рамках специальных учебных дисциплин. Важную роль при подготовке сотрудников для пенитенциарной системы играет научно-исследовательская деятельность. В образовательном учреждении сформирована группа научных исследователей, занимающихся проблемами профилактики преступности.

8.3. Виды, уголовно-правовых санкций, по законодательству Республики Корея (Южная Корея), система органов и учреждений, их осуществляющих, и их персонал

Действующий УК Республики Корея (Южная Корея) в первоначальном варианте был принят в 1953 г., однако динамика быстрого общественного развития уже нашла свое отражение в многочисленных изменениях и дополнениях. В настоящее время действует УК 1953 г, с изменениями и дополнениями на 1 декабря 1998 г. Возраст, с которого можно привлекать лицо к уголовной ответственности в Республики Корея составляет 14 лет. При этом ст. 9 УК РК указывает, что лица, не достигшие возраста 14 лет, не привлекаются к уголовной ответственности.

При этом в УК РК и УК Японии виды наказаний весьма сходны. В ст. 41 УК предусмотрено: СК, лишение свободы с принудительным трудом (принудительные работы, типа каторги), лишение свободы без принудительного труда (тюремное заключение); лишение определенных прав; поражение в правах на определенный срок (отстранение от должности); крупный штраф; арест; малый штраф; конфискация имущества. При этом следует заметить, что такое понятие, как срочное и бессрочное лишение свободы, для УК Японии и уголовному законодательству Южной Кореи также известно, но оно не выделяется в виде отдельного вида наказания, как это сделано в УК КНР.

По УК РК приводится в исполнение путем повешения. СК может быть назначена, в частности, за: убийство; взяточничество в особо крупных размерах; убийство с целью мятежа; мятеж; шпионаж; оказание помощи врагу путем вербовки солдат; оказание помощи врагу путем уничтожения техники и оборудования и др. В 2021 г. в Южной Корее ввели СК за жестокое обращение с детьми, в связи с растущим количеством таких преступлений. Изменения были внесены так называемым «Законом Чон Ин» («Jeong-in Act»), получившая название в честь 16-тимесячной девочки, которая умерла после того, как подверглась жестокому обращению со стороны приемных родителей. Согласно данному закону лица, которые совершили акты насилия в отношении детей, повлекшие за собой смерть, без соответствующего умысла, могут быть

приговорены либо к СК, либо к тюремному заключению на срок от 7-ми лет до пожизненного заключения.

Вместе с тем еще в феврале 1998 г. бывший тогда президентом Ким Дэ Чжун ввел мораторий на ее исполнение, исходя из собственного неприятного опыта. За пару десятилетий до прихода к власти он сам был приговорен к СК, тогда был лидером демократического сопротивления военной диктатуре, но позже был помилован. Этот мораторий действует и в настоящее время. Последние казни произошли в декабре 1997 г., когда были казнены 23 человека (каждый из которых убил не менее 2-х человек). Тем не менее, по данным на 2013 г, по крайней мере, 60-ть человек приговорены к СК.

Так Кан Хо Сун был осужден за похищение и убийство 8-ми женщин в период с 2006 по 2008 год, а также за сожжение своей жены и свекрови в 2005 г. В свою очередь Кан был вначале задержан за убийство студентки колледжа, но позже признался в убийстве и тайном захоронении 7-ми других женщин. Среди других заключенных, приговоренных к СК, - Ю Ён Чхоль и члены семьи Чихон, бывшей банды каннибалов. Причем в 2010 г. Конституционный суд Кореи постановил, что СК не нарушает «человеческое достоинство и ценность», на которые указано в Конституции.

При этом в Республики Корея о СК до сих пор ведутся споры. Люди призывали к казням за тяжкие преступления, особенно за изнасилование несовершеннолетних. Причем опрос, проведенный в 2017 г. показал, что молодые южнокорейцы с большей вероятностью поддерживают СК, чем пожилые. Больше всех поддержали люди в возрасте от 20 лет - до 62,6%. Согласно опросу 1 000 взрослых, проведенному Национальной комиссией Кореи по правам человека в октябре 2018 г., 79,7% корейских граждан поддерживали СК. Тем не менее, примерно 70% одобрили отмену СК, если им предложили альтернативное наказание.

Что касается менее сурового, но более распространенного вида наказания – *лишения свободы*, то, как уже было отмечено, оно может быть в срочном и бессрочном варианте. *Срочное лишение свободы* устанавливается на срок от 1-го месяца до 15-ти лет. При этом действующее уголовное законодательство Республики Корея предусматривает следующие *виды уголовных наказаний, связанных с лишением свободы*:

каторжные работы (полное название наказания – тюремное заключение с исполнением предписанных работ) – пожизненные или на срок от 1-го месяца до 15-ти лет. Каторжные работы являются наиболее «распространенным» видом уголовного наказания, они прямо указаны в санкциях более чем 210-ти статьях из 272-х содержащихся в Особенной части УК;

тюремное заключение – пожизненное или на срок от 1-го месяца до 15-ти лет. В отличие от каторжных работ простое тюремное заключение получило закрепление только в санкциях 29 статей Особенной части УК;

арест, который может быть назначен на срок от 1-го до 30-ти дней. Арест в виде самостоятельного наказания предусмотрен лишь санкциями 5-ти статей УК, в основном относящимся к преступлениям против личности, где этот вид

наказания предлагается в качестве альтернативы наряду с другими наказаниями.

В соответствии со ст. 42 УК при сложении нескольких наказаний общий срок, как срочного тюремного заключения, так и каторжных работ может достигать и 25-ти лет. При этом согласно ст. 50 УК пожизненное тюремное заключение считается более строгим наказанием, чем срочные каторжные работы, также, если длительность установленных сроков тюремного заключения превышает длительность установленных сроков каторжных работ, тюремное заключение считается более строгим видом наказания.

В настоящее время в Южной Корее проживает более 45 млн. человек. Причем практически каждый 100-й житель этой страны пребывает в местах лишения свободы, поскольку согласно данным статистики численность «тюремного населения» (включая, содержащихся под стражей) на 100 000 населения составляет около 120 человек. Согласно принятой в Республики Корея градации, *существуют тюрьмы* для содержания подследственных, осужденных впервые, для осужденных повторно и для осужденных в третий и более раз. При этом в 2010 г. термин «тюрьма» был исключен из официальных документов, их стали именовать «институты коррекции поведения» или просто «исправительные учреждения» (correctional Institution).

В Республики Корея *существуют 44-ре correctional Institution*, в том числе 26-ть общего режима, 2-е для несовершеннолетних, 1-но женское учреждение, 1-но учреждение открытого типа, 7-мь центров временного содержания, 2-ва центра социальной защиты, 5-ть филиалов центров временного содержания. В correctional Institution содержатся подследственные и осужденные: по приговору окружных судов первой инстанции; осужденные, уголовные дела на которых находятся на рассмотрении апелляционной коллегии окружного суда и высшего суда; осужденные, подавшие апелляцию в Верховный суд; осужденные иностранные граждане (за исключением граждан США, подпадающих под действие Соглашения о статусе американских войск в Республики Корея – SOFA); лица, осужденные за шпионаж в пользу КНДР и другие нарушения Закона «О национальной безопасности».

Основным видом пенитенциарного учреждений являются correctional Institution *общего режима*. Среди которых 2-ве крупнейшие тюрьмы Южной Кореи. Это тюрьма «Тэджон», расположенная в одноименном городе и тюрьма «Анян» в провинции Кенгидо. Первая печальную известность приобрела во время войны 1950-1951 гг. Когда войска «северян» подошли к городу, администрация тюрьмы приняла решение расстрелять всех политзаключенных. В результате за 3-ри дня было расстреляно более 1 700 человек. В настоящее время именно в *Тэджонской тюрьме содержится основная масса осужденных иностранных граждан*.

В 2006 г. в целях создания улучшенных условий для содержания пожилых осужденных и более эффективного обеспечения их дополнительной медицинской помощью, на базе тюрьмы, расположенной в древней корейской столицы – г. Кенджу провинции Кенсан-Пукто, где более мягкие

климатические условия, создана геронтологическая тюрьма. Причем размеры одиночных камер, в ней увеличены до 8 кв. м. Для осужденных будут организованы центры досуга, а их медицинским обеспечением занимается не только тюремный госпиталь, но и медицинские заведения города. Этот «институт коррекции» рассчитан на пребывание около 200 человек.

В свое время правительство Южной Кореи также объявило тендер среди корейских негосударственных организаций на постройку и дальнейшее содержание *частной тюрьмы*. Причиной, побудившей корейские власти пойти на этот шаг, стали катастрофически переполненные корейские тюрьмы. Первая в Азии частная тюрьма вместительностью от 300 до 500 койко-мест будет стоить около 23 миллионов долларов. После постройки ее содержание будет оплачиваться из государственной казны, но спустя 20 лет, получив доход и компенсировав затраты, инвестор передаст тюрьму в собственность государства. Причем этот проект практически уже реализован.

Основным документом, определяющим статус заключенного с момента его прибытия в учреждение, является либо ордер на арест, либо приговор суда. При поступлении в тюрьму все лица проходят личный досмотр и медицинское обследование и помещаются в *карантин, на 3-ри дня*, где им разъясняются порядок и условия содержания, а также правила поведения. Перед размещением в общую камеру заключенный предстает перед *квалификационной комиссией*, которая определяет так называемый уровень исполнения. В соответствии с ним, например, *осужденные к ПЛС или иностранцы* направляются в одиночные камеры, *подследственные* - в камеры, рассчитанные на пребывание 1-2 человек. Осужденные-заключенные в общие камеры.

При этом лица, *находящиеся под следствием*, размещаются в камерах с разделением по полу, возрасту (несовершеннолетние – отдельно от совершеннолетних), и в зависимости от числа ранее совершенных преступлений и их тяжести по 1-2 человека в камере. С 1999 г. они могут по своему выбору носить специальную униформу или обычную гражданскую одежду (ранее подсудимые должны были носить и являлись в суд только в униформе). До 2007 г. заключенные-осужденные имели право выбирать - носить ли свою одежду или тюремную. Теперь для *них установлена единая униформа*: хаки в сочетании с голубым цветом для мужчин, и сине-зеленая - для женщин. Комплект униформы выдается 4-ре раза в год. *В тюрьмах Республики Корея применяется прогрессивная система отбывания наказания*, предусматривающая *4-ре уровня исправления осужденных*. Уровень исправления определяется классификационной комиссией, исходя из длительности отбытой части срока наказания, тяжести совершенного преступления, и поведения осужденного в период отбывания наказания. При поступлении в тюрьму осужденный получает низший – 4-й уровень. Ежемесячно осужденным начисляется определенное количество баллов, как поощрительных, так и штрафных. После набора требуемого количества поощрительных баллов классификационная комиссия, заседающая ежемесячно,

может перевести осужденного с одного уровня на более высокий, который предполагает для осужденного некоторое послабление режима. *Осужденные размещаются по камерам* в соответствии с их официальным тюремным статусом («уровнем исправления»).

Осужденные граждане Республики Корея *содержатся*, как правило, в общих камерах площадью около 9 кв.м. по 6-8 человек. Размеры одиночных камер, в которых, как уже было отмечено, содержатся иностранные граждане и осужденные к ПЛС, еще меньше - 5 кв.м. *Оборудование камер* специальными спальными местами, столами и стульев не предусматривается. По национальному законодательству это считается допустимым, поскольку осужденные проводят в камерах только ночное время и принимают пищу. Исходя из национальной традиции, они спят на полу на матрасах. Вместе с тем камера оборудуется туалетом и умывальником.

Лица, содержащиеся в пенитенциарных учреждениях, *обеспечиваются ежедневным 3-х разовым питанием* из расчета 750 гр. пищи в сутки для работающих осужденных, и 660 гр. – для неработающих лиц. Наряду с рисом и ячменем, по соевым соусом, составляющими основу рациона, они получают до 3-х дополнительных блюд (квашеная капуста, овощные салаты). *Шесть раз в неделю в рацион* включается мясо, *дважды* – рыба. При организации питания иностранцев стараются учитывать их национальные и религиозные особенности. Стоимость питания в сутки для граждан Республики Корея составляет около 2 000 вон, для иностранцев – около 3 200 вон⁵.

При этом заключенные имеют возможность *дополнительно приобретать различные продукты питания* в имеющемся при тюрьме магазине, по безналичному расчету, так как иметь при себе наличные деньги запрещено. В день разрешается использовать не более 10 000 вон. Для организации безналичного расчета в тюремной кассе на каждого осужденного (подследственного) открывается личный счет, на который зачисляются деньги, имевшиеся у лица при приеме в тюрьму, а также поступающие в качестве переводов от родственников. Заключенный может получать на свой счет до 30 000 вон в день (но не более 500 000 вон в месяц).

Осужденные и подследственные имеют право *получать посылки и передачи*, которые передаются им после досмотра. При этом вещи и предметы, не разрешенные к использованию в условиях тюрьмы, изымаются и хранятся до их освобождения. Они также могут вести *переписку* внутри страны без ограничений, иностранцы не имеют ограничений и при заграничной переписке. Отправляемая и получаемая корреспонденция подвергаются цензуре.

Как уже было отмечено, *в камерах заключенные проводят время только во время приема пищи и сна*. В остальное время они могут посещать, например, спортзал. Они имеют право *ежедневно проводить 1-н час* (находящиеся в одиночных камерах – 2-ва часа) *на открытом воздухе* и заниматься спортом (волейбол, баскетбол и т.д.). Каждый заключенный имеет возможность ежедневно бриться, но только электробритвой. А раз в месяц можно посетить

⁵ Один доллар США – около 2 000 южнокорейских вон.

парикмахера. В жаркое время года раз в день заключенные *принимают холодный душ*, в другие периоды – горячий душ раз в неделю.

Кроме предметов личной гигиены, *разрешено носить наручные часы*. В тюрьмах Республики Корея категорически *запрещено курение, азартные игры, употребление наркотиков, алкогольных напитков*. При этом относительно на высоком уровне *находится медицинское обслуживание*. Так 2-ды в год взрослые осужденные и 4 раза в год несовершеннолетние (моложе 20-ти лет) и лица, содержащиеся в одиночных камерах, проходят комплексную медицинскую комиссию. За свой счет заключенные могут *получать дополнительное медицинское обследование* (всего 17 видов), а также медикаменты (в течение 1-2 дней). В случае заболевания больного помещают в тюремный госпиталь, а в серьезных случаях - в городскую больницу. К тем же заключенным, у которых обнаружено тяжелое заболевание, применяется или отсрочка исполнения приговора или же УДО.

При ряде пенитенциарных учреждений функционируют производственные цеха, производящие различную продукцию (текстильное, обувное, мебельное, электротехническое, печатное, столярное и др.). Часть цехов находится непосредственно на территории учреждения, другие, принадлежащие частным компаниям, находятся за его пределами, но, как правило, примыкают к нему. Есть и подсобные хозяйства. Для осужденных граждан Республики Корея рабочая неделя составляет в среднем 52 часа. В свою очередь для осужденных иностранцев, в отличие от южнокорейских заключенных, труд не является обязательным.

Осужденные, работающие на объектах внутри тюрьмы, могут зарабатывать от 500 до 4 000 вон в день, а на частных предприятиях – до 12 000 вон. Право определения места работы принадлежит администрации учреждения, в зависимости от уровня исправления осужденного. Доходы от производственной деятельности являются одним из источников финансирования пенитенциарной системы, но основным источником все же является государственный бюджет.

Осужденные имеют возможность повышать свой образовательный и профессиональный уровень. В тюрьмах проводятся учебные занятия по программе средней школы, а также по программе подготовки на степень бакалавра, принимаются государственные экзамены. *Для желающих провести культурный досуг* организованы кружки, например, по музыке или каллиграфии. Библиотек в тюрьмах, как правило, нет, но можно без ограничения пользоваться газетами и книгами, которые можно покупать или получать от родственников полученными с воли от родственников. В каждой камере имеются книжные полки.

Более 4-х часов в день в тюрьмах *ведется радиовещание* по различной тематике (новости, спорт, музыка). В камерах осужденных 1-го уровня могут быть установлены телевизоры. В тюрьмах *разрешено отправление религиозных обрядов*. Для проведения богослужений приглашаются священнослужители

различных конфессий. Осужденные 1-го и 2-го уровня могут *пользоваться телефонами-автоматами*, установленными в тюрьме.

Осужденным *предоставляются свидания*: 4-го уровня 2-ва свидания в месяц по 30 минут, 3-го уровня – 3-ды в месяц, 2-го уровня – 1-н раз в неделю, 1-го уровня – в любое время. Подследственные имеют право на неограниченное количество свиданий длительностью до 30 мин. (не считая встреч с адвокатом, длительность которых не ограничивается). С учетом того, что родственники могут приезжать в тюрьму из отдаленных местностей, *свидания предоставляются не только в дневное, но и в вечернее, а иногда – в ночное время*. Посетители могут *заранее резервировать время* посещения по телефону. *Сотрудники иностранных дипломатических* представительств и консульских учреждений могут посещать осужденных-иностранцев в любое время по предварительному согласованию с администрацией тюрьмы, но не более 1-го раза в 2-ва месяца.

Осужденные, отбывшие более 1-го года и как минимум 1/2 срока, при примерном поведении поощряются *кратковременным отпуском* до 3-х недель, с пребыванием за пределами тюрьмы. Им также может быть предоставлен краткосрочный отпуск, в случае смерти или тяжелой болезни близких родственников, их юбилеев, свадеб или в других особых случаях. Незадолго до освобождения практикуется предоставления осужденным краткосрочного отпуска до 3-х суток, для облегчения адаптации к жизни на свободе.

За нарушения режима содержания осужденные могут по решению дисциплинарной комиссии *подвергаться дисциплинарным наказаниям* – от начисления штрафных очков и снижения уровня исправления, до перевода в штрафную камеру без права прогулок на срок от 1-ой недели до 2-х месяцев. К лицам, неоднократно допускавшим насильственные действия, может применяться наказание в виде содержания в наручниках. Вместе с тем, если осужденный считает, что его права нарушаются, он может требовать встречи с начальником тюрьмы, подавать апелляцию на имя Министра юстиции или чиновника, инспектирующего тюрьму. Он также может обращаться в административный суд, либо предъявить гражданский иск к тюрьме в случае причинения ему физического или имущественного ущерба.

Поддержание надлежащего порядка отбывания наказания возложено на отдел безопасности, который организует как физическую охрану осужденных и подследственных, так и оперативную работу среди них в целях своевременного выявления попыток побега, насильственных действий в отношении представителей администрации и других лиц, содержащихся в учреждении, других нарушений режима содержания. Для локализации и устранению групповых нарушений режима при каждой тюрьме создается специально оснащенная группа из числа администрации численностью до 30 человек, 10 из которых находятся в постоянной готовности.

Однако, как показывает практика, в случае возникновения конфликтных ситуаций между заключенными внутренняя охрана сама быстро наводит порядок с помощью слезоточивого газа и дубинок. А зачинщикам беспорядков

грозят суровые санкции - от начисления штрафных очков, перевода в карцер или до пребывания в наручниках (для особо агрессивных элементов). И даже до отказа в УДО.

Осужденные освобождаются от отбывания наказания по истечении срока, а также в порядке помилования, амнистии или УДО. Согласно ст.72 УК лицо, отбывающее наказание в виде каторжных работ или тюремного заключения, которое хорошо себя вело и показало подлинное раскаяние, может быть освобождено досрочно по решению административного органа по отбытии 10-ти лет ПЛС или 1/3 срочного лишения свободы. При этом необходимо отметить, что время содержания под стражей не засчитывается в срок наказания, т.к. срок наказания в случае если обвиняемый приговаривается к лишению свободы или аресту, исчисляется со дня вынесения окончательного приговора (ст. 84 УК).

Лицо, освобожденное по УДО, должно «подвергнуться взятию на поруки» на период досрочного освобождения, за исключением случая, когда административный орган, который предоставляет УДО, считает это излишним (ст. 73-2 УК). В соответствии со статьями 74-76 УК, если в период неотбытой части срока наказания лицо, освобожденное по УДО, совершит новое умышленное преступление, за которое ему будет назначено наказание, связанное с лишением свободы, либо нарушает условия досрочного освобождения, касающиеся надзора или требований, которые должны соблюдаться им в период неотбытой части срока наказания, и «степень такого нарушения высока», УДО отменяется. При этом число дней, проведенных лицом в период досрочного освобождения, не должно быть включено в срок наказания.

В Республики Корея все исправительные учреждения, находятся в подчинении Министерства юстиции, в составе которого имеется Исправительная служба, которая была создана в 1948 г, и было реорганизовано в нынешнюю форму в 2007 г. Администрация исправительных учреждений имеет следующую типовую структуру. Возглавляет администрацию начальник, имеющий одного заместителя. В их подчинении находятся отделы: по общим вопросам, безопасности, классификационного обследования, фабричного производства, образования и воспитания, снабжения, медицинского обслуживания. Помимо этого, для коллегиального решения различных вопросов управления делами пенитенциарного учреждения создается ряд комиссий, возглавляемых начальником учреждения и состоящих из представителей соответствующих отделов. В частности имеются комиссии: по квалификации и обращению с заключенными, по организации питания, по временным отпускам, дисциплинарная.

При этом необходимо отметить, что в Южной Корее открылся необычный гостиничный комплекс, который называется «Тюрьма внутри меня». В нем каждый желающий может заплатить за небольшую камеру (в которой есть только коврик для йоги, ручка, блокнот и чайный набор) и полностью отключиться от реальности. Идея создания такого места добровольного

заклучения пришла Но Джи-Янь в 2013 г. На эту мысль ее натолкнули слова мужа, который однажды сказал, что с большим удовольствием отправился бы в одиночную камеру, чем на работу, где ему приходится трудиться по 100 часов в неделю. Добровольные «заклученные» сдают свои смартфоны и получают тюремную робу. Такой отдых обходится южнокорейцам в 90 долларов в сутки. Пара суток «за решеткой» позволяет трудоголикам восстановить силы и побыть наедине с собой.

Еще одним видом наказанием, связанным с лишением, предусмотренным УК Республики Корея является *арест*, который может назначаться на срок от 1-го до 30-ти дней. В Республики Корея применяется также такие наказания как *лишение определенных прав* и *поражения в правах* (отстранение от должности), которые фактически являются дополнительными видами наказания. *Лишение определенных прав*, назначается одновременно со СК и ПЛС. При этом лишение прав распространяется на все время отбывания указанных основных видов наказаний, а также до их отмены, если иное не оговорено другими законами (данное изменение было внесено в УК в 2016 г).

Данное наказание включает в себя ограничение следующих прав: занимать государственные должности, избирать и быть избранным, заниматься определенной деятельностью, становиться руководителем, аудитором или управляющим юридического лица. Кроме лишения права, в ст. 44 УК предусмотрено наказание в *виде поражения в правах на определенный срок* (от 1-го года до 15-ти лет), которое применяется в качестве дополнительного к наказаниям в виде срочного лишения свободы.

В уголовном законодательстве Республики Корея широко представлено наказание в виде *штрафа*. При этом штраф, как уже было отмечено, согласно УК бывает двух видов: крупный штраф и малый штраф. *Крупный штраф* по общему правилу назначается в размере до 50 000 (ст. 45 УК). *Малый штраф* применяется в размере от 2 000 и до 50 000 вон (ст. 47 УК). При этом, по мнению южнокорейских юристов, применение штрафа позволяет в необходимых случаях воздействовать на преступника, избегая его изоляции от общества. Одновременно государство как бы пытается компенсировать материальный ущерб обществу, причиненный его деянием.

Наказание в *виде конфискации имущества*, по уголовному законодательству Южной Кореи применяется в качестве дополнительного (статья 48–49 УК). При этом существует *два вида конфискации*: полная и частичная. В качестве предмета конфискации выступает: находящиеся в собственности осужденного предметы, которые использовались или предполагались к использованию для совершения преступления; предметы, полученные в ходе или в результате преступления, а также предметы, полученные в обмен на вышеуказанные вещи. В случае невозможности конфискации указанных предметов происходит оплата их стоимости. Кроме того, если конфискована только часть документа, книги и рисунка, специальных записей, включая электромагнитные, а также другие ценные документы, такая часть должна быть уничтожена. Причем в УК

предусмотрена возможность осуществления конфискации еще до признания лица виновным.

8.4 Виды, уголовно-правовых санкций, по законодательству Монголии, система органов и учреждений, их осуществляющих, и их персонал

Пенитенциарная система *Монголии* - это результат сплава исторического и современного опыта, сочетание идей конституционного строительства ряда стран Запада, России, Китая и, безусловно, собственного, национального. Основы современной пенитенциарной системы Монголии были заложены в 1921 г., но на различных этапах прошедшего периода ее развитие было неравномерно. Действующие нормы, регламентирующие условия заключения, меры ограничения прав осужденных, впервые были отражены в Законе «Об исправительно-воспитательном труде» 1966 г. и далее развивались в законах принятых в 1981, 1993, 1996 и 2012 гг.

В настоящее время в Монголии действует УК, который был принят в 2002 г. Но последнюю же его редакцию государственный парламент (Улсын Их Хурал) принял в декабре 2016 г., и измененный УК и Кодекс исполнения судебных решений вступили в силу с 1 июля 2017 г. При этом современное монгольское законодательство претерпевает изменения так же, как внутренняя и внешняя политика государства. Если ранее оно почти полностью копировало российское законодательство, то сегодня заметны желания отдельных ученых и монгольских юридических школ выделить еще два вектора: западный (европейский) и азиатский (Япония, Корея).

В настоящее время в Монголии законодательно отменена СК, как вид уголовного наказания. СК существовала и фактически применялась вплоть до 2010 г., но и лишь в январе 2012 г. был официально мораторий на ее применение. Согласно УК Монголии уголовные наказания применяются дифференцированно в зависимости от субъекта: к подросткам (до 18 лет), к совершеннолетним лицам, а также к юридическим лицам. В отношении несовершеннолетних предусмотрены следующие наказания: общественно-полезные работы, ограничение свободы передвижения, лишение свободы, с отбывание в специальном учебно-воспитательном учреждении, а в отношении юридических лиц – штраф, лишение права и упразднение юридического лица. Кроме того помимо ареста, монгольские законодатели исключили из перечня уголовных наказаний конфискацию имущества и переместили, в главу иных мер уголовно-правового характера.

Лишение свободы как вид уголовного наказания делится на два вида: лишение свободы на определенный срок и ПЛС. Срочное лишение свободы устанавливается в пределах от 7-ми суток до 20-ти лет. Осужденные несовершеннолетние отбывают лишение свободы в специальных учебно-воспитательных учреждениях. Взрослые осужденные отбывают лишение свободы в исправительных учреждениях, в зависимости от критерия охраны и

безопасности, и подразделяются на открытые («А» и «Б») и закрытые («В», «Г» и «Д») категории.

Все пенитенциарные учреждения Монголии находится в ведении совместного Министерства юстиции и внутренних дел (МЮиВД), в составе которого имеется Главное управление исполнения судебных решений (ГУИСР), который, состоит из 4-х департаментов и осуществляет функции по исполнению судебных решений и исполнению наказаний, совмещая функции двух ведомств - Службы судебных приставов и Службы исполнения наказаний. Как отдельное федеральное агентство ГУИСР было создано в 1996 г. путем слиянием Департамента управления тюрьмами с Отделом судебной службы Административного офиса Верховного суда Монголии.

В среднем ежегодно в учреждениях уголовно-исполнительной системы Монголии отбывает наказание более 4 500 осужденных. В ведении ГУИСР Монголии находится 25 пенитенциарных учреждений из них 1-но для несовершеннолетних и 1-но для содержания женщин. В 2008 г. был открыт Центр для задержанных в Улан-Баторе на 1000 мест, отличительной особенностью которого является, высота стен по периметру, которая достигает 7-мь метров. Причем в последние годы высота стен по периметру тюрем в Монголии увеличена и составляет более 6-ти метров, что, по мнению монгольских правоохранителей, привело к снижению побегов более чем 70%. Места заключения оборудованы современными системами охраны. За последние 10-ть лет практически не наблюдается беспричинная смерть осужденных. В настоящее время в рамках реформирования пенитенциарной системы Монголии предполагается: создание мест лишения свободы как открытого, так и закрытого режимов; объединение существующих учреждений в 4 централизованных места лишения свободы в регионах.

Служба в пенитенциарных учреждениях достаточно престижна. На престижность службы влияет тот факт, что заработная плата госслужащих, в том числе сотрудников пенитенциарной системы, с 2008 по 2012 г. увеличилась в 2 раза и в среднем составляет 600 000 тугриков; госслужащим выдается годовой кредит в размере по 6-8% на срок до 30-ти лет на строительство жилья или покупку квартиры, предоставляются кредитные гарантии от учреждения. За прошедшие 10 лет около 1 000 квартир были выданы сотрудникам бесплатно, в рамках государственной приватизации или с 50-70% льготой. При этом, например конкурс в Университет правоохранительной службы при МЮиВД Монголии, который осуществляет, в том числе подготовку персонала для пенитенциарных учреждений составляет 8-10 человек на одно место.

При этом, отметим, что в настоящее время Монголия тесно сотрудничает с Россией по вопросу подготовки кадров для пенитенциарных учреждений. Так руководящий состав ГУИС Монголии (начальник, заместители, начальник административного департамента, начальник центральной колонии) являются выпускниками Академии МВД СССР и Академии управления МВД России. Руководящие сотрудники ГУИСР, проходят обучение на платной основе в Академии управления МВД России, по линии государственных стипендий в

Санкт-Петербургском университете, Омской и Волгоградской академиях МВД России, на краткосрочных курсах в учебных заведениях Минюста России в городах Иркутске, Улан-Удэ и Рязани. При этом профессиональную подготовку в Академии управления МВД России монгольская сторона приравнивает к подготовке магистров, а профессиональную подготовку в других названных выше образовательных учреждениях МВД России - к бакалавриату. Лица, не имеющие степени магистра, в соответствии с действующими нормативными правовыми актами МЮиВД Монголии не имеют права занимать руководящие посты (от заместителя начальника отдела) в системе ГУИСП Монголии.

Непосредственно в самой стране бесплатно можно получить образование в Университете правоохранительной службы МЮиВД или военном училище. Но обучение в государственных университетах и институтах платное. Стоимость обучения колеблется от 250 до 1 000 американских долларов год. Подготовку кадров для пенитенциарной системы, как уже было отмечено, осуществляет Университет правоохранительной службы при МЮиВД. Перед Университетом ставятся задачи по «преобразованию учебных программ, содержания и качества обучения, отвечающих международным стандартам совершенствования учебной среды, развития научно-исследовательской работы, совершенствования подготовки и переподготовки кадров в рамках преобразования юридической отрасли. При этом Университет прошел долгий путь развития и преобразований:

1934 г. - Центральная школа Министерства внутренних дел;

1944 г. - Объединенная школа пограничных и внутренних войск МВД;

1974 г. - Специализированное среднее военное училище Министерства общественной безопасности (МОБ);

1982 г. - Военный институт;

1994 г.- Пограничный факультет при Военном университете (Пограничный институт);

1996 г. - Институт пограничных войск при Военном университете (Пограничный институт);

1999 г.- Институт пограничных войск при Университете (Пограничный институт);

2000 г. - Полицейская академия;

2001 г. - Институт пограничных войск (Пограничный институт);

2011г.- Университет внутренних дел Министерства юстиции и внутренних дел

2012 г. - Постановлением Правительства Монголии преобразован в Университет правоохранительной службы.

В структуре университета функционирует *Институт исполнения судебных решений*, ведущий подготовку сотрудников для пенитенциарной системы. Институт имеет следующую управленческую структуру: административный аппарат начальника; кафедра уголовно-исполнительного наказания; кафедра процессуального права исполнения судебных решений; кафедра маршальской службы.

Институт службы исполнения судебных решений готовит: уполномоченных, офицеров режимной охранной службы; социальных работников; психологов; дознавателей; судебных приставов на уровне бакалавров, магистров и докторов по специальности «Деятельность и право органов исполнения судебных решений», то есть по более 20 специальностям с обеспечением выпускников рабочими местами.

Помимо учебной, институт ведет активную научно-исследовательскую деятельность. Сотрудники института принимают участие в выполнении плановых и заказных исследований. Институт, в рамках деятельности университета, установил научные связи и партнерские отношения с Российской Федерацией, КНР, Турцией, РК, ФРГ, США, а также с международной ассоциацией полицейских академий, международной ассоциацией исправительных учреждений, международной ассоциацией криминологов, международной ассоциацией начальников полицейских органов. В институте издаются журналы «Исследования исполнения судебных решений», «Маршал», «Парламентские дебаты» и др.

Заключение

В настоящее время в мире существуют различные структуры правоохранительных органов, в том числе осуществляющие уголовно-исполнительную и пробационную деятельность, и соответственно используются и самые разные системы и модели профессиональной подготовки их персонала. Вместе с тем, задачи стоящие перед ними во многих странах практически одинаковые, следовательно, существуют и основные общие принципы, лежащие в основе профессиональной подготовки сотрудников данных органов.

Именно поэтому, в правовом регулировании, организации и осуществлении подготовки персонала для органов, осуществляющих, уголовно-исполнительную и пробационную деятельность, имеется достаточно много общего в разных зарубежных странах. При этом они отражают с одной стороны требования национального законодательства, регламентирующие организацию и осуществление их деятельности, с другой – в области образования. Вместе с тем, практически в каждом государстве имеются определенные особенности, связанные с подготовкой персонала для таких правоохранительных органов.

Кроме того, большинство стран, являясь членами различных международных организаций, вынуждены считаться с объективной необходимостью учитывать, в деятельности данных органов, требований, содержащихся в международных актах, принятых ими. Это связано с тем, что неотъемлемой частью этой деятельности выступает профессиональная подготовка их сотрудников. Как относительно самостоятельный вид деятельности, профессиональная подготовка персонала учреждений и органов, осуществляющих уголовно-исполнительную и пробационную деятельность, также испытывает на себе влияние международно-правых норм.

При этом существуют два основных направления этого влияния. Во-первых, международные акты определяют нравственные императивы осуществления разумной и справедливой правоохранительной деятельности и с этой точки зрения они влияют на содержание профессиональной подготовки, которая должна быть ориентирована на комплексное и всестороннее изучение этих международно-правовых норм. Во-вторых, отдельные международные акты закрепляют требования к персоналу органов, осуществляющих уголовно-исполнительную и пробационную деятельность, а также организацию их профессиональной подготовки.

В связи с этим целью изучения учебного пособия «Международно-правовое регулирование уголовно-исполнительной и пробационной деятельности», является формирование знаний и привитие на этой основе навыков и умений по работе с международно-правовыми документами, касающихся в той или мере будущей профессиональной деятельности, а также изучение существующих в ряде зарубежных стран, системами органов, осуществляющих, уголовно-исполнительную и пробационную деятельность, а также процесса подбора и

подготовки персонала и возможности использования их отдельных элементов в национальной практики правоохранительной деятельности.

Основными задачами учебного пособия «Международно-правовое регулирование уголовно-исполнительной и пробационной деятельности», являются:

обучение правильному ориентированию в действующем международном законодательстве;

усвоение норм международно-правовых документов закрепляющих требования к персоналу органов, осуществляющих уголовно-исполнительную и пробационную деятельность, а также организацию их профессиональной подготовки;

развитие способности правильно толковать и применять нормы международного права, в области подбора и подготовки персонала, по работе с правонарушителями;

ознакомление с существующими мировыми системами органов и учреждений, осуществляющих уголовно-исполнительную и пробационную деятельность, с общими требованиями к подбору их персонала и организации его профессиональной подготовки;

усвоение особенностей функционирования органов и учреждений осуществляющих уголовно-исполнительную и пробационную деятельность, а также процесса подбора и организации профессиональной подготовки их персонала в ряде зарубежных стран;

развитие способности использовать полученные знания при проведении научных исследований в области сравнительного правоведения.

В процессе изучения учебного пособия «Международно-правовое регулирование уголовно-исполнительной и пробационной деятельности» должны сформироваться компетенции в области:

выработанных международным сообществом и закрепленных в международно-правовых документах, требованиях, относящихся к определенным профессиональным группам, работающим с правонарушителями;

международно-правового регулирования процедуры подбора и профессиональной подготовки персонала учреждений и органов, работающих с правонарушителями;

зарождения и генезиса мировых уголовно-исполнительных (пенитенциарных) систем и подготовки персонала для них;

существующих современных мировых уголовно-исполнительных (пенитенциарных) систем;

общих тенденциях кадровой политики зарубежных стран в отношении формирования штатов органов и учреждений, осуществляющих уголовно-исполнительную и пробационную деятельность, а также уровнях и моделях подготовки их персонала;

общих организационно-правовых аспектах, осуществления первоначальной, специальной профессиональной подготовки, а также подготовки

управленческих кадров, для органов и учреждений уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы в зарубежных странах;

основных направлениях, видах, формах международного сотрудничества, в сфере профессиональной подготовки персонала для учреждений и органов уголовно-исполнительных (пенитенциарных) систем;

особенностей существующих систем органов, осуществляющих уголовно-исполнительную и пробационную деятельность в ряде зарубежных стран и организации управления ими;

организационно-правовых аспектов, связанных с комплектованием штатов, органов осуществляющих уголовно-исполнительную и пробационную деятельность и профессиональной подготовкой их персонала в ряде зарубежных стран.

Знание основополагающих положений международно-правовых актов, определяющих основные требования к персоналу органов и учреждений, работающих с правонарушителями, и международного опыта в области подбора персонала для этих органов, а также существующих в зарубежных странах систем его профессиональной подготовки, несомненно, будет способствовать повышению правовой культуры будущих преподавателей и научных сотрудников, научных и образовательных учреждений органов внутренних дел, расширению их профессионального и политического кругозора, более глубокому пониманию общественной значимости своего труда, а в конечном итоге – качественному улучшению своей служебной деятельности.

Список использованных источников

1. Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы). – Вена, 2016.
2. Сборник стандартов и норм ООН в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. – Нью-Йорк, 2016
3. Международные соглашения и рекомендации, определяющие стандарты обращения с правонарушителями и основные направления подготовки персонала исправительных учреждений. Сборник международных документов. - Ч. 1. Документы, принятые и рекомендованные ООН / авт.-сост. И.В. Слепцов. – Костанай, 2012.
4. Международные соглашения и рекомендации, определяющие стандарты обращения с правонарушителями и основные направления подготовки персонала исправительных учреждений. Сборник международных документов. - Ч. 2. Документы, принятые Советом Европы / авт.-сост. И.В. Слепцов. – Костанай, 2012.
5. Международные соглашения и рекомендации, определяющие стандарты обращения с правонарушителями и основные направления подготовки персонала исправительных учреждений. Сборник международных документов. - Ч. 3. Документы, принятые Содружеством Независимых Государств / авт.-сост. И.В. Слепцов. – Костанай, 2012.
6. Сборник документов Совета Европы по предотвращению перенаселенности тюрем. – Страсбург, 2015.
7. Документы Совета Европы, касающиеся исполнения наказаний и иных мер уголовно-правового характера, обращения с правонарушителями и содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений / состав. В.Б. Первозванский, Н.Б. Хуторская. – М., 2011.
8. Международные стандарты в области прав человека и национальное законодательство: материалы международного конкурса-конференции. – СПб, 2002.
9. Профессионально важные качества личности сотрудника уголовно-исполнительной системы / под общ. ред. О.Н. Ракитской. – Вологда, 2012.
10. Койл Э. Подход к управлению тюрьмой с позиций прав человека: пособие для тюремного персонала. – Лондон, 2002.
11. Слепцов И.В., Оразбаев Е.О. Значение международно-правовых стандартов и правил обращения с заключенными, и их классификации в законодательном регулировании и осуществлении национальной пенитенциарной деятельности // КАБЫЛБАЕВСКИЕ ЧТЕНИЯ: Материалы Международной научной конференции молодых ученых, магистрантов, докторантов. – Костанай, 2020.
12. Тепляшин П.В., Обернихина О.В. Международные пенитенциарные стандарты и европейская практика защиты прав заключенных: ожидаемая

перспектива для отечественного уголовно-исполнительного законодательства // Вестник Кузбасского института ФСИИ России. - 2019. - № 1.

13. Тимофеева Е. А., Вилкова А. В. Частные тюрьмы за рубежом: особенности организации и функционирования: аналитические материалы. – Самара, 2018.

14. Печников А.П. Теория и практика исполнения уголовного наказания в зарубежных странах (конец XVIII – XIX век) // Юридическая наука. - 2012. - № 2.

15. Шамсунов С.Х., Лосева С.Н. Исторический опыт тюремного строительства в зарубежных странах // Вестник Самарского юридического института ФСИИ России. - 2018. - № 3.

16. Колесник Н.В. Некоторые аспекты истории становления зарубежных пенитенциарных систем // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. - 2005. - № 5.

17. Багреева Е.Г. Об организации пенитенциарных систем в международной практике // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. - 2012. - № 5.

18. Багреева Е.Г. Мировая практика разделения функций в организации и функционировании пенитенциарных систем // Зарубежный опыт исполнения уголовных наказаний. - Вып. 2. – М., 2010.

19. Некрасов А.П. Международные акты, обеспечивающие безопасный и гуманный подход к осужденным в пенитенциарных учреждениях // Уголовно-исполнительное право. - 2018. - № 1.

20. Пушкарева И.А., Одинцова Л.Н. Особенности содержания различных категорий осужденных к лишению свободы в зарубежных странах // Вестник Кузбасского института ФСИИ России. - 2020. - № 1.

21. Борсученко С.А. Требования международных актов к тюремному персоналу // Вестник Российской правовой академии. - 2015. - № 1.

22. Косоногова С.В., Моторова Н.В. Повышение профессиональной правовой культуры сотрудников уголовно-исполнительной системы: сравнительный анализ зарубежного и российского опыта // Реализация прав и свобод осужденных к различным видам наказания (в зарубежных странах). – Вологда, 2008.

23. Щербаков А.В. Зарубежный опыт обеспечения безопасности пенитенциарной системы и возможность его использования в отечественной практике // Вестник ТвГУ. Серия «Право». - 2017.- № 3.

24. Павлова Е.В. Профессиональная этика сотрудника уголовно-исполнительной системы // NovaInfo.Ru. - 2015. - № 33-2.

25. Конобеевский М.А., Цемка И.В. Анализ зарубежного опыта психологического отбора и подготовки персонала пенитенциарных учреждений // Россия на рубеже тысячелетий: социально-экономические и правовые проблемы. – Рязань, 2002.

26. Кушнир С.И. Исторические аспекты становления европейских образовательных учреждений пенитенциарной системы // Вестник Воронежского института ФСИН России. - 2015. - № 2.
27. Кушнир С.И. Европейские образовательных учреждений пенитенциарной системы: история и современность // Берегиня-777. - 2016.
28. Волошин Д.В. Ретроспективный анализ подготовки тюремного персонала за рубежом и использование этого опыта в Царской России // ЧЕЛОВЕК: преступление и наказание. - 2014. - № 2.
29. Грязнов С.А. Анализ систем подготовки работников уголовно-исполнительной системы: российский и зарубежный опыт // Известия Самарского научного центра Российской академии наук. - 2015. - Т. 17. - № 1.
30. Васильев С.В., Анисимков В.М. Некоторые аспекты подготовки кадров для пенитенциарной системы в зарубежных странах // ЧЕЛОВЕК: преступление и наказание. - 2012. - № 4.
31. Тимофеева, Е. А. Реализация международных стандартов в сфере образовательной деятельности пенитенциарных систем в России и за рубежом // Международные стандарты и решения Европейского суда по правам человека в системе пенитенциарного права России. – Самара, 2015.
32. Тимофеева Е.А. Особенности профессиональной подготовки будущих сотрудников пенитенциарной системы в зарубежных странах // Вестник Самарского государственного технического университета. Серия: Психолого-педагогические науки. - 2014. - № 2.
33. Куркина И.Н. Особенности профессиональной подготовки сотрудников УИС за рубежом // Традиции и инновации в правовой подготовке сотрудников УИС в России и за рубежом (в свете реализации Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 г.). – Вологда, 2011.
34. Тимофеева Е.А. О потенциале международного сотрудничества в процессе совершенствования профессиональной подготовки сотрудников УИС // Вестник Самарского юридического института ФСИН России. - 2016. № 4.
35. Нагорных Р. В. Проблемы использования зарубежного опыта профессиональной подготовки кадров в деятельности органов и учреждений ФСИН России // Безопасность уголовно-исполнительной системы. - 2008. - № 1.
36. Павлова Е.В. Профессиональная этика сотрудника уголовно-исполнительной системы // NovaInfo.Ru. - 2015. - № 33-2.
37. Тепляшин П.В. Европейские пенитенциарные системы (теоретико-прикладное исследование и сравнительно-правовое исследование): автореф. дис.док. юр. наук. – Красноярск, 2018.
38. Бобров А.М., Иванова О.А., Степанов А.В., Шилов Ю.В. Миссия, структура и организация деятельности пенитенциарных учреждений современной Европы: аналитический обзор. – Пермь, 2013.
39. Обзор практики кадрового обеспечения пенитенциарных учреждений Финляндии, Швейцарии, Польши, Норвегии / авт.-сост. С.И. Гусева, Ю.М. Мазурина, О.П. Сафронова, М.И. Трошева. – Рязань, 2009.

40. Моторова Н.В. Зарубежный опыт подготовки кадров для пенитенциарных учреждений // Ведомости уголовно-исполнительной системы. - 2010. - № 9.
41. Колесникова Н.Е. Использование зарубежного опыта подготовки кадров служб пробации, для обучения специалистов уголовно-исполнительных инспекций ФСИН России // Психопедагогика в правоохранительных органах.- 2017.- № 2.
42. Дворцов В.Б. Профессиональная подготовка сотрудников пенитенциарных учреждений зарубежных стран//Вестник Кузбасского института ФСИН России.-2015.-№ 4.
43. Абрамов М.А. К вопросу о профессиональной подготовки сотрудников пенитенциарной систем в ряде Европейских государств // Вестник Самарского юридического института ФСИН России. - 2015. - № 1.
44. Тимофеева Е.А. Профессиональная подготовка сотрудников пенитенциарных систем ряда стран романо-германской правовой семьи на современном этапе // Вестник Владимирского юридического института ФСИН России. - 2015. - № 3.
45. Тимофеева Е.А. О профессионально подготовке сотрудников пенитенциарных систем отдельных стран Европы // Вестник Самарского юридического института ФСИН России. - 2015. - № 1.
46. Тимофеева Е.А. Пенитенциарная система Чешской Республики на современном этапе: особенности функционирования и подготовки кадров // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. - 2018. - № 4.
47. Юзл М. Система повышения квалификации сотрудников пенитенциарных учреждений в Республике Чехии//Ведомости уголовно-исполнительной системы.-2010.- № 9.
48. Боровский М. История развития пенитенциарной системы в Польше // Ярославский педагогический вестник. - 2010. - № 4. - Том II.
49. Мошкова Т.Ф. Пенитенциарная система Польши // Марийский юридический вестник. - 2001. - № 1.
50. Щепаняк П. Организация общественных структур как средство охраны тюрьмы // Преступление. Наказание. Исправление. Вестник Вологодского института права и экономики ФСИН России. - 2009. - № 7.
51. Пилявец Ю.Г. Система подготовки кадров для пенитенциарной системы Польши // Взаимодействие правоохранительных органов и органов государственной власти субъектов Российской Федерации по противодействию преступности и соблюдению прав человека. – Псков, 2007.
52. Гавор К. Система обучения и повышения квалификации кадров в школах тюремной службы в Польше в 2004 - 2005 годах // Проблемы исполнения уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы, и применения иных мер уголовно-правового характера в отношении несовершеннолетних. - Ч. 1. – Вологда, 2006.
53. Качмарек А. Основные критерии подбора и переаттестации сотрудников Тюремной службы Польши и их роль в реализации уголовной политики //

Уголовная и уголовно-исполнительная политика современной России: проблемы формирования и реализации. - Ч. 1. – Вологда, 2006.

54. Качмарик А. Традиции профессиональной подготовки сотрудников тюремной службы по самообороне и дзюдо в Польше // Преступление. Наказание. Исправление. Вестник Вологодского института права и экономики ФСИН России. - 2001. - № 2.

55. Йэджейак Х., Моторова Н.В. Зарубежный опыт подготовки кадров для пенитенциарных учреждений (на примере Главного центра подготовки сотрудников Тюремной службы Польши, в г. Калише). – Вологда, 2008.

56. Йэджейак Х. Факторы, определяющие междисциплинарный характер подготовки сотрудников тюремной службы в Польше // Преступление. Наказание. Исправление. Вестник Вологодского института права и экономики ФСИН России. - 2003. - № 4.

57. Йэджейак Х. Применение средств принуждения сотрудниками тюремной службы Польши // Преступление. Наказание. Исправление. Вестник Вологодского института права и экономики ФСИН России. - 2003. - № 4.

58. Овчинников С.Н. Современная пенитенциарная модель Австрии: сравнительно-правовой анализ // Международное уголовное право и международная юстиция.. - 2013. - № 4.

59. Шульгина А. Тюрьма европейского образца // Судебно-юридическая газета. – № 39 (207). – 3.10.2013.

60. Гришко А.Я. Исполнение наказания в виде лишения свободы в Германии (на примере федеральной земли Бавария). – Рязань, 2009.

61. Фишер Х., Сушина Т.Е. Особенности современной немецкой модели исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы (на примере земли Бранденбург) // Вестник Краснодарского университета МВД России.-2019.-№ 3.

62. Пантелеев В. Пенитенциарная система ФРГ // Преступление и наказание.- 2007.- № 8.

63. Гулина О.Р. Пенитенциарная система Федеративной Республики Германия в современных условиях // Российский юридический журнал. - 2012. - № 4.

64. Чернышева О.М. Реформа в пенитенциарных учреждениях Германии // Преступление. Наказание. Исправление. Вестник Вологодского института права и экономики ФСИН России. - 2012. - № 4.

65. Серебренникова А.В. Уголовно-исполнительное законодательство Баварии // Преступление. Наказание. Исправление. Вестник Вологодского института права и экономики ФСИН России. - 2013, № 4.

66. Тимофеева Е.А. Профессиональная подготовка сотрудников пенитенциарной системы ФРГ // Юридическая наука и практика: альманах научных трудов Самарского юридического института ФСИН России. - Вып. 3. – Самара, 2015.

67. Булгакова И.В. Профессиональная подготовка сотрудников УИС в Германии // Техника и безопасность объектов уголовно-исполнительной системы. – Воронеж, 2013.

68. Морозов А.М. Особенности организации учебного процесса в учебных заведениях пенитенциарной системы ФРГ // Современные педагогические технологии и их использование в подготовке специалистов для уголовно-исполнительной системы и органов внутренних дел. – Владимир, 2000.
69. Усс А.В. Законодательное регулирование и практика исполнения лишения свободы в ФРГ // Правоведение. - 1988. - № 6.
70. Крымов А.А., Родионов А.В., Скиба А.П. Правовое регулирование организации труда осужденных в пенитенциарных учреждениях Германии // *Вестник Нижегородской академии МВД России*. - 2017. - № 1.
71. Бергер Б. Тюрьма, которая должно приносить прибыль // Исполнение наказания. - 2011. - № 5.
72. Овчинников С.Н. Особенности организации подразделений специального назначения пенитенциарной системы ФРГ // Образование и наука в России и за рубежом. - 2018. - № 11.
73. Бурцев А.Н. Пенитенциарная система Германии в XVI – нач. XXI вв. (историко-юридическое исследование): автореф. дис.... канд. юр. наук. – Екатеринбург, 2007.
74. Шмид М., Огрохина Е.А. Виды наказаний и принудительных мер в уголовном законодательстве Швейцарии // Преступление. Наказание. Исправление. Вестник Вологодского института права и экономики ФСИН России. - 2013. - № 1.
75. Шмид М., Огрохина Е.А. Об основных особенностях системы исполнения наказаний и принудительных мер Швейцарии // Преступление. Наказание. Исправление. Вестник Вологодского института права и экономики ФСИН России.-2013.-№4.
76. Шмид М., Огрохина Е.А. Об особенностях исполнения наказания в виде лишения свободы и принудительных мер уголовно-правового характера в отношении женщин в Швейцарии // Преступление. Наказание. Исправление. Вестник Вологодского института права и экономики ФСИН России. - 2015. - № 1.
77. Шмид М., Огрохина Е.А. О новых Стандартах службы пробации конкордата в области исполнения наказаний Северо-Западная и Центральная Швейцария // Преступление. Наказание. Исправление. Вестник Вологодского института права и экономики ФСИН России. - 2016. - № 4.
78. Воробьев Ю.А. Национальные особенности правового обеспечения превентивного заключения в Швейцарии // Уголовно-исполнительное право.- 2015. - № 2.
79. Чупрова А. Бутырброд. Тюрьмы в России и Швейцарии. Почувствуйте разницу! // Новая газета, 29 октября 2001 г.
80. Исполнение наказаний в Бельгии // Борьба с преступностью за рубежом. – М.,1991.
81. Жылкышинова А. Как выглядит тюрьма в Голландии // Исполнение наказания. - 2011. - № 10.

82. Исполнение наказаний в Нидерландах // Борьба с преступностью за рубежом. – М., 1981.
83. Петер И.П. Система уголовного правосудия в Нидерландах в свете новой уголовной политики // Вестник Московского университета. Серия 11. Право.- 1997.- № 2.
84. Меньших А.А. Уголовно-исполнительное законодательство Франции // Журнал российского права. - 2008. - № 8.
85. Исакова К.М. Сравнительно-правовой анализ Уголовно-исполнительного права России и Франции // Известия Дагестанского государственного педагогического университета. Общественные и гуманитарные науки. - 2014. - № 2.
86. Слепцов И.В. Пенитенциарная система Франции (краткий обзор) // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. - 2009. - № 5.
87. Слепцов И.В. Пенитенциарная система Франции // Мир закона. - 2009. - № 3.
88. Марданов Т. Пенитенциарная система и ее реформа во Франции // Исполнение наказания. - 2011. - № 9.
89. Калинин Ю.В. Тюремная система Франции // Правоведение. - 1978. - № 5.
90. Гришаев П., Пипия А. Частные тюрьмы во Франции//Советская юстиция. - 1990. - № 12.
91. Тепляшин В.П. Французский тип европейских пенитенциарных систем // Вестник Самарского юридического института ФСИН России.-2016. - № 1.
92. Тимофеева Е.А., Белоносов В.О. Особенности профессиональной подготовки кадров для пенитенциарной системы Франции // Вестник Кузбасского института ФСИН России. - 2016. - № 2.
93. Скиба А.П. Сиряков А.Н. Некоторые аспекты исполнения уголовных наказаний в экстремальных условиях во Франции и в Испании // ЧЕЛОВЕК: преступление и наказание. - 2018. - № 4.
94. Тепляшин П.В. Южно-Европейский тип пенитенциарных систем // Право и политика.- 2016. - № 12.
95. Борсученко С.А. Система наказаний по Уголовному кодексу Испании // Уголовно-исполнительное право. - 2017. - № 3.
96. Сиряков, А.Н. Основы уголовно-исполнительного законодательства Испании // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения.-2018. - № 6.
97. Сиряков, А.Н. Пенитенциарная система Испании // Уголовно-исполнительное право. - 2017. - № 3.
98. Сиряков А.Н. Особое положение в Испании: уголовно-исполнительный аспект // Уголовно-исполнительное право. - 2020. - № 3.
99. Тепляшин П.В. Современный уголовно-исполнительный анализ иберийского типа европейских пенитенциарных систем // Современное право.- 2016. - № 4.

100. Борсученко С.А. Особенности назначения и исполнения наказаний по законодательству Италии // Вестник Самарского юридического института ФСИН России. - 2017. - № 2.
101. Леонов А. Пенитенциарная система Италии // Преступление и наказание. -1995. - № 10.
102. Тепляшин П.В. Южно-Европейский тип пенитенциарных систем // Право и политика.- 2016. - № 12.
103. Обзор законодательства скандинавских и балтийских стран по службе пробации (уголовному надзору). – СПб, 2005.
104. Подготовка сотрудников пенитенциарных учреждений в некоторых скандинавских странах: аналитический обзор. – Рязань, 2010.
105. Тимофеева Е. А. Состояние и особенности профессиональной подготовки сотрудников пенитенциарных систем Скандинавских стран // Вестник Самарского юридического института ФСИН России. - 2015. - № 1.
106. Ясавеев И.Г. От «страны тюрем» к обществу с ограниченным причинением боли: финский опыт сокращения числа заключенных. – Хельсинки, 2012.
107. Чорный В.Н. Исполнение наказаний в Финляндии и подготовка персонала для пенитенциарной системы. – Рязань, 2013.
108. Служба пробации Финляндии: обзор. – Рязань, 2010.
109. Багреева, Е. Приоритеты пенитенциарной системы Финляндии // Преступление и наказание. - 2006. - № 2.
110. Селиверстов В., Бриллиантов А., Багреева Е. Пенитенциарная система Финляндии // Преступление и наказание. - 1996. - № 12.
111. Лавринович К.И. Пенитенциарная система Финляндской Республики: структура и особенности функционирования // Вестник Самарского юридического института ФСИН России. - 2015. - № 4.
112. Коски М., Дружининская О.В. Организация тюрем в Финляндии после реформы 2006 г. // Преступление. Наказание. Исправление. Вестник Вологодского института права и экономики ФСИН России. - 2015. - № 3.
113. Юнкари Т. Актуальные проблемы тюремной службы Финляндии // Актуальные проблемы пенитенциарной науки и практики. – М., 2005.
114. Варушкин А. Организация обучения сотрудников пенитенциарной системы Финляндии // Ведомости уголовно-исполнительной системы. - 2007. - № 12.
115. Тимофеева Е.А. Особенности организации профессионального образования и правовой подготовки сотрудников пенитенциарной системы Финляндии // Вестник Самарского государственного экономического университета. - 2014. - № 6.
116. Чекунов С.А. Уголовно-исполнительная система Швеции // Бюллетень Министерства юстиции Российской Федерации. - 2004. - № 4.
117. Ручкин Ф.В. Отчет о визите в Швецию в составе рабочей группы по альтернативам тюремному заключению в Республики Казахстан // Предупреждение преступности. - 2002. - № 2.

118. Юханссон Б. Индивидуальный подход к заключенным // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. - 2005. - № 3.
119. Баймухамбетов М.М. Шведская модель предварительного заключения и исполнение наказаний // Предупреждение преступности. - 2002. - № 2.
120. Гришко А.Я. Норвежские тюрьмы: общая характеристика, гражданско-правовой статус заключенных (на примере мужской тюрьмы в г. Осло): аналитический обзор. – Рязань, 2006.
121. Букалерева Л.А., Минязева Т.Ф. Отбывание лишения свободы: опыт Российской Федерации и Норвегии // Административное право и практика администрирования. - 2013. - № 6.
122. Нильсон А. Отражение международных стандартов при исполнении уголовных наказаний: опыт Норвегии // Права человека в системе уголовного правосудия. – Осло, 2010.
123. В стране викингов и фьордов // *За решеткой*. - 2010. - №3.
124. Щербаков А.В., Налдеев А.Б. Положительный опыт функционирования пенитенциарных учреждений Норвегии и возможности его использования в российских условиях // Молодой ученый. - 2015. - № 2.
125. Тимофеева Е.А. Особенности профессиональной подготовки сотрудников пенитенциарной системы Королевства Норвегия // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Юридические науки. - 2015.- № 1.
126. Романов А. Датский вариант // Воспитание и правопорядок. - 1991. - № 5.
127. Пономарев С.Н., Маруков А.Ф., Геранин В.В. Тюремная система Англии и современное сообщество. – Рязань, 2002.
128. Тепляшин П.В. Истоки и развитие английского тюремоведения. – Красноярск, 2005.
129. Тепляшин П.В. Современное тюремное право Англии. – Красноярск 2006.
130. Звонова И.А., Маруков А.Ф., Пономарев С.Н., Сергомасов М.Ю. Тюремная служба Англии и Уэльса: исторический опыт. – М., 2008.
131. Фумм А.М. Английская прогрессивная система тюремного заключения: история и современность // // Преступление. Наказание. Исправление. Вестник Вологодского института права и экономики ФСИН России. - 2011. - № 4.
132. Тонков Е.Е. Прогрессивная система исполнения наказаний в Англии // ЧЕЛОВЕК: преступление и наказание.-2012. - № 1.
133. Андреященко Р.А., Смыкалин А.С. Современные пенитенциарные системы России и Великобритании: сравнительный анализ // Академический юридический журнал. - 2009. - № 2.
134. Тепляшин П.В. Тюремная система Англии и Уэльса: современное состояние, проблемы и перспективы развития // Уголовное право и современность. - Вып. 7. – Красноярск, 2003.

135. Тепляшин П.В. Теория и практика функционирования тюремной системы Англии и Уэльса на современном этапе//Человек: преступление и наказание. - 2004. - № 4.
136. Хелен Р. Великобритания: забота о пострадавших // Преступление и наказание. - 1993. - № 4/5.
137. Зубарев С.М. Организация исполнения уголовных наказаний без изоляции осужденного от общества в зарубежных странах// Преступление, наказание, исправление. Вестник Вологодского института права и экономики ФСИН России. - 2009. - № 10.
138. Чорный В.Н. Дисциплинарная ответственность персонала в тюрьмах Англии // Уголовно-исполнительное право. - 2008. - № 2.
139. Ивашко Н.Н., Кунаш К.А., Луценко В.Е., Морозова А.Л. Службы пробации Великобритании и США. – Новокузнецк, 2013.
140. Ескатова Г.К. Исправительная система англоязычных стран // Уголовно- исполнительная система: право, экономика, управление. - 2009. - № - 5.
141. Игумнова О. В. Современные тенденции в развитии пенитенциарных систем англоговорящих стран (по материалам американских, британских, канадских, австралийских и ирландских СМИ) // Вестник Кузбасского института ФСИН России. - 2014. - № 3.
142. Алфимова О.А. Реализация наказания в виде лишения свободы в отношении заключенных женщин за рубежом (на примере США и Великобритании) // Вестник Кузбасского института ФСИН России. - 2013. - № 2.
143. Пушкарева И.А. К вопросу о наказаниях, не связанных с лишением свободы, в Англии и США // Вестник Кузбасского института ФСИН России. - 2015. - № 1.
144. Тимофеева, Е. А. Особенности правовой подготовки сотрудников пенитенциарных систем в образовательном процессе некоторых стран англосаксонской правовой семьи// Вестник Владимирского юридического института ФСИН России. - 2013. - № 3.
145. Тимофеева Е.А. Особенности правовой подготовки сотрудников пенитенциарных систем США и Великобритании // Вестник Самарского юридического института ФСИН России. - 2013.- № 2.
146. Кубанцев С.П. Уголовные виды наказания в уголовном праве США // Журнал российского права. - 2004. - № 9.
147. Кубанцев С.П. Применение пробации и досрочного освобождения от отбывания наказания в виде лишения свободы в США//Журнал российского права.-2006. - № 1.
148. Быков А.В., Пертли Л.Ф., Спасенков Б.А., Калужная М.А. Место и роль пенитенциарной системы в государственном механизме Соединенных Штатов Америки // Преступление. Наказание. Исправление. Вестник Вологодского института права и экономики ФСИН России. - 2015. - № 3.

149. Быков А.В., Калужина М.А. Обеспечение безопасности в пенитенциарных учреждениях США // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. - 2015. - № 6.
150. Быков А.В., Пертли Л.Ф., Калужина М.А., Спасенников Б.А. Пенитенциарная система в государственном механизме США // Актуальные вопросы образования и науки. - 2015. - № 5-6.
151. Кикоть-Глуходедова Т.В. Пенитенциарная система Соединенных Штатов Америки // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. - 2016. - № 1.
152. Стурова М.П., Чакубаш Ю.В. О пенитенциарной системе США // Экспресс-информация. - Вып. 6. – М., 1991.
153. Ковалев О.Г., Шереметьева М.В. Пенитенциарная система США: особенности организации и современные тенденции // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. - 2013. - № 4.
154. Спицин В. Пенитенциарная система США//Преступление и наказание.-2003.- № 12.
155. Шленская Н. Пенитенциарная система США//Отечественные записки.- 2008. - № 2.
156. Бронштейн А. Обзор проблем, стоящих перед тюрьмами США // Тюремная реформа в странах бывшего тоталитаризма. – М., 1993.
157. Абрашкин С. Парадоксы американской тюремной системы // Правозащитник. - 2002. - № 4.
158. Пантелеев В. Пенитенциарная система штата Иллинойс (США) // Ведомости уголовно-исполнительной системы. - 2000. - № 1.
159. Пантелеев В. Джейлы и тюрьмы Соединенных Штатов Америки // Преступление и наказание. - 2007. - № 10.
160. Кучер Г.И. Военные тюрьмы США // Правоведение. - 1978. - № 5.
161. Калужина М.А. Особенности функционирования службы пробации в США // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление.- 2014. - № 3.
162. Шульц Е. В. Участие службы пробации США в процессе ресоциализации бездомных осужденных (на примере штата Вашингтон, Массачусетс, Нью-Йорк) // Уголовно-исполнительное право. - 2020. - № 3.
163. Хуторская Н.Б. Институт пробации в США: уголовно-правовые, криминологические и организационно-управленческие аспекты: автореф. дисс... канд. юрид. наук. – М., 1992.
164. Тимофеева Е.А. К вопросу об особенностях подготовки сотрудников пенитенциарной системы США // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Юридические науки. - 2013.- № 2.
165. Унтеров В.А., Еремеева Е.Ю. Особенности подготовки кадров для пенитенциарной системы в США // Вестник Самарского юридического института ФСИИ России. - 2019. - № 5
166. Трикоз Е.Н. Становление уголовно-правовой системы Канады // Журнал российского права. - 2004. - № 8.

167. Ведерникова О.Н. Теория и практика борьбы с преступностью в условиях современной западной демократии: канадская уголовно-правовая модель // Государство и право. - 2004. - № 6.
168. Кунаш К.А., Обернихина О.В. Пенитенциарная система Канады // Вестник Кузбасского института ФСИН России. - 2015. - № 2.
169. Морозов Н.А. Преступность и борьба с ней в Японии. – СПб, 2003.
170. Уэда К. Преступность и криминология в современной Японии. – М., 1989.
171. Квашиш В.Е. Исполнение наказания в Японии (сравнительно-правовые аспекты) // Вестник Краснодарского университета МВД России. - 2019. - № 2.
172. Железняк О.Н. Японская практика уголовных наказаний // Право и политика. - 2001. - № 10.
173. Тимофеева Е.А., Дядченко Е.А. Пенитенциарная система Японии в XXI в.: традиции и современность // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. - 2019. - № 1.
174. Бражников М.Ю. Особенности осуществления уголовных наказаний, не связанных с лишением свободы, в Японии // Вестник Кузбасского института ФСИН России. - 2013. - № 2.
175. Те И.Б. Проблемы назначения, исполнения смертной казни и других видов уголовного наказания по законодательству современной Японии: автореф. Дис. канд. юр. наук. – Владивосток, 2006.
176. Борсученко С.А. Система уголовных наказаний по Уголовному кодексу Китайской Народной Республики // Уголовно-исполнительное право. - 2018. - № 4.
177. Реент Ю.А. Система уголовных наказаний Китая в начале XXI века: взгляд со стороны // ЧЕЛОВЕК: преступление и наказание. - 2013. - № 3.
178. Спицын В. Китайская специфика исполнения уголовных наказаний // Ведомости уголовно-исполнительной системы. - 2009. - № 5.
179. Новиков Е.Е. Правовое регулирование и организация исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы в Китайской Народной Республике // Вестник Кузбасского института ФСИН России. - 2013. - № 2.
180. Пенитенциарная система Китая // Преступление и наказание. - 2009. - № 6.
181. Тюремная система Китая//Ведомости уголовно-исполнительной системы.-2010.- № 5.
182. Назарец А.А. Особенности пенитенциарной системы Китайской Народной Республики // Вестник Пермского института ФСИН России. - 2014. - № 3.
183. Тимофеева Е.А. Особенности функционирования пенитенциарная система Китайской Народной Республики на современном этапе // Вестник Самарского юридического института ФСИН России. - 2016. - № 3.
184. Тимофеева Е.А. Пенитенциарная система КНР: особенности развития, функционирования, подготовки кадров (из опыта пенитенциарной

службы Шанхайского региона) // Вестник Самарского юридического института ФСИН России. - 2017. - № 1.

185. Тимофеева Е.А. Пенитенциарная система Шанхайского региона: особенности подготовки кадров и функционирования // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. - 2017. - № 3.

186. Тимофеева Е.А. Пенитенциарная система Шанхайского региона: особенности подготовки кадров и функционирования // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. - 2017. - № 4.

187. Слепцов И.В. Пенитенциарная система Республики Корея // Исполнение наказаний. - 2009. - № 8.